



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,  
Владивосток, 690091

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Приморского края по  
регламенту, депутатской этике и  
организации работы

Межонову К.А.

14.02.2012 № 223-12.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Константин Анатольевич!

Направляю заключения прокуратуры Приморского края на проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края» и на проект постановления Законодательного Собрания Приморского края «О предоставлении депутатами Законодательного Собрания Приморского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Предлагаю учесть изложенные в заключениях замечания при дальнейшей работе над проектами.

Приложение: 2 заключения.

Старший помощник прокурора края  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами края, органами местного  
самоуправления

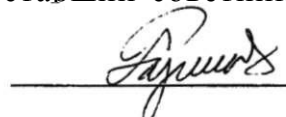
старший советник юстиции

И.А. Володина

ПК \* № 0020930

У Т В Е Р Ж Д А Ю  
Начальник отдела по надзору за  
исполнением законодательства о  
противодействии коррупции

старший советник юстиции

 В.И. Радмаев

«13» февраля 2012 года

## З А К Л Ю Ч Е Н И Е

о результатах проверки **проекта** постановления Законодательного Собрания Приморского края «О представлении депутатами Законодательного Собрания Приморского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

февраля 2012 года

г. Владивосток

Отделом по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры края изучен проект постановления Законодательного Собрания Приморского края «О представлении депутатами Законодательного Собрания Приморского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее - проект постановления).

Указанным проектом постановления предлагается утвердить Положение о представлении депутатами Законодательного Собрания Приморского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - проект Положения), формы справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Законодательного Собрания края, его супруги (супруга), несовершеннолетних детей, а также форму заявления о невозможности по объективным причинам представить указанные сведения о доходах.

Полагаю, что п.п. 1, 2, 3, 4 проекта постановления, утверждающие Положение о представлении депутатами Законодательного Собрания сведений о доходах, формы 3-х справок о доходах, не соответствует требованиям закона по следующим основаниям.

Так, в соответствии с требованиями ч. 4 ст. 12.1. Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ) лица, в том числе замещающие государственные должности субъекта Российской Федерации, замещаемые на постоянной основе, обязаны представлять сведения о доходах в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу пункта «а» части 3 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ) к нормативным правовым актам Российской Федерации отнесены законы и иные **нормативные правовые акты** органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Между тем, согласно ст. 1 Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае»

постановление Законодательного Собрания - правовой акт, принятый Законодательным Собранием в пределах своих полномочий, а Закон Приморского края - нормативный правовой акт, регулирующий общественные отношения по предметам ведения Приморского края либо по предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края.

Таким образом, постановление Законодательного Собрания Приморского края не является нормативным правовым актом.

Согласно п. 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

Содержание проекта Положения позволяет сделать вывод о его нормативности, поскольку в нем содержатся правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц (депутатов, их супруга (супруги), несовершеннолетних детей), рассчитанные на неоднократное их применение (ежегодно).

Аналогичные правовые нормы содержатся в формах справок о доходах, и, в том числе, устанавливают обязательные требования к её заполнению.

Учитывая изложенное, положение о представлении депутатами Законодательного Собрания сведений о доходах, формы справок о доходах, утверждаемые постановлением Законодательного Собрания края, должны быть приняты в форме нормативного правового акта, то есть в форме Закона Приморского края.

Вместе с тем, содержание проекта Положения согласуется с требованиями ч. 4 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ч. 3.1. ст. 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 558, противоречия федеральному законодательству и коррупциогенные факторы не содержит.

Прокурор отдела по надзору  
за исполнением законодательства  
о противодействии коррупции

младший советник юстиции




В.С. Хитрихеева

УТВЕРЖДАЮ

Начальник отдела по надзору за  
исполнением законодательства  
противодействию коррупции

старший советник юстиции

 В.И. Радмаев

« 13 » февраля 2012 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проверки **проекта** закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края»

« 73 » февраля 2012 года

г. Владивосток

Отделом по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры края изучен проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края» (далее - проект закона).

Указанным проектом закона предлагается внести в Закон Приморского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края» (далее - Закон) дополнения, касающиеся представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Законодательного Собрания Приморского края, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее - сведения о доходах), установления порядка создания комиссии Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, порядка и сроков размещения сведений о доходах в средствах массовой информации, оснований, порядка и сроков проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах.

Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», в том числе, в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ) и в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» внесены изменения и дополнения, касающиеся установления обязанности для депутатов представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ) на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, за исключением депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и мировых судей, распространяются **ограничения**, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Частью 4 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ) установлены обязанности для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, замещаемые на постоянной основе, представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно ч. 3.1. ст. 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ) депутат ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представляет в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - комиссия), сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Частью 3.2. ст. 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ) установлено, что комиссия создается в порядке, **определяемом законом субъекта Российской Федерации.**

Согласно ч. 3.3. ст. 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ) комиссия проводит в порядке, **определяемом законом субъекта Российской Федерации**, проверки, достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, соблюдения депутатами ограничений и запретов, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Частями 3.4.-3.7. ст. 12 указанного Федерального закона предусмотрены основания для проведения проверки, рассмотрение её результатов, порядок опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте сведений о доходах.

Согласно ч. 3.8. ст. 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ) порядок размещения сведений о доходах, представляемых депутатами, на официальном сайте законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и порядок предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами определяются **законами субъектов Российской Федерации.**

Учитывая изложенное, принятие проекта закона находится в пределах компетенции Законодательного Собрания края.

Между тем, проект закона содержит противоречия федеральному законодательству.

Согласно проекту закона Закон Приморского края от 20.03.1995 № 2-КЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края» дополнен ст. 9.2., согласно которой на депутата Законодательного Собрания края возложена обязанность не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в комиссию Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания (далее - комиссия).

Указанной статьей проекта закона установлены полномочия Законодательного Собрания края по принятию правовых актов в форме постановлений о создании комиссии, об утверждении положения о комиссии, её состава, утверждении положения о представлении депутатами Законодательного Собрания сведений о доходах.

Полагаю, что принятие правовых актов об утверждении положений о комиссии, о представлении депутатами Законодательного Собрания сведений о доходах в форме постановления Законодательного Собрания края не соответствует требованиям закона по следующим основаниям.

Так, в соответствии с требованиями ч. 4 ст. 12.1. Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ) лица, замещающие государственные должности субъекта Российской Федерации, замещаемые на постоянной основе, обязаны представлять сведения о доходах в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу пункта «а» части 3 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ) к нормативным правовым актам Российской Федерации отнесены законы и иные **нормативные правовые акты** органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Между тем, согласно ст. 1 Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» постановление Законодательного Собрания - правовой акт, принятый

Законодательным Собранием в пределах своих полномочий, а Закон Приморского края - нормативный правовой акт.

Таким образом, постановление Законодательного Собрания Приморского края не является нормативным правовым актом.

Согласно п. 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

Поскольку Положение о представлении депутатами сведений о доходах содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц (депутатов, их супруга (супруги), несовершеннолетних детей), рассчитанные на неоднократное их применение (ежегодно).

Учитывая изложенное, положение о представлении депутатами Законодательного Собрания сведений о доходах не может быть принято в виде постановления Законодательного Собрания края, и должно быть принято в форме нормативного правового акта, то есть в форме Закона Приморского края.

Согласно предложенной редакции ст. 9.2. проекта закона Законодательным Собранием края планируется принятие правового акта, утверждающего Положение о комиссии, в котором, в том числе, предполагается закрепить проведение комиссией в соответствии с настоящей статьей и Положением о комиссии проверки достоверности и полноты сведений о доходах, соблюдения депутатами Законодательного Собрания установленных ограничений и запретов, а также полномочие по направлению в установленном Положением о комиссии порядке запросов.

Таким образом, из содержания ст. 9.2. проекта закона следует, что Положением о комиссии будут установлены правовые нормы (порядок образования, деятельности комиссии, принятия его решений). В данном случае Положение о комиссии может быть принято в форме Закона края.

Кроме того, согласно ч. 3.3. ст. 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ) комиссия проводит в порядке, **определяемом законом субъекта Российской Федерации**, проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, соблюдения депутатами ограничений и запретов.

Таким образом, Положение о комиссии не может устанавливать порядок проведения комиссией указанных проверок.

В связи с чем, целесообразно исключить словосочетание «и Положением о комиссии» из формулировки «Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, а также соблюдения

депутатами Законодательного Собрания установленных ограничений и запретов проводится комиссией в соответствии с настоящей статьей **и Положением о комиссии**»; словосочетание «в установленном Положением о комиссии порядке» из формулировки п. 3 «направлять **в установленном Положением о комиссии порядке** запросы . . . .»; словосочетание «в установленном Положением о комиссии порядке» из формулировки «Результаты проверки рассматриваются на открытом заседании комиссии, на котором вправе .....

Кроме того, ст. 9.2. проекта закона установлен перечень органов и организаций, представление достаточной информации которыми является основанием для проведения проверки. К указанному перечню органов и организаций не отнесена общественная палата субъекта Российской Федерации.

При этом, ч. 3.4. ст. 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ) предусматривает общественную палату субъекта Российской Федерации как организацию, представление информации которой является основанием для проведения проверки.

Учитывая, что в ч. 3.4. ст. 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ) перечислены органы и организации, предоставленная достаточная информация которых является основанием для проведения проверки, исключение из перечня таких органов одного из них противоречит указанной норме Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ).

Кроме того, п. 3 ст. 9.2. проекта закона, устанавливая права комиссии при осуществлении проверки, содержит излишнее словосочетание «о достоверности и полноте сведений, представленных депутатом Законодательного Собрания», которое целесообразно исключить.

Учитывая изложенное, проект закона в предложенной редакции не может быть принят.

Прокурор отдела по надзору  
за исполнением законодательства  
о противодействии коррупции

младший советник юстиции



В.С. Хитрихеева