

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.01.2012 № 7  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " января 2012 г.

14. О проекте федерального закона № 644916-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (об установлении оснований для продления и сокращения срока временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также о регулировании некоторых других отношений, касающихся правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации) - внесен И.К.Чернышенко в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

**Принято решение:** 1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

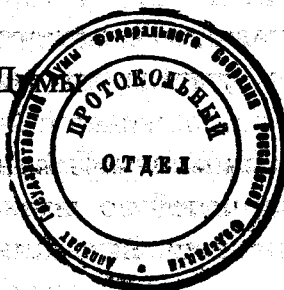
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 29 февраля 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (март).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/228  
Дата: 06.02.2012 Время: 14:48

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that this is crucial for ensuring transparency and accountability in the organization's operations.

2. The second part of the document outlines the various methods and tools used to collect and analyze data. It highlights the need for consistent and reliable data collection processes to support informed decision-making.

3. The third part of the document focuses on the role of technology in data management and analysis. It discusses how modern software solutions can streamline data collection, storage, and reporting, thereby improving efficiency and accuracy.

4. The fourth part of the document addresses the challenges associated with data management, such as data quality, security, and privacy. It provides strategies to mitigate these risks and ensure that data is used responsibly and ethically.

5. The fifth part of the document concludes by summarizing the key findings and recommendations. It stresses the importance of ongoing monitoring and evaluation to ensure that data management practices remain effective and aligned with the organization's goals.

6. The sixth part of the document provides a detailed overview of the data collection process, including the identification of data sources, the design of data collection instruments, and the implementation of data collection procedures.

7. The seventh part of the document discusses the various methods used for data analysis, such as descriptive statistics, inferential statistics, and qualitative analysis. It explains how these methods are used to interpret the data and draw meaningful conclusions.

8. The eighth part of the document focuses on the importance of data visualization in presenting complex information in a clear and concise manner. It discusses various visualization techniques, such as charts, graphs, and tables, and their applications in data analysis.

9. The ninth part of the document addresses the ethical considerations surrounding data management and analysis. It discusses the need for transparency, informed consent, and data protection to ensure that the organization's data practices are ethical and compliant with relevant regulations.

10. The tenth part of the document provides a final summary and conclusion, reiterating the key points and emphasizing the importance of data management and analysis in achieving organizational success.

11. The eleventh part of the document discusses the role of data in strategic planning and decision-making. It explains how data can be used to identify trends, opportunities, and risks, and to inform the development of strategic plans and business decisions.

12. The twelfth part of the document addresses the importance of data literacy and training for employees. It discusses how providing training and resources can help employees understand and effectively use data in their work, leading to improved performance and productivity.

13. The thirteenth part of the document discusses the future of data management and analysis, highlighting emerging technologies and trends. It discusses how artificial intelligence, machine learning, and big data are shaping the future of data management and analysis.

14. The fourteenth part of the document provides a final summary and conclusion, reiterating the key points and emphasizing the importance of data management and analysis in achieving organizational success.

15. The fifteenth part of the document discusses the importance of data governance and the role of data stewards. It explains how data governance frameworks can help organizations ensure that data is managed and used in a consistent and compliant manner, and the role of data stewards in overseeing data quality and security.

16. The sixteenth part of the document provides a final summary and conclusion, reiterating the key points and emphasizing the importance of data management and analysis in achieving organizational success.

17. The seventeenth part of the document discusses the importance of data security and the role of data protection officers. It explains how data protection officers can help organizations ensure that data is protected from unauthorized access, use, or disclosure, and the role of data protection officers in overseeing data security and privacy.

18. The eighteenth part of the document provides a final summary and conclusion, reiterating the key points and emphasizing the importance of data management and analysis in achieving organizational success.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
(2008-2011)

16 декабря 2011 г.

№ Вх. - ИК - 3/34

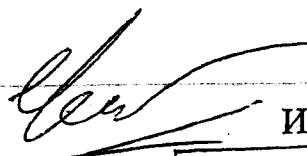
Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Б.В.ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

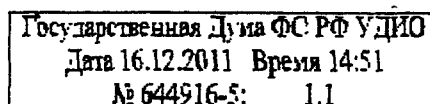
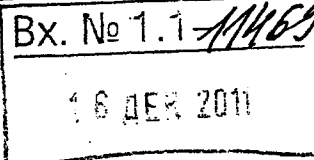
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, а также статьей 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

- Приложения:
- |   |              |
|---|--------------|
| 1) текст вносимого проекта федерального закона  | - на 28 л.;  |
| 2) пояснительная записка к вносимому законопроекту  | - на 11 л.;  |
| 3) финансово-экономическое обоснование к вносимому законопроекту  | - на 1 л.;   |
| 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием вносимого законопроекта | - на 3 л.;   |
| 5) текст вносимого законопроекта и сопроводительных материалов к нему на магнитном носителе (дискете)   | - 1 дискета. |

Депутат Государственной Думы



И.К.Чернышенко



Вносится депутатом Государственной Думы  
5 созыва И.К.Чернышенко

Проект № 644916-5

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2003, № 27, ст. 2700; № 46, ст. 4437; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 30, ст. 3286; № 31, ст. 3420; 2008, № 19, ст. 2094; № 30, ст. 3616) следующие изменения:

1) статью 1 после слов «правовое положение иностранных граждан»  
.....  
дополнить словами «и лиц без гражданства», после слов «между

иностранными гражданами,» дополнить словами «лицами без гражданства,», после слов «пребыванием (проживанием) иностранных граждан» дополнить словами «и лиц без гражданства»;

2) в статье 2:

а) в пункте 1:

абзац четвертый пункта 1 после слова «визы» дополнить словами «для въезда в Российскую Федерацию или транзитного проезда через ее территорию (далее – виза)»;

в абзаце шестом слова «до получения вида на жительство» заменить словами «в течение установленного срока», слова «в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства» заменить словами «в действительном документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве», слова «не имеющего документа, удостоверяющего его личность» заменить словами «не имеющего действительного документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве»;

абзац восьмой после слов «имеющий действительные» дополнить словами «документ, удостоверяющий его личность и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве, и»;

абзац шестнадцатый дополнить словами «, если данный

иностранный гражданин не выехал из Российской Федерации в сроки, установленные в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона»;

б) в пункте 2 слова «федеральным законом» заменить словами «настоящим Федеральным законом»;

3) в статье 3:

а) в первом предложении слово «Законодательство» заменить словами «1. Законодательство»;

б) дополнить пунктами 2 – 5 следующего содержания:

«2. В случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельные отношения, касающиеся правового положения иностранных граждан в Российской Федерации, могут регулироваться указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами министерств и иных федеральных органов исполнительной власти.

3. В случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельные отношения, касающиеся обеспечения правового режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации, могут регулироваться законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

4. Нормы других федеральных законов, определяющие правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации либо отдельные права или обязанности иностранных граждан как субъектов (участников) гражданско-правовых, трудовых или иных отношений в Российской Федерации, устанавливаются соответственно гражданским, трудовым или иным законодательством Российской Федерации и должны соответствовать настоящему Федеральному закону. В случае несоответствия указанных норм настоящему Федеральному закону применяются правила, установленные настоящим Федеральным законом.

5. В отношении отдельных категорий иностранных граждан (в том числе иностранных граждан, в установленном порядке признанных лицами, имеющими особые заслуги перед Российской Федерацией), федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации могут быть установлены более благоприятные условия их правового положения в Российской Федерации по сравнению с соответствующими условиями, предусмотренными настоящим Федеральным законом.»;

4) в статье 5:

а) дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>. Временное пребывание иностранного гражданина в Российской Федерации осуществляется на основании действительных документа,

удостоверяющего личность данного иностранного гражданина и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, и его визы, а в случае, если иностранный гражданин прибыл в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, – на основании действительных документа, удостоверяющего личность данного иностранного гражданина и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, и его миграционной карты.»;

б) в пункте 2 слова «по истечении» заменить словами «до истечения»;

в) дополнить пунктами 3<sup>1</sup> – 3<sup>10</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. Основаниями для продления иностранному гражданину срока временного пребывания в Российской Федерации (в том числе свыше периодов времени, указанных в абзацах первом и втором пункта 1 настоящей статьи) являются:

1) болезнь иностранного гражданина, если по заключению врача следование этого иностранного гражданина при его выезде из Российской Федерации представляется опасным для его жизни и здоровья и (или) для жизни и здоровья окружающих лиц. Порядок оформления и выдачи указанного заключения устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию



в сфере здравоохранения, социального развития, труда и защиты прав потребителей;

2) чрезвычайная ситуация, стихийное бедствие, катастрофа или иное происшествие чрезвычайного характера либо другое обстоятельство непреодолимой силы, препятствующее своевременному убытию иностранного гражданина из места его пребывания (проживания) в Российской Федерации;

3) временное ограничение права иностранного гражданина на выезд из Российской Федерации в случаях, предусмотренных федеральным законом;

4) вынужденная непредвиденная задержка выезда иностранного гражданина из Российской Федерации в связи с тяжелой болезнью или смертью близкого родственника, местом жительства или пребывания которого на указанный момент являлась территория Российской Федерации;

5) оказание иностранным гражданином в добровольном порядке непосредственно перед выездом из Российской Федерации реальной помощи в предотвращении возникновения или развития чрезвычайной ситуации, стихийного бедствия, катастрофы или иного происшествия чрезвычайного характера либо при устранении последствий такой ситуации, бедствия катастрофы или происшествия, а равно совершение

иностранным гражданином иного общественно полезного действия в государственных или общественных интересах Российской Федерации;

6) осуществление иностранным гражданином инвестиций в Российской Федерации в размере, установленном Правительством Российской Федерации;

7) выдача в установленном порядке иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, визы сроком действия более девяносто суток с момента въезда указанного иностранного гражданина в Российскую Федерацию;

8) иные обстоятельства для продления срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации, если такие обстоятельства предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

3<sup>2</sup>. Порядок подтверждения обстоятельств, являющихся основаниями для продления иностранному гражданину срока временного пребывания в Российской Федерации и перечень документов, удостоверяющих такие обстоятельства, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

3<sup>3</sup>. Продление срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации в случаях, указанных в подпунктах 1 – 3, 8 пункта 3<sup>1</sup> настоящей статьи, осуществляется на период времени, необходимый до истечения (устранения) обстоятельства, вызвавшего потребность в продлении данного срока.

Продление срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации в случаях, указанных в подпунктах 4 – 6 пункта 3<sup>1</sup> настоящей статьи, осуществляется на срок, определяемый исходя из соответствующих фактических обстоятельств пребывания данного иностранного гражданина в Российской Федерации.

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации в случаях, указанных в подпункте 7 пункта 3<sup>1</sup> настоящей статьи, продлевается на период времени, составляющий разницу между сроком действия визы, выданной иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и фактической продолжительностью непрерывного срока временного пребывания данного иностранного гражданина в Российской Федерации до момента получения им указанной визы.

3<sup>4</sup>. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина может быть продлен также в случае принятия

в установленном порядке от указанного иностранного гражданина документов для выдачи ему вида на жительство либо для предоставления ему политического убежища в Российской Федерации – до выдачи указанному иностранному гражданину вида на жительство или до отказа в выдаче ему вида на жительство либо до принятия решения о предоставлении указанному иностранному гражданину политического убежища в Российской Федерации или до отказа в предоставлении ему такого убежища.

3<sup>5</sup>. Порядок продления срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации и перечень документов, представляемых для продления данного срока, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции.

3<sup>6</sup>. Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации сокращается до трех дней (включая время, необходимое для выезда из Российской Федерации) и не может быть продлен в случае, если данный иностранный гражданин:

- 1) выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации (при отсутствии в действиях указанного иностранного гражданина состава

преступления, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом);

2) финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность (при отсутствии в действиях указанного иностранного гражданина состава преступления, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом);

3) для продления срока его временного пребывания в Российской Федерации представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения;

4) имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

5) в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортировался либо был передан Российской Федерации или иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, – в течение пяти лет со дня административного выдворения за пределы

Российской Федерации, депортации либо передачи в соответствии с указанным международным договором;

б) неоднократно (два и более раза) в течение периода его временного пребывания в Российской Федерации привлекался к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации;

в) является больным наркоманией, либо не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), либо страдает одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих. Перечень таких заболеваний и порядок подтверждения их наличия или отсутствия утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3<sup>7</sup>. Помимо обстоятельств, указанных в пункте 3<sup>6</sup> настоящей статьи, срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации сокращается до трех дней (включая время, необходимое для выезда из Российской Федерации) и не может быть продлен, в случае, если в отношении данного иностранного гражданина в установленном порядке принято решение о нежелательности его пребывания (проживания) в Российской Федерации.

3<sup>8</sup>. Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации не продлевается в случае, если иностранный гражданин:

1) имеет неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

2) два и более раза в течение периода его временного пребывания в Российской Федерации привлекался к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за совершение административного правонарушения на территории Российской Федерации;

3) без специального разрешения въехал на какую-либо территорию из числа отдельных территорий Российской Федерации либо посетил организацию или объект, для въезда на которые (для посещения которых) такое разрешение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3<sup>9</sup>. Помимо обстоятельств, указанных в пункте 3<sup>8</sup> настоящей статьи, срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации не продлевается и может быть также сокращен в иных случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором

Российской Федерации.

3<sup>10</sup>. Порядок сокращения срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции.»;

г) пункт 5 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Иностранному гражданину, являющемуся членом семьи иностранного гражданина, указанного в абзаце первом настоящего пункта, срок временного пребывания в Российской Федерации может быть продлен на условиях и в порядке, аналогичных предусмотренным в указанном абзаце.»;

д) дополнить пунктами 7 – 12 следующего содержания:

«7. Срок временного пребывания в Российской Федерации прибывшего в Российскую Федерацию иностранного гражданина, получившего в соответствии с международным договором Российской Федерации статус переселенца, и прибывших в Российскую Федерацию членов семьи данного иностранного гражданина, указанных в удостоверении, подтверждающем его статус переселенца, продлевается в порядке, предусмотренном федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, до получения указанными лицами вида на жительство при условии, что



они встали на миграционный учет по месту пребывания и что ими в установленные сроки и в установленном порядке поданы соответствующее заявление и иные документы, необходимые для получения вида на жительство.

8. В случае продления срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации по основаниям, указанным в подпунктах 1 – 5 пункта 3<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, в отношении данного иностранного гражданина в течение нового (продленного) срока его временного пребывания в Российской Федерации одновременно не могут применяться основания для сокращения такого срока, предусмотренные в пунктах 3<sup>8</sup> и 3<sup>9</sup> настоящей статьи, а также в пункте 1 статьи 5<sup>1</sup> настоящего Федерального закона.

9. В случае сокращения срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации по основаниям, указанным в пунктах 3<sup>6</sup> и 3<sup>7</sup> настоящей статьи, а также в пункте 3 статьи 5<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, в отношении данного иностранного гражданина одновременно не могут применяться основания для продления такого срока, предусмотренные в подпунктах 6 и 7 пункта 3<sup>1</sup> и в пунктах 3<sup>4</sup>, 5 и 7 настоящей статьи, а также в пункте 1 статьи 5<sup>1</sup> настоящего Федерального закона.

10. Порядок простановки соответствующих отметок в документ,

удостоверяющий личность иностранного гражданина и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве, и (или) другие документы, подтверждающие право пребывания (проживания) данного иностранного гражданина в Российской Федерации, а также порядок выдачи или аннулирования указанных документов в случае, если срок временного пребывания в Российской Федерации данного иностранного гражданина продлен или сокращен, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

11. Решение уполномоченного федерального органа исполнительной власти о сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть обжаловано данным иностранным гражданином в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

12. Если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации, подача иностранным гражданином в суд жалобы на решение уполномоченного федерального органа исполнительной власти о сокращении срока временного пребывания указанного иностранного гражданина в Российской Федерации и осуществление судопроизводства по такой жалобе до вступления соответствующего решения суда в законную силу не являются основаниями для продления срока временного пребывания

указанного иностранного гражданина в Российской Федерации сверх нового (сокращенного) срока его временного пребывания в Российской Федерации.»;

5) статью 5<sup>1</sup> дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Правительством Российской Федерации могут быть определены исключительные случаи, когда иностранный гражданин обязан немедленно покинуть территорию Российской Федерации при возникновении или установлении соответствующего обстоятельства, являющегося основанием для сокращения срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.»;

6) статью 7 дополнить пунктом 1<sup>6</sup> следующего содержания:

«1<sup>6</sup>. Порядок аннулирования разрешения на временное проживание устанавливается Правительством Российской Федерации.»;

7) в статье 8:

а) в пункте 1:

первое предложение после слов «и при наличии законных оснований» дополнить словами «либо в случаях, предусмотренных пунктом 2<sup>1</sup> настоящей статьи.»;

второе предложение дополнить словами «, если иное

не предусмотрено настоящим Федеральным законом»;

б) пункт 2 дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2<sup>1</sup> настоящей статьи»;

в) дополнить пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>. Без представления разрешения на временное проживание и без соблюдения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, вид на жительство выдается иностранному гражданину:

а) имеющему в соответствии с законодательством иностранного государства статус ветерана, в том числе участника Великой Отечественной войны, либо получившему в соответствии с законодательством СССР документ установленной формы, подтверждающий его статус ветерана Великой Отечественной войны или лица, приравненного к ветерану Великой Отечественной войны по льготам в соответствии с законодательством СССР;

б) в установленном порядке признанному лицом, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией;

в) получившему в соответствии с международным договором Российской Федерации статус переселенца и прибывшему в Российскую Федерацию, а также прибывшим в Российскую Федерацию членам семьи ~~данного иностранного гражданина, указанным в удостоверении,~~ подтверждающем его статус переселенца. Иностранным гражданам,

указанным в настоящем подпункте, вид на жительство выдается после их постановки на миграционный учет по месту пребывания.»;

г) в пункте 5 слова «форма заявления о выдаче» заменить словами «форма заявлений о выдаче и о продлении срока действия», слова «одновременно с заявлением о выдаче» заменить словами «одновременно с заявлением о выдаче или о продлении срока действия»;

8) статью 9 дополнить пунктами 5 – 7 следующего содержания:

«5. Порядок аннулирования вида на жительство устанавливается Правительством Российской Федерации.

6. Решение территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере миграции об отказе в выдаче иностранному гражданину вида на жительство либо в продлении срока действия или об аннулировании ранее выданного ему вида на жительство может быть обжаловано данным иностранным гражданином в федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции или в суд в течение трех рабочих дней со дня получения данным иностранным гражданином уведомления о принятии соответствующего решения. В период рассмотрения жалобы данного иностранного гражданина он не утрачивает право на временное пребывание (проживание) в Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Копии решения федерального органа исполнительной власти в сфере миграции по жалобе

данного иностранного гражданина в течение трех рабочих дней со дня принятия такого решения направляются в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, вынесший обжалуемое решение, и данному иностранному гражданину.

7. В случае, если федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции отменил решение своего территориального органа об отказе в выдаче иностранному гражданину вида на жительство либо в продлении срока действия или об аннулировании ранее выданного ему вида на жительство, указанный территориальный орган в течение трех рабочих дней со дня отмены соответствующего решения выдает (восстанавливает) данному иностранному гражданину вид на жительство или продлевает срок действия ранее выданного ему вида на жительство.»;

9) в статье 10:

а) в пункте 1 слово «паспорт» заменить словами «действительный паспорт», после слов «федеральным законом» дополнить словами «, указом Президента Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти в сфере миграции»;

б) в пункте 2:

---

абзац первый после слова «являются» дополнить словом «действительные»

абзац пятый после слов «федеральным законом» дополнить словами «, указом Президента Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти в сфере миграции»;

в) дополнить пунктами 3 и 4 следующего содержания:

«3. Иностраный гражданин, утративший в период пребывания (проживания) в Российской Федерации документ, который удостоверяет его личность и признается Российской Федерацией в этом качестве, на основании которого он въехал в Российскую Федерацию и (или) пребывает (проживает) в Российской Федерации, обязан незамедлительно сообщить об этом в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, а также обратиться в дипломатическое представительство или консульское учреждение соответствующего иностранного государства в Российской Федерации для получения временного документа, который удостоверяет личность данного иностранного гражданина, признается Российской Федерацией в этом качестве и предоставляет данному иностранному гражданину право на возвращение в указанное иностранное государство.

4. Иностраный гражданин, утративший в период пребывания (проживания) в Российской Федерации документ, подтверждающий его право на пребывание (проживание) в Российской Федерации помимо

документа, указанного в пункте 3 настоящей статьи, обязан незамедлительно сообщить об этом в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции.»;

10) в пункте 1 статьи 11 слова «настоящим Федеральным законом» заменить словами «федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти в сфере миграции», слова «федеральными законами» заменить словами «законодательством Российской Федерации»;

11) в пункте 4 статьи 16:

а) подпункт 2 дополнить словами «, в уведомительном порядке вставших на учет в федеральном органе исполнительной власти в сфере миграции, или его территориальном органе»;

б) дополнить подпунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4) филиалов иностранных юридических лиц, в уведомительном порядке вставших на учет в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, или его территориальном органе, в случае приглашения данными филиалами иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации;

---



5) иностранных граждан, являющихся высококвалифицированными специалистами и осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации в соответствии со статьей 13<sup>2</sup> настоящего Федерального закона, – в случае приглашения ими членов своей семьи, определенных в пункте 1<sup>1</sup> статьи 13<sup>2</sup> настоящего Федерального закона.»;

12) в статье 19:

а) в наименовании слова «взимаемая за действия» заменить словами «и консульский сбор, взимаемые за юридически значимые действия»;

б) в пункте 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. В соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на территории Российской Федерации за совершение в отношении иностранного гражданина юридически значимого действия, предусмотренного настоящим Федеральным законом, государственная пошлина взимается.»;

в) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. В соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и консульским законодательством Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации за совершение в отношении иностранного гражданина юридически значимого действия, предусмотренного настоящим Федеральным законом,

вместо уплаты государственной пошлины взимается консульский сбор в размере и порядке, установленном федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел. В случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, взимание консульского сбора за совершение в отношении иностранного гражданина юридически значимого действия, предусмотренного настоящим Федеральным законом, может осуществляться также и на территории Российской Федерации вместо уплаты государственной пошлины.»;

13) в статье 30:

а) в пункте 3:

в первом предложении слова «документом, удостоверяющим личность иностранного гражданина» заменить словами «действительным документом, удостоверяющим личность данного иностранного гражданина и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве»;

во втором предложении слова «иностранный гражданин обязан сдать» заменить словами «данный иностранный гражданин обязан сдать свою»;

б) дополнить пунктами 4 – 7 следующего содержания:

«4. В случае, если миграционная карта не была выдана иностранному гражданину по не зависящим от него причинам (в том числе в связи с особенностями его транспортного перемещения при въезде в Российскую Федерацию), указанный иностранный гражданин по прибытии в место пребывания на территории Российской Федерации обязан при первой возможности обратиться в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, который на основании заявления указанного иностранного гражданина в письменной форме в установленном порядке выдает ему миграционную карту и проставляет в ней отметку о ее выдаче указанному иностранному гражданину.

5. В случае, если в период пребывания (проживания) иностранного гражданина в Российской Федерации его миграционная карта была испорчена или утрачена, указанный иностранный гражданин в течение трех дней со дня обнаружения факта такой порчи или утраты обязан обратиться в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции по месту его пребывания (проживания), который

на основании заявления указанного иностранного гражданина в письменной форме в установленном порядке выдает ему новую миграционную карту взамен испорченной или утраченной и проставляет в данной новой миграционной карте отметку о ее выдаче указанному иностранному гражданину.

6. Особенности порядка выдачи или сдачи миграционных карт в отношении отдельных категорий иностранных граждан и других лиц (в том числе иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо переданных Российской Федерации или иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, иностранных граждан, не сдавших миграционную карту по не зависящим от них причинам (в том числе в связи с особенностями их транспортного перемещения при выезде из Российской Федерации), лиц, утративших или получивших гражданство Российской Федерации) устанавливаются Правительством Российской Федерации.

7. В отношении постоянно проживающего в Российской Федерации иностранного гражданина установленный порядок выдачи и сдачи миграционной карты применяется с учетом особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.»;

14) в статье 31:

а) дополнить новым пунктом 1 следующего содержания:

«1. Иностраный гражданин обязан выехать из Российской Федерации до истечения срока, в течение которого ему разрешено пребывание (проживание) в Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральным законом.»;

б) пункт 1 считать новым пунктом 1<sup>1</sup>;

в) дополнить пунктом 1<sup>2</sup> следующего содержания:

«1<sup>2</sup>. В случае, если срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации сокращен и по причинам, не зависящим от данного иностранного гражданина, о сокращении указанного срока ему стало известно после его истечения, данный иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение трех дней со дня получения уведомления о решении уполномоченного федерального органа исполнительной власти о сокращении указанного срока.»;

г) дополнить пунктами 2<sup>1</sup> и 2<sup>2</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>. В случае, если уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в отношении иностранного гражданина, ~~находящегося в Российской Федерации,~~ принято решение о нежелательности его пребывания (проживания) в Российской Федерации,

данный иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение трех дней со дня получения им уведомления об указанном решении.

2<sup>2</sup>. Сроки выезда из Российской Федерации иностранного гражданина, установленные пунктами 1 – 2<sup>1</sup> настоящей статьи, не применяются в случае, если выезд данного иностранного гражданина из Российской Федерации ограничен по основаниям, предусмотренным федеральным законом или международным договором Российской Федерации.»;

д) в пункте 3 слова «пунктом 1 или 2» заменить словами «пунктами 1 – 2<sup>2</sup>»;

е) в пункте 4 слова «в случаях, предусмотренных настоящей статьей,» исключить;

15) в статье 37:

а) наименование изложить в следующей редакции:

**«Статья 37. Применение законодательства о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации к отношениям, возникшим до вступления в силу настоящего Федерального закона или его отдельных положений»;**

б) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

---

**«3. Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин, срок временного пребывания которого по основаниям,**

предусмотренным ранее действовавшим законодательством Российской Федерации о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, истек или истекает на дату вступления в силу подпункта «а» пункта 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, и который не имеет оснований для продления указанного срока, предусмотренных пунктами 2, 3<sup>1</sup>, 3<sup>4</sup>, 5, 7 статьи 5 и пунктом 1 статьи 5<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, и не подлежит административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо передаче иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, обязан выехать из Российской Федерации в течение трех дней с указанной даты.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«О правовом положении иностранных граждан**  
**в Российской Федерации»,**  
(вносимому депутатом Государственной Думы И.К.Чернышенко)

Представленный проект федерального закона подготовлен, в первую очередь, в целях уточнения нормативно-правового регулирования правил временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также некоторых других вопросов, касающихся правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

С этой целью внесенным законопроектом предусматривается внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Представленный проект федерального закона является в целом альтернативным по содержанию (и несколько меньшим по объему затрагиваемого предмета регулирования) по отношению к законопроекту № 445158-4, который был подготовлен в 2007 году и внесен автором настоящего проекта на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы с наименованием «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части уточнения правил пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства». При этом настоящий проект федерального закона был подготовлен с учетом отзывов, поступивших от субъектов права законодательной инициативы на упомянутый законопроект № 445158-4 и по результатам рассмотрения данного законопроекта ответственным Комитетом Государственной Думы –



Комитетом по конституционному законодательству и государственному строительству.

Из представленного проекта федерального закона – по сравнению с законопроектом № 445158-4 – исключены положения, которыми предусматривалось регулировать особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в случае т.н. коллизии или «множественности» гражданств, а также ряд иных законопроектных положений.

Вместе с тем, – как и в законопроекте № 445158-4 – представленный проект федерального закона посвящен, в первую очередь, регламентации процедур продления или сокращения сроков временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также установлению оснований для такого продления или сокращения.

Как известно, действующее законодательство Российской Федерации (в статьях 5 и 5<sup>1</sup> Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации») полного и четкого обозначения оснований для продления или сокращения срока временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в нашей стране, - не содержит, а также не предусматривает установление порядка для такого продления или сокращения. Нежелательные или даже негативные последствия этих правовых пробелов очевидны и для самих временно пребывающих в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, и для уполномоченных государственных органов Российской Федерации и их должностных лиц, и для нашей страны в целом.

С целью устранения отмеченных законодательных пробелов в иницируемом проекте федерального закона предлагается норма, согласно которой статью 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» намечено дополнить положениями, определяющими конкретные основания как для продления, так и для сокращения срока временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, (содержащиеся в предложенных

ко внесению в обозначенную статью 5 новых пунктах). Одновременно с указанием упомянутых оснований законопроектом предлагается установить соответствующие механизмы реализации данных законодательных нововведений, а именно: предусматривается порядок определения периода времени, на который возможно продление срока временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, предусматривается порядок подтверждения обстоятельств, являющихся основаниями для продления срока временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, обозначаются сопутствующие обязательные действия по переоформлению документов, подтверждающих право временного пребывания иностранного гражданина (или лица без гражданства) в Российской Федерации, устанавливается соотносимость продленного или сокращенного срока временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства со временем, необходимым для осуществления их выезда из нашей страны, а также разрешаются возможные правоприменительные коллизии, когда в отношении одного и того же иностранного гражданина или лица без гражданства одновременно появляются основания как для продления, так и для сокращения срока их временного пребывания в Российской Федерации.

Согласно законопроекту основаниями для продления срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации предлагается считать такие обстоятельства, как:

1) болезнь иностранного гражданина или лица без гражданства, если по заключению врача следование этого иностранного гражданина или лица без гражданства при их выезде из Российской Федерации представляется опасным для их жизни и здоровья и (или) для жизни и здоровья окружающих их лиц;

2) ~~чрезвычайная ситуация, стихийное бедствие, катастрофа или иное~~ происшествие чрезвычайного характера либо другое обстоятельство непреодолимой силы, препятствующее своевременному убытию иностранного гражданина или лица без гражданства из места их пребывания (проживания)

в Российской Федерации;

3) временное ограничение права иностранного гражданина или лица без гражданства на выезд из Российской Федерации в случаях, предусмотренных федеральным законом, (что подразумевает, в первую очередь, основания указанные в статье 28 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»);

4) вынужденная непредвиденная задержка выезда иностранного гражданина или лица без гражданства из Российской Федерации в связи с тяжелой болезнью или смертью близкого родственника, местом жительства или местом пребывания которого на указанный момент являлась территория Российской Федерации;

5) оказание иностранным гражданином или лицом без гражданства в добровольном порядке непосредственно перед выездом из Российской Федерации реальной помощи в предотвращении возникновения или развития чрезвычайной ситуации, стихийного бедствия, катастрофы или иного происшествия чрезвычайного характера либо при устранении последствий такой ситуации, бедствия, катастрофы или происшествия, а равно совершение иностранным гражданином иного общественно полезного действия в государственных или общественных интересах Российской Федерации;

6) осуществление иностранным гражданином инвестиций в Российской Федерации в размере, установленном Правительством Российской Федерации;

7) выдача в установленном порядке иностранному гражданину или лицу без гражданства, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, визы сроком действия более девяносто суток со дня их въезда в Российскую Федерацию;

8) иные обстоятельства для продления срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, предусмотренные Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», другими федеральными законами и

международными договорами Российской Федерации. (В данной связи можно вспомнить, в частности, случаи т.н. «вынужденной остановки» иностранного гражданина или лица без гражданства на территории Российской Федерации при их следовании при выезде из Российской Федерации или транзитном проезде через территорию нашей страны, предусмотренные в статье 32 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», а также зафиксированные в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» случаи продления срока временного пребывания в Российской Федерации иностранному гражданину или лицу без гражданства, осуществляющим в установленном порядке на территории нашей страны трудовую деятельность).

Помимо вышеотмеченных обстоятельств другими положениями законопроекта предусматривается возможность продления срока временного пребывания в Российской Федерации для иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших в соответствии с международным договором Российской Федерации статус переселенца и членов их семей и для некоторых других категорий иностранных граждан и лиц без гражданства.

Общие основания для сокращения срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации согласно законопроекту, в основном, предлагается соотнести с аналогичными основаниями, установленными в статьях 7 и 9 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», касающимися возможных случаев невыдачи либо аннулирования ранее выданных разрешений на временное проживание или видов на жительство в Российской Федерации.

Законопроектом предлагается ряд серьезных дополнений по вопросам государственной поддержки иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся соотечественниками, и переселяющихся в нашу страну на основании соответствующих международных договоров Российской Федерации. С этой целью в законопроекте предусмотрена норма,

распространяющаяся на иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших в соответствии с международным договором Российской Федерации статус переселенца, а также на членов их семей, согласно которой предусматривается возможность продления срока временного пребывания указанных иностранных граждан (и лиц без гражданства) в Российской Федерации до получения ими вида на жительство в нашей стране.

Законопроектом также предусматривается установить возможность получения вида на жительство без предоставления разрешения на временное проживание в Российской Федерации и без обязательного срока проживания в Российской Федерации в течение одного года для ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним по статусу лиц, а также для лиц, в установленном порядке признанных имеющими перед нашей страной особые заслуги.

Среди примечательных новаций законопроекта – предложенные в нем нормы, предусматривающие, что порядок продления срока временного пребывания иностранного гражданина и лица без гражданства в Российской Федерации, а также связанные с этим процедуры в общем случае регламентируются нормативными правовыми актами уполномоченного федерального органа исполнительной власти – Федеральной миграционной службы. В законопроекте также предусматривается, что порядок сокращения срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, а также порядок аннулирования разрешения на временное проживание и порядок аннулирования вида на жительство в нашей стране должен определяться Правительством Российской Федерации.

Помимо дополнений содержательного характера представленным законопроектом в некоторые статьи Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» также предлагается внести определенные смысловые уточнения.

Так, в силу действующей редакции части 2 статьи 2 (и всего названного Федерального закона в целом) данный закон регулирует вопросы правового положения в Российской Федерации не только иностранных граждан, но и лиц без гражданства. Однако предмет регулирования данного Федерального закона, - в том виде, в каком он обозначен в статье 1 этого закона, - о лицах без гражданства не упоминает вообще, а указывает только на иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации. Действующая редакция обозначенной нормы представляется не только некорректной в юридико-техническом отношении, но и влечет определенные смысловые издержки в плане регулирования правового положения лиц без гражданства в нашей стране в целом. Поэтому, с целью устранения данного недочета соответствующие изменения - в части специального указания лиц без гражданства как той категории лиц, в отношении которых распространяется действие Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», - вносятся в статью 1 названного Федерального закона.

Необходимые коррективы юридико-технического (и, отчасти, содержательного) характера предлагается внести также и в некоторые другие положения действующего Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Так, предлагаемые законопроектом изменения в статью 10 названного Федерального закона устанавливают правило о том, что документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, могут предусматриваться не только федеральными законами, а также подзаконными нормативными правовыми актами федерального уровня. Это позволит учесть современные положения других нормативных правовых актов Российской Федерации, которыми статус основных документов указанных категорий лиц регулируется именно на подзаконном, а не на законодательном уровне (например, неоднократно издававшимися постановлениями Правительства Российской Федерации,

продлевающимися периоды признания действительными паспорта гражданина СССР образца 1974 года для некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства). Одновременно, вышеотмеченные изменения в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» позволят создать необходимую законодательную основу для возможного оперативного решения в будущем (и непосредственно на уровне уполномоченных государственных органов Российской Федерации) проблемы временного документирования справками и (или) иными подтверждающими личность документами находящихся в Российской Федерации лиц без гражданства, которые не имеют разрешения на временное проживание или вида на жительство не только в России, но также и в какой-либо другой стране, - а, значит, и не имеют действительного документа, удостоверяющего их личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве.

Законопроектом предусматриваются и другие юридико-технические и содержательные уточнения.

Так, статью 3 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», определяющую перечень нормативных правовых актов, которыми наряду с актами, входящими в состав соответствующей сферы законодательства Российской Федерации, могут регулироваться отдельные отношения, касающиеся правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, - предлагается дополнить указанием на принятые в соответствии с федеральными законами указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и нормативные правовые акты министерств и иных федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, предлагается зафиксировать, что отдельные отношения, касающиеся обеспечения правового режима пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, в случаях, предусмотренных федеральными законами, могут регулироваться также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Федерации.. Это позволит юридически корректным образом соотносить с уже определенной в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» соответствующей сферой законодательства такие акты, как, например, предусмотренные в пункте 9 статьи 31 и в пункте 5 статьи 34 названного Федерального закона законы субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми могут создаваться специальные учреждения, где до исполнения решения о депортации или об административном выдворении за пределы Российской Федерации должны содержаться иностранные граждане и лица без гражданства, подлежащие депортации или административному выдворению за пределы нашей страны.

Среди других отличительных особенностей представленного законопроекта, изложенных в предлагаемом дополнении статьи 3 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» новым пунктом 3, – это установление приоритета Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» над всеми иными законодательными актами, действующими на территории Российской Федерации, в части регулирования отношений, касающихся правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в России. Одновременно в связи с этим – с целью возможности установления более благоприятного правового режима, чем это предусмотрено названным основополагающим законом (Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), - для иностранных граждан и лиц без гражданства, в установленном порядке признанных имеющими особые заслуги перед Российской Федерацией, а также для некоторых других категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, (например, признаваемых соотечественниками в соответствии с Федеральным законом от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»), представленным законопроектом специально предусматривается необходимая отсылка и к нормам других федеральных законов, и к нормам указов Президента



Российской Федерации и к нормам постановлений Правительства России, которыми подобные, более благоприятные условия могут быть установлены.

Примечательными являются законопроектные предложения об изменениях, намеченных ко внесению в пункт 1 статьи 19 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», согласно которым юридически более корректно могут быть изложены уже существующие нормативные основания для уплаты государственной пошлины в случаях, предусмотренных данным Федеральным законом. Одновременно, дополняющий указанную статью новый пункт 4 устанавливает основополагающие правила уплаты консульского сбора (вместо государственной пошлины), если совершение в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства юридически значимых действий, предусмотренных названным Федеральным законом, осуществляется за пределами территории Российской Федерации, (а в некоторых случаях – также и на территории нашей страны).

Кроме того, законопроектом предусматриваются уточнения порядка выдачи и сдачи миграционной карты в отношении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, а также особенности оформления миграционных карт при определенных ситуациях.

Статья 2 представленного проекта федерального закона устанавливает, что нормы нового законодательного акта, соответствующего данному законопроекту, должны вступить в силу по истечении трех месяцев после даты его первой официальной публикации. Такой срок необходим для разработки и принятия соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации, а также отдельных нормативных правовых актов уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, представленный законопроект в целом направлен на введение системных уточнений по ряду значимых вопросов, касающихся определения правового положения в Российской Федерации отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства.

Автор законопроекта отмечает, что вносимый им проект федерального закона подготовлен при использовании серьезных экспертных разработок, сделанных в процессе работы над редакцией 2-ого чтения т.н. «большого» законопроекта (проекта федерального закона № 111764-4 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», вносившегося депутатом Государственной Думы В.Н.Плигиным, принятого Государственной Думой в 1-ом чтении в январе 2005 года, но снятого с дальнейшего рассмотрения Государственной Думой в мае 2011 года), - положения которого системным и качественным образом учитывали результаты правоприменительной практики по всей совокупности вопросов, касающихся правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, а также отражали определенные актуальные потребности в текущем нормативно-правовом регулировании данной сферы отношений. Кроме того, как уже отмечено выше, при подготовке представленного проекта федерального закона учитывались результаты работы автора данного законопроекта, представителей заинтересованных государственных органов и экспертов над вышеупомянутым законопроектом № 445158-4.

В связи с изложенным принятие представленного проекта федерального закона будет способствовать дальнейшему развитию российского законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства с учетом имеющихся результатов правоприменительной практики и позволит нормативно закрепить более обоснованные правила по многим важным аспектам, касающимся как вопросов временного пребывания и проживания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (в частности), так и системных вопросов, относящихся к правовому регулированию статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации (в целом).



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«О правовом положении иностранных граждан**  
**в Российской Федерации»,**  
(вносимому депутатом Государственной Думы И.К.Чернышенко)

Принятие представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, и не потребует изменения финансовых обязательств государства.

В связи с этим, на данный законопроект не требуется получение заключения Правительства Российской Федерации.



**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию**

**в связи с принятием проекта федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О правовом положении иностранных граждан  
в Российской Федерации»,  
(вносимого депутатом Государственной Думы И.К.Чернышенко)**

Принятие представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не потребует принятия других федеральных законов, а также не потребует внесения изменений, признания утратившими силу или приостановления действия каких-либо иных законодательных актов, действующих на территории Российской Федерации.

Вместе с тем принятие представленного проекта федерального закона в предусмотренных им случаях потребует принятия ряда подзаконных нормативных правовых актов: нескольких новых постановлений Правительства Российской Федерации и нескольких новых нормативных правовых актов министерств и иных федеральных органов исполнительной власти.

Обозначенными нормативными актами должны быть урегулированы следующие вопросы:

1) порядок продления срока временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и перечень документов, представляемых для продления указанного срока, - (приказ уполномоченного федерального органа исполнительной власти - Федеральной миграционной службы);

2) порядок оформления и выдачи врачебного заключения о том, что в случае болезни иностранного гражданина или лица без гражданства их следование при выезде из Российской Федерации представляется опасным для

их жизни и здоровья и (или) для жизни и здоровья окружающих их лиц, - (приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации);

3) порядок подтверждения иных обстоятельств, являющихся основаниями для продления иностранному гражданину или лицу без гражданства срока временного пребывания в Российской Федерации, и перечень документов, удостоверяющих такие обстоятельства, - (приказ уполномоченного федерального органа исполнительной власти - ФМС России);

4) порядок сокращения срока временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, - (приказ уполномоченного федерального органа исполнительной власти - ФМС России);

5) порядок простановки отметок в документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, а также в другие документы, подтверждающие право их пребывания (проживания) в Российской Федерации, - в случае, если срок их временного пребывания в Российской Федерации продлен или сокращен - (постановление Правительства Российской Федерации);

6) перечень исключительных случаев, при которых иностранный гражданин или лицо без гражданства обязаны немедленно покинуть территорию Российской Федерации, - (постановление Правительства Российской Федерации);

7) порядок аннулирования разрешения на временное проживание в Российской Федерации, - (постановление Правительства Российской Федерации);

8) порядок аннулирования вида на жительство в Российской Федерации, - (постановление Правительства Российской Федерации);

9) особенности порядка выдачи или сдачи миграционных карт в отношении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, - (постановление Правительства Российской Федерации)

о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 413 «О миграционной карте»).

В связи с необходимостью принятия вышеобозначенных постановлений Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов министерств и иных федеральных органов исполнительной власти вступление в силу представленного проекта федерального закона - согласно его статье 2 - предлагается осуществить не со дня официального опубликования нового Федерального закона, а по истечении трех месяцев с указанного дня, (в частности, для того, чтобы в течение соответствующего периода обозначенные постановления и иные подзаконные нормативные правовые акты были разработаны и приняты).

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, positioned in the lower-left quadrant of the page.