

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.01.2012 № 7
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " января 2012 г.

15. О проекте федерального закона № 646361-5 "О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в целях упорядочения выдачи разрешений на временное проживание в Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, заключившим браки с гражданами Российской Федерации" (об установлении годичного срока состояния в браке с гражданином Российской Федерации, как одного из оснований для выдачи иностранному гражданину или лицу без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации) - внесен А.В.Бедновым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 29 февраля 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
(2008-2011)

20 декабря 20 11 г.

№ АВБ - 528

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Б.В.ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона «О внесении изменений ^{в статьи 6 и 7} в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в целях упорядочения выдачи разрешений на временное проживание в Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, заключившим браки с гражданами Российской Федерации».

- Приложения:
- | | |
|---|--------------|
| 1) текст проекта федерального закона | - на 2 л.; |
| 2) пояснительная записка к законопроекту | - на 4 л.; |
| 3) финансово-экономическое обоснование к законопроекту | - на 1 л.; |
| 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта | - на 1 л.; |
| 5) текст вносимого законопроекта и сопроводительных материалов к нему на магнитном носителе (дискете) | - 1 дискета. |

Депутат Государственной Думы


А.В.Беднов

Вх. № 1.1-11521

20 ДЕК 2011

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 20.12.2011 Время 17:54
№ 646361-5; 1.1

Вносится депутатом Государственной Думы
5 созыва А.В.Бедновым

Проект № 646361-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона
«О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации»
в целях упорядочения выдачи
разрешений на временное проживание в Российской Федерации
иностранным гражданам и лицам без гражданства,
заклучившим браки с гражданами Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ
«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032;
2003, № 46, ст. 4437; 2006, № 30, ст. 3286; 2008, № 19, ст. 2094; № 30,
ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2760; № 26, ст. 3125; 2010, № 21, ст. 2524; № 31,
ст. 4196; № 52, ст. 7000; 2011, № 1, ст. 29) следующие изменения:

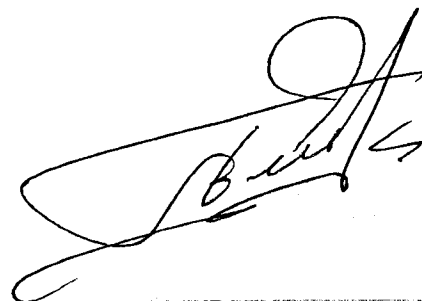
1) подпункт 4 пункта 3 статьи 6 после слова «состоящему»
дополнить словами «не менее одного года»;

2) в пункте 3 статьи 7 слова «10, 11, 13 и 14» заменить цифрами «10 – 14».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона
«О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации»
в целях упорядочения выдачи
разрешений на временное проживание в Российской Федерации
иностранным гражданам и лицам без гражданства,
заключившим браки с гражданами Российской Федерации»

Представленный проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в целях упорядочения выдачи разрешений на временное проживание в Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, заключившим браки с гражданами Российской Федерации» предусматривает уточнение статей 6 и 7 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» нормами, направленными на достижение тех целей, которые обозначены в наименовании данного законопроекта.

В течение достаточно продолжительного времени подразделениями Федеральной миграционной службы, осуществляющими оформление иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации выявляются многочисленные случаи, когда незадолго до получения указанных разрешений иностранными гражданами заключаются браки с гражданами России, а после выдачи таким иностранным гражданам обозначенных документов, их ранее заключенные браки вскоре оказываются расторгнутыми.

Так, по сведениям территориальных управлений Федеральной миграционной службы примерно до 80 % обращений иностранных

граждан – (в том числе прибывших в нашу страну в порядке, не требующем получения визы) – за оформлением разрешений на временное проживание в Российской Федерации осуществляется на основании состояния данных иностранных граждан в зарегистрированных брачных отношениях с гражданами России. При этом специалисты отмечают, что около 15 % подобных обращений достаточно явным образом могут свидетельствовать о наличии в соответствующих случаях фиктивных брачных отношений. (На это могут указывать, например, крайне незначительный срок от момента заключения брака до момента подачи иностранным гражданином заявления о выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации; весьма большая разница в возрасте супругов; асоциальный образ жизни второго супруга – российского гражданина; различные субъекты Российской Федерации, где проживают (пребывают) супруги на момент регистрации брака и (или) подачи иностранным гражданином заявления о выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации; непродолжительный период от момента получения иностранным супругом разрешения на временное проживание в нашей стране до момента расторжения его брака с гражданином России и другие обстоятельства.)

Возникновение подобных ситуаций позволяет сделать обоснованный вывод о фиктивности брачных отношений в этих случаях, что само по себе может расцениваться как весьма негативное явление в семейной сфере.

Однако заключение указанных фиктивных браков предоставляет оформившим их иностранным гражданам возможность пользоваться правом на временное проживание на территории Российской Федерации, а значит, и иными вытекающими отсюда правами и социальными гарантиями (трудоустройства, социального и медицинского обеспечения и другими).

При этом, состояние в браке с гражданином России позволяет иностранному гражданину или лицу без гражданства получить в соответствии с подпунктом 4 пункта 3 статьи 6 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» разрешение на временное проживание в Российской Федерации без учета существующих квот на выдачу таких разрешений.

Таким образом, вследствие отмеченных обстоятельств соответствующие негативные ситуации в настоящее время возникают и в области миграционных отношений, и в семейной сфере.

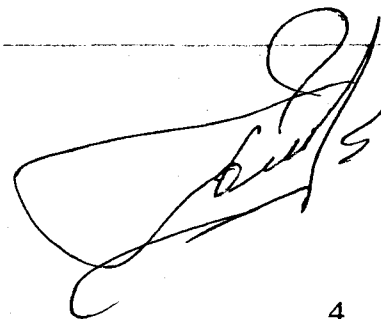
Вместе с тем, нормы действующего законодательства, направленные на предотвращение подобных негативных ситуаций, в настоящее время не позволяют противодействовать им в полной мере.

С целью устранения отмеченных негативных ситуаций представленным законопроектом в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предлагается закрепить правило – (посредством уточнения имеющейся нормы подпункта 4 пункта 3 статьи 6), – согласно которому оформление для иностранного гражданина или лица без гражданства, состоящего в браке с гражданином России, (имеющим свое место жительства в нашей стране), разрешения на временное проживание в Российской Федерации без учета установленных квот на выдачу таких разрешений именно по основанию состояния в указанном браке, возможно не ранее, чем по истечении одного года после заключения данного брака.

Одновременно иницируемым законопроектом намечается внести уточнение в статью 7 (пункт 3) Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», согласно которому из числа оснований для невыдачи или аннулирования разрешений на временное проживание в Российской Федерации иностранным гражданам (и лицам без гражданства), прибывшим в нашу страну в безвизовом порядке, устраняются необоснованные изъятия

случаев признания недействительными браков, заключенных такими иностранными гражданами (и лицами без гражданства) с гражданами России, – если именно эти браки послужили основанием для получения указанных разрешений на временное проживание. Данное уточнение обозначенной нормы названного Федерального закона необходимо в том числе и потому, что, по оценкам должностных лиц ФМС России, именно со стороны иностранных граждан, прибывающих в нашу страну в порядке, не требующем получения визы, отмечается наибольшее количество случаев использования существующей возможности для получения разрешений на временное проживание в Российской Федерации посредством заключения браков (и часто – фиктивных) с гражданами России.

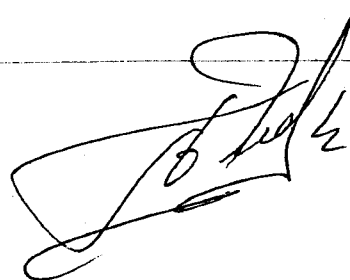
В связи с изложенным, принятие представленного проекта федерального закона не только позволит предотвратить или, по крайней мере, существенно снизить количество случаев заключения иностранными гражданами и лицами без гражданства с гражданами Российской Федерации фиктивных браков для получения необходимых разрешительных документов, предоставляющих им право временного проживания на территории России, но и в целом будет способствовать реализации одного из основополагающих начал семейного законодательства нашей страны, зафиксированного в пункте 1 статьи 1 Семейного кодекса Российской Федерации и исходящего из необходимости укрепления семьи и построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений ^{Статья 6.13} в Федеральный закон
«О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации»
в целях упорядочения выдачи
разрешений на временное проживание в Российской Федерации
иностранным гражданам и лицам без гражданства,
заключившим браки с гражданами Российской Федерации»

Принятие представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в целях упорядочения выдачи разрешений на временное проживание в Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, заключившим браки с гражданами Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета и не потребует изменения иных финансовых обязательств государства.

В связи с этим на представленный законопроект не требуется получение заключения Правительства Российской Федерации.



**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию
в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона
«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
в целях упорядочения выдачи
разрешений на временное проживание в Российской Федерации
иностранным гражданам и лицам без гражданства,
заключившим браки с гражданами Российской Федерации»**

Принятие представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в целях упорядочения выдачи разрешений на временное проживание в Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, заключившим браки с гражданами Российской Федерации» не потребует внесения изменений в какие-либо иные законодательные акты Российской Федерации, кроме Федерального закона, затрагиваемого данным законопроектом, а также не потребует принятия, приостановления или признания утратившими силу каких-либо других законодательных актов, действующих на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, принятие указанного проекта федерального закона потребует внесения соответствующих изменений в Административный Регламент по предоставлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, утвержденный Приказом ФМС России от 29.02.2008 г. № 40. Именно в связи с необходимостью внесения изменений в данный подзаконный нормативный правовой акт срок введения в действие будущего федерального закона, соответствующего представленному законопроекту, предлагается установить по истечении трех месяцев после дня его официального опубликования.



