

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.01.2012 № 7  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " января 2012 г.

**23. О проекте федерального закона № 575316-5 "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации" (по вопросу обеспечения прав инвалидов на беспрепятственное пользование воздушным транспортом) - внесен депутатом Государственной Думы М.Б.Терентьевым, а также С.Н.Шишкаревым, Ю.А.Песковской, Г.К.Леонтьевым, А.С.Ивановым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы**

**Принято решение:**

1. Направить повторно указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту до 29 февраля 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в период весенней сессии 2012 года (март).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
(2008-2011)

от ноября 2011 г.

№ Вх-376-3/58

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**Б.В.ГРЫЗЛОВУ**

**Уважаемый Борис Вячеславович!**

В связи с Решением Комитета Государственной Думы по транспорту от 20 октября 2011 года № 3.13-5/102-6 и на основании положений части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы направляю доработанный с учетом содержания официального отзыва Правительства Российской Федерации текст законопроекта № 575316-5, внесенного в Государственную Думу под названием «О внесении изменений в статьи 106 и 107 Воздушного кодекса Российской Федерации».

Приложения: на 1 л.



М.Б.Терентьев

Вх. № 1.1-10267
01 НОЯ 2011

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 01.11.2011 Время 18:43
№ 622767-5; 1.1

Проект  
вносится депутатом Государственной Думы М.Б.Терентьевым,  
а также С.Н.Шишкарёвым, Ю.А.Песковской, Г.К.Леонтьевым,  
А.С.Ивановым в период исполнения ими полномочий  
депутатов Государственной Думы

№ 575316-5

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений

#### в Воздушный кодекс Российской Федерации

Внести в Воздушный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 1, ст. 29; № 50, ст. 6244, 6245; 2008, № 29, ст. 3418) следующие изменения:

1) Статью 40 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8. Главным оператором аэропорта признается юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, имеющее сертификат аэропорта и свидетельство о государственной регистрации и годности аэродрома к эксплуатации.

Оператором аэропорта признается юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, имеющее сертификаты на осуществление

аэропортовой деятельности, имеющее и (или) использующее на любом законном основании комплекс сооружений, включающий в себя аэродром, и (или) аэровокзал, и (или) другие объекты инфраструктуры аэропорта, предназначенные для оказания комплекса или части услуг в аэропортах.»;

2) пункт 2 статьи 48 после слов «к гражданским аэродромам и аэропортам» дополнить словами «в том числе по предоставлению услуг для пассажиров из числа инвалидов и маломобильных лиц»;

3) в абзаце 2 пункта 1 статьи 53 после слов «гражданской авиации» дополнить словами «в том числе по его подготовке, обеспечивающей обслуживание пассажиров из числа инвалидов в аэропортах и на воздушных судах,»;

4) дополнить статьей 106.1 следующего содержания:

«106.1. Особенности обслуживания пассажиров из числа инвалидов и маломобильных лиц.

1. Для целей настоящей статьи под маломобильными лицами понимаются лица с ограниченными способностями или возможностями самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, нуждающиеся в силу устойчивого или временного ограничения жизнедеятельности в использовании посторонней помощи, необходимых средств и приспособлений.

2. Пассажир из числа инвалидов или маломобильных лиц, при заключении договора воздушной перевозки пассажира обязан сообщить

перевозчику (уполномоченному агенту перевозчика, осуществляющему бронирование, продажу и оформление перевозочных документов) об ограничениях своей жизнедеятельности, в целях организации его воздушной перевозки.

При чартерных воздушных перевозках, выполняемых на основании договора фрахтования воздушного судна (воздушного чартера) пассажир при заключении договора о реализации туристского продукта обязан сообщить туроператору (турагенту) об ограничениях своей жизнедеятельности, в целях организации его воздушной перевозки.

В случае если пассажир из числа инвалидов или маломобильных лиц не уведомил в сроки, установленные пунктом 6 настоящей статьи, о потребности в помощи перевозчик и главный оператор аэропорта (оператор аэропорта) должны оказать пассажирам из числа инвалидов и маломобильных лиц по их запросу услуги, предусмотренные настоящей статьей, если их оказание не повлечет задержку отправления воздушного судна.

3. В аэропорту пассажиру из числа инвалидов или маломобильных лиц без взимания дополнительной платы предоставляются следующие услуги:

1) сопровождение при регистрации на рейс и оформлении багажа к воздушной перевозке, прохождении досмотра и контроля в аэропортах;

2) предоставление кресел-колясок для передвижения по территории аэропорта для пассажира из числа инвалидов или маломобильных лиц, не способных передвигаться самостоятельно;

3) дублирование необходимой для ознакомления пассажиров из числа инвалидов или маломобильных лиц звуковой и текстовой информации, предоставляемой в аэропорту;

4) обеспечение посадки в воздушное судно и высадки из него, в том числе с использованием специальных подъемных устройств (амбулифтов), для пассажира из числа инвалидов или маломобильных лиц, не способного передвигаться самостоятельно;

5) временное предоставление кресла-коляски пассажиру из числа инвалидов, не способному передвигаться самостоятельно, в случае задержки доставки в аэропорт назначения или промежуточный аэропорт кресла-коляски, принадлежащей пассажиру из числа инвалидов, либо ее повреждения или утери;

6) иные услуги в соответствии с федеральными авиационными правилами.

4. На воздушном судне пассажиру из числа инвалидов или маломобильных лиц без взимания дополнительной платы предоставляются следующие услуги:

1) ознакомление с инструкцией по безопасности полета в доступной для пассажиров из числа инвалидов форме;

2) кресло - коляска для передвижения на борту воздушного судна пассажиру из числа инвалидов, не способному передвигаться самостоятельно, на воздушных судах и в порядке, установленных федеральными авиационными правилами;

3) иные услуги в соответствии с федеральными авиационными правилами.

5. Требования к оснащению воздушных судов техническими средствами и оборудованием, обеспечивающим их доступность для пассажиров из числа инвалидов и маломобильных лиц, и сроки такого оснащения устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере гражданской авиации.

6. Услуги в аэропортах и на воздушном судне, предусмотренные пунктами 3 и 4 настоящей статьи предоставляются на основании уведомления пассажиром из числа инвалидов или маломобильных лиц перевозчика, (уполномоченного агента перевозчика, осуществляющего бронирование, продажу и оформление перевозочных документов) или туроператора (турагента) об ограничениях своей жизнедеятельности и потребности в помощи в сроки, установленные перевозчиком.

Перевозчик не вправе требовать уведомления от пассажиров из числа инвалидов или маломобильных лиц о потребности в помощи, обусловленной ограничениями жизнедеятельности более чем за 48 часов до отправления воздушного судна.

7. Автоматизированная информационная система оформления воздушных перевозок и службы перевозчика должны быть организованы таким образом, чтобы в случае подачи пассажиром из числа инвалидов или маломобильных лиц уведомления об ограничениях своей жизнедеятельности



и потребности в помощи, такие уведомления были зарегистрированы и в установленном порядке переданы сотрудникам, ответственным за предоставление услуг, указанных в уведомлении.

8. Обслуживание пассажиров из числа инвалидов и маломобильных лиц в аэропортах и на воздушных судах осуществляется авиационным персоналом, прошедшим обучение по обслуживанию пассажиров из числа инвалидов и маломобильных лиц и использованию оборудования и иных вспомогательных средств, используемых пассажирами из числа инвалидов.

Сроки и периодичность обучения авиационного персонала по обслуживанию пассажиров из числа инвалидов и маломобильных лиц и использованию оборудования и иных вспомогательных средств, используемых пассажирами из числа инвалидов, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере гражданской авиации.

Периодичность обязательной аттестации авиационного персонала по обслуживанию пассажиров из числа инвалидов и маломобильных лиц и использованию оборудования и иных вспомогательных средств, используемых пассажирами из числа инвалидов и маломобильных лиц, устанавливается федеральными авиационными правилами.

Программы подготовки авиационного персонала по обслуживанию пассажиров из числа инвалидов и маломобильных лиц и использованию оборудования и иных вспомогательных средств, используемых пассажирами

из числа инвалидов и маломобильных лиц, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение обязательной сертификации юридических и физических лиц, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки.

9. Воздушная перевозка пассажира из числа инвалидов или маломобильных лиц, лишенного одновременно и слуха и зрения и детей-инвалидов в возрасте до 12 лет осуществляется в сопровождении пассажира, оказывающего ему помощь в полете, если иное не установлено правилами перевозчика.

10. Максимальное количество перевозимых на воздушном судне пассажиров из числа инвалидов, использующих кресла-коляски и не способных передвигаться самостоятельно, а также максимальное количество перевозимых на воздушном судне собак-проводников, устанавливается перевозчиком по типам воздушных судов с учетом требований безопасности полетов.

В случае если максимальное количество перевозимых на воздушном судне пассажиров из числа инвалидов, использующих кресла-коляски и не способных передвигаться самостоятельно в связи с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, или максимального количества перевозимых на воздушном судне собак-проводников превышено перевозчик (уполномоченный агента перевозчика, осуществляющий бронирование, продажу и оформление перевозочных документов) или туроператор (турагент)

обязан предложить пассажиру из числа инвалидов альтернативный вариант воздушной перевозки.

11. Порядок предоставления пассажирам из числа инвалидов и маломобильных лиц услуг в аэропортах и на воздушных судах, включая сроки регистрации на рейс, а также правила размещения в воздушном судне пассажиров из числа инвалидов и маломобильных лиц, устанавливаются федеральными авиационными правилами.»;

5) подпункт 3 пункта 1 статьи 107 дополнить абзацем следующего содержания:

«Перевозчик не вправе относить услуги, указанные пунктами 3 и 4 статьи 106.1 к особым условиям воздушной перевозки.»;

6) статью 119 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. При внутренних воздушных перевозках размеры ответственности за багаж, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, не распространяются на ответственность за утрату или повреждение инвалидных колясок и других вспомогательных приспособлений для пассажиров из числа инвалидов и маломобильных лиц.

За утрату или повреждение инвалидных колясок и других вспомогательных приспособлений для пассажиров из числа инвалидов и маломобильных лиц перевозчик несет ответственность в размере их стоимости.».

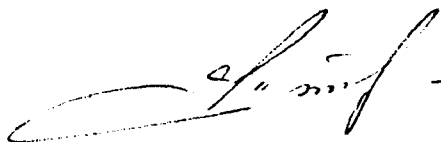
**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.


М.Б. Терентьев

С.Н. Шишкарв



Г.К. Леонтьев



Ю.А. Песковская



А.С. Иванов

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»**

Действующая редакция статьи 107 Воздушного кодекса России разрешает авиаперевозчикам отказывать в перевозке пассажиру в связи с состоянием его здоровья, которое требует особых условий воздушной перевозки либо угрожает безопасности самого пассажира или других лиц, что подтверждается медицинскими документами, а равно создает беспорядок и неустраимые неудобства для других лиц.

Данное условие, направленное на обеспечение безопасности воздушных перевозок, может использоваться перевозчиком для снятия с рейса пассажира с инвалидностью без объяснения причин, так как его перевозка действительно требует специальных условий, а инвалидность, в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определяется как нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Решение представителя перевозчика в отношении пассажира-инвалида принимается лицом некомпетентным определять такие состояния здоровья, в отсутствие критериев такого состояния и без обязательств обосновывать это решение. Таким образом, маломобильные группы населения, в том числе инвалиды, оказываются незащищенными законом перед произволом со стороны авиакомпании, с которым он может столкнуться при пользовании воздушным транспортом.

Такое положение дел ущемляет права инвалидов на пользование транспортными услугами по основанию их инвалидности, что имеет место на практике, но совершенно недопустимо ни с точки зрения гражданского права, ни в связи с намерением ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов, принятой 13 декабря 2006 года на пленарном заседании

Генеральной Ассамблеи ООН, признающей важность для инвалидов их личной самостоятельности и обязывающей государства-участника содействовать индивидуальной мобильности инвалидов избираемыми ими способами в выбираемое ими время.

Во избежание злоупотреблений со стороны авиаперевозчиков законопроектом предлагается включить в перечень оснований для расторжения договора воздушной перевозки в одностороннем порядке ситуацию, при которой неспособный к самообслуживанию пассажир с ограниченной мобильностью следует без сопровождающего лица. При этом перевозчикам не разрешается ограничивать количество пассажиров с ограниченной мобильностью, но способных к самообслуживанию либо имеющих сопровождение, перевозимых на борту одного воздушного судна.

Законопроектом уточняются требования к обязательному набору услуг для пассажиров с ограниченной мобильностью, при этом вводимой в статью 106 частью 2.1 определяется круг лиц, которые в целях Воздушного кодекса признаются пассажирами из числа маломобильных групп населения.

Предлагаемое изменение в Воздушный кодекс Российской Федерации соответствует концепции Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», который обязывает организации, независимо от организационно-правовых форм, осуществляющие транспортное обслуживание населения, создавать условия инвалидам для беспрепятственного пользования воздушным транспортом, и приводит нормы статьи 107 Воздушного кодекса России в соответствие с требованиями Конвенции о правах инвалидов.

М.Б.Терентьев

С.Н.Шишкарев

Ю.А.Песковская

Г.К.Леонтьев

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет федерального бюджета.

М.Б.Терентьев

С.Н.Шишкарёв

Ю.А.Песковская

Г.К.Леонтьев

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

М.Б.Терентьев

С.Н.Шишкарёв

Ю.А.Песковская

Г.К.Леонтьев