



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-62
ksp@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Овечкину Е.А.

30.01.2012 № 24-16/32
На № _____ от _____

Уважаемый Евгений Александрович!

Направляем в Ваш адрес отчет о результатах проверок, проведенных в департаменте экономики, поддержки предпринимательства, развития конкуренции, инвестиций и контроля подготовки к саммиту АТЭС Приморского края, некоммерческой организации "Гарантийный фонд Приморского края", администрации городского округа г. Уссурийск по вопросу исполнения краевой целевой программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2008-2010 годы и краевой долгосрочной целевой программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2011-2013 годы.

Прошу направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение на 23 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Хорошенко
Надежда Александровна
407786

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/172
Дата: 31.01.2012 Время: 15:37

ОТЧЕТ

по исполнению краевой целевой программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2008-2010 годы и краевой долгосрочной целевой программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2011-2013 годы

г. Владивосток

12 января 2012 года

Основание проверки: Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", решение коллегии Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края от 28 декабря 2010 года № 71 "Об утверждении Плана работы Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края на 2011 год".

Исполнители: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Хорошенко Н.А., главный консультант Контрольно-счетной палаты Приморского края Морозова Г.А.

Предмет проверки: краевая целевая программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2008-2010 годы и краевая долгосрочная целевая программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2011-2013 годы.

Объекты проверки: департамент экономики, поддержки предпринимательства, развития конкуренции, инвестиций и контроля подготовки к саммиту АТЭС Приморского края (далее - Департамент), некоммерческая организация "Гарантийный фонд Приморского края" (далее - Фонд), администрация городского округа г. Уссурийск.

Сроки проведения проверки: с 10 октября по 25 ноября 2011 года.

Объем проверенных средств - 604031,5 тыс. рублей, в том числе: 2009 год - 232639,0 тыс. рублей, 2010 год - 282002,8 тыс. рублей, 9 месяцев 2011 года - 89389,7 тыс. рублей.

1. Краевая целевая программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2008-2010 годы

1.1. КЦП "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2008-2010 годы (далее - Программа) утверждена законом Приморского края от 3 декабря 2008 года № 344-КЗ.

Государственным заказчиком Программы являлась Администрация Приморского края, основным разработчиком - Департамент.

Паспортом программы развития предпринимательства предусмотрены цели и задачи.

Цель Программы: создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) в Приморском крае как важнейшего фактора, обеспечивающего повышение конкурентоспособности экономики Приморского края.

Программа предусматривает реализацию 5 мероприятий, из них 3 мероприятия включают в себя 13 дополнительных форм (видов) поддержки.

1)финансовая поддержка организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП и формирующим благоприятные условия для развития субъектов МСП (2 вида);

2)финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства (далее - МП), производящих и реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для внутреннего рынка Российской Федерации и (или) экспорта (9 видов);

3)поддержка муниципальных программ (2 вида);

4)создание и оказание финансовой поддержки гарантийному фонду в виде субсидий на организацию деятельности гарантийного фонда;

5)проведение краевого конкурса "Предприниматель Приморья".

Реализация программы развития предпринимательства предусмотрена в 2 этапа: I этап - 2008 год; II этап - 2009, 2010 годы.

Общий объем (план) финансирования мероприятий программы развития предпринимательства составляет 514891,8 тыс. рублей, из них 2008 год - 250,0 тыс. рублей, 2009 год - 232639,0 тыс. рублей, 2010 год - 282002,8 тыс. рублей.

Источниками финансирования являются:

средства краевого бюджета - 102748,5 тыс. рублей (20 %), из них 2008 год - 250,0 тыс. рублей, 2009 год - 50779,0 тыс. рублей, 2010 год - 51719,5 тыс. рублей;

субсидии из федерального бюджета - 412143,32 тыс. рублей (80 %), из них 2009 год - 181860,0 тыс. рублей, 2010 год - 230283,32 тыс. рублей.

2. Финансирование мероприятий Программы в 2009 - 2010 годах

2.1.В виду позднего утверждения программы (03.12.2008) в краевом бюджете на 2008 год не было предусмотрено финансирования расходов на реализацию программы (250,0 тыс. рублей).

Финансирование расходов на реализацию мероприятий программы развития предпринимательства начато в 2009 году.

В целях реализации основных направлений поддержки субъектов МСП между Министерством экономического развития Российской Федерации и Администрацией Приморского края заключены Соглашения "О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские хозяйства)" (далее - Соглашение):

1)на 2009 год заключены два соглашения на общую сумму 181860,0 тыс. рублей (от 30.06.2009 № 077-ПРОГР-09 - 169600,0 тыс. рублей, от 30.09.2009 № 128-ПРОГР-09 - 12260,0 тыс. рублей). Соглашения заключены на условиях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации в размере 47679,0 тыс. рублей. Доля субсидий из федерального бюджета по Соглашению составляет 79,2 %, то есть на 1,8 % ниже, чем предусмотрено приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.01.2009 № 31.

Законом Приморского края от 17 декабря 2008 года № 354-КЗ "О краевом бюджете на 2009 год" на финансирование расходов программы

развития предпринимательства предусмотрено 50779,0 тыс. рублей, из них на поддержку гарантийного фонда - 30000,0 тыс. рублей; на мероприятия по поддержке, развитию МСП - 11379,0 тыс. рублей, на поддержку муниципальных программ - 9400,0 тыс. рублей;

2) на 2010 год заключены 4 соглашения на общую сумму 230283,3 тыс. рублей (№ 113-ПРОГР-10 от 06.09.2010 - 80700,0 тыс. рублей, от 21.09.2010 № 155-ПРОГР-10 - 12300,4 тыс. рублей и № 156-ПРОГР-10 - 31182,9 тыс. рублей, № 212-ПРОГР-10 от 22.10.2010 - 106100,0 тыс. рублей). Соглашения подписаны на условиях софинансирования за счет средств краевого бюджета в размере 41643,4 тыс. рублей. Доля субсидий из федерального бюджета по Соглашению составляет 84,7 %, то есть на 4,7 % выше, чем предусмотрено приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 16.02.2010 № 59.

В сравнении с 2009 годом соглашениями на 2010 год не предусмотрено финансирование 2-х видов мероприятий, в виду наличия неиспользованных федеральных средств 2009 года:

субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам (остаток субсидии - 3041,6 тыс. рублей);

на предоставление грантов МСП в форме субсидии на возмещение части затрат, связанных с регистрацией юридического лица или индивидуального предпринимателя, началом предпринимательской деятельности (неиспользованные субсидии - 12000,0 тыс. рублей).

Законом Приморского края от 25 декабря 2009 года № 544-КЗ "О краевом бюджете на 2010 год" на финансирование расходов программы развития предпринимательства предусмотрено 51719,5 тыс. рублей, из них на поддержку гарантийного фонда - 30000,0 тыс. рублей; на мероприятия по поддержке, развитию МСП - 9319,5 тыс. рублей, на поддержку муниципальных программ - 12400,0 тыс. рублей.

2.2. Как показала проверка, уровень доведенных лимитов бюджетных обязательств по средствам федерального и краевого бюджетов на 2009 и 2010 годы составил 100,0 % от утвержденных объемов финансирования по программе (232639,0 тыс. рублей и 282002,8 тыс. рублей соответственно по годам).

2.3. Департаменту за 2 года на реализацию программных мероприятий выделено средств из бюджетов двух уровней в объеме 514641,8 тыс. рублей, что составляет 99,95 %, от общего объема финансирования мероприятий, предусмотренных программой. В 2009 году - 232639,0 тыс. рублей, в 2010 году - 282002,8 тыс. рублей, что соответствовало объемам финансирования, предусмотренных программой.

Субсидии из федерального бюджета поступили в сумме 412143,3 тыс. рублей, в том числе:

в 2009 году - в сумме 181860,0 тыс. рублей (28.07.2009 - 169600,0 тыс. рублей, 19.10.2010 - 12260,0 тыс. рублей);

в 2010 году - на общую сумму 230283,3 тыс. рублей, в том числе субсидия, предусмотренная на 2010 год - 201366,8 тыс. рублей, остатки субсидии за 2009 год - 28916,5 тыс. рублей.

Средства из краевого бюджета поступили в сумме 102498,5 тыс. рублей, в том числе в 2009 году на общую сумму 50779,0 тыс. рублей, в 2010 году - 51719,5 тыс. рублей.

2.4.Исполнение мероприятий Программы за 2009 -2010 годы

2.4.1. За два года при получении финансирования в сумме 514641,8 тыс. рублей (100 %) исполнение мероприятий программы составило 483088,6 тыс. рублей или 93,8 %, в том числе за счет:

средств краевого бюджета - в сумме 93655,0 тыс. рублей (91,4 %);

субсидий из федерального бюджета - в сумме 389433,6 тыс. рублей (94,5 %).

Разный процент исполнения мероприятий Программы за счет двух источников объясняется следующими причинами.

Остатки неиспользованных субсидий федерального бюджета за соответствующий год возвращались в федеральный бюджет и при подтверждении Департаментом потребности в них, данные средства возвращались в краевой бюджет. Таким образом, остатки федеральных средств являлись дополнительным источником для выполнения мероприятий Программы в следующем году. При этом общий объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета в конечном итоге не изменялся, что подтверждается следующими данными.

Программой предусмотрено финансирование мероприятий за счет субсидий федерального бюджета в сумме 412143,3 тыс. рублей, которые были получены в полном объеме. Исполнение за два года составило 389433,6 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по Программе 2008-2010 года зачислен в объем финансирования мероприятий Программы, рассчитанной на 2011-2013 годы, в сумме 22709,7 тыс. рублей.

Этого никак нельзя сказать по остаткам средств краевого бюджета, так как на сумму остатков, департамент финансов Приморского края расходными расписаниями уменьшал Департаменту лимиты бюджетных обязательств на соответствующий год (остатки за 2009 год - 7188,0 тыс. рублей, 2010 год - 1655,5 тыс. рублей).

В результате на реализацию мероприятий Программы потребовалось средств в сумме 93655,0 тыс. рублей, что составляет 91,4 %, от объема средств краевого бюджета, предусмотренного Программой (102498,5 тыс. рублей).

2.4.2. Как показала проверка, при исполнении мероприятий Программы на 93,8 % исполнение Программы по годам было не равномерным. Так, в 2009 году исполнение мероприятий программы составило 84,5 % (196534,5 тыс. рублей) от объема финансирования (232669,0 тыс. рублей). В 2010 году исполнение составило 92,2 % (286554,2 тыс. рублей), от общего (с остатками 2009 года) объема финансирования (310919,3 тыс. рублей).

Кроме того, исполнение мероприятий Программы в течение соответствующего финансового года также не было равномерным, что связано с поздними сроками заключения Соглашений на предоставление из

федерального бюджета субсидий, и, как следствие, поздним их поступлением в бюджет Приморского края.

Так в 2009 году два Соглашения подписаны 30 июня и 30 сентября, средства поступили на лицевой счет Департамента соответственно: 28 июля (169600,0 тыс. рублей, то есть 93,3 % от общего объема) и 19 октября (12260,0 тыс. рублей), в результате исполнения программных мероприятий приходится на IV квартал 2009 года. Доля исполнения в IV квартале 2009 года составляет 98,4 % (193409,2 тыс. рублей) от общего объема исполнения.

Поздние сроки заключения соглашений и перечисление денежных средств федерального бюджета не позволили реализовать не только отдельные мероприятия программы, но и в полном объеме израсходовать полученные средства.

Так по состоянию на 1 января 2010 года сумма неиспользованных назначений составила 36104,5 тыс. рублей, из них средства краевого бюджета - 7188,0 тыс. рублей. На сумму неиспользованных средств краевого бюджета департамент финансов Приморского края расходными расписаниями уменьшил Департаменту лимиты бюджетных назначений.

Неиспользованные остатки субсидий из федерального бюджета в сумме 28916,5 тыс. рублей числились на лицевом счете Департамента.

Согласно уведомлениям по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 31.12.2009 № 108 на сумму 20614,9 тыс. рублей и № 188 на сумму 8301,6 тыс. рублей Департаментом подтверждена потребность в неиспользованных остатках межбюджетных трансфертах в 2010 году в соответствии с соглашениями от 30.06.2009 № 077-ПРОГР-09 и от 30.09.2009 № 128-ПРОГР-09.

Аналогичная ситуация наблюдалась и в 2010 году. Три Соглашения заключены в сентябре, одно соглашение - в конце октября. Средства поступили в сентябре и ноябре 2010 года, в результате исполнения программных мероприятий приходится на IV квартал 2010 года (90,8 %).

По состоянию на 1 января 2011 года сумма неиспользованных назначений, составила 24365,2 тыс. рублей, из них средства краевого бюджета - 1655,5 тыс. рублей. На сумму неиспользованных средств краевого бюджета департамент финансов Приморского края расходными расписаниями уменьшил Департаменту лимиты бюджетных назначений.

Неиспользованные остатки субсидий федерального бюджета в сумме 22709,7 тыс. рублей возвращены Департаментом в Министерство экономического развития Российской Федерации 4 февраля 2011 года, в том числе по мероприятиям:

167,8 тыс. рублей - субсидия, полученная на финансовую поддержку организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП;

5400,7 тыс. рублей - субсидия на предоставление грантов субъектам МСП;

17141,2 тыс. рублей - субсидии, полученные на поддержку муниципальных программ развития субъектов МСП.

2.4.3.Субсидии, полученные из федерального бюджета, и средства краевого бюджета направлены Департаментом на реализацию следующих мероприятий Программы:

1) организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП и формирующим благоприятные условия для развития субъектов МСП предоставлено 85 субсидий на общую сумму 11959,6 тыс. рублей (освоено средств - 80,3 %);

2) субъектам МП, производящим и реализующим товары (работы, услуги), предназначенные для внутреннего рынка Российской Федерации и (или) экспорта - 244 субсидии на общую сумму 31911,7 тыс. рублей (освоено средств - 76,7 %).

В разрезе данного мероприятия субъектам МП предоставлены 9 видов субсидий:

103 субсидии на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов за кредит - на общую сумму 8801,0 тыс. рублей;

10 субсидий на оплату услуг по выполнению обязательных требований законодательства Российской Федерации - на общую сумму 266,2 тыс. рублей;

73 субсидии на возмещение затрат, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях в Российской Федерации и (или) за рубежом - на общую сумму 2178,5 тыс. рублей;

1 субсидия на возмещение части затрат, связанных с регистрацией и (или) правовой охраной за рубежом и (или) на внутреннем рынке Российской Федерации, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации юридического лица и продукции (работ, услуг) - на сумму 13,3 тыс. рублей;

1 субсидия на возмещение части затрат, связанных с оплатой услуг по разработке средств индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции (работ, услуг), в том числе фирменного наименования, товарного знака, созданию промышленного образца для товаров (работ, услуг) предназначенных для внутреннего рынка Российской Федерации и (или) экспорта - на сумму 15,0 тыс. рублей;

1 субсидия на возмещение части затрат по разработке бизнес-плана проекта - в сумме 50,0 тыс. рублей;

28 субсидий в виде грантов начинающим предпринимателям на развитие бизнеса - в сумме 8399,4 тыс. рублей. Очень низкое освоение полученных средств по данному виду мероприятия всего 46,7 %, в том числе: за счет средств краевого бюджета на 30 %, субсидий федерального бюджета на 55 % отрицательно сказалось на общем освоении средств, полученных из бюджетов двух уровней;

17 субсидий на возмещение части затрат по уплате лизинговых платежей - на общую сумму 7188,3 тыс. рублей (100 % освоение средств);

10 субсидий - на возмещение части затрат, связанных с производством инновационных товаров (работ, услуг) и (или) внедрением технологических инноваций - на общую сумму 5000,0 тыс. рублей (100 % освоение средств);

3) мероприятие по поддержке муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства занимает по объему финансирования 33,3 %. Освоение полученных средств по данному направлению составило 89,1 % (152667,3 тыс. рублей), в том числе: за счет средств краевого бюджета - 93,2 %, за счет субсидий федерального бюджета - 88,5 %.

В 2009 году финансовая поддержка (44 субсидии) оказана 20 муниципальным образованиям из 34, и 2-м поселениям Приморского края на общую сумму 44592,0 тыс. рублей.

Муниципальными образованиями полученные средства освоены на сумму 37202,9 тыс. рублей, что составляет 83,4 %.

Неиспользованные средства в сумме 7389,1 тыс. рублей возвращены 30 декабря 2009 года на лицевой счет Департамента администрациями следующих городских округов: Дальнегорск - 135,0 тыс. рублей, Лесозаводск - 50,0 тыс. рублей, Владивосток - 4432,4 тыс. рублей, Уссурийск - 2771,7 тыс. рублей.

В 2010 году финансовая поддержка (39 субсидий) оказана 30 муниципальным образованиям из 34, на общую сумму 132897,8 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидий из федерального бюджета на 2010 год - 111882,9 тыс. рублей, неиспользованных субсидий 2009 года - 8614,9 тыс. рублей, средств краевого бюджета - 12400,0 тыс. рублей.

Муниципальными образованиями полученные средства использованы на сумму 115464,4 тыс. рублей (86,9 %).

Неиспользованные средства в сумме 17433,4 тыс. рублей возвращены 30 декабря 2010 года на лицевой счет Департамента администрациями:

городских округов: Дальнегорск - 9196,8 тыс. рублей, Уссурийск - 418,1 тыс. рублей;

муниципальных районов: Пограничный - 118,9 тыс. рублей, Спасский - 40,8 тыс. рублей;

сельского поселения Светлогорье - 7658,9 тыс. рублей (выделено средств - 21092,2 тыс. рублей).

Остатки средств на конец соответствующего года свидетельствуют о позднем их поступлении в бюджеты муниципальных образований, а также о недостаточной готовности муниципальных образований к реализации мер государственной поддержки МСП на своих территориях, что подтверждается данными проверки, проведенной в городском округе г. Уссурийск. Средства из краевого бюджета получены администрацией городского округа: 14.10.2009 в сумме 900,0 тыс. рублей, 03.11.2009 - в сумме 3600,0 тыс. рублей, 22.09.2010 - 1320,0 тыс. рублей, 30.11.2010 - 4000,0 тыс. рублей. Исполнение по годам составило 1728,3 тыс. рублей (38,4 %) и 4901,9 тыс. рублей (92,1 %).

4) на финансовую поддержку некоммерческой организации "Гарантийный фонд Приморского края" предоставлено 5 субсидий на общую сумму 286100,0 тыс. рублей (100 %);

5) в целях содействия развитию субъектов МСП в Приморском крае, повышения их роли в социально-экономическом развитии региона за счет

вовлечения населения Приморского края в предпринимательскую деятельность проведен краевой конкурс "Предприниматель Приморья".

Израсходовано 450,0 тыс. рублей, средства направлены на приобретение 15 комплектов призов (компьютеры, мониторы, многофункциональные устройства (принтер-сканер), цифровые фотокамеры по 15 единиц каждого).

2.4.4. По итогам двух лет реализации мероприятий Программы на территории Приморского края, Департаментом не была обеспечена полнота реализации всех форм (видов) поддержки субъектам МСП, установленных в нормативных правовых актах Приморского края.

При общем исполнении программных мероприятий на 93,8 %, исполнение на 100 % было только по 3 видам мероприятий (гарантийный фонд, лизинг, инновационные товары). Самый низкий процент исполнения сложился по предоставлению грантов - 46,7 %. Исполнения в 2009 году по данному мероприятию не было, в результате, зарезервированные на их предоставление бюджетные средства в течение года оставались не использованными. На неиспользованные в 2009 году средства краевого бюджета (3000,0 тыс. рублей) Департаменту были уменьшены лимиты бюджетных назначений.

Средства, выделенные бюджетам муниципальных образований, освоены на 89,1 %. Остатки средств на конец соответствующего года свидетельствуют о позднем их поступлении в бюджеты муниципальных образований, а также о недостаточной готовности муниципальных образований к реализации мер государственной поддержки МСП на своих территориях.

Кроме того, в программу включены такие виды мероприятий, по которым количество субъектов МСП, воспользовавшихся субсидиями, весьма незначительно, а суммы поддержки такие минимальные, что вряд смогут способствовать развитию малого и среднего предпринимательства на территории Приморского края. Так, например, предоставлена:

1 субсидия на возмещение части затрат, связанных с регистрацией и (или) правовой охраной за рубежом и (или) на внутреннем рынке Российской Федерации, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации юридического лица и продукции (работ, услуг) - на сумму 13,3 тыс. рублей;

1 субсидия на возмещение части затрат, связанных с оплатой услуг по разработке средств индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции (работ, услуг), в том числе фирменного наименования, товарного знака, созданию промышленного образца для товаров (работ, услуг) предназначенных для внутреннего рынка Российской Федерации и (или) экспорта - на сумму 15,0 тыс. рублей;

1 субсидия на возмещение части затрат по разработке бизнес-плана проекта - в сумме 50,0 тыс. рублей;

Также следует обратить внимание, на то, что в нормативных правовых актах Приморского края не установлен принцип распределения полномочий по оказанию поддержки между органами исполнительной власти Приморского края и органами местного самоуправления.

Так, например, Департамент за два года предоставил субъектам МСП, расположенных в муниципальных образованиях, 103 субсидии на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов за кредит на общую сумму 8801,0 тыс. рублей.

Муниципальные программы по поддержке предпринимательства, которые финансируются в рамках Программы за счет субсидий федерального бюджета, средств краевого бюджета и средств местного бюджета, также содержат данный вид мероприятий.

Так как контроль за объемами поддержки, оказываемой по одним и тем же направлениям из различных бюджетных источников не возложен ни на органы исполнительной власти края (Департамент), ни на муниципальные образования, то данный факт может способствовать покрытию субъектами МСП всех своих расходов в полном объеме, а не их часть.

2.5.Выполнение целевых показателей в 2009- 2010 годах

Программой предусмотрена оценка эффективности реализации программы по трем показателям, согласно которым реализация мероприятий Программы позволит к концу 2010 года обеспечить благоприятные условия для развития малого предпринимательства в Приморском крае:

увеличить количество малых предприятий на 3,5-4 процента ежегодно;

увеличить оборот малых предприятий на 15-16 процентов за 2 года;

сформировать и реализовать муниципальные программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории всех муниципальных образований Приморского края к 2011 году.

Показатели	Прог- рамма 2008 год	2009 год		2010 год			
		Прог- рамма	Факт (доклад)	Прог- рамма	Факт 2009 (доклад)	План (доклад)	Факт (доклад)
Количество малых предприятий (тыс. ед.)	23,1	24	25,6	24,9	26,3	24,9	26,5
Оборот малых предприятий (млн рублей)	198269,3	216861,1	216861,1	230687,2			
Оборот малых и микропредприятий (млн руб.)					150562,0	171055,0	175526,93
Кол-во муниципальных образований		20	22	34	22	34/30	30
Выполнение, %			105,5 %				103,0 %

По данным ежегодного доклада Департамента "О ходе реализации целевых программ" в 2009 году целевые показатели программы выполнены на 105,5 %, в том числе: показатель "Количество малых предприятий" выполнен на 106,6 %, "Оборот малых предприятий" - на 100 %, софинансирование в части исполнения муниципальных программ предоставлено 22 муниципальным образованиям (110 %).

За 2010 год показатель "Количество малых предприятий" выполнен на 6,4 %, показатель софинансирования муниципальных образований не выполнен, из 34 муниципальных образований получили субсидии 30, у 4-х в местном бюджете не были заложены средства на реализацию муниципальных программ.

Проанализировать выполнение показателя "Оборот малых предприятий" по данным доклада не представляется возможным по следующим причинам:

в докладе за 2010 год изменены показатели в графе "Достигнуто за 2009 год", то есть, изменен в сравнении с данными отчета за 2009 год показатель количество малых предприятий на 26,3 тыс. единиц, вместо 25,6 тыс. единиц (увеличение в сравнении с 2009 годом).

Кроме того, изменено значение целевого показателя "Оборот малых предприятий". Данный показатель, предусмотренный программой, в докладе отражен как "Оборот малых и микропредприятий", который *не учитывает значения оборота индивидуальных предпринимателей, в то время как программой предусмотрен показатель эффективности, который учитывает деятельность малых предприятий (включая микропредприятия) и индивидуальных предпринимателей.*

В связи с вышеизложенным в докладе Департамента за 2010 год занижен и не соответствует данным Программы показатель оборота (оборот уменьшен с 216861,1 млн рублей до 150562 млн рублей).

Формулировка данного показателя в докладе некорректна и не сопоставима по годам, не содержит сведений о деятельности всех субъектов МСП. Целевые показатели не увязаны с программными мероприятиями, на которые выделялись средства из бюджетов двух уровней.

Также следует отметить, что в программе не предусмотрены конкретные измерительные показатели результативности в разрезе каждого программного мероприятия, что сделало практически невозможным произвести оценку использования средств всех уровней бюджетов на предмет их экономичности и результативности.

3.Исполнение краевой долгосрочной целевой программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2011-2013 годы

3.1.Краевая долгосрочная целевая программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2011-2013 годы утверждена постановлением Администрации Приморского края от 24 сентября 2010 года № 328-па (далее - долгосрочная Программа).

Данная долгосрочная Программа отличается от предыдущей Программы по следующим позициям, а именно:

1)государственным заказчиком долгосрочной Программы является Департамент;

2)изменены цели и задачи программы.

Целью долгосрочной Программы являются:

создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение его роли в социально-экономическом развитии Приморского края;

содействие развитию малого бизнеса в производственной и инновационной сферах и сфере экспорта;

расширение способов доступа начинающим предпринимателям к финансовым ресурсам.

Для достижения цели долгосрочной Программы необходимо решение следующих первоочередных задач:

развитие направлений региональной политики, обеспечивающих развитие субъектов МСП;

совершенствование нормативной правовой базы и правового обеспечения предпринимательской деятельности;

повышение конкурентоспособности субъектов МСП на внутренних и внешних рынках;

расширение способов доступа субъектам МСП к финансовым ресурсам, в том числе оказание финансовой поддержки некоммерческой организации "Гарантийный фонд Приморского края";

улучшение стартовых условий для предпринимательской деятельности (грантовая поддержка начинающим предпринимателям);

поддержка муниципальных программ развития субъектов МСП;

развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП;

совершенствование подготовки кадров для субъектов МСП;

вовлечение молодежи и студенчества в предпринимательскую деятельность;

развитие деловой активности населения Приморского края за счет повышения интереса к предпринимательской деятельности.

Общий объем финансирования мероприятий составляет 451967,7 тыс. рублей, из них за счет:

средств краевого бюджета - 200865,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2011 год - 66680,0 тыс. рублей; 2012 год - 66380,0 тыс. рублей; 2013 год - 67805,0 тыс. рублей

субсидий из федерального бюджета - 251102,7 тыс. рублей, в том числе: остатки 2010 года - 22709,7 тыс. рублей, 2011 год - 228393,0 тыс. рублей.

Долгосрочная Программа реализуется в 2011-2013 годах в один этап.

3.2. Общий объем финансирования Программы на 2011 год составил 317782,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета - 66680,0 тыс. рублей; субсидий федерального бюджета - 251102,7 тыс. рублей (из них 22709,7 тыс. рублей за счет возвращенных остатков целевых средств субсидий, неиспользованных в 2009 году - 5422,1 тыс. рублей, в 2010 году - 17287,6 тыс. рублей).

На 2011 год Соглашение № 007-МБ-11 "О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские хозяйства)" на сумму 228393,0 тыс. рублей заключено 23 сентября 2011 года, на условиях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации в сумме 57098,5 тыс. рублей.

Законом Приморского края от 20 декабря 2010 года № 711-КЗ "О краевом бюджете на 2011 год" на финансирование расходов программы развития предпринимательства предусмотрено 66680,0 тыс. рублей, в том числе: гарантийному фонду - 20000,0 тыс. рублей, на мероприятия по поддержке, развитию МСП - 46680,0 тыс. рублей.

3.3. За 9 месяцев 2011 года Департаментом получены средства в сумме 89389,6 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета - в сумме 66680,0

тыс. рублей (100 %), субсидии из федерального бюджета (переходящий остаток финансовых средств за 2010 год) - в сумме 22709,7 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета, предусмотренные долгосрочной Программой и Соглашением на 2011 год, в проверяемом периоде в бюджет Приморского края не поступали.

3.4. Исполнение составило 72684,8 тыс. рублей или 81,3 % от объема полученных средств, в том числе: за счет средств краевого бюджета 50652,5 тыс. рублей (76,0 %), субсидий из федерального бюджета - 22032,3 тыс. рублей (97 %).

За 9 месяцев 2011 года финансирование в рамках долгосрочной Программы предоставлено:

1) организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, формирующим благоприятные условия для развития субъектов МСП, в размере 1167,8 тыс. рублей (100 %), в том числе за счет средств краевого бюджета - 1000,0 тыс. рублей (100 %), за счет остатка 2010 года федеральных средств - 167,8 тыс. рублей (100 %);

2) субъектам малого предпринимательства, производящим и реализующим товары (работы и услуги), предназначенные для внутреннего рынка Российской Федерации и (или) экспорта, в размере 21195,0 тыс. рублей (94,2 %), в том числе: за счет средств краевого бюджета - 15893,9 тыс. рублей (92,9 %), субсидий из федерального бюджета - 5301,1 тыс. рублей (98,2 %, от суммы остатков за 2010 года - 5400,6 тыс. рублей);

3) бюджетам муниципальным образованиям Приморского края в размере 29742,0 тыс. рублей (65,9 %), в том числе: за счет средств краевого бюджета 13178,6 тыс. рублей (47,1 %), за счет остатков 2010 года федеральных средств - 16563,4 тыс. рублей (96,6 %);

4) некоммерческой организации "Гарантийный фонд Приморского края" - 20000,0 тыс. рублей (исполнение за счет средств краевого бюджета - 100 %);

5) на проведение краевого конкурса - 580,0 тыс. рублей (средства краевого бюджета - 100 %).

4. Некоммерческая организация "Гарантийный фонд Приморского края"

4.1. Одним из мероприятий программы, направленных на достижение ее целей, является организация работы гарантийного фонда Приморского края, доля в финансировании которого составляет 55,6 %.

Некоммерческая организация "Гарантийный фонд Приморского края" (далее - Фонд) учреждена распоряжением Администрации Приморского края от 25 сентября 2009 года № 467-ра.

Основная цель деятельности Фонда - обеспечение доступа субъектов малого предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам, а также развитие системы гарантий и поручительств по обязательствам субъектов малого предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего

предпринимательства, основанных на кредитных договорах, договорах займа и лизинга.

В соответствии с Уставом, органами управления Фонда являются: Совет Фонда, исполнительный директор, Попечительский совет Фонда.

Совет Фонда является высшим органом управления Фонда и осуществляет свою деятельность на общественных началах. В настоящее время в состав Совета Фонда входит 7 человек, из них 3 человека от департамента экономики, поддержки предпринимательства, развития конкуренции, инвестиций и контроля подготовки к саммиту АТЭС Приморского края (далее - Департамент). Председателем Фонда с 17.06.2010 и по настоящее время является директор Департамента (Дубинин).

Исполнительный директор Фонда является постоянно действующим единоличным исполнительным органом Фонда, осуществляющим текущее руководство деятельностью Фонда, который подотчетен Совету Фонда и Попечительскому совету Фонда. Исполнительным директором Фонда с 13.11.2009 по 13.11.2011 являлся Якимчук Е.И., с 23.11.2011 - Некрасов А.Н.

4.2. В рамках исполнения двух региональных программ Фонду выделено: в 2009, 2010 годы - 286100,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2011 года - 20000,0 тыс. рублей.

Выделение Фонду в 2009 году 150000,0 тыс. рублей, в виде имущественного взноса, является нарушением условий Соглашения от 30.06.2009 года № 077-ПРОГР-09, так как субсидия из федерального бюджета была выделена бюджету Приморского края на организацию деятельности гарантийного фонда.

При общем исполнении мероприятий Программы за 2009, 2010 годы на 93,8 %, исполнение по организации деятельности Фонда составило 100 % (286100,0 тыс. рублей). Однако как показала проверка, позднее поступление средств из краевого бюджета в Фонд (вторая половина декабря 2009 года - 150000,0 тыс. рублей), не позволило Фонду разместить их во вклады кредитных организаций в том же году.

Практическую деятельность Фонд начал с марта 2010 года, распределив, полученные в 2009 году средства в сумме 149000,0 тыс. рублей, на депозитных счетах 4-х банков сроком на 6 месяцев. Из полученных 150000,0 тыс. рублей, Фонд оставил на текущие расходы 1000,0 тыс. рублей.

Несмотря на наличие достаточного остатка денежных средств на расчетных счетах Фонда, Совет Фонда при повторном распределении, возвращенных в сентябре 2010 года бюджетных средств, уменьшил сумму распределения на 2700,0 тыс. рублей.

При этом остатки средств на расчетных счетах не только не работали для развития малого предпринимательства в Приморском крае, но и не способствовали получению дохода и как результат Фондом не исполнялся принцип доходности от размещения средств, предусмотренный регламентом.

4.3. На 2010 год Совет Фонда утвердил лимит поручительств 14 банкам на общую сумму 193550,0 тыс. рублей, что составляет 67,7 % от объема полученных в 2009, 2010 годах бюджетных средств.

92550,0 тыс. рублей (32,3 %), от полученных средств (286100,0 тыс. рублей), остались не востребованными.

Массовое обращение субъектов МСП за получением поручительств Фонда можно отметить с августа 2010 года.

За 7 месяцев 2010 года под поручительства Фонда получили кредиты 36 субъектов малого и среднего предпринимательства на общую сумму 134390,1 тыс. рублей, с объемом поручительств за счет бюджетных средств 78914,733 тыс. рублей, что составляет 27,6 % от объема полученных бюджетных средств и 40,8 %, от утвержденных банкам лимитов.

Остаток неосвоенных лимитов, по состоянию на 01.01.2011 составил 207185,3 тыс. рублей. Таким образом, значительная сумма бюджетных средств по состоянию на 1 января 2011 года находилась на банковских депозитах, не работала для развития малого предпринимательства и являлась дополнительным источником финансовых ресурсов для банков.

4.4. За 9 месяцев 2011 года Фонду из краевого бюджета в рамках долгосрочной целевой программы развития предпринимательства на 2011 - 2013 годы выделены средства в размере 20000,0 тыс. рублей.

За этот период под поручительства Фонда получили кредиты 117 субъектов МСП на общую сумму 527198,5 тыс. рублей, с объемом поручительств за счет бюджетных средств 238027,4 тыс. рублей, что составляет 59,2 %, от утвержденных банкам лимитов поручительств (401890,0 тыс. рублей).

Общий остаток неосвоенных лимитов по состоянию на 01.10.2011 составил 163862,6 тыс. рублей.

4.5. В 2011 году по 7-ми кредитным договорам закончился срок их действия. Субъектами малого предпринимательства выполнены все обязательства по кредитным договорам, а, следовательно, у Фонда прекращены обязанности перед банками на сумму 12934,0 тыс. рублей.

Досрочно субъектами малого предпринимательства погашена в 2011 году задолженность по 7 кредитным договорам, следовательно, и у Фонда досрочно прекращена обязанности перед банками на сумму 17347,0 тыс. рублей.

4.6. Основной принцип размещения бюджетных средств это доходность.

За период деятельности Фондом получены доходы на общую сумму 31675,891 тыс. рублей, основную долю которых 62,3 % составляют доходы, полученные от размещения бюджетных средств на депозитных счетах.

Ввиду отсутствия в нормативных документах, касающихся гарантийного фонда, указаний за счет каких источников должен содержаться Фонд, все произведенные им расходы на общую сумму 10426,031 тыс. рублей списаны за счет имущественного взноса, полученного Фондом из краевого бюджета в 2009 году (30000,0 тыс. рублей).

Без решения вопроса об источнике покрытия текущих расходов Фонда практически невозможно проследить целевое расходование бюджетных средств, а также определить в полном ли объеме и по целевому ли назначению используются доходы, полученные от размещения денежных средств на депозитных счетах в кредитных учреждениях.

4.7. Проверкой выявлено неэффективное расходование средств на общую сумму 3455,6 тыс. рублей:

2855,6 тыс. рублей - ООО Агентство "Полилог" г. Москва;

600,0 тыс. рублей - Международный банк реконструкции и развития г. Москва.

ООО Агентство "Полилог" г. Москва

12 августа 2010 года в первую редакцию Устава Фонда вносено одно изменение, касающееся вида деятельности Фонда, утвержденное Советом Фонда:

анализ конкурентной среды, разработка рекомендаций по оценке эффективности региональной конкурентной политики на территории Приморского края.

18 августа 2010 года Советом Фонда принято решение (присутствовали 4 человека, из 7) о заключении договора на оказание услуг по исследованию конкурентной среды в Приморском крае с ООО Агентство "Полилог" г. Москва. Договор был заключен Фондом 6 сентября 2010 года. Срок оказания услуг предусмотрен с 6 сентября по 12 октября 2010 года.

Изменения в Закон Приморского края от 3 декабря 2008 года № 344-КЗ "О краевой целевой программе "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" внесены 6 октября 2010 года, а именно пункт 4 раздела 4 Программы дополнен абзацем следующего содержания:

для снижения рисков кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, гарантийный фонд организует работу по анализу конкурентной среды, оценке эффективности региональной конкурентной политики на территории Приморского края и разрабатывает соответствующие рекомендации (краевой закон № 677-КЗ от 06.10.2010).

Из вышесказанного следует, что для того чтобы заключить договор с ООО Агентство "Полилог" г. Москва на исследование конкурентной среды, в Устав вносится изменение, касающееся вида деятельности Фонда, которое утверждается Советом Фонда и после заключения договора вносятся изменения в Программу.

Работы по данному договору выполнены в полном объеме. Материалы исследования конкуренции в Приморском крае изложены в трех томах с общим объемом 246 листов, в том числе:

том I - апробация методики оценки конкурентной среды (71 л.);

том II - факторы развития конкуренции в Приморском крае (119 л.);

том III - рекомендации (56 л.).

Непонятна цель проведения такой работы, и в какой мере она имеет отношение к деятельности Фонда, а также будет ли данный материал по исследованию конкурентной среды способствовать выполнению цели и предмета деятельности Фонда.

Если работа проведена в соответствии с абзацем 2 пункта 4 программы "для снижения рисков кредитования субъектов малого и среднего

предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, гарантийный фонд организует работу по анализу конкурентной среды, оценке эффективности региональной конкурентной политики на территории Приморского края и разрабатывает соответствующие рекомендации", то, по мнению Контрольно-счетной палаты Приморского края, материал данной работы не содержит ни анализа рисков кредитования, ни мероприятий по их снижению, а также не имеет практического применения для организации деятельности Фонда, средства на которую были выделены из бюджетов двух уровней.

Кроме того, кредитный риск согласно письму Центрального банка Российской Федерации от 23.06.2004 № 70-Т - это риск возникновения у кредитной организации убытков вследствие неисполнения, несвоевременного, неполного исполнения должником финансовых обязательств перед кредитной организацией в соответствии с условиями договора. В связи с чем, можно сделать вывод о том, что снижение рисков кредитования субъектов малого предпринимательства является в первую очередь задачей кредитных организаций и только во вторую очередь гарантийного фонда.

Расходы по оплате данного договора (29.11.2010 и 03.05.2011) были отнесены за счет бюджетных средств, а именно за счет имущественного взноса.

Учитывая вышеизложенное, оплата работ по исследованию конкурентной среды в Приморском крае ООО Агентство "Полилог", за счет имущественного взноса является неэффективным расходованием бюджетных средств.

Международный банк реконструкции и развития г. Москва

Решением Совета Фонда от 19 мая 2011 года в финансовый план Фонда на 2011 год внесены изменения, связанные с увеличением расходов на оплату услуг Международного банка реконструкции и развития г. Москва **за счет субсидии краевого бюджета 2010 года.**

13 мая 2011 года Фондом заключено соглашение о предоставлении консультационных услуг с международным банком реконструкции и развития в лице господина Педро Альбы, директора и постоянного представителя Банка Российской Федерации г. Москва.

Документ, а именно Соглашение Международного банка с субъектом Российской Федерации, участие которого необходимо для реализации проекта, подтверждающий, что Приморский край является одним из участников данного проекта, к проверке не представлены.

Соглашение, заключенное между банком и Фондом, содержит приложение, в котором отражено описание задания, состоящее из двух частей: 1 часть - цель консультационных услуг; 2 часть - состав работ, в который входит исполнение 4-х задач. На исполнение каждой задачи установлен определенный срок. Срок окончания по предоставлению консультационных услуг установлен 13.05.2012.

Соглашением не предусмотрена форма предоставления и обмена консультационных услуг. Задача № 1, являющаяся основной, должна быть выполнена в течение 3 месяцев после даты начала работ, то есть 13.08.2011 и содержит следующие задачи:

выбор местного стратегического партнера с использованием конкурсных процедур и в соответствии с политикой Банка. Обучение местного стратегического партнера методике реализации проекта "Ведение бизнеса", включая кодирование данных.

подготовка к опросам по "Ведению бизнеса", которые будут проведены в рамках задачи № 2, включающая: адаптацию методологии глобального проекта "Ведение бизнеса" к данному Проекту; определение потенциальных респондентов в государственном и частном секторах; подготовку анкет по четырем выбранным индикаторам ("Создание компании", "Получение разрешений на строительство", "Регистрации собственности" и "Подключение к энергосетям") для 30 выбранных субъектов Российской Федерации.

Ожидаемый результат от выполнения задачи № 1: *обучение сотрудников местного стратегического партнера и любых консультантов такого партнера, занятых в Проекте; методологические материалы, используемые для обучения; анкеты для проведения опроса "Ведение бизнеса", подготовленные по четырем выбранным индикаторам для 30 (тридцати) выбранных субъектов Российской Федерации, и список потенциальных респондентов для участия в этих опросах.*

Документов, подтверждающих выполнение работ по задаче № 1, не представлены в ходе проверки.

Заключенный договор оплачен 24 мая 2011 года в сумме 600,0 тыс. рублей. Как отмечалось ранее, в связи с отсутствием подтверждающих документов о выполнении работ сумма оплаты не отнесена на расходы Фонда и является дебиторской задолженностью по состоянию на 01.10.2011.

Оплата работ по анализу конкурентной среды в Приморском крае, за счет бюджетных средств является неэффективным расходованием бюджетных средств.

Согласно порядку на 2010 год субсидии предоставлялись Фонду с целью возмещения затрат, связанных с организацией деятельности Фонда.

Целью деятельности Фонда является обеспечение доступа к кредитным и иным финансовым ресурсам, а также развитие системы гарантий и поручительств по обязательствам субъектов малого предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Целью же консультационных услуг является: проведение работ по анализу конкурентной среды в Приморском крае и оказание содействия Фонду в развитии конкуренции и, в конечном итоге, в улучшении условий для предпринимательской деятельности в Российской Федерации путем сравнения норм регулирования предпринимательской деятельности в российских городах и их сравнения с экономикой, измеряемыми в рамках глобального проекта "Ведение бизнеса".

То есть, в данном случае нет соотносимости данного вида консультационных услуг, состава работ и задач, предусмотренных соглашением, с целью и предметом деятельности, ради которых создан Фонд.

Кроме того, несмотря на то, что *анализ конкурентной среды, оценка эффективности региональной конкурентной политики на территории Приморского края* предусмотрены пунктом 4 Программы, практически же Фонд не мог исполнять данный вид деятельности из-за отсутствия штатной численности, а также специалистов по данному профилю работы.

На взгляд Контрольно-счетной палаты Приморского края выполнение данного вида работ приемлемо больше для департамента экономики и развития Приморского края, основными полномочиями которого являются:

прогнозирование экономического и социального развития Приморского края;

мониторинг и анализ социально-экономических процессов по секторам экономики Приморского края и т.д.

4.8. Проверкой выявлено незаконное расходование средств в сумме 628,95 тыс. рублей (оплата ООО "Имидж Промоушен").

Совет Фонда 15 июля 2011 года принял решение о внесении изменений в финансовый план Фонда на 2011 год в части увеличения расходов на проведение семинаров для субъектов малого бизнеса и заключении договора с ООО "Имидж Промоушен" г. Владивосток.

Договор на оказание услуги по обеспечению и организации мероприятий связанных, с подготовкой и проведением семинаров на территории Приморского края по теме "Малому бизнесу - большую поддержку" подписан сторонами 15 июля 2011 года.

Сроки оказания услуг по настоящему договору с 5 по 20 июля 2011 года, стоимость - 628,95 тыс. рублей (пункты 3.1. и 4.1. договора).

Заключенный договор оплачен 4 и 30 августа на общую сумму 628,95 тыс. рублей, расходы на оплату проведены за счет имущественного вноса.

Согласно пункту 3.2. договора дата вступления договора в силу наступает с момента его подписания.

В соответствии с пунктом 1 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения. В связи с этим договор, заключенный между Фондом и ООО "Имидж Промоушен", вступает в силу и становится обязательным для сторон с 15 июля 2011 года.

Семинары по теме "Малому бизнесу - большую поддержку" проведены 5, 6 и 13 июля 2011 года, что подтверждается актом № 000004 от 15 июля 2011 года на сумму 628,95 тыс. рублей, в следующих муниципальных образованиях:

в городах: Арсеньев, Дальнегорск, Дальнереченск, Лесозаводск;

в районах: Чугуевский (с. Чугуевка), Кавалеровском (пгт. Кавалерово), Пожарский (пгт. Лучегорск).

Указанное позволяет сделать вывод, о заключении сторонами договора после оказания услуг по проведению семинаров в муниципальных образованиях.

Кроме того, одним из мероприятий Программы является: предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на поддержку муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства (пункт 5.3.1. Программы).

Все вышеперечисленные муниципальные образования получали государственную поддержку из краевого бюджетов на исполнение муниципальных программ развития МСП на территориях муниципальных образований.

Следовательно, при получении субсидий, муниципальные образования вправе сами решать вопрос о целесообразности проведения таких семинаров на территории и оплачивать услуги по проведению семинаров за счет средств, выделенных им на условиях софинансирования или за счет средств местного бюджета, а не за счет субсидий, полученных Фондом на другие цели.

На основании изложенного считаем, что оплата услуг по проведению семинаров в размере 628,95 тыс. рублей произведена незаконно.

4.9. Средства из федерального и краевого бюджетов выделены на организацию работы Фонда и носят безвозвратный характер, возврат предусмотрен в случае их нецелевого расходования.

При создании некоммерческой организации "Гарантийный фонд Приморского края" ни учредителем, ни уполномоченным органом не был решен такой важный вопрос - за счет каких источников будут финансироваться текущие расходы Фонда.

У Фонда три доходных источника: доход от размещения бюджетных средств; проценты, начисленные на остатки денежных средств, находящихся на расчетных счетах Фонда; вознаграждение за поручительства Фонда, предоставленные субъектам МСП.

В настоящий момент из трех источников дохода только по одному есть указание, на что он может расходоваться, а именно по доходу, полученному от размещения средств гарантийного фонда.

По двум другим источникам дохода, а их доля в общей сумме доходов составляет 37,7 % нормативными документами не установлено направление их расходования.

Выводы

1. Краевая целевая программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2008-2010 годы утверждена Законодательным Собранием Приморского края 3 декабря 2008 года.

Государственным заказчиком Программы являлась Администрация Приморского края, основным разработчиком - Департамент.

2. В 2008 году финансирование мероприятий Программы в краевом бюджете не предусматривалось, ввиду позднего ее утверждения.

На реализацию соответствующих мероприятий Программы Департаменту в 2009-2010 годах выделено средств на общую сумму 514641,8 тыс. рублей, в том числе: субсидий из федерального бюджета - 412143,3 тыс. рублей, средства краевого бюджета - 102498,5 тыс. рублей.

3. Поздние сроки перечисления федеральных средств, большая часть которых приходилась на 4 квартал, не позволили реализовать в полном объеме мероприятия Программы, а также не способствовали рациональному расходованию средств, что повлекло за собой образование остатков федеральных средств (в 2009 году - 28926,5 тыс. рублей, в 2010 году - 22709,7 тыс. рублей).

4. На остатки средств краевого бюджета, за 2009 год - 7188,0 тыс. рублей, 2010 год - 1655,5 тыс. рублей, Департаменту уменьшены лимиты бюджетных назначений.

5. Общее исполнение мероприятий Программы сложилось в сумме 483088,6 тыс. рублей (93,8 %), в том числе: за счет субсидий федерального бюджета - 389433,6 тыс. рублей (94,5 %), средств краевого бюджета - 93655,0 тыс. рублей (91,4 %).

Из 15 видов мероприятий Программы, запланированных к реализации в 2009 - 2010 годах, в полном объеме исполнены только 3 вида мероприятий.

Расходы по 3 видам мероприятия (поддержка субъектов МП, производящих и реализующих товары предназначенные для внутреннего рынка Российской Федерации), по которым количество субъектов МП, воспользовавшихся субсидиями, весьма незначительно, а суммы поддержки такие минимальные, что вряд ли они смогли способствовать развитию малого и среднего предпринимательства на территории Приморского края (3 субсидии на сумму 78,3 тыс. рублей).

Расходы по предоставлению грантов начинающим предпринимателям на развитие бизнеса выполнены на 46,7 % (исполнения в 2009 году по данному мероприятию не было).

Исполнение расходов по поддержке организаций, образующих инфраструктуру, составило 80,3 %.

6. В 2009 году не реализовывались полномочия по вопросам содействия развития малого и среднего в 14 муниципальных образованиях, в 2010 году - в 6 муниципальных образованиях.

Средства, выделенные бюджетам муниципальных образований, освоены на 89,1 %. Остатки средств на конец соответствующего года свидетельствуют о позднем их поступлении в бюджеты муниципальных образований, а также о недостаточной готовности муниципальных образований к реализации мер государственной поддержки МСП на своих территориях.

7. Программой не возложен контроль ни на органы исполнительной власти края, ни на муниципальные образования за объемами поддержки, оказываемой по одним и тем же направлениям из различных бюджетных источников, то есть данный факт может способствовать покрытию субъектами МСП всех своих расходов в полном объеме, а не их части.

8. В программе отсутствуют конкретные измеримые показатели результативности в разрезе каждого программного мероприятия, поэтому практически невозможно оценить использование бюджетных средств всех уровней бюджетов на предмет их экономичности, продуктивности и результативности.

Значение целевого показателя "Оборот малых предприятий" в докладе Департамента за 2010 год занижено и не соответствует данным программы. Формулировка данного показателя в докладе некорректна и не сопоставима по годам, не содержит сведений о деятельности всех субъектов МСП.

Целевые показатели не увязаны с программными мероприятиями, на которые выделялись средства из бюджетов двух уровней.

9. Долгосрочная целевая программ "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2011-2013 годы утверждена постановлением Администрации Приморская края 29 сентября 2010 года.

Государственным заказчиком Программы и разработчиком являлся Департамент.

Общий объем финансирования мероприятий Программы - 451967,7 тыс. рублей, из них: за счет средств краевого бюджета - 200865,0 тыс. рублей, субсидии из федерального бюджета - 251102,7 тыс. рублей.

Общий объем финансирования на 2011 год - 317782,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета - 66680,0 тыс. рублей, субсидий из федерального бюджета - 251102,7 тыс. рублей, из них остатки 2010 года - 22709,7 тыс. рублей.

10. За 9 месяцев 2011 года на реализацию мероприятий Программы получено средств в сумме 89389,6 тыс. рублей, в том числе: средства краевого бюджета - в сумме 66680,0 тыс. рублей (100 %), субсидии из федерального бюджета (остаток субсидий за 2010 год) - в сумме 22709,7 тыс. рублей (100 %).

Средства федерального бюджета (кроме остатков 2010 года), на исполнение программы в краевой бюджет по состоянию на 01.10.2011 не поступали, в виду заключения Соглашения о предоставлении субсидий 23 сентября 2011 года.

11. Исполнение составило 72684,8 тыс. рублей или 81,3 % от объема полученных средств, в том числе: за счет средств краевого бюджета - 50652,5 тыс. рублей (76,0 %), субсидий из федерального бюджета - 22032,3 тыс. рублей (97 %).

За 9 месяцев 2011 года из 5 мероприятий программы, запланированных к реализации в 2011 году, в полном объеме выполнены 3 мероприятия.

Исполнение расходов по поддержке субъектов малого предпринимательства, производящих и реализующих товары, предназначенные для внутреннего рынка Российской Федерации, составило 94,2 %.

Муниципальным образованиям выделено бюджетных средств на софинансирование муниципальных программ размере 29742,0 тыс. рублей (65,9 %), в том числе: за счет средств краевого бюджета 13178,6 тыс. рублей (47,1 %), за счет остатков 2010 года федеральных средств - 16563,4 тыс. рублей (96,6 %).

12. В рамках исполнения двух региональных программ гарантийному фонду по состоянию на 1 октября 2011 года выделено 306100,0 тыс. рублей, в том числе: субсидии из федерального бюджета 226100,0 тыс. рублей, средства краевого бюджета - на общую сумму 80000,0 тыс. рублей, из них в 2009 году как имущественный взнос на сумму 30000,0 тыс. рублей.

13. Практическую деятельность Фонд начал с марта 2010 года, распределив, полученные в 2009 году средства в сумме 149000,0 тыс. рублей, на депозитных счетах 4-х банков сроком на 6 месяцев.

Несмотря на наличие достаточного остатка денежных средств на расчетных счетах Фонда, Совет Фонда при повторном распределении, возвращенных в сентябре 2010 года бюджетных средств, уменьшил сумму распределения на 2700,0 тыс. рублей.

При этом остатки средств на расчетных счетах не только не работали для развития малого предпринимательства в Приморском крае, но и не способствовали получению дохода.

14. На 2010 год Совет Фонда утвердил лимит поручительств 14 банкам на общую сумму 193550,0 тыс. рублей, что составляет 67,7 % от объема полученных в 2009, 2010 годах бюджетных средств.

92550,0 тыс. рублей (32,3 %), от полученных средств, остались не востребованными.

За 7 месяцев 2010 года под поручительства Фонда получили кредиты 36 субъектов малого и среднего предпринимательства на общую сумму 134390,1 тыс. рублей, с объемом поручительств за счет бюджетных средств 78914,733 тыс. рублей, что составляет 27,6 % от объема полученных бюджетных средств и 40,8 %, от утвержденных банкам лимитов.

Остаток неосвоенных лимитов, по состоянию на 01.01.2011 составил 207185,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2011 года данные средства не работали для развития малого предпринимательства и являлись дополнительным источником финансовых ресурсов для банков.

15. За 9 месяцев 2011 года Фонду из краевого бюджета в рамках долгосрочной целевой программы развития предпринимательства выделены средства в размере 20000,0 тыс. рублей.

За этот период под поручительства Фонда получили кредиты 117 субъектов МСП на общую сумму 527198,5 тыс. рублей, с объемом поручительств за счет бюджетных средств 238027,4 тыс. рублей, что составляет 59,2 %, от утвержденных банкам лимитов поручительств (401890,0 тыс. рублей).

Общий остаток неосвоенных лимитов по состоянию на 01.10.2011 составил 163862,6 тыс. рублей.

16. В 2011 году по 7-ми кредитным договорам закончился срок их действия. Субъектами малого предпринимательства выполнены все обязательства по кредитным договорам, а, следовательно, у Фонда прекращены обязанности перед банками на сумму 12934,0 тыс. рублей.

Досрочно субъектами малого предпринимательства погашена в 2011 году задолженность по 7 кредитным договорам, следовательно, и у Фонда досрочно прекращена обязанности перед банками на сумму 17347,0 тыс. рублей.

17. За период деятельности Фондом получены доходы на общую сумму 31675,891 тыс. рублей, основную долю которых 62,3 % составляют доходы, полученные от размещения бюджетных средств на депозитных счетах.

Ввиду отсутствия в нормативных документах, касающихся гарантийного фонда, указаний за счет каких источников должен содержаться Фонд, все произведенные им расходы на общую сумму 10426,031 тыс. рублей списаны за счет имущественного взноса, полученного Фондом из краевого бюджета в 2009 году.

18. Проверкой выявлено неэффективное расходование средств на общую сумму 3455,6 тыс. рублей (ООО Агентство "Полилог" г. Москва, международный банк реконструкции и развития г. Москва), незаконное расходование средств в сумме 628,95 тыс. рублей (ООО "Имидж Промоушен").

19. Без решения вопроса об источнике покрытия текущих расходов Фонда практически невозможно проследить целевое расходование бюджетных средств, а также определить в полном ли объеме и по целевому ли назначению используются доходы, полученные от размещения денежных средств на депозитных счетах в кредитных учреждениях.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Н.А. Хорошенко