



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-62
ksp@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Овечкину Е.А.

30.01.2012

№ 24-16/31

На № _____ от _____

Уважаемый Евгений Александрович!

Направляем в Ваш адрес отчет о результатах проверки, проведенной в департаменте дорожного хозяйства Приморского края, по вопросу использования бюджетных ассигнований, выделенных на строительство объекта "Строительство мостового перехода через бухту Золотой Рог в г. Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную трассу М-60 "Уссури" Хабаровск-Владивосток с островом Русский" за период 2008-2010 годы и 9 месяцев 2011 года.

Прошу направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение на 38 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Сергеева
Алла Геннадьевна
2407061

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/161
Дата: 31.01.2012 Время: 10:21

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных ассигнований, выделенных на строительство объекта "Строительство мостового перехода через бухту Золотой Рог в г. Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную трассу М-60 "Уссури" Хабаровск-Владивосток с островом Русский"

г. Владивосток
ул. Бородинская,12

25 января 2012 года

Основание проверки: Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края"; решение коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края на проведение проверки от 01.11.2011 № 47.

Состав исполнителей: должностные лица Контрольно-счетной палаты Приморского края: аудиторы Сергеева Алла Геннадьевна и Гинько Елена Викторовна; главный консультант Пантелеева Ольга Геннадьевна.

Предмет проверки: использование бюджетных средств, выделенных на объект "Строительство мостового перехода через бухту Золотой Рог в г. Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную трассу М-60 "Уссури" Хабаровск-Владивосток с островом Русский" за период 2008-2010 годы и за 9 месяцев 2011 года (в рамках федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" и краевой целевой программы "Развитие Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2012 годы.

Объекты проверки: департамент дорожного хозяйства Приморского края.

Срок проверки: со 2 ноября 2011 года по 20 января 2012 года.

Период проверки: 2008 – 2010 годы и 9 месяцев 2011 года.

Объем проверенных средств составил: 17 332 479,3 тыс. рублей (97,6 % от доведенного финансирования), в том числе:

по федеральному бюджету - 11 723 951,1 тыс. рублей (96,6 %);

по краевому - 5 608 528,2 тыс. рублей (99,7 %).

1. Общие сведения о департаменте дорожного хозяйства Приморского края

Департамент дорожного хозяйства Приморского края (далее - департамент) является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление и регулирование в области развития сети автомобильных дорог Приморского края общего пользования и действует на основании Положения о департаменте, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 13.08.2007 № 221-па (с изменениями). Департамент возглавляет директор, который подчиняется

Губернатору Приморского края, вице-губернатору Приморского края, курирующему его деятельность. Юридический адрес и фактическое местонахождение департамента: 690033, г. Владивосток ул. Бородинская, 12.

Ответственность за финансово-хозяйственную деятельность, с правом первой и второй подписи банковских и иных распорядительных документов в проверяемом периоде и на момент проверки закреплена в следующем порядке:

право первой подписи:

Филь Сергей Иванович - директор департамента с 13.07.2009 и до 08.12.2011;

Лысенко Евгений Николаевич – исполняющий обязанности директора департамента с 10.12.2011 и на момент проверки;

право второй подписи: Сумка Татьяна Ананьевна - начальник отдела финансов и бухгалтерского учета с 18.04.2002 года и на момент проверки.

2. Информация о программных мероприятиях

В рамках федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года", утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1996 года № 480, Законом Приморского края от 17 марта 2008 № 226-КЗ утверждена краевая целевая программа "Развитие Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2012 годы (далее – Программа).

Программа включает в себя проекты, в результате реализации которых предусмотрено формирование транспортной системы территории города Владивостока, то есть планируется осуществить мероприятия, связанные с подготовкой и проведением года председательствования Российской Федерации в форуме "Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество" (далее – АТЭС).

Для формирования транспортной системы города Владивостока одним наиболее крупным проектом является объект "Строительство мостового перехода через бухту Золотой Рог в городе Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную автомобильную дорогу М-60 "Уссури" Хабаровск - Владивосток с островом Русский". Одним из государственных заказчиков, разработчиков и исполнителей Программы является департамент дорожного хозяйства Приморского края.

2.1. Ресурсное обеспечение объекта "Строительство мостового перехода через бухту Золотой Рог в городе Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную автомобильную дорогу М-60 "Уссури" Хабаровск - Владивосток с островом Русский"

Общий объем консолидированных средств (федерального и краевого бюджетов), необходимых для строительства объекта "Строительство мостового перехода через бухту Золотой Рог в городе Владивостоке на

автомагистрали, связывающей федеральную автомобильную дорогу М-60 "Усури" Хабаровск - Владивосток с островом Русский", согласно Паспорту Программы на 2008 – 2011 годы, составляет 19 877 221,5 тыс. рублей, в том числе: средства краевого бюджета - 7 877 221,5 тыс. рублей (39,6 %); средства федерального бюджета - 12 000 000,0 тыс. рублей (60,4 %).

Порядок софинансирования из федерального бюджета регламентирован соглашениями о предоставлении субсидий (далее – соглашения) бюджету Приморского края, заключенными между департаментом и Федеральным дорожным агентством (далее – Агентство). Агентство направляет субсидии в бюджет Приморского края в пределах доведенных Министерством финансов Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, при условии выполнения департаментом обязательств по долевному финансированию объектов. Объем средств федерального бюджета, согласно соглашениям составил в общей сумме 12 090 000,0 тыс. рублей, в том числе по годам:¹

на 2008 год - в объеме 3 207 000,0 тыс. рублей (соглашение от 30.07.2008 № 48/81-С-2; доп.соглашение от 24.12.2008 № 2);

на 2009 год - в объеме 8 436 490,0 тыс. рублей (соглашение от 25.12.2009 № 48/81-с; доп.соглашения: от 09.09.2009 № 1- 2; от 11.12.2009 № 48-81-С-4);

на 2010 год - в объеме 196 950,0 тыс. рублей (соглашение от 19.05.2010 № 48/81-с-2);

за 9 месяцев 2011 года - в объеме 249 560,0 тыс. рублей (соглашение от 13.05.2011 № 48/81-с-2).

3. Общие сведения об объекте "Строительство мостового перехода через бухту Золотой Рог в г. Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную автомобильную дорогу М-60 "Усури" Хабаровск - Владивосток с о. Русский"

В административном отношении объект расположен на территориях Ленинского и Первомайского районов г. Владивостока. Принятая к проектированию трасса мостового перехода начинается в районе фуникулера и далее через бухту Золотой Рог заканчивается в районе улиц Калинина-Фастовская.

Проектируемая длина трассы - 2,1 км; ширина моста - 29,4 м, которая включает в себя: 4 полосы движения (при ширине 3,5 м каждая); ширина разделительной полосы, включая две полосы безопасности – 6,0 м; ширина полос безопасности в пределах разделительной полосы – 2,0 м; ширина тротуара - 1,5 м.

Фундаменты пилонов выполнены в виде плит на естественном основании. Длина тоннеля - 249,2 м; длина моста через бухту - 1388 м.

¹ В рамках подпрограммы "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" и федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года"

Тип дорожной одежды – капитальный; тип покрытия - асфальтобетон. Пилоны вантового моста в надфундаментной части выполнены из монолитного железобетона. При этом предусмотрено сооружение 21 подпорной стенки общей протяженностью 1484 м.

Проектом предусматривается сооружение тоннеля открытым способом в районе ул. Суханова и ул. Аксакова. Предусмотрено, что данный объект будет оснащен: навигационной и аэрозаградительной сигнализациями, а также молнезащитой.

Строительная площадка определена актом выбора площадки от 09.10.2006 № 123/06, утвержденным заместителем председателя Комитета по архитектуре и градостроительству Управления муниципального имущества г. Владивостока.

Проектная стоимость работ в текущем уровне цен по состоянию на 4 квартал 2007 года (с учетом НДС) составляла 16 064 503,64 тыс. рублей, из них:

строительно-монтажные работы (далее СМР) - 12 921 810,15 тыс. рублей;

оборудование - 116 787,91 тыс. рублей;

прочие затраты - 3 025 895,58 тыс. рублей, из них проектно-изыскательские работы, далее ПИР - 703 239,08 тыс. рублей.

Сметная стоимость строительства данного объекта утверждена приказом директора департамента от 27.05.2008 № 35-ОД (что соответствует результатам расчетов положительного заключения ФГУ "Главгосэкспертиза России" от 30.04.2008 № 317-08/ГГЭ-4826/04 (далее – гос.экспертиза) и сводному сметному расчету строительства от 08.05.2008).² Впоследствии с учетом применения коэффициента-дефлятора в текущих ценах планируемого строительства сметная стоимость работ на объекте (проектная) увеличена и составляет 20 531 277,6 тыс. рублей.

4. Финансовое обеспечение строительства объекта за период 2008-2010 годы и за 9 месяцев 2011 года (средства федерального и краевого бюджетов)

Паспортом программы на 2008-2011 годы для реализации всех программных мероприятий на объекте утверждены расходы на его строительство на сумму 19 877 221,5 тыс. рублей (средства федерального и краевого бюджетов), в том числе: за счет средств федерального бюджета – 12 000 000,0 тыс. рублей (60,4 %), за счет средств краевого бюджета – 7 877 221,5 тыс. рублей (39,6 %). Законами о бюджетах на соответствующие годы утверждены расходы в объеме 19 881 727,6 тыс. рублей, то есть больше на 4 506,1 тыс. рублей, чем предусмотрено Паспортом Программы (средства краевого бюджета).

Профинансированы расходы за 2008-2010 и за 9 месяцев 2011 года в объеме 17 762 857,8 тыс. рублей, в том числе: за счет федерального

² В порядке, предусмотренном Градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ (в ред. от 21.07.2011)

бюджета - 12 136 637,5 тыс. рублей; за счет краевого - 5 626 220,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 17 332 479,3 тыс. рублей или 97,6 % от доведенного объема финансирования, в том числе: по федеральному бюджету - 11 723 951,1 тыс. рублей (96,6 %); по краевому - 5 608 528,2 тыс. рублей (99,7 %).

Подтверждены расходы актами выполненных работ на сумму 15 819 819,6 тыс. рублей или на 89,1 % от профинансированных объемов, в том числе: за счет средств федерального бюджета на 89,6 % (10 870 672,2 тыс. рублей); за счет средств краевого на 88 % (4 949 147,4 тыс. рублей).

Анализ исполнения бюджетных назначений по объекту приведен в таблице № 1.

Таблица № 1.

тыс. рублей

| Годы строительства | Утверждено Паспортом подпрограммы, тыс. рублей в ценах соответств. лет, | | Утверждено бюджету и введённым лимитов | | Фактически профинансировано (с учетом остатков) | | Кассовое исполнение в том числе | | | | Процент исполнения краевого и федерального бюджетов | | Подтверждены расходы по актам выполненных работ | |
|--------------------|---|-------------|--|--------|---|-------------|---------------------------------|-------------|-------------|--|---|-------|---|-------------|
| | ФБ | КБ | ФБ | КБ | ФБ | КБ | ФБ | КБ | СМР | ПИР, с учетом расходов на инженерное сопровождение | ФБ | КБ | ФБ | КБ |
| 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 15 | 16 | 17 | 18 |
| Всего | 12 000 000,0 | 7 877 221,5 | 12 000,0 | 7 27,6 | 12 136 637,5 | 5 626 220,3 | 11 723 951,1 | 5 608 528,2 | 4 537 183,6 | 717 342,4 | 96,6 | 99,7 | 10 870 672,2 | 4 949 147,4 |
| | | | | | | | | | | | 91,5 | 99,2 | | |
| 2009 | 8 346 490,0 | 751 700,0 | 8 346,0 | 755,4 | 6 230 745,0 | 755 023,4 | 6 088 463,0 | 753 840,6 | 260 451,1 | 461 481,7 | 97,7 | 99,8 | 4 450 755,7 | 753 834,3 |
| 2010 | 196 950,0 | 2 269 500,0 | 196,0 | 2 82,8 | 3 185 720,3 | 2 270 682,7 | 3 146 061,0 | 2 270 681,2 | 2 122 312,0 | 109 213,3 | 98,8 | 100,0 | 3 748 619,7 | 418 277,0 |
| 2011 | 249 560,0 | 4 453 101,5 | 249,0 | 4 01,5 | 13 172,1 | 2 197 594,1 | 13 172,1 | 2 184 429,3 | 2 097 528,5 | 23 843,4 | 100,0 | 99,4 | 195 158,8 | 3 377 459,1 |

5. Показатели выполненных работ на объекте с начала строительства.

С начала строительства объекта (2008 год) и по состоянию на 30.09.2011 совокупные расходы на строительстве объекта (за счет средств краевого и федерального бюджетов) составили 15 819 819,6 тыс. рублей, из которых средства краевого бюджета - 4 949 147,4 тыс. рублей.

5.1. Из общего объема выполненных работ, затраты департамента (далее – заказчика) в части: авторского надзора, ПИР, компенсационных и прочих расходов составили 2 001 418,7 тыс. рублей³, в том числе

средства краевого бюджета – 1 044 943,1 тыс. рублей (52,2 % от общего объема произведенных затрат);

³ соответствуют сводному сметному расчету стоимости объекта, утвержденному приказом директора департамента от 27 мая 2008 года № 35-ОД, а также подтверждены данными бюджетного учета и первичными документами департамента.

средства федерального бюджета – 956 475,6 тыс. рублей (47,8 %).

Бюджетные ассигнования направлены:

на подготовительные работы (переустройство геодезических знаков) – 2 297,8 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

на компенсационные выплаты за сносимые здания и сооружения – 1 284 076,2 тыс. рублей (347 196,3 тыс. рублей – краевой бюджет; 936 879,9 тыс. рублей - федеральный бюджет);

на проектно-изыскательские работы, экспертизу проектной документации, авторский надзор – 646 317,9 тыс. рублей (краевой бюджет);

на прочие работы и затраты (инженерное сопровождение) – 59 842,5 тыс. рублей (48 998,5 тыс. рублей – краевой бюджет; 10 844,0 тыс. рублей – федеральный бюджет);

на непредвиденные работы и затраты – 8 884,3 тыс. рублей (2 430,4 тыс. рублей - краевой бюджет; 6 453,9 тыс. рублей – федеральный бюджет), которые сложились из следующих показателей: межевания; определения географических координат (6 483,6 тыс. рублей); оценки, оформления в БТИ и ФРС (2 400,7 тыс. рублей).

5.2. Затраты подрядчика (далее – ЗАО "ТМК") составили 13 818 400,9 тыс. рублей, в том числе: 9 914 196,6 тыс. рублей (71,7 %) - средства федерального бюджета; 3 904 204,3 тыс. рублей (28,3 %) - средства краевого бюджета.

Информация затрат представлена в таблице № 2.

Таблица № 2.

тыс. руб.

| №№ п/п | Наименование видов затрат | Выполнение всего | в том числе по годам | | | |
|-----------|---|---------------------|----------------------|--------------------|--------------------|------------------------|
| | | | 2008 | 2009 | 2010 | 9 месяцев 2011 года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| | Затраты всего | 15 819 819,6 | 2 875 715,0 | 5 204 590,0 | 4 166 896,7 | 3,572,617,9 |
| | в том числе | | | | | |
| | | | | | | |
| 1 | Затраты заказчика, всего | 2 001 418,7 | 470 968,6 | 1 105 748,7 | 351 109,3 | 73592,1 |
| | в том числе: | | | | | |
| | федеральный бюджет | 956 475,6 | 121 953,6 | 612 365,4 | 213 306,0 | 8 850,6 |
| 1.1 | Подготовительные работы – переустройство репера | 2 297,8 | 2 297,8 | | | |
| | федеральный бюджет | 2 297,8 | 2 297,8 | | | |
| 1.2 | Компенсационные выплаты за сносимые здания и сооружения | 1 284 076,2 | 348 164,5 | 644 267,0 | 241 896,1 | 49 748,7 |
| | краевой бюджет | 347 196,4 | 231 870,5 | 34 893,7 | 39 434,1 | 40 898,1 |
| | федеральный бюджет | 936 879,9 | 116 294,0 | 609 273,3 | 202462,0 | 8 850,6 |
| 1.3 | ПИР, экспертиза, авторский надзор | 646 317,9 | 114 221,4 | 437 575,81 | 90 039,2 | 4 481,4 |
| | краевой бюджет | 646 317,9 | 114 221,4 | 437 575,81 | 90 039,2 | 4 481,4 |
| 1.4 | Прочие работы и затраты | 59 842,5 | 2 168,7 | 19 467,85 | 18 902,72 | 19 303,2 |

| | | | | | | |
|-------|--|---------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| | (инженерное сопровождение) | | | | | |
| | федеральный бюджет | 10 844,0 | | | 10 844,02 | |
| 1.5 | Непредвиденные работы и затраты | 8 884,3 | 4 116,2 | 4 438,01 | 271,2 | 58,8 |
| | федеральный бюджет | 6 453,9 | 3 361,8 | 3 092,11 | | |
| 1.5.1 | в том числе: межевание, определение географических координат | 6 483,6 | 3391,5 | 3092,11 | | |
| | федеральный бюджет | 6 442,8 | 3350,6 | 3092,11 | | |
| 1.5.2 | Оценка, оформление в БТИ и ФРС | 2 400,72 | 724,7 | 1 345,9 | 271,29 | 58,82 |
| | федеральный бюджет | 11,1 | 11,1 | | | |
| 2 | Затраты подрядчика | 13 818 400,9 | 2404 746,4 | 4 098 841,3 | 3 815 787,4 | 3 499 025,8 |
| | федеральный бюджет | 9 914 196,6 | 2 354 184,4 | 3 838 390,3 | 3 535 313,7 | 186 308,2 |

Как показано в таблице наибольшую долю занимают следующие виды расходов, произведенные на объекте с начала строительства:

в 2008 году - на компенсационные выплаты, связанные с выкупом собственности и переселением граждан, то есть 11,6 % от общего объема затрат заказчика;

в 2009-2010 годах и за 9 месяцев 2011 года - на СМР объекта, то есть 28 % (3 904 204,37 тыс. руб.).

5.3. С начала строительства и до 30.09.2011 на 100 % выполнены следующие работы:

опоры моста № 4-7; № 10-13 (путепровод соединительного проезда); проведены работы по устройству фундамента и ростверка (опора/пилон № 8 в районе 37 причала); укрепление прогонов (7-8) подмостей пролетных строений; по Северной и Южной эстакаде и съезду на ул. В.-Сибирцева - укрепление опоры и пролетных строений.

Частично (до 70 %) выполнены следующие работы:

въезд и съезд на ул. Калинина (опоры); тоннель: выполнено строительство железобетонных конструкций тоннеля с подземными переходами № 1-3 без внутренней отделки; выполняются работы по обеспечению водоотвода; монтаж 30 блоков руслового пролета и 2 нулевых блока; натяжка 29 пар вант (19 пар с северной стороны и 10 с южной стороны).

6. Анализ отдельных видов расходов по объекту за счет средств краевого бюджета (проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы, компенсационные выплаты за сносимые здания и сооружения)

6.1. Информация о проектно-изыскательских работах на объекте (затраты заказчика)

Задание на разработку проекта по объекту "Строительство мостового перехода через бухту Золотой Рог в г. Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную автомобильную дорогу М-60 "Уссури" Хабаровск - Владивосток с о. Русский" утверждено вице-губернатором Приморского края от 23.06.2006 № 5/06.

На основании задания следовало: выполнить разработку проектной документации и согласовать ее в государственных надзорных инстанциях (контролирующими органами); обеспечить положительное заключение государственной экспертизы, при соблюдении сроков окончания работ – февраль 2007 года. При этом допускалось, что исполнитель выполняет работы как собственными силами, так и привлеченными в составе Консорциума организациями: ЗАО "Институт Гипростроймост–Санкт-Петербург"; ОАО "Приморгражданпроект"; фирма "Леонхард, Андрэ и партнеры" (Германия).

6.1.1. Общие сведения о проектных организациях, обеспечивающих выполнение проектно-изыскательских работ

На проектно-изыскательские работы департаментом привлекались две проектные организации, с которыми по результатам конкурсного отбора заключены три государственных контракта на общую сумму 702 525,5 тыс. рублей. При этом следует отметить, что 2 гос.контракта заключены до начала действия краевой целевой программы.

Генеральная
организация

проектная Проект: ОАО "Ленгипротранс" г. Санкт-Петербург (государственный контракт на разработку проекта от 15.09.2006 № 198/06 (с учетом дополнительных соглашений от 15.05.2007 № 114/7 и от 19.05.2008 № 106/08; стоимостью 58 868,1 тыс. рублей, срок исполнения 25.02.2007);
Рабочая документация и специальные технические условия:
ЗАО "Институт Гипростроймост–Санкт-Петербург":
на рабочую документацию: государственный контракт от 05.08.2008 № 184/08; стоимостью 641 296,6 тыс. рублей, срок исполнения 25.04.2011;
на специальные технические условия: государственный контракт от 03.05.2007 № 104/07; стоимостью 2 360,8 тыс. рублей, срок исполнения 29.06.2007).

По результатам контрольного мероприятия по вопросу исполнения обязательств сторонами, установлено, что сроки завершения работ, указанные во всех гос.контрактах, определены календарным планом работ, в то время как срок действия самого гос.контракта - "до полного исполнения обязательств сторонами".

6.1.2. Финансовое обеспечение проектно-изыскательских работ за счет средств краевого бюджета. Анализ исполнения департаментом бюджетных назначений на ПИР

На основании положительного экспертного заключения гос.экспертизы затраты на проектно-изыскательские работы, с учетом экспертизы (далее - ПИР) запланированы в объеме (не менее) 632 507,7 тыс. рублей.⁴

Расходы на ПИР покрывались за счет средств краевого бюджета.

В течение 2008-2010 годов и за 9 месяцев 2011 года кассовые расходы на ПИР (без учета расходов на инженерное сопровождение) составили в сумме 630 329,5 тыс. рублей, что подтверждено актами выполненных работ на 100 %, в том числе: в 2008 году – 114 221,4 тыс. рублей; в 2009 году - 432 293,0 тыс. рублей; в 2010 году – 83 815,1 тыс. рублей.

Таким образом, бюджетные ассигнования освоены ниже предельно-нормативной потребности, рекомендованной экспертизой проекта на 2 178,2 тыс. рублей.

6.1.3. Показатели выполнения проектными организациями государственных контрактов, заключенных на проектно-изыскательские работы

В результате выборочной проверки исполнения проектными организациями своих обязательств установлено, что за несоблюдение проектными организациями сроков этапов работ, предусмотренных гос.контрактами в 2009-2010 годах и за 9 месяцев 2011 года штрафные санкции к проектным организациям департаментом не предъявлялись (статья 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) и пункт 11 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - закон № 94-ФЗ).

Например, по заключенному гос.контракту между департаментом и ОАО "Ленгипротранс" от 15.09.2006 № 198/06 стоимость проектных работ на объекте определена в объеме 58 868,1 тыс. рублей, которая является окончательной и изменению не подлежит (срок окончания 25.05.2007).

Однако в нарушение пункта 3.1 вышеуказанного гос.контракта впоследствии в календарный план работ дополнительным соглашением от 19.05.2008 № 106/08 внесены изменения в сторону увеличения, как по срокам исполнения работ (продлено на 11 месяцев по 4-му этапу работ на 30 мая 2008 года), так и по стоимости работ на 2 133,9 тыс. рублей, что противоречит статье 9 закона № 94-ФЗ.

⁴ в текущем уровне цен с учетом НДС на 4 квартал 2006 года.

Материалы проектных работ переданы департаменту в мае 2008 года, что подтверждено актами сдачи-приемки работ от 19.05.2008 № 5.

Таким образом, в нарушение пункта 5.2 государственного контракта от 15.09.2006 № 198/06 ОАО "Ленгипротранс" г. Санкт-Петербург, при утвержденном сроке 25.02.2007, передал проектную документацию в мае 2008 года, то есть с превышением срока на 539 дней.

В результате проверки исполнения ОАО "Ленгипротранс" своих обязательств по гос.контракту 15 сентября 2006 года № 198/06 установлено следующее:

в 2006 году освоено средств в объеме 26 434,9 тыс. рублей (44,9 %);

в 2007 году - в объеме 30 299,3 тыс. рублей (51,5 %);

в 2008 году - в объеме 2 133,9 тыс. рублей (3,6 %).

При этом следует отметить, что вышеуказанная проектная организация на разработанную проектную документацию дважды получала отрицательное заключение государственной экспертизы, услуги по которой оплачивались за счет средств краевого бюджета. При этом за ненадлежащее исполнение проектной организацией ОАО "Ленгипротранс" своих обязательств, департамент должным образом меры воздействия не принимал. Следовательно, при наличии двух отрицательных заключений гос.экспертизы на объект в 2008 году, оплаченные расходы проектной организации за счет средств краевого бюджета в сумме 2 133,9 тыс. рублей, в соответствии со статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) являются неэффективным использованием бюджетных средств.

В период проведения контрольного мероприятия за ненадлежащее исполнение гос.контракта от 15 сентября 2006 года № 198/06, департаментом доначислено и предъявлено штрафных санкций проектной организации ОАО "Ленгипротранс" г. Санкт-Петербург в сумме 7 291,6 тыс. рублей, которые на момент окончания проверки не исполнены. Информация представлена в таблице № 3.

Таблица № 3.

тыс. руб.

| Наименование работ, этапов, выходных документов | Сроки выполнения | | Стоим.-ть выпол. работ | % к контр. цене | Кол-во томов (книг, папок) | Виды работ | Дата передачи | Кол-во дней | Сумма неустойки по п.5.2 контракт | Примечание |
|---|------------------|-----------|------------------------|-----------------|----------------------------|--|---------------|-------------|-----------------------------------|---|
| | начало | окончание | | | | | | | | |
| Этап I – Инженерные изыскания | 15.09.06 | 30.11.06 | 11 962,8 | 20,3% | 35 | Геодезические, геологические, гидрологические и экологические изыскания по северной и южной части мостового перехода | 17.11.06 | 0 | | |
| Этап II – Выбор варианта | 15.09.06 | 15.11.06 | 2 874,2 | 4,8% | 5 | Технико-экономическое сравнение вариантов. | 17.11.06 | 1 | 3,7 | Выставлена претензия об оплате неустойки № 45/46 от 12.01.12 на сумму 7 291,6 тыс. руб. |
| Этап III - Проект | 15.09.06 | 20.12.06 | 39 094,0 | 66,4% | 255 | Исходно-разрешительная документация, материалы согласований, генеральный план и транспорт | 21.03.07 | 90 | 4 472,6 | |

| | | | | | | | | | |
|--|----------|----------|-----------------|------|----|--|------------|----------------|---------|
| | | | | | | строительства, оценка воздействия на окружающую среду, сметная документация и т.д. | | | |
| Итого 2006 г. | | | 53 931,0 | | | | 91 | | |
| Этап IV - Согласование и экспертиза проекта. Разработка конкурсной документации, с учетом доп.соглашения | 25.12.06 | 25.02.07 | 4 937,2 | 8,3% | 90 | Тома корректирующей записки по замечаниям экспертизы в части проектной и сметной документации, конкурсная документация. | 19.05.08 | 448 | 2 811,7 |
| ИТОГО по работам 2007 г. | | | 4 937,2 | | | | | | |
| Всего | | | 58 868,1 | | | | 539 | 7 291,6 | |

6.1.4.Информация о корректировке проектной документации по объекту

По информации департамента в период проведения контрольного мероприятия решался вопрос об изменении отдельных технических решений проектной документации на объекте.

По результатам совещания у Губернатора Приморского края (протокол от 06.05.2010) институту "Гипростроймост Санкт-Петербург" поручено разработать документацию по объекту с учетом организации шести полосного движения на мосту через бухту Золотой Рог в срок до 19 мая 2010 года.

Впоследствии по результатам совещаний от 16.09.2010 у Губернатора Приморского края, от 28.09.2010 (протокол № 26) у вице-губернатора Приморского края П.Г. Попова поручено провести повторную экспертизу (в части изменений к проекту) в срок до 10.11.2010, где учесть следующие изменения:

- увеличение полос движения с 4-х до 6-ти;
- изменение плана трассы, повлекшее за собой изменение конфигурации развязок на обоих берегах, изменение планового положения опоры № 4, изменение длин и схем путепроводов, съездов и выездов, изменение длины вантовой части моста;
- изменение фундаментов опор 4, 5, 6, 7, 10, 11, 12, 13;
- изменение конфигурации и образование дополнительной площади причала № 37;
- изменение типов фундаментов опор № 8 и 9.

По информации департамента ЗАО "Институт Гипростроймост-Санкт-Петербург" г. Санкт-Петербург представил 28.12.2010 в ФГУ "Главгосэкспертиза России" документы на проведение повторной экспертизы, которые не приняты в связи с некомплектностью проектной документации, а именно отсутствуют: доп.соглашение на корректировку документации и сметная часть проектной документации.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что рекомендуемые на совещаниях сроки проведения корректировки проектной документации и ее экспертизы не соблюдены. Вопрос решается более 1 года.

На момент завершения контрольного мероприятия для выполнения корректировки проектной документации по результатам проведения открытого конкурса как единственным участником конкурсной заявки по протоколу от 16 января 2012 года признан ЗАО "Институт Гипростроймост-Санкт-Петербург" г. Санкт-Петербург.

Начальная (максимальная) цена государственного контракта, размещенная на официальном сайте, составляет 23 556,6 тыс. рублей. Обеспечение заявки на участие в открытом конкурсе – 1 000,0 тыс. рублей. Обеспечение исполнения государственного контракта – 2 355,7 тыс. рублей (протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 16.01.2012 № 4). Срок выполнения работ: начало - с момента подписания государственного контракта; окончание - 30 апреля 2012 года. Источник финансирования: бюджет Приморского края.

6.2. Информация по строительно-монтажным работам (затраты ген.подрядчика)

Генеральным подрядчиком строительства объекта является победитель конкурсных торгов - ЗАО "Тихоокеанская мостостроительная компания", (далее ОАО "ТМК"), с которой заключен государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ на объекте от 30.06.2008 № 148/08 общей стоимостью на сумму 17 901 528,7 тыс. рублей (протокол заседания конкурсной комиссии от 18.06.2008).

Сроки работ: начало - с момента заключения контракта; окончание - ноябрь 2011 года (впоследствии, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 18.08.2011 № 690 срок завершения работ перенесен на 30.06.2012).

В компании ЗАО "ТМК" проведена встречная проверка по вопросу исполнения вышеуказанного государственного контракта, в результате которой установлено следующее.

Общие сведения о ЗАО "ТМК".

ЗАО "ТМК" создано двумя учредителями: ООО "Илан" и ООО "Эмити".

ЗАО "ТМК" обладает правами юридического лица (основной государственный регистрационный номер 1052502167816), имеет в собственности обособленное имущество, учитываемое на его самостоятельном балансе, круглую печать и штамп, состоит на учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы по Приморскому краю (ИНН 2511024037 и КПП 251101001).

Расчетный счет 407 028 107 00000 82 4002 в ФАКБ "Приморье" г. Владивосток кор.счет 30101810300000000795.

В своем составе имеет филиал "Владивостокский" по адресу: Приморский край, г.Владивосток, ул. Нефтеветка, 8.

Юридический адрес ЗАО "ТМК": 692510, Российская Федерация, Приморский край, г. Уссурийск, ул. Попова, 32а.

Фактическое местонахождение: Приморский край, г. Уссурийск, ул. Ушакова, 24.

Общим собранием акционеров ЗАО "ТМК" генеральным директором избран Гребнев Виктор Григорьевич, который с 01.01.2008 наделен правом первой подписи распорядительных, кредитных документов.

Средний списочный состав компании на дату проверки составлял около 2600 человек.

6.2.1. Анализ исполнения государственного контракта на строительство объекта генеральным подрядчиком - ЗАО "Тихоокеанская мостостроительная компания"

В течение 2008-2010 годов и за 9 месяцев 2011 года объемы всех подрядных работ на объекте составили 13 818 400,9 тыс. рублей, из которых: за счет средств федерального бюджета - 9 914 196,6 тыс. рублей (71,7 %); краевого - 3 904 204,3 тыс. рублей (28,3 %).

Актами выполненных работ подтверждены расходы по СМР на сумму 11 413 654,5 тыс. рублей или на 63,8 % от объемов работ по государственному контракту (17 901 528,7 тыс. рублей), оплаченных (с учетом авансов) в объеме 12 911 204,8 тыс. рублей или 72 % от совокупных объемов, предусмотренных государственным контрактом. По состоянию на 30.09.2011 дебиторская задолженность ЗАО "ТМК" перед департаментом составила в сумме 1 497 550,3 тыс. рублей, что подтверждено актом сверки расчетов (*приложения № 8-11*).

В период проведения контрольного мероприятия проводились контрольные обмеры строительно-монтажных работ (в присутствии специалистов ЗАО "ТМК" и департамента), выполненных в октябре 2011 года на общую сумму 455 965,2 тыс. рублей (окраска металлических оштукатуренных поверхностей; сборка стальных подмостей и пирсов, монтаж подвесных путей). По результатам контрольного обмера установлено, что количество и характер фактически выполненных работ по актам и справки о стоимости работ соответствуют проекту. Завышение объемов работ не установлено, что подтверждено актом обмеров от 29.11.2011 № 1.

Материалами проверки установлено, что для выполнения работ на объекте с начала строительства генподрядчиком - ЗАО "ТМК" привлекались от 20 до 27 подрядных организаций, с которыми заключались договоры подряда (субподряда). При этом наибольший удельный вес объемов выполненных субподрядных работ приходится на ОАО "Дальмостострой" (в 2008-2010 годах) и на корпорацию Закрытое Акционерное Общество "Русская-Азиатская строительная компания" (далее - ЗАО "РАСКО"), доля которой составляет:

в 2008 году - 11,9 %;

в 2009-2010 годах - 3,9 %;

за 9 месяцев 2011 года - 10,8 %.

В свою очередь в проверяемом периоде доля ЗАО "ТМК" в общих объемах строительства по годам составляла:

в 2008 году - 68,3 %; оставшиеся объемы были перераспределены между 17-ю субподрядными организациями, из них: доля ОАО "Дальмостстрой"- 14 %; корпорации ЗАО "РАСКО" - 11,9 %;

в 2009 году - 76,2 %; оставшиеся объемы были перераспределены между 20-ю субподрядными организациями, из них: доля ОАО "Дальмостстрой"- 17,6 %; корпорации ЗАО "РАСКО" - 3,9 %;

в 2010 году – 67,25 %; оставшиеся объемы были перераспределены между 27-ю субподрядными организациями, из них: доля ОАО "Дальмостстрой"- 22,8 %; корпорации ЗАО "РАСКО" - 3,9 %;

за 9 месяцев 2011 года - 83,2 %; корпорация ЗАО "РАСКО" – 10,8 %; ОАО "Дальмостстрой" – 1,9 %; оставшиеся объемы работ перераспределены 22-м субподрядным организациям.

Таким образом, анализ исполнения вышеуказанного гос.контракта показал, что наибольшая часть СМР на объекте выполнена собственными силами ЗАО "ТМК" в 2011 году (83,2 % от общих объемов СМР); оставшиеся объемы распределены между двумя субподрядными организациями (корпорация ЗАО "РАСКО" и ОАО "Дальмостстрой"), из которых в процентном соотношении объемы распределены следующим образом:

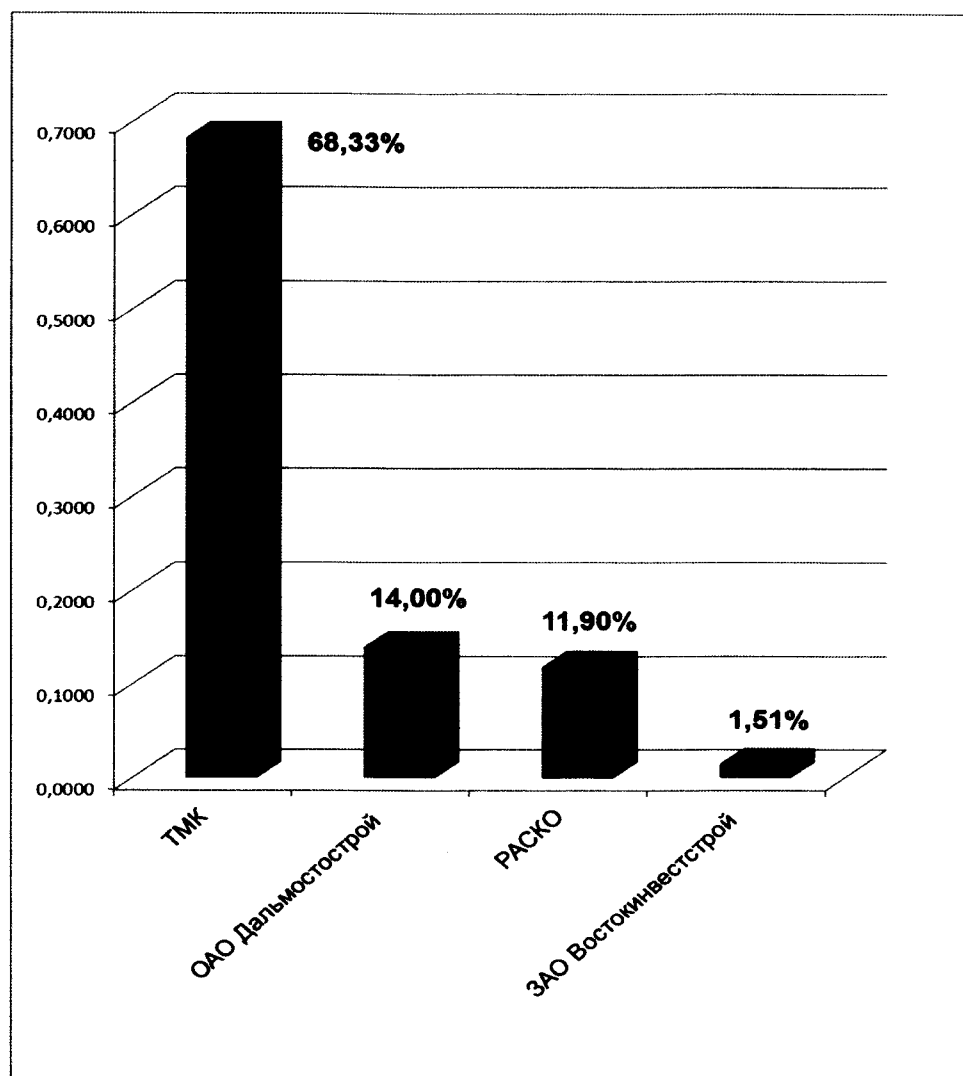
на корпорацию ЗАО "РАСКО" приходится от 3,9 % до 10,8 %;

ОАО "Дальмостстрой" от 1,9 % до 22,8 %.

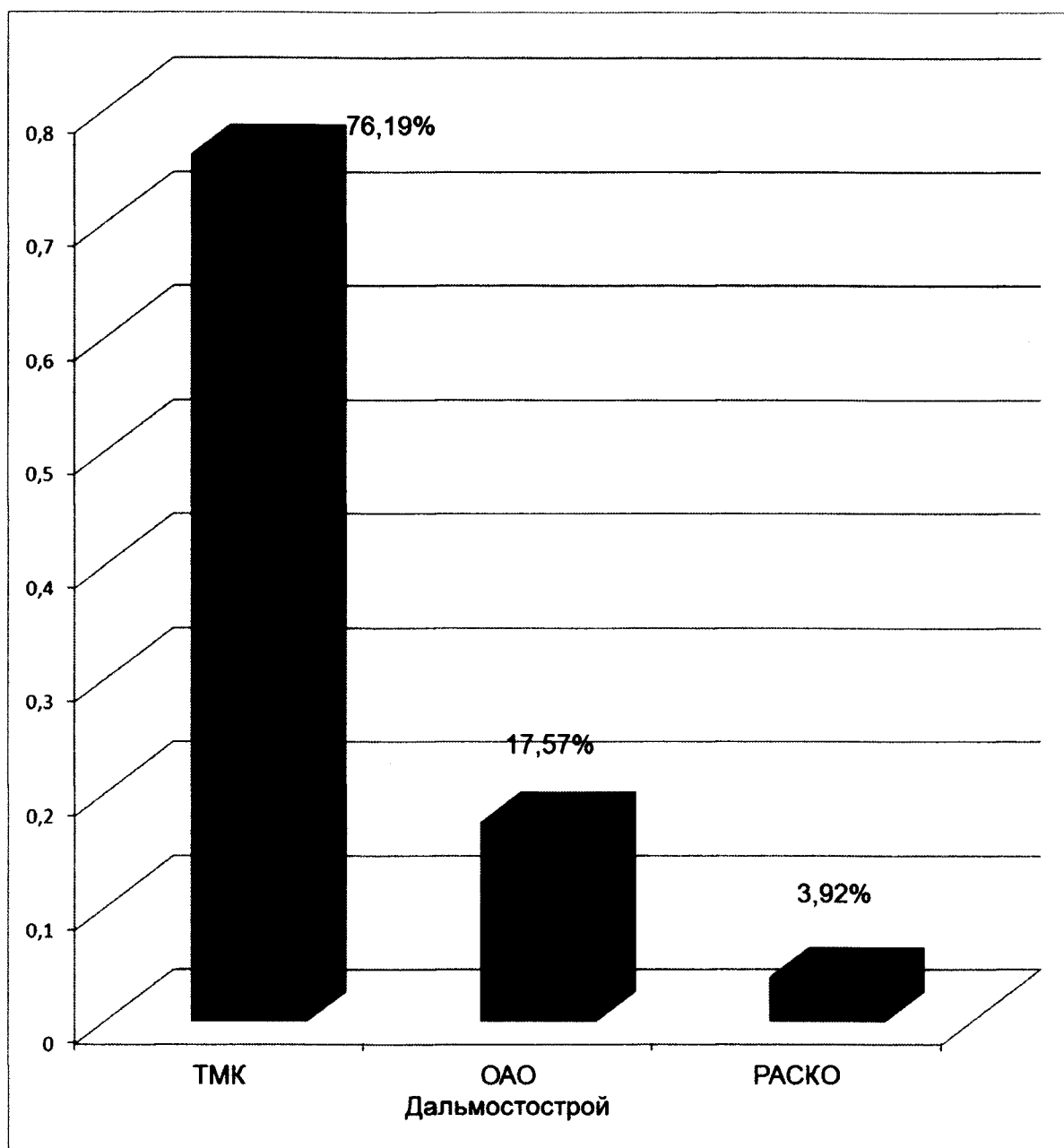
Согласно информации департамента общее количество работающих на объекте составляет 838 человек.

Информация по объемам выполненных СМР субподрядными организациями на объекте за период 2008-2010 и 9 месяцев 2011 года представлена в диаграммах.

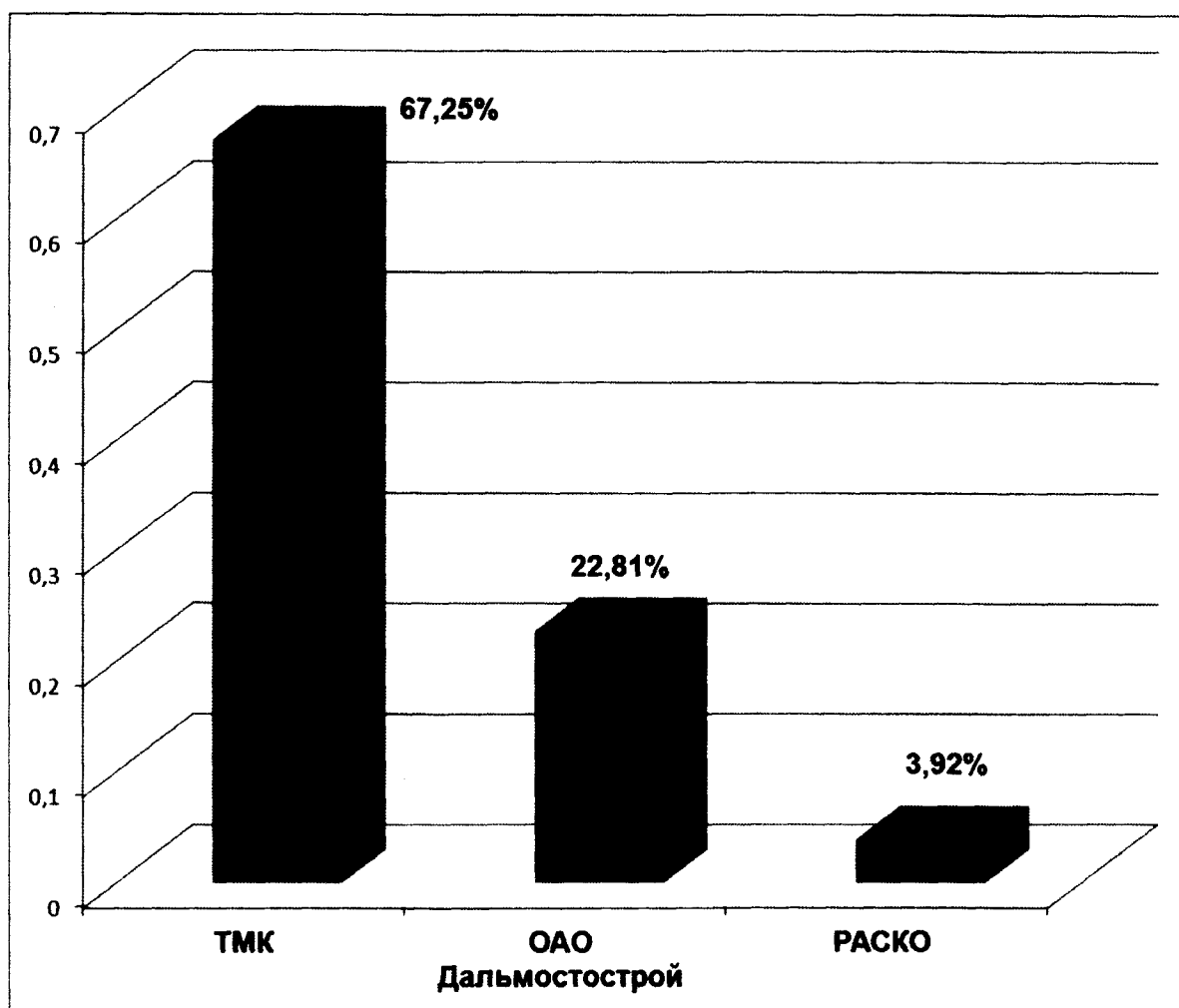
1. Диаграмма по объемам выполненных СМР, согласно заключенным договорам на выполнение субподрядных работ в 2008 году (в % соотношении)



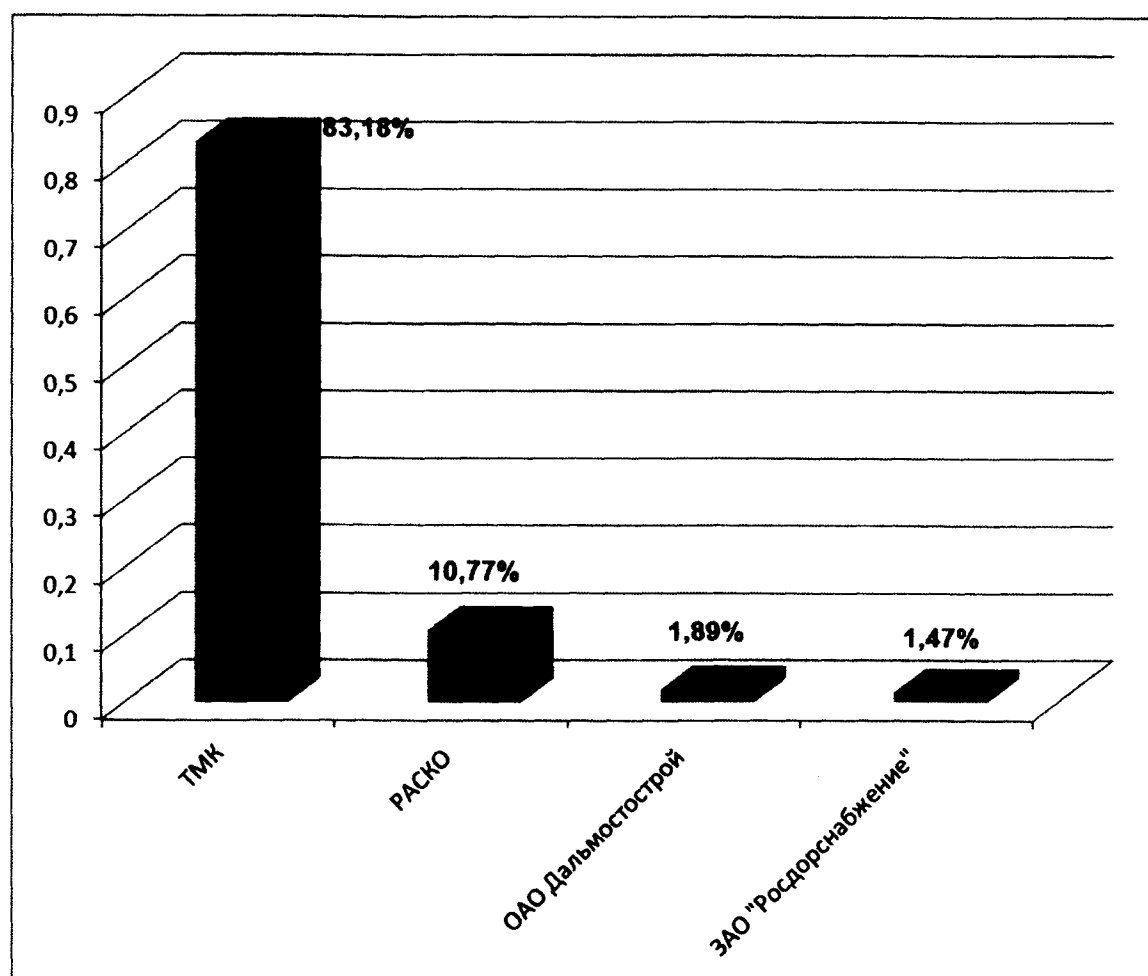
2. Диаграмма по объемам выполненных СМР, согласно заключенным договорам на выполнение субподрядных работ в 2009 году (в % соотношении)



3. Диаграмма по объемам выполненных СМР, согласно заключенным договорам на выполнение субподрядных работ в 2010 году (в % соотношении)



4. Диаграмма по объемам выполненных СМР, согласно заключенным договорам на выполнение субподрядных работ за 9 месяцев 2011 года (в % соотношении)



Анализ взаиморасчетов между ЗАО "ТМК" и ЗАО "РАСКО" по исполнению обязательств на строительстве объекта

В целях выполнения отдельных видов работ на объекте между ЗАО "ТМК" и ЗАО "РАСКО" в проверяемом периоде заключен 21 договор подрядных работ (то есть по видам работ) на общую сумму 1 619 262,5 тыс. рублей, сроки исполнения которых в большинстве случаев ограничены сроком исполнения основного государственного контракта на строительство объекта (между ЗАО "ТМК" и департаментом).

За период 2008-2010 годы и 9 месяцев 2011 года в рамках заключенных договоров ЗАО "РАСКО" выполнено строительномонтажных работ на сумму 1 591 034,5 тыс. рублей (или 98,2 % от предусмотренных договорами), оплата по которым составила 1 625 712,2 тыс. рублей (с учетом авансов).

Информация о взаиморасчетах представлена в таблице № 4.

Таблица 4.

тыс. рублей

| Годы | Выполнено работ и оказано услуг | Оплаченные субподрядчику работы |
|---------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| 2008 год | 446822,4 | 457542,7 |
| 2009 год | 236442,1 | 231698,6 |
| 2010 год | 195017,6 | 221283,2 |
| 9 месяцев 2011 года | 712752,4 | 715187,7 |
| Итого | 1 591 034,5 | 1 625 712,2 |

По состоянию на 1 октября 2011 года задолженность⁵ ЗАО "РАСКО" перед ЗАО "ТМК" только по СМР составила 34 677,7 тыс. рублей, что подтверждено оборотно-сальдовой ведомостью по балансовому счету 60 "Расчеты с поставщиками и подрядчиками".

В ходе проверки установлено, что из 21-го действующего договора исполнены обязательства по 12-ти; на исполнении находятся 6 (срок которых не наступил); по 3-м договорам, сроки исполнения которых истекли, обязательства исполнены. По данным бухгалтерского учета числится задолженность (дебиторская) ЗАО "РАСКО" перед ЗАО "ТМК" в общей сумме 35 249,5 тыс. рублей, которая не востребована более 1 года (а именно по двум договорам: от 08.09.2010 №РС 26-09/2010 (с учетом дополнительных соглашений); от 20.08.2010 №РС 24-08/2010).

В период проверки со стороны ЗАО "ТМК" направлено письмо в адрес ЗАО "РАСКО" о возврате просроченной задолженности на вышеуказанную сумму (исх. ГУ-5754).

Информация о просроченной задолженности по договорам, срок исполнения которых истек, но работы выполнены, представлена в таблице № 5.

Таблица 5.

тыс. руб.

| №г/п | № договора (доп. согл.) | Дата договора (доп. Соглашений) | Наименование/виды работ (по договору и доп. Соглашениям) | Сумма по договору (доп. Соглашениям). | Начало работ. | Окончание работ. | примечание |
|------|------------------------------------|---------------------------------|---|---------------------------------------|---|--------------------------|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1/ | №РС 26-09/2010 | 08.09.2010 г. | Работы на съезде на ул. Всеволода Сибирцева: устройство подушек под фундаменты опор мостов, устройство монолитных фундаментов труб и опор мостов и труб, устройство из монолитного железобетона подферменных площадок и прокладных рядов на суше, устройство деформационного осадочного шва фундаментов под оборудование с заполнением битумом. Разборка кладки опор мостов и труб, устройство бетонной подготовки. | 20 112,2 | Не позднее трех дней с момента передачи строительной площадки | 31.07.2011 | Не исполнен. просрочка 45 дн. задолжен. ОАО "РАСКО" перед ЗАО "ТМК" 34 736,74 |
| | № РС 22-08/2010 Доп. Соглаш. №3 | 23.08.2010 г. 28.05.2010 г. | Изменение срока окончания работ. | 1 322,9 | 23.08.2010 г. | 31.12.2010 30.06.2011 | |
| 2 | № РС 24-08/2010 | 20.08.2010. | | - | - | | 512,74 ОАО "РАСКО" перед ЗАО "ТМК" |

⁵ Свернутое сальдо, с учетом задолженности сторон (дебиторская, кредиторская).

| | | | | | | | |
|---------------|---|------------------------------------|---|-----------------------|--|---|---|
| | ИТОГО долг ОАО "РАСКО" | | направлено письмо о возврате излишне уплаченных денежных средств | | | | 35 249,4 |
| 3 | №РС 4-02/2010 Доп. Соглашение №1 | 28.01.2010 г. 01.04.2010 г. | Возведение железобетон. конструкций в районе причала № 37, монтаж металлической опалубки (несъемной). Работы по обустройству площадки перед штабом строительства. Разработка грунтов вручную в траншеях, устройство дорожных покрытий из сборных ж/б плит, сверление в ж/б конструкциях вертикальных отверстий, устройство закладных деталей | 34 487,7 693,4 | В течении 5 рабочих дней после подписания договора | 3 календарных месяца 28.04.2010 г. 6 календарных месяцев 28.07.2010 г. | Не исполнен. Задолж. ЗАО «ТМК» 1 265, 2 |
| 4 | РС 16-07/2009 Доп. Соглашение № | 28.08.2009 г. 01.12.2009 г. | Работы по возведению монолитных железобетонных конструкций на объекте. Путепровод соединительного проезда. Продлены сроки выполнения работ | 59 117,8 | 28.08.2009 г. | 28.01.2010 г. 28.09.2010 г. | Не исполнен. Задолж. ЗАО «ТМК» 1 254, 5 |
| ИТОГО: | | | | 115 734,3 | | | |

Анализ взаиморасчетов между ЗАО "ТМК" и ОАО "Дальмостострой" по исполнению обязательств на строительстве объекта.

Между ЗАО "ТМК" и ОАО "Дальмостострой" для выполнения СМР на объекте заключен договор субподряда от 15.08.2008 № 653 стоимостью 7 218 845,0 тыс. рублей. Сроки исполнения: начало работ – август 2008 года, окончание – сентябрь 2011 года. При этом в рамках данного договора субподряда в проверяемом периоде сторонами подписаны 12 дополнительных соглашений, в большинстве которых уточнялись перечень работ (виды) и формы оплаты.

За проверяемый период выполнено работ на общую сумму 2 209 677,1 тыс. рублей, что составило 30,6 % от суммы заключенного контракта, оплата которых произведена в объеме 2 334 430,0 тыс. рублей.

Информация о выполненных и оплаченных СМР по годам представлена в таблице № 6.

Таблица 6.

тыс. рублей

| | Выполнено работ и оказано услуг | Оплаченные субподрядчику работы |
|------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| 2008 год | 436 582,1 | 300 005,5 |
| 2009 год | 723 563,6 | 775 627,3 |
| 2010 год | 916 974,6 | 926 124,1 |
| 9 мес. 2011 года | 132 556,7 | 332 673,2 |
| ИТОГО | 2 209 677,0 | 2 334 430,1 |

По состоянию на 01.10.2011 задолженность ОАО "Дальмостострой" перед ЗАО "ТМК" по выполненным СМР составила 124 753,0 тыс. рублей, что соответствует данным бухгалтерского учета ЗАО "ТМК".

По материалам проверки установлено, что в 2008 году и в 1 полугодии 2009 года проводились подготовительные работы на объекте, а именно: разборка существующих зданий и сооружений; строительство временных зданий и сооружений (монтаж модульного бетонного завода, устройство водопровода, земляные работы, покрытие,

дренаж, ограждение); сооружение фундамента опоры № 9 (в части производства буронабивных свай; изготовления котлована фундамента опоры).

Во втором полугодии 2009 года проводились работы: по сооружению фундаментов под опоры № 9-16; разбивке буронабивных свай; по установке ростверка по сооружению тела опор № 9-16 и фундаментов под башенные краны, временных и металлических опор.

В 2010 году продолжались следующие работы: по сооружению тела опоры № 9 (распорки к нему); по заливке фундаментов под башенный кран и тела опор № 9-15; ригелей и настилов под опалубку в пролете № 9-13; по сборке прогонов в пролете № 9-13 и анкерных пролетных строений; по сооружению опоры № 18 и промежуточной опоры № 16,17; по обустройству въезда с улицы Калинина; по подготовке технологических площадок в пролетах № 9-16 (для сооружения опор и пролетных строений).

За 9 месяцев 2011 года выполнены работы по сооружению тела опор № 9, 15,17,18; устройству для передвижки блоков у опоры № 9 и южного монолитного пролетного строения поры № 16-18; по въезду с улицы Калинина.

Для обеспечения СМР на объекте по договору субподряда от 15.08.2008 № 653 между ЗАО "ТМК" и ОАО "Дальмостстрой" заключались дополнительные договоры (*на прочие виды работ, услуг*), в соответствии с которыми, стороны предоставляли друг другу оборудование, материалы, технику и оказывали взаимные услуги по строительству, с последующей компенсацией их стоимости при проведении взаимозачетов. Информация о дополнительных договорах представлена в таблице № 7.

Таблица 7.

тыс. руб.

| | Наименование работ, услуг, ТМЦ | Дата и номер договора | сумма по договору | оплачено по состоянию на 30.09.2011 | | задолженность по состоянию на 30.09.2011 | |
|----|--|-------------------------|-------------------|-------------------------------------|------------------|--|---------------------|
| | | | | на расчет | взаимозачеты | задолжен. ОАО "Дальмостстрой" | задолжен. ЗАО "ТМК" |
| 1. | изготовление ЖБИ ограждений | №262 от 15.08.2008 | 148 883,3 | 27 827,0 | 2 739,0 | 153 128,0 | |
| 2. | услуги по аренде транспортного средства (аренда стационарного полноповоротного башенного крана DWT 1475) | №307/365 от 10.08.2009 | 803,4 | 401,0 | 2 410,0 | 1 807,0 | |
| 3. | договор сублизинга трех грузоподъемников (марки ALIMAK Scando 450 DOL) | №677/299 от 01.11.2009 | 4 459,5 | - | 23 655,0 | | 4 335,0 |
| 4. | услуги по монтажу двух башенных кранов (STT 553) | № 570/364 от 13.05.2010 | 688,0 | | | 688,0 | |
| 5. | аренда опалубки "Пери" | №1670 от 01.08.2010 | 36 923,9 | | | 33 805,0 | |
| 6. | услуги по аренде (сублизинг) двух башенных кранов 85T 553-20 | № 678/300 от 15.01.2010 | 20 937,3 | | 96 157,0 | | 15 814,0 |
| | Итого | | 212 695,5 | 28 228,0 | 124 961,0 | 189 428,0 | 20 149,0 |

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|-----------|--|
| задолженность ОАО "Дальмостострой" перед ОАО "ТМК" на 30.09.2011 | | | | | | 169 279,0 | |
|--|--|--|--|--|--|-----------|--|

Таким образом, по состоянию на 30.09.2011 совокупная задолженность ОАО "Дальмостострой" (дебиторская) перед ЗАО "ТМК" по неисполненным обязательствам на строительстве объекта составляет 294 032,0 тыс. рублей, в том числе: по СМР - 124 753,0 тыс. рублей; за поставку оборудования, материалов и оказание услуг - 169 279,0 тыс. рублей.

Одной из причин неисполнения обязательств сторонами по договору субподряда от 15.08.2008 № 653 является несогласие ЗАО "ТМК" оплачивать работы по расценкам (завышенным), не соответствующим договору и сметным расчетом к нему. В свою очередь со стороны ОАО "Дальмостострой" - отказ в подписании актов выполненных работ. Вопрос по урегулированию спора решается в судебном порядке.

6.2.2. Анализ взаиморасчетов между ЗАО "ТМК" и французской фирмой "Фрейссине" на поставку материалов, оборудования и оказания услуг на объекте

На поставку материалов (вантовых систем) и оборудования (для монтажа, натяжения и окончательной регулировки вант) ЗАО "ТМК" с французской фирмой "Фрейссине" заключены 3 контракта на общую сумму 813 623,0 тыс. рублей или 4,5 % от общей стоимости гос. контракта (в рублевом эквиваленте на дату заключения) или 19 714,1 тыс. евро, в том числе:

1) от 05.11.2009 № Fic/Ru/03/09 (с учетом 4-х дополнительных соглашений от 05.07.2010 № 1; от 25.04.2011 № 2; от 26.04.2011 № 3; от 10.10.2011 № 4), предметом которого является поставка составляющих элементов вант (49 позиций) стоимостью в сумме 547 642,9 тыс. рублей или 13 440,97 тыс. евро, согласно приложения № 1 к контракту)⁶;

2) от 05.11.2009 № Fic/Ru/04/09 (с учетом 4-х доп. соглашений: от 30.07.2010 № 1; от 04.04.2011 № 2; от 26.10.2011 № 3) на аренду оборудования для установки, натяжения и окончательной регулировки вант для моста, общей стоимостью 127 624,3 тыс. рублей или 3 010,0 тыс. евро;

3) от 05.11.2009 № Fic/Ru/05/09 (с учетом 3-х доп. соглашений: от 04.04.2011 № 1; от 01.07.2011 № 2; от 26.10.2011 № 3) на оказание технического содействия во время установки, натяжения и окончательной регулировки вант моста, общей стоимостью 138 355,8 тыс. рублей или 3 263,1 тыс. евро.

Выборочно проверено исполнение обязательств французской фирмой "Фрейссине" по поставке материалов (49 наименований), согласно контракта от 05.11.2009 № Fic/Ru/03/09 стоимостью 547 642,9 тыс. рублей (13 440,97 тыс. евро).

⁶ Без учета налогов и сборов, которые могут подлежать выплате в Российской Федерации (вантовые анкеры, вантовая прядь, материалы для инъектирования и прочие расходные материалы).

По состоянию на 30.09.2011 года поставлено материалов на сумму 400 833,2 тыс. рублей (без учета расходов на таможенные процедуры), то есть из согласованных сторонами 49 наименований в полном объеме осуществлена поставка 35 (71,4 %); оставшиеся 11 наименований поставлены частично.

По состоянию на 20 декабря 2011 года оставшиеся наименования материалов допоставлены; поставка завершена в полном объеме.

Услуги, связанные с таможенным оформлением материалов по вышеуказанному контракту, согласно поручений ЗАО "ТМК" выполнял ООО "АвтоТехМост" (далее - Агент), с которым заключен агентский договор от 17.05.2010 № 2/295 (с учетом дополнительного соглашения от 17.05.2010 № 10).⁷

Стоимость работ Агенту определена следующим образом:

150 000,0 тыс. рублей – для оплаты таможенных процедур (ориентировочно);

1 100,0 тыс. рублей – вознаграждение Агенту.

При этом конкретный срок завершения работ не указан, а договор прекращает свое действие после исполнения обязательств сторонами.

Оплачено по агентскому договору Агенту в объеме 447 760,9 тыс. рублей⁸, при этом по данным отчета Агента оказано услуг на сумму 433 794,6 тыс. рублей. Задолженность Агента перед ЗАО "ТМК" по состоянию на 30.09.2011 по денежным средствам, оплаченным для компенсации расходов по таможенным сборам и налогам, составила в сумме 13 996,3 тыс. рублей.

Вознаграждение Агенту, предусмотренное договором от 17.05.2010 № 2/295 и приложением к нему, в проверяемом периоде не выплачивалось.

В ходе проверки установлено, что таможенные процедуры выполнялись в установленный законодательством срок, при этом товар на территории складов временного хранения (далее – СВХ) находился в пределах (минимальных) допустимых сроков (от 2-х до 7-ми дней).

7. Расходы по страхованию объекта

В соответствии со статьей 741 Гражданского кодекса Российской Федерации риск случайной гибели или случайного повреждения объекта строительства, составляющего предмет договора строительного подряда, до приемки этого объекта заказчиком несет подрядчик. Расходы по страхованию рисков при СМР по вышеуказанному объекту несет генеральный подрядчик объекта, то есть ЗАО "ТМК", что не противоречит статье 742 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В период проведения контрольного мероприятия в ЗАО "ТМК" по вопросу взаиморасчетов со страховой компанией установлено следующее.

7.1. Для обеспечения страхования рисков при СМР между ЗАО "ТМК" и страховой компанией ОАО "Страховое общество газовой

⁷ Генеральный директор Зальцман А.В

⁸ С учетом расходов по таможенным сборам и налогам.



промышленности" (ОАО "СОГАЗ")⁹ заключен договор страхования объекта от 12.02.2009 № 1409CR0001 на сумму 18 151 528,7 тыс. рублей, в том числе:

17 901 528,7 тыс. рублей – на период проведения строительно-монтажных работ, что составляет 100 % от сметной стоимости объекта страхования (согласно пункту 3.1. договора страхования на период проведения СМР проводится страхование на условиях: "с ответственностью за все риски");

100 000,0 тыс. рублей – на период гарантийного обслуживания сданного в эксплуатацию объекта;

150 000,0 тыс. рублей – по страхованию гражданской ответственности перед третьими лицами при производстве СМР и в период гарантийного обслуживания.

Объект застрахован на 11 лет и 9 месяцев (с 12 февраля 2009 года по 30 ноября 2020 года, включая период гарантийного обслуживания вышеуказанного объекта на разных участках от 3 до 9 лет).

Общий размер страховой премии по договору составляет 64 140,4 тыс. рублей, в том числе: 62 655,4 тыс. рублей - на период проведения СМР; 810,0 тыс. рублей - на период гарантийного обслуживания, сданного в эксплуатацию объекта; 675,0 тыс. рублей - гражданская ответственность.

Страховая премия уплачена страховой компании ЗАО "ТМК" в полном объеме, что составило 64 140,4 тыс. рублей.

В течение 2008-2010 годов и за 9 месяцев 2011 года страховые случаи не зафиксированы, и страховая сумма не выплачивалась.

7.2. На проверяемом объекте 12 декабря 2011 года (в 19 часов.45 минут) произошло выгорание деревянного бруса настила между опорами № 10 и № 12, общая площадь составила 500 м², которое зафиксировано протоколом осмотра (с учетом фототаблицы) места происшествия от 14.12.2011.

В страховую компанию ОАО "СОГАЗ" Дальневосточный филиал направлено заявление о страховой выплате 14.12.2011 (электронное письмо; без указания суммы ущерба) в части возмещения убытков, связанных с возгоранием объекта, однако на дату завершения проверки вопрос о возмещении убытков не решен.¹⁰

Внутренней комиссией ЗАО "ТМК" расследованы причины возникновения пожара на объекте, составлен акт от 16.12.2011. А также

⁹ лицензия на осуществление страхования № 1208 77, выдана 25.07.2006, регистрационный номер по единому государственному реестру субъектов страхового дела № 1208; страховое свидетельство (сертификат) № 1409CR0001).

¹⁰ Согласно Правилам страхования строительно-монтажных работ, рекомендованных письмом от 30.08.96 N ВБ-13-185/7 Минстра России, и на основании договора страхования строительно-монтажных рисков № 1409CR001 от 25.02.2008 пунктом 4.3 предусмотрено, что при страховании объектов возможны варианты возмещения страхователю убытков на следующих условиях: пункт 4.3.1 с ответственностью за "все риски"; пункт 4.3.2 с ответственностью за "основные риски"; пункт 4.3.3 с ответственностью "за дополнительные риски".

путём опроса очевидцев и участников тушения пожара выявлено, что причиной возникновения пожара явилось нарушение работниками ООО "Спец Монтаж-ДВ" межотраслевых Правил по охране труда при производстве электрогазосварочных работ.

Впоследствии данная организация от работ отстранена, договор расторгнут.

На момент завершения проверки устанавливается перечень повреждений и дефектов ЗАО "Институт Гипростроймост-Санкт-Петербург" и ООО "Мостовое бюро", впоследствии будет произведен обоснованный и детальный расчет стоимости поврежденного имущества и восстановительных работ на объекте (техническое заключение от 14.12.2011 № 279 МЧС России ФГУ "Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы "испытательная пожарная лаборатория" по Приморскому краю).

8. Результаты проверки использования бюджетных ассигнований, выделенных для выполнения программных мероприятий, связанных с оценкой объектов недвижимости, попадающих в зону строительных работ

8.1. В соответствии с кадастровой съемкой и технической инвентаризацией земельных участков и объектов недвижимости, утвержденных заключением гос.экспертизой (раздел № 3.2.19 4; стр.43), в пределах проектируемого мостового перехода (на октябрь 2006 года) размещались **265 объектов** недвижимости, в том числе:

26 объектов недвижимости (памятников истории и культуры краевого значения);

239 земельных участков, из которых: 103 поставлены на кадастровый учет (22 - находятся в индивидуальной и общей долевой собственности); 136 - фактическое пользование).

Однако по информации департамента (на 2008 год) в зону строительных работ попадают 73 земельных участков, в том числе:

35 участка - находятся в собственности;

37 участка - находятся в аренде;

на 1 земельный участок установлен сервитут.

8.2. По состоянию на 30.09.2011 департаментом заключено с собственниками 285 соглашений и исполнено 12 судебных решений о выкупе у физических и юридических лиц объектов недвижимости, изъятых в целях строительства объекта. Проведены следующие мероприятия:

выкуплено и изъято 54 земельных участков или 74 % от общего количества, попадающего в зону строительства, в том числе:

28 - выкуплено у собственников (6 - за счет средств краевого бюджета, 22 - за счет средств федерального бюджета);

7- изъято у арендаторов (1- за счет средств краевого бюджета, 6 - за счет средств федерального бюджета);

19 - расторгнуты договоры аренды.

На момент проверки не выкуплено:

18 земельных участков, из них: 7 - у собственников; 10 - находящихся в аренде (по состоянию на 30.09.2011).

1 земельный участок, в связи с установленным сервитутом.

Информация представлена в таблице № 8.

Таблица № 8.

тыс. руб.

| Проверяемый период | Количество соглашений о выкупе объектов | | Количество исполненных судебных решений об изъятии объектов у физических лиц путем выкупа | Итого |
|---|---|-----------------------|---|------------|
| | с физическими лицами | с юридическими лицами | | |
| 2008 год | 14 | 8 | - | 22 |
| 2009 год | 149 | 39 | - | 188 |
| 2010 год | 57 | 12 | 11 | 80 |
| 9 месяцев 2011 года | 5 | 1 | 1 | 7 |
| Итого: 2008-2010 и 9 месяцев 2011 года | 225 | 60 | 12 | 297 |

Согласно распоряжений об изъятии объектов недвижимости, департаментом в адрес заинтересованных лиц направлялись письменные уведомления: по вопросу заключения соглашений об изъятии (выкупе) земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества.

На основании статьи 281 ГК РФ выкупная стоимость земельного участка включает в себя рыночную стоимость земельного участка и находящегося на нем недвижимого имущества, а также все убытки, причиненные собственнику изъятием земельного участка, включая убытки, в связи с досрочным прекращением своих обязательств перед третьими лицами, в том числе упущенную выгоду.

В соответствии с пунктом 19 статьи 6 закона от 08.05.2009 № 93-ФЗ "Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран - участников форума "Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество" в 2012 году, оценка рыночной стоимости земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества, изымаемых для размещения необходимых для проведения саммита объектов, и убытков, причиненных таким изъятием, осуществляется в соответствии с законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон об оценке).

Услуги по оценке объектов недвижимости осуществлялись в рамках гос.контрактов с организациями, по результатам конкурсного отбора.

8.3.В ходе контрольного мероприятия выборочно проверено исполнение обязательств организациями, производящими оценку объектов недвижимого имущества, попадающих в зону строительства объекта.

Так, выборочно проверены отчеты об оценке (9 штук), которые проводились тремя организациями: НП "Клуб Профессионал", ООО "Геолого-геодезический центр" и ООО "РИМСКО Эксперт-Консалтинг".

Необходимо отметить, что отчеты об оценке объектов недвижимости департаментом принимались без замечаний.

8.3.1. Оценщик – НП "Клуб Профессионал"

На основании гос.контракта 02.10.2008 № 266/08 (задания к нему) данным оценщиком проводилась оценка 2-х объектов недвижимости собственником которых является Даниленко Н.И., расположенных по адресу: г. Владивосток, ул. Луцкого, д.8, кв.11, 12, а именно:

3-х комнатная квартира общей площадью 51,9 кв.м;

1-комнатная квартира общей площадью 21,1 кв.м.

Фактически оценка объектов недвижимого имущества проведена более чем через 1 год (1 год 6 мес.) после заключения гос.контракта от 02.10.2008 № 266/08, что подтверждено актами сдачи-приемки работ (услуг) от 06.05.2010 № 38/Б-сф и № 39/Б-сф.

Услуги оценщика оплачены департаментом за счет средств краевого бюджета в сумме 5,0 тыс. рублей (август 2010 года).

Согласно отчету об оценке от 19.04.2010 № 62 выкупная стоимость 2-х объектов составила 7 321,9 тыс. рублей (при оценке применялся сравнительный подход), в том числе: рыночная стоимость – 6 421,6 тыс. рублей; убытки, причиненные в связи с изъятием объекта – 900,3 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что ввиду несогласия Даниленко Н.И. с результатами оценки, департаментом компенсация собственнику не выплачивалась.

На момент проверки вопрос решается в судебном порядке, при этом судебное решение Ленинского районного суда г. Владивостока от 10.02.2011 вступило в законную силу в пользу департамента; открыто исполнительное производство, которое не исполнено (исполнительный лист от 10.02.2011 № ВС № 011539740). То есть исковые требования департамента об изъятии путем выкупа у собственника объектов недвижимого имущества удовлетворены, однако Даниленко Н.И. квартиры не освобождает. На момент проверки по существу вопрос не разрешен.

Более того, споры между собственником Даниленко Н.И. и департаментом длятся на протяжении более 2-х лет (от даты направления собственнику уведомления об изъятии от 01.04.2009 № 29/05-18-3569) и при этом жилой фонд ею не освобождается. А также для подписания соглашения о выкупе (изъятии) Даниленко Н.И. в департамент не

является, что объективно усложняет процедуру изъятия и увеличивает сроки строительства объекта.¹¹

Следует отметить, что поскольку на дату завершения контрольного мероприятия судебные споры между департаментом и Даниленко Н.И. не завершены и решения по существу вопроса нет, результаты оценки рыночной стоимости 2-х объектов ее недвижимости в общей сумме 7 321,9 тыс. рублей по сроку давности могут быть не действительны (в соответствии с пунктом 26 Федерального стандарта оценки (ФСО) № 1, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 20.07.2007 № 256, рыночная стоимость объекта оценки объективной, в случае, когда с даты составления отчета об оценке до даты совершения сделки с объектом оценки прошло не более шести месяцев).

То есть данный факт не исключает проведения дополнительной оценки.

8.3.2. Оценщик ООО "Геолого-геодезический центр"

На основании договора от 19.05.2009 № 174/09 от 19.05.2009 на сумму 36,0 тыс. рублей проведена рыночная оценка 2-х объектов недвижимости, расположенных по адресу:

г. Владивосток, ул. Калинина, 42, балансодержателем которых является юридическое лицо ОАО "Дальрыбтехцентр", а именно:

нежилое строение общей площадью 1378,7 кв.м (лит. 12, 13, 15);

земельный участок площадью 1296,0 кв.м.

В нарушение Федерального закона от 29 июля 1998 № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" в договоре № 174/09 от 19.05.2009 сторонами используемые подходы оценки не оговорены. Поэтому оценщиком самостоятельно применялись все три подхода при оценке объектов недвижимости, а именно: затратный, сравнительный и доходный. А при оценке земельного участка использовался только доходный подход.

За выполненные работы оплачены услуги ООО "Геолого-геодезический центр" за счет средств краевого бюджета в сумме 36,0 тыс. рублей, что соответствует условиям гос.контракта.

Отчет об оценке от 22.06.2009 № 09-01.174/09 принят департаментом на основании акта приема-передачи от 15.07.2009 года, при этом в данном отчете сформирована выкупная стоимость здания и земельного участка в сумме 49 448,0 тыс. рублей (с учетом убытков), в том числе:

рыночная стоимость – 35 763,0 тыс. рублей (здание – 20 047,0 тыс. рублей; земельный участок – 15 716,0 тыс. рублей);

убытки, причиненные собственнику объектов недвижимости их изъятием – 13 685,0 тыс. рублей.

¹¹ Согласно части 25 статьи 6 Федерального закона от 08.05.2009 № 93-ФЗ "Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран – участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году....." - если соглашение, указанное в части 20 настоящей статьи не заключено в течение 3-х месяцев со дня предоставления лицу возможности ознакомиться с проектом соглашения об изъятии, уполномоченные органы в праве обратиться в суд с иском об изъятии объектов недвижимости.

Нежилое здание

Выплаты производились только за нежилое здание. Так за счет средств федерального бюджета, согласно договору от 30.10.2009 № 546/09, департаментом выплачены компенсационные расходы собственнику (ОАО "Дальрыбтехцентр") в общей сумме 23 838,3 тыс. рублей (в ноябре 2009; в марте 2010), из них:

20 047,0 тыс. рублей - рыночная стоимость нежилого строения;

3 055,9 тыс. рублей - упущенная выгода от потери доходов;

735,4 тыс. рублей - компенсация убытков за демонтаж оборудования.

Земельный участок

Разногласия между собственником (ОАО "Дальрыбтехцентр") и департаментом возникли по земельному участку.

В связи с тем, что собственник с результатами оценки земельного участка не согласился, расходы по компенсации выкупной стоимости департаментом не производились. Вопрос в настоящее время решается в судебном порядке (на стадии кассации). В результате того, что срок действия отчета об оценке земельного участка истек (до 6 месяцев), оценка производилась повторно, по результатам которой за работу этому же оценщику за счет средств краевого бюджета оплачено 0,6 тыс. рублей (от 31.12.2010 п/п № 771).

При повторной оценке земельного участка, согласно отчету об оценке от 14.02.2011 № 10-01.728/10/787/10, применялся сравнительный подход, в результате выкупная стоимость вышеуказанного земельного участка снизилась в 3 раза и составила 5 970,0 тыс. рублей, в том числе:

рыночная стоимость объекта – 5 845,0 тыс. рублей;

убытки – 125,0 тыс. рублей.

Однако, с результатами оценки собственник вновь не согласен.

Решением Арбитражного суда Приморского края (дело от 08.11.2011 № А51-12728/2011) земельный участок подлежит изъятию в собственность с выплатой первоначальной выкупной стоимости в размере 15 716,0 тыс. рублей.

На момент проведения проверки вопрос по существу не решен, кроме того, данные о рыночной стоимости оцениваемого земельного участка, согласно повторно проведенной оценке, по сроку давности (более 6 месяцев) являются недействительными.

Таким образом, отчет по оценке земельного участка, полученный от оценщика ООО "Геолого-геодезический центр", за услуги которого оплачено 36,0 тыс. рублей (средства краевого бюджета), на момент проверки не востребован (отчет от 14.02.2011 № 10-01.728/10/787/10).

Собственнику - ОАО "Дальрыбтехцентр" компенсационные выплаты по земельному участку департамент не производил в связи с судебными разбирательствами.

8.3.3.Оценщик ООО "РИМСКО Эксперт-Консалтинг"

Выборочно проверены отчеты об оценке 7-ми объектов недвижимого имущества по следующим адресам г. Владивостока:

ул. Суханова, д. 32 а; жилой дом и земельный участок; (собственник Костин Л.А.);

ул.Пихтовая, д. 3; жилой дом и земельный участок (собственник Стеблюк В.К.);

ул. Пушкинская, д. 9; жилой дом и земельный участок (собственник Сомова М.В.);

ул. Калинина,70 не жилое здание (собственник Администрация г. Владивостока).

Анализ отчета об оценке по объектам ул. Суханова, д. 32 и Пихтовая, д.3

По двум собственникам (Костин Л.А. и Стеблюк В.К.) по результатам оценки произведены компенсационные выплаты и возражений по определению рыночной стоимости объектов недвижимости у собственников нет.

Нарушений по выплатам рыночной стоимости объектов не установлено.

При этом, несмотря на то, что в порядке, предусмотренном действующим законодательством, следовало производить выплату компенсации за причиненные убытки, но компенсационные выплаты Костиным Л.А. и Стеблюк В.К. не заявлялись. Затраты на эти цели документально не подтверждены; департаментом выплаты не производились.

Анализ отчета об оценке по объекту – ул. Калинина,70

Согласно отчету об оценке от 31.07.2009 № 2743 собственником нежилых помещений, расположенных в здании по адресу: г. Владивосток, ул. Калинина, 70 общей площадью 1 060,2- является Администрации г. Владивостока,¹² при этом помещения распределены следующим образом: 973,2 м² - передано Первомайскому районному суду г. Владивостока; 87,0 м² - физическим лицам (11 человек) на праве общей долевой собственности).

По результатам отчетов об оценке департаментом перечислено:

в МО г. Владивосток - 31 283,0 тыс. рублей (за площади 973,2 м² на которых располагался Первомайский районный суд г. Владивостока);

физическим лицам - 4 774,1 тыс. рублей.

В ходе выездной проверки установлено, что Первомайский районный суд г. Владивостока находится по адресу ул. Черемуховая 6, что подтверждено данными фотоотчета.

В период проведения контрольного мероприятия департаментом дважды направлялись письма в адрес МО г. Владивосток о

¹² решение малого Владивостокского городского Совета от 25.03.1992 № 182.

предоставлении информации по использованию бюджетных средств в сумме 31 823,0 тыс. рублей (письма от 20.11.2011 № 45/10882; от 19.12.2011 № 45/11387). Письма остались не исполненными (ответ не по существу от 05.12.2011 № 16501Д).

В результате проверки установлено, что отчет о расходовании средств краевого бюджета, направленных в МО г. Владивосток в объеме 31 283,0 тыс. рублей, а также информация о фактическом местонахождении с учетом подтверждающих документов Первомайского районного суда г. Владивостока МО г. Владивосток на момент проверки в департамент не представлены.

На момент проверки информация о фактическом местонахождении с учетом подтверждающих документов Первомайского районного суда МО г. Владивосток не представлена и письма департамента по данной информации остались не исполненными.

Анализ отчета об оценке по объекту - ул. Пушкинская, д.9

По материалам контрольного мероприятия по вопросу правильности и объективности результатов оценки объектов недвижимости (жилой дом и земельный участок, ул. Пушкинская, д. 9) и компенсационных выплат собственнику Сомовой М.В. установлено следующее.

1. На основании государственного контракта от 11.11.2008 № 338/08 (задания к нему) на сумму 18,0 тыс. рублей проведена оценка 2-х объектов недвижимости, расположенных в границах участка: г. Владивосток, ул. Пушкинская, д.9:

здание нежилое общей площадью 88,0 кв.м (лит.А);

земельный участок площадью 820,0 кв.м (кадастровый номер 25:28:01 00 07:0182).

При оценке применялись сравнительный и затратный подходы, что соответствует условиям гос.контракта. По результатам оценки (отчет от 23.12.2008 № 2427) выкупная стоимость объектов составила 30 878,7 тыс. рублей, в том числе:

рыночная стоимость – 27 955,0 тыс. рублей (нежилое здание – 10 278,0 тыс. рублей; земельный участок – 17 677,0 тыс. рублей);

убытки, причиненные собственнику, в связи с изъятием земельного участка – 2923,7 тыс. рублей.

2. Анализ отчета об оценке № 2427 (по объекту ул. Пушкинская, д.9) позволяет сделать вывод, что оценщиком ООО "РИМСКО Эксперт-Консалтинг" недостаточно исследованы исходные материалы и правоустанавливающие документы на земельный участок. В результате чего качественные характеристики объекта, указанные в оценке, не позволили объективно установить оценочную (рыночную) стоимость. Данный отчет и его результаты вызывают сомнения в части определения примененного метода расчета рыночной стоимости земельного участка.

Так по состоянию на 21.06.2007, согласно кадастрового паспорта на данный земельный участок, кадастровая стоимость определена в размере

4 156,1 тыс. рублей. Однако, согласно договору купли-продажи от 05.05.2008 № 408 между Сомовой М.В. департаментом земельных отношений, государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края (далее – департамент земельных отношений Приморского края), выкупная стоимость вышеуказанного земельного участка - 1 059,8 тыс. рублей.

В свою очередь по результатам оценки (отчет об оценке № 2427) по состоянию на 27.11.2008 рыночная стоимость данного земельного участка определена оценщиков в размере 17 677,0 тыс. рублей, то есть через 6 месяцев после совершения сделки купли-продажи. Разница между рыночной стоимостью, земельного участка по данным департамента земельных отношений и отчетом об оценке № 2427 по одному и тому же земельному участку составила 16 617,2 тыс. рублей.

Более того, данный земельный участок относится к землям населенных пунктов и расположен в **зоне ограниченной застройки**, что подтверждено актом выбора строительной площадки от 09.10.2006 года № 123/06 "Под строительство моста через бухту Золотой Рог" (тем не менее департаментом земельных отношений Приморского края совершена сделка в 2008 году по продаже участка физическому лицу - Сомовой М.В.).

3. За счет средств федерального бюджета компенсационные расходы по изъятию земельного участка в сумме 17 677,2 тыс. рублей собственнику Сомовой М.В. департаментом выплачены в мае 2009 года.

В период проверки 27.12.2011 департаментом направлены письма (запросы) по земельному участку с кадастровым номером 25:28:01 00 07:0182 площадью 820 кв.м:

1) в ООО "РИМСКО Эксперт-Консалтинг" о предоставлении пояснений по вопросу обоснованности и правильности расчетов рыночной стоимости изымаемого земельного участка, с указанием причин и оснований выбора оценщиком двух подходов при оценке (сравнительный и затратный); а также представление пояснений по вопросу сложившегося размера стоимости объекта оценки при использовании затратного подхода;

2) в департамент земельных отношений Приморского края о предоставлении информации, в которой пояснить причины несоответствия между рыночной стоимостью земельного участка по договору купли-продажи от 05.05.2008 № 408 (1 059,8 тыс. рублей), с расчетами по стоимости этого же участка годом ранее, указанной в кадастровом паспорте от 21.06.2007 №1/07-2418.

Ответы получены не по существу.

Материалам проведенного контрольного мероприятия установлено, что отчеты оценщиков по объектам недвижимости департаментом принимаются формально. Используемые подходы оценочными компаниями, методы и информация по сбору исходных данных оцениваемых объектов департаментом не проверяются и не

анализируются, в результате чего допускается не объективное завышение рыночной стоимости объектов, как в случае указанном выше, в 15 раз.

Таким образом, в соответствии со статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), расходование средств (федерального) бюджета на выплату компенсации Сомовой М.В по изъятию земельного участка в сумме **16 617,2 тыс. рублей, департаментом произведено в мае 2009 года неэффективно.**

Анализ отчетов об оценке и процедуры по изъятию по спорным объектам

Необходимо отметить, что департаментом проводятся судебные разбирательства по оспариваемым 26 объектам недвижимости.

Так на момент завершения контрольного мероприятия оспариваются собственниками процедура изъятия: по двум земельным участкам: ул. Суханова,38 и В.Сибирцева,6; одному объекту недвижимости (здание незавершенного строительства) по ул. В.Сибирцева,6.

То есть распоряжения департамента земельных ресурсов по изъятию указанных объектов отсутствуют и, как следствие, объекты по разным причинам не изъяты, выкуп до настоящего времени департаментом не осуществлен, что негативно сказывается на сроках строительства объекта. Информация по спорным объектам оценке приведена таблице № 9.

Таблица № 9.

| | | | | | | | | | |
|----|--|---|------|---|---------------------------|-----------------------------------|------------------------|---------------------|---|
| 24 | Зем.уч. располож. ул. Суханова, д. 38 | Земельный участок | 1604 | Арендатор - ООО "Новые технологии строительства в Приморье" | №257-р от 1 апреля 2009г. | ООО "Геолого-геодезический центр" | № 581/10 от 04.08.2010 | № 10-ГК-01.581/10/1 | Судеб. разбират. (иск от Департамент земельных отношений) |
| 25 | Зем. уч. располож. ул. Суханова, д. 38 | Земельный участок | 656 | Арендатор - ООО "Новые технологии строительства в Приморье" | №257-р от 1 апреля 2009г. | ООО "Геолого-геодезический центр" | № 581/10 от 04.08.2010 | № 10-ГК-01.581/10/1 | |
| 26 | Ул. В. Сибирцева, д. 6 | Объект незавершенного строительства, готовностью 4% | | ООО "Стройхолдинг-ДВ" | №1269-р от 25.09.09 г. | ООО "Геолого-геодезический центр" | № 581/10 от 04.08.2010 | № 10-ГК-01.581/10/2 | |

Выводы:

1. Из предусмотренных Паспортом программы на 2008-2011 годы объемов финансирования на строительство объекта в сумме 19 877 221,5 тыс. рублей (за счет средств федерального и краевого бюджетов) законами о бюджетах утверждены расходы в сумме 19 881 727,6 тыс. рублей, что на 4 506,1 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Паспортом Программы (краевой бюджет).

Профинансировано 17 762 857,8 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 12 136 637,5 тыс. рублей; за счет краевого - 5 626 220,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 97,6 % (17 332 479,3 тыс. рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 96,6 % (11 723 951,1 тыс. рублей); за счет краевого бюджета - 99,7 % (5 608 528,2 тыс. рублей). Актами выполненных работ подтверждены расходы на 89,1 % (15 819 819,6 тыс. рублей) от доведенных объемов финансирования, в том числе: за счет средств федерального бюджета - на 89,6 % (10 870 672,2 тыс. рублей); за счет средств краевого на - 88 % (4 949 147,4 тыс. рублей).

2. По результатам расчетов положительного заключения ФГУ "Главгосэкспертиза России" от 30.04.2008 проектная стоимость работ первоначально составляла 16 064 503,64 тыс. рублей (в текущем уровне цен на 4 квартал 2007 года). Однако в текущих ценах планируемого строительства (2008 год) сметная стоимость работ на объекте (проектная) увеличена и составляет 20 531 277,6 тыс. рублей (с учетом применения коэффициента-дефлятора).

В соответствии с проектной документацией технические характеристики объекта следующие: проектируемая длина трассы - 2,1 км; ширина моста - 29,4 м, которая включает в себя 4 полосы движения.

По результатам совещаний от 16.09.2010 у Губернатора Приморского края, от 28.09.2010 у вице-губернатора Приморского края П.Г. Попова поручено провести повторную экспертизу (в части изменений к проекту) в срок до 10.11.2010.

При этом принято решение об изменении отдельных технических решений на объекте, в части: увеличения полос движения с 4-х до 6-ти; изменения плана трассы, повлекшее за собой изменение конфигурации развязок на обоих берегах; изменения планового положения опоры № 4, изменения длин и схем путепроводов, съездов и выездов; изменения длины вантовой части моста; изменения фундаментов опор 4, 5, 6, 7, 10, 11, 12, 13; изменения конфигурации и образования дополнительной площади причала № 37.

Однако ЗАО "Институт Гипростроймост-Санкт-Петербург" до заключения гос.контракта представил 28.12.2010 в ФГУ "Главэкспертиза России" документы на проведение повторной экспертизы (в связи с изменением проекта), которые в связи с их некомплектностью не

приняты, но и расходы проектной организации за данную работу департаментом не оплачивались.

Рекомендуемые на совещаниях сроки проведения корректировки проектной документации и ее экспертизы не соблюдены. Вопрос решается более 1 года.

3. Проведенным анализом выполнения отдельных мероприятий на объекте установлено следующее.

3.1. На проектно-изыскательские работы (расходы заказчика) использовались средства краевого бюджета в сумме 630 329,5 тыс. рублей, которые освоены и подтверждены актами выполненных работ на 100 %.

3.2. Строительно-монтажные работы выполнялись генподрядной организацией ЗАО "ТМК", с которой заключен гос. контракт от 30.06.2008 № 148/08 на сумму 17 901 528,7 тыс. рублей. Доля освоенных средств ЗАО "ТМК" с учетом авансов составляет 77,2 % от суммы гос. контракта (13 818 400,9 тыс. рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 9 914 196,6 тыс. рублей (71,7 %); за счет средств краевого - 3 904 204,3 тыс. рублей (28,3 %). Актами выполненных работ подтверждены расходы на 63,8 % от объемов работ по гос. контракту.

Дебиторская задолженность ЗАО "ТМК" перед департаментом составила - 1 497 550,3 тыс. рублей, что подтверждено актом сверки расчетов на 30.09.2011 год. Окончание работ по гос. контракту - 30.06.2012.

По результатам контрольного обмера работ, выполненных в октябре 2011 года в сумме 455 965,2 тыс. рублей, завышения объемов работ не установлено. Количество и характер фактически выполненных работ по актам и справки о стоимости работ соответствуют проекту.

3.2.1. Генподрядчиком - ЗАО "ТМК" с начала строительства на объекте привлекались от 20 до 27 подрядных организаций, с которыми заключались договоры подряда (субподряда). Наибольшую часть СМР на объекте ЗАО "ТМК" выполняла собственными силами, что составило от 67,2 % (2010 год) до 83,2 % (2011 год). Оставшиеся, наиболее значимые объемы, распределены между двумя субподрядными организациями, в том числе: корпорацией ЗАО "РАСКО" - от 3,9 % (2009-2010 годы) до 10,8 % (9 месяцев 2011 года); ОАО "Дальмостострой" - от 1,9 % (9 месяцев 2011 года) до 22,8 % (2010 год).

Общее количество работающих на объекте - 838 человек

3.2.2. На поставку материалов (вантовых систем) и оборудования (для монтажа, натяжения и окончательной регулировки вант) ЗАО "ТМК" заключены 3 контракта с французской фирмой "Фрейссине" на общую сумму 813 623,0 тыс. рублей или 4,5 % от общей стоимости гос. контракта (в рублевом эквиваленте на дату заключения) или 19 714,1 тыс. евро.

Выборочно проверено исполнение обязательств французской фирмой по поставке материалов (49 наименований), согласно контракта от 05.11.2009 № Fic/Ru/03/09 стоимостью 547 642,9 тыс. рублей (13 440,97 тыс. евро). Проверкой установлено, что таможенные



процедуры выполнялись в установленный законодательством срок; на территории складов временного хранения материалы находились в пределах (минимальных) допустимых сроков (от 2-х до 7-ми дней). Контракт в полном объеме исполнен в декабре 2011 года.

3.2.3.С начала строительства и до 30.09.2011 на 100 % выполнены следующие работы:

опоры моста № 4-7; № 10-13 (путепровод соединительного проезда); проведены работы по устройству фундамента и ростверка (опора/пилон № 8 в районе 37 причала); укрепление прогонов (7-8) подмостей пролетных строений; по Северной и Южной эстакаде и съезду на ул. В.-Сибирцева - укрепление опоры и пролетных строений.

Частично (до 70 %) выполнены следующие работы:

въезд и съезд на ул. Калинина (опоры); тоннель: выполнено строительство железобетонных конструкций тоннеля с подземными переходами № 1-3 без внутренней отделки; выполняются работы по обеспечению водоотвода; монтаж 30 блоков руслового пролета и 2 нулевых блока; натяжка 29 пар вант (19 пар с северной стороны и 10 с южной стороны).

3.3.На период проведения СМР на объекте и его гарантийного обслуживания объект застрахован в страховой компанией ОАО "СОГАЗ" сроком на 11 лет и 9 месяцев на сумму 18 151 528,7 тыс. рублей (по сроку действия с момента подписания договора - от 12.12.2009 до 30 ноября 2020 года). Страховая премия со стороны ЗАО "ТМК" уплачена страховой компании в полном объеме, предусмотренном договором страхования, что составило: 64 140,4 тыс. рублей, из которых департаментом частично возмещены затраты ЗАО "ТМК" в сумме 17 622,4 тыс. рублей или 27,5 % от страховой премии (по состоянию на 09.12.2011). В течение 2008-2010 годах и за 9 месяцев 2011 года страховые случаи не зафиксированы; страховая сумма не выплачивалась.

В период проведения контрольного мероприятия (12.12.2011 в 19 часов 45 минут) произошло выгорание деревянного бруса настила общей площадью - 500 м² (между опорами № 10 и № 12), которое зафиксировано протоколом осмотра места происшествия от 14.12.2011.

По предварительной версии одной из причин возникновения пожара на объекте является нарушение работниками субподрядной организации - ООО "Спец Монтаж-ДВ" г. Находка межотраслевых Правил по охране труда при производстве электрогазосварочных работ. Впоследствии данная организация от работ отстранена, договор расторгнут.

Перечень повреждений и дефектов устанавливается с привлечением: ЗАО "Институт Гипростроймост-Санкт-Петербург" и ООО "Мостовое бюро". Впоследствии будет произведен расчет стоимости убытков поврежденного имущества и восстановительных работ на объекте.

3.4. По состоянию на 30.09.2011 департаментом заключено 285 соглашений (с собственниками) и исполнено 12 судебных решений о

выкупе у физических и юридических лиц объектов недвижимости, изъятых в целях строительства объекта.

По данным экспертного заключения ФГУ "Главгосэкспертиза России" от 30.04.2008, в пределах проектируемого объекта размещались 265 объектов недвижимости (на октябрь 2006 года), в том числе:

26 объектов - памятника истории и культуры краевого значения;

239 - земельные участки, в том числе: 103 - поставлены на кадастровый учет; 136 - фактическое пользование.

Однако по информации департамента на начало работ в зону строительства (2008 год) попадают 73 земельных участка, в том числе: 35 - в собственности; 37 - в аренде; на 1 - установлен сервитут.

Департаментом проведены следующие мероприятия по изъятию земельных участков: выкуплено и изъято - 54 земельных участка (из 73) или 74 %, в том числе:

28 - выкуплено у собственников (из 35);

7 - изъято у арендаторов (из 37);

19 - расторгнуты договоры аренды.

Оставшиеся 18 земельных участков по состоянию на 30.09.2011 не выкуплены (7- у собственников; 10 - в аренде). На один земельный участок установлен сервитут.

Продолжаются судебные разбирательства по оспариваемым 26 объектам недвижимости (7 изъятых у арендаторов; 19 по расторгнутым договорам аренды), что негативно сказывается на сроках завершения строительства.

3.4.2.Выборочно проанализированы 9 отчетов об оценке объектов недвижимости, выполненных 3-мя организациями: НП "Клуб Профессионал", ООО "Геолого-геодезический центр" и ООО "РИМСКО Эксперт-Консалтинг". Необходимо отметить, что все 9 отчетов об оценке объектов недвижимости департаментом принимались без замечаний.

Результаты проведенного контрольного мероприятия показали, что отчеты оценщиков принимаются департаментом формально, а именно: используемые подходы, методы и информация по сбору исходных данных оцениваемых объектов не проверяются и не анализируются, в связи с чем, допускается не объективное завышение рыночной стоимости объектов.

3.4.3.В нарушение статьи 34 БК РФ в мае 2009 года департаментом допущено неэффективное расходование бюджетных средств (федеральных), направленных на выплату компенсации собственнику Сомовой М.В., в сумме 16 617,2 тыс. рублей (завышение в отчете об оценке № 2427 рыночной стоимости земельного участка в 15 раз от стоимости его приобретения за 6 месяцев до момента оценки).

4.В нарушение статьи 309 ГК РФ и пункта 1 статьи 9 закона № 94-ФЗ штрафные санкции к проектным организациям, нарушившим сроки исполнения принятых на себя обязательств по завершению всех работ (по календарному плану), департаментом не предъявлялись. В ходе проведения контрольного мероприятия дополнительно доначислено и предъявлено ОАО "Ленгипротранс" г. Санкт-Петербург штрафных

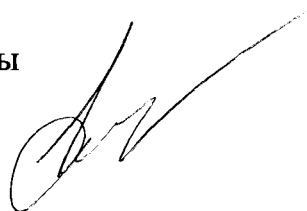
санкций на сумму 7 291,6 тыс. рублей (за превышения допустимого гос.контрактом от 15.09.2006 № 198/06 срока исполнения работ на 539 дней).

5.Проектной организацией ОАО "Ленгипротранс" нарушались сроки и условия предоставления проектной документации на государственную экспертизу, оценка которой дважды получала отрицательное заключение гос.экспертизы. При этом за ненадлежащие выполнение работ проектной организацией (наличие двух отрицательных заключений гос.экспертизы на объект) меры контроля департаментом должным образом не обеспечивались. В результате чего в 2008 году, за счет средств краевого бюджета оплачены расходы проектному институту в сумме 2 133,9 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 БК РФ является неэффективным использованием бюджетных средств.

Результаты проверки могут быть преданы гласности только с письменного разрешения Контрольно-счетной палаты Приморского края.

Отчет составлен на 38 листах в двух экземплярах.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



А.Г. Сергеева