

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.01.2012 № 6  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

23 января 2012 г.

89. О проекте федерального закона № 284965-3 "О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации" - принят в первом чтении 16 апреля 2003 года

Принято решение направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, установив, что поправки к данному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 23 февраля 2012 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



Вносится депутатами Государственной  
Думы ~~Е.Ф.Лаховой,~~  
О.В.Морозовым, Г.И.Райковым,  
В.В.Володиным, в период исполнения  
полномочий депутата ГД

Проект

№ 284965-3

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации

Целью настоящего Федерального закона является закрепление мер по реализации государственной политики, направленной на обеспечение равных прав и свобод и равных возможностей мужчин и женщин, на предотвращение дискриминации по мотивам пола в качестве необходимого условия стабильного и устойчивого развития страны.

Федеральный закон служит развитию положений части 1 статьи 17 и части 3 статьи 19 Конституции Российской Федерации, а также международных актов о правах женщин, которые согласно статье 15 Конституции Российской Федерации являются составной частью правовой системы России.

## ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

В настоящем Законе используются следующие специальные

понятия:

**дискриминация** - различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, использование или осуществление лицами обоего пола прав и свобод человека и гражданина;

**равные возможности** - практическое обеспечение равных условий для реализации мужчинами и женщинами прав и свобод человека и гражданина в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации, а также общепринятыми принципами и нормами международного права;

**гендер, гендерный** - социальный аспект отношений между мужчинами и женщинами, который проявляется во всех сферах общественной жизни, включая политику, экономику, право, идеологию, культуру;

**гендерное равенство** - равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, позволяющие лицам обоего пола свободно развивать свои потенциальные способности, умения и навыки для участия в политическом, экономическом, социальном и культурном процессах и освоении их достижений.

## **Статья 2. Запрет дискриминации**

В соответствии с конституционными принципами равных прав, свобод и равных возможностей мужчин и женщин Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Нарушение данного принципа, то есть проведение политики либо совершение иных действий, которые ставят мужчин и женщин в неравное

положение по мотивам пола, считается дискриминацией и подлежит устранению в порядке, установленном законом.

Не являются дискриминацией по мотивам пола:

защита функции материнства;

призыв на военную службу исключительно мужчин в случаях, установленных федеральным законом;

принятие на основе закона временных специальных мер, направленных на достижение фактического равноправия между лицами обоего пола.

В соответствии с международными стандартами при приеме на работу, продвижении по службе, профессиональном обучении, установлении режимов и условий труда, а также увольнении работников, включая государственных служащих, должны учитываться требования законодательства относительно прав и гарантий для лиц обоего пола с семейными обязанностями.

### **Статья 3. Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации**

Государственная политика по обеспечению равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации должна включать следующие основные направления:

формирование правовой базы обеспечения равноправия полов, совершенствование и развитие законодательства в этой сфере;

проведение гендерной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти;

принятие и реализация специальных программ, целью которых является устранение дискриминации по мотивам пола;

включение в общегосударственные программы, направленные на реализацию конституционных прав и свобод граждан, а также в программы по развитию социальной сферы мер, обеспечивающих равноправие полов;

воспитание и пропаганда культуры равноправия мужчин и женщин; защита общества от информации, направленной на дискриминацию граждан по мотивам пола, а также насаждающей насилие, жестокость, порнографию, наркоманию, алкоголизм и т.п.;

выполнение общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных обязательств Российской Федерации.

**Статья 4. Формирование состава руководящих структур государственных органов и органов местного самоуправления с учетом принципа равных прав и равных возможностей мужчин и женщин**

Состав руководящих кадров федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, судебных органов, органов прокуратуры, в том числе состав их коллегиальных органов, а также органов местного самоуправления должен формироваться в соответствии с их профессиональными качествами и подготовкой на основе конституционных принципов равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации.

**Статья 5. Формирование статистики и мониторинг в сфере обеспечения равноправия мужчин и женщин**

В государственные статистические отчеты подлежат включению гендерные показатели изменения положения населения.

Федеральный орган исполнительной власти в области статистики, федеральный орган исполнительной власти в области труда и социального

развития организуют непрерывное наблюдение (мониторинг) за обеспечением равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации в целях:

проведения системного анализа реализации равных прав и равных возможностей мужчин и женщин;

разработки мер по предотвращению и устранению фактов дискриминации по признаку пола;

подготовки статистической и иной информации для государственных социальных программ и национальных докладов Российской Федерации в ООН.

## **ГЛАВА II. ГАРАНТИИ ГОСУДАРСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВНЫХ ПРАВ И РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В ОБЛАСТИ ПРОСВЕЩЕНИЯ, ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И В СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ**

**Статья 6. Гарантии государства по обеспечению равноправия мужчин и женщин в области просвещения, образования и науки**

Государство гарантирует:

обеспечение равных условий для доступа женщин и мужчин к получению основного общего, среднего профессионального и высшего образования, ко всем видам профессионального обучения и повышения квалификации, к участию в осуществлении образовательного и научного процесса;

содействие гендерному просвещению граждан; введение гендерных учебных курсов; развитие исследований по вопросам равноправия полов;

использование учебных программ и учебников, исключаящих пропаганду дискриминации по мотивам пола.

Действие настоящей статьи распространяется также на процессы образования и повышения квалификации в военных учебных заведениях.

**Статья 7. Обязанности государственных органов, органов местного самоуправления и руководителей организаций по обеспечению равноправия мужчин и женщин в социально-экономической сфере**

Государственные органы, органы местного самоуправления и руководители организаций всех форм собственности обязаны обеспечивать мужчинам и женщинам равную возможность доступа к экономическим ресурсам общества, в том числе движимому и недвижимому имуществу, земле, финансовым средствам, информационным ресурсам, а также к свободно избранному роду деятельности и профессии.

**Статья 8. Обеспечение равноправия мужчин и женщин в социально-трудовых отношениях**

В целях достижения равноправия мужчин и женщин в социально-трудовых отношениях работодатель (руководитель государственного органа, организации независимо от формы собственности) в соответствии с нормами Трудового Кодекса Российской Федерации и коллективных договоров обеспечивает:

равные возможности для мужчин и женщин при найме на работу;  
равный доступ мужчин и женщин к вакантным рабочим местам;  
равную заработную плату (вознаграждение) для мужчин и женщин, когда они выполняют одинаковую работу при равном качестве труда или работу, имеющую равную ценность;

равные возможности для повышения квалификации, осуществления переподготовки, продвижения по службе;



благоприятные условия труда для беременных женщин и женщин, имеющих детей грудного возраста;

безопасные условия труда, гарантирующие сохранение жизни, здоровья и личного достоинства как женщин, так и мужчин.

**Статья 9. Обязанность работодателя доказывать отсутствие умысла на дискриминацию по мотивам пола**

В случае рассмотрения в суде или в ином органе трудового спора по заявлению (иску) работника или профсоюза, другого общественного объединения, защищающего интересы работника, в связи с предполагаемой дискриминацией по мотивам пола, бремя доказывания отсутствия намерения дискриминировать работника лежит на работодателе.

**Статья 10. Включение мер по обеспечению равных возможностей мужчин и женщин в коллективные договоры и соглашения**

При коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений (генеральное соглашение, региональные соглашения, отраслевые (межотраслевые) тарифные соглашения, коллективные договоры) следует включать в эти соглашения (договоры) положения, обеспечивающие равные права и равные возможности мужчин и женщин, улучшение условий для совмещения ими профессиональных и семейных обязанностей с указанием сроков их реализации.

В числе положений, упомянутых в части первой настоящей статьи, следует предусматривать:

комплектование организаций (структурных подразделений) кадрами и продвижение работников по службе исключительно с соблюдением, при

прочих равных условиях, принципа оказания предпочтения лицу того пола, в отношении которого в данной организации существует гендерный дисбаланс;

устранение разрыва в оплате труда мужчин и женщин, как в различных отраслях народного хозяйства, так и в одной отрасли на базе общего социального норматива оплаты труда в бюджетной и небюджетной сферах, а также на основе профессиональной подготовки (переподготовки) кадров.

#### **Статья 11. Равноправие мужчин и женщин в сфере социальных гарантий**

Недопустимо применение систем социального страхования, пенсионного обеспечения, адресной социальной помощи, ухудшающих положение лиц одного пола по отношению к другому полу. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, должностные лица предприятия, учреждения, организации при осуществлении мер социальной защиты населения обязаны в равной степени учитывать интересы мужчин и женщин.

### **ГЛАВА III. ГАРАНТИИ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ЛИЦ ОБОЕГО ПОЛА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБ**

#### **Статья 12. Равные возможности мужчин и женщин при поступлении на государственную службу и при ее прохождении**

В соответствии с конституционным принципом равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации при поступлении на государственную службу и при ее прохождении не

допускается установление каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений либо преимуществ в зависимости от пола.

Руководители государственных органов, соответствующие должностные лица обязаны обеспечить равный доступ граждан обоего пола к государственной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой независимо от пола претендента.

Руководители государственных органов, учреждений обязаны создавать реальные условия для соблюдения конституционных принципов равных прав, свобод и равных возможностей мужчин и женщин Российской Федерации.

**Статья 13. Равный доступ мужчин и женщин к конкурсам на замещение государственных должностей государственной службы**

Замещение вакантных государственных должностей государственной службы, в том числе руководящих, обеспечивается путем проведения конкурсов, в которых в равной мере и на равных условиях участвуют мужчины и женщины.

При подведении итогов конкурса на замещение вакантных государственных должностей приоритет отдается лицу того пола, который составляет меньшинство на данной государственной должности или на государственной службе, представляющей конкретную государственную структуру.

Не допускается объявление конкурсов только для лиц одного пола.

На кадровые службы государственных органов возлагается обязанность предоставления конкурсным комиссиям не только сведений об образовании и профессиональной подготовке лиц, участвующих в конкурсе, но и данных о соотношении числа работающих мужчин и

женщин на соответствующих государственных должностях государственной службы.

Аналогичные сведения предоставляются кадровыми службами государственных органов при решении вопросов аттестации, продвижения по службе, увеличения денежного содержания государственных служащих.

#### **Статья 14. Равный доступ мужчин и женщин к муниципальной службе**

Гарантии для муниципальных служащих, в том числе связанные с реализацией равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации при поступлении на муниципальную службу и ее прохождении определяются федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления, их должностные лица несут ответственность за проведение мер по реализации указанных прав и возможностей.

### **ГЛАВА IV. ГАРАНТИИ РАВНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН**

#### **Статья 15. Гарантии равных возможностей мужчин и женщин при осуществлении пассивного избирательного права**

Избирательная система в Российской Федерации призвана обеспечивать соблюдение конституционных принципов равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации и создавать в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона

"О политических партиях" равные возможности для лиц обоего пола на участие в политическом процессе:

при составлении списков кандидатов от политических партий, избирательных объединений на выборах по федеральному избирательному округу;

при выдвижении кандидатов от политических партий, избирательных объединений на выборы по одномандатным избирательным округам.

**Статья 16. Равные возможности мужчин и женщин при формировании избирательных комиссий и комиссий референдума**

В предложениях Президента Российской Федерации, Федерального Собрания, руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию соответственно - состава Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, составов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных избирательных комиссий, территориальных и участковых избирательных комиссий, комиссий референдума следует учитывать конституционный принцип равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации.

**Статья 17. Обеспечение равных возможностей мужчин и женщин на участие в деятельности политических партий**

Политические партии в соответствии с конституционными принципами равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации, а также пунктом 4 статьи 8

Федерального закона "О политических партиях" должны создавать равные возможности для мужчин и женщин - членов партии:

на представительство в руководящих органах партии;  
при выдвижении кандидатов на выборные должности в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

## **ГЛАВА V. МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНЫХ ПРАВ И СВОБОД МУЖЧИН И ЖЕНЩИН И РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ**

### **Статья 18. Обеспечение Президентом Российской Федерации равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации**

В соответствии со статьей 80 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, а значит - прав и свобод человека и гражданина.

В целях реализации конституционного принципа равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации Президент Российской Федерации как глава государства использует свои правотворческие, координирующие, контрольные и иные полномочия.

### **Статья 19. Деятельность Федерального Собрания Российской Федерации по обеспечению равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации**

**Федеральное Собрание Российской Федерации:**

формирует правовую основу государственной политики по обеспечению равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации во всех сферах государственной и общественной жизни, принимая федеральные конституционные и федеральные законы.

Совет Федерации и Государственная Дума в пределах своей компетенции:

назначают на профессиональной основе с учетом принципа равноправия полов судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда и аудиторов Счетной палаты.

Государственная Дума периодически, но не реже одного раза в два года, заслушивает Государственный доклад о положении дел в области равноправия мужчин и женщин.

Доклад представляется Правительством Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Доклад подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

**Статья 20. Деятельность Правительства Российской Федерации по обеспечению равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации**

Правительство Российской Федерации в пределах своих конституционных полномочий:

организует исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации в области равноправия полов; осуществляет систематический контроль за их реализацией федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принимает меры по устранению нарушений законодательства, включая нарушения нормативных правовых актов о равноправии полов;

участвует в разработке и обеспечивает проведение в Российской Федерации гендерного подхода к государственной кадровой политике, направленной на достижение равных прав и свобод мужчин и женщин и

равных возможностей для их реализации во всех сферах государственной и общественной жизни, взаимодействует с общественными объединениями по указанному вопросу;

организует проведение гендерной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти;

формирует федеральные целевые программы по обеспечению равноправия полов, обеспечивает их выполнение;

направляет и контролирует деятельность федеральных органов исполнительной власти по защите и обеспечению равноправия мужчин и женщин;

представляет не реже одного раза в два года в Государственную Думу Государственный доклад о положении дел в области равноправия полов.

**Статья 21. Обеспечение равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации исполнительными органами государственной власти**

Компетенция федеральных органов исполнительной власти в сфере осуществления ими деятельности по созданию необходимых правовых, экономических, социальных условий реализации равных прав и свобод граждан, включая создание возможностей для поддержки и реализации мер по равноправию полов, определяется Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

В учреждениях системы федеральных органов исполнительной власти, системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет перераспределения полномочий выделяются уполномоченный (уполномоченные) по обеспечению равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации.



Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации участвуют в проведении единой государственной политики по обеспечению равноправия полов, разрабатывают и осуществляют региональные целевые программы по защите равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих мероприятия по реализации государственной политики в интересах обеспечения равноправия мужчин и женщин, регулируются федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

**Статья 22. Защита и реализация равных прав и равных возможностей мужчин и женщин органами местного самоуправления**

Органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации осуществляют мероприятия по разработке и реализации местных целевых программ, направленных на защиту и реализацию равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации, координируют свои действия с действиями исполнительных органов государственной власти в части поддержки соответствующих федеральных, региональных и местных программ.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий оказывают организационное, информационное и иное содействие органам местного самоуправления в их деятельности по осуществлению равноправия мужчин и женщин.

**Статья 23. Обеспечение Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации (субъекте Российской Федерации) государственных гарантий равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации**

Меры по реализации государственных гарантий равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации, по их соблюдению и уважению к ним со стороны государственных органов, должностных лиц, государственных служащих, органов местного самоуправления принимаются Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" и Уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, учреждаемыми в соответствии с Конституциями, Уставами субъектов Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (субъекте Российской Федерации) рассматривает жалобы на решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, служащих, которые нарушают принцип равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации, если заявитель обжаловал эти решения в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, вынесенными по его жалобе, и принимает меры по восстановлению нарушенных прав в пределах своей компетенции.

Уполномоченный по правам человека вправе выступить на заседании Государственной Думы, обратиться в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов дискриминации по мотивам пола, о проведении парламентских

слушаний по этим вопросам, участвовать в работе такой комиссии и проводимых слушаниях.

Уполномоченный по правам человека в ежегодном докладе о своей деятельности, направляемом Президенту Российской Федерации, Совету Федерации и Государственной Думе, Правительству Российской Федерации, Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Генеральному прокурору Российской Федерации, отражает вопросы соблюдения прав и свобод граждан в Российской Федерации, в том числе реализации принципа равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации.

**Статья 24. Участие общественных объединений в обеспечении равенства прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации**

Профессиональные союзы и иные общественные объединения, в том числе создаваемые в целях реализации конституционного принципа равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации вправе:

участвовать в разработке решений, принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам обеспечения равноправия мужчин и женщин;

представлять и защищать права граждан в судах и иных государственных органах;

поддерживать в ходе проведения выборов кандидатов, в программу которых входит защита принципа равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации;

пользоваться другими правами, предоставляемыми им в соответствии с Федеральным законом "Об общественных объединениях" и иными законами.

Общественные объединения вправе получать от соответствующих федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации методическую, информационную и иную помощь в объеме и порядке, установленном федеральными и региональными программами, которые направлены на устранение дискриминации по мотивам пола.

**Статья 25. Обжалование фактов дискриминации по мотивам пола**

Жалобы граждан на дискриминацию по мотивам пола, на действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций, средств массовой информации подлежат рассмотрению вышестоящими государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами, прокурорами или судами в порядке, предусмотренном законом.

**Статья 26. Устранение нарушений законодательства, связанных с дискриминацией по мотивам пола**

Исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица на основе обращений граждан и по собственной инициативе выявляют нарушения законодательства о равенстве прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации и принимают меры к их устранению.

Лицам, находящимся в сложной жизненной ситуации, пострадавшим от насилия в семье, от дискриминации по мотивам пола на работе и в быту, соответствующими службами органов исполнительной власти, а также

органами местного самоуправления оказывается психологическая, юридическая и иная помощь.

**Статья 27 Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о равных правах и равных возможностях мужчин и женщин**

Государственный надзор и контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов, направленных на обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, осуществляются в порядке, установленном законом.

**Статья 28 Ответственность за нарушение законодательства по вопросам равных прав и равных возможностей мужчин и женщин**

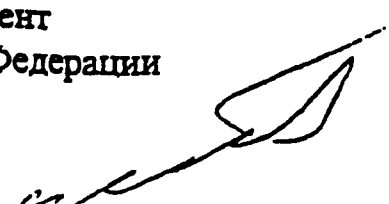
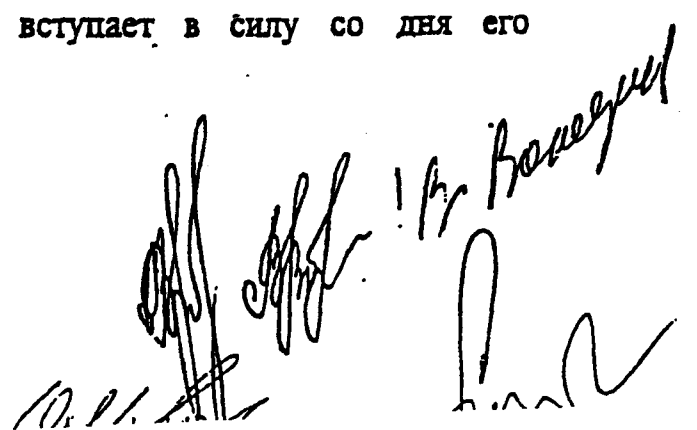
Должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, осуществляющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, а также руководители и другие работники иных организаций, выполняющие аналогичные функции, которые нарушили требования законодательства, касающиеся равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, несут конституционную, административную, дисциплинарную, материальную и уголовную ответственность в соответствии с законом.

**ГЛАВА VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 29 О вступлении в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Пояснительная записка  
к проекту федерального закона

**"О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации"**

Проект федерального закона "О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации" разработан с целью искоренения дискриминации по признаку пола, которая остается характерной чертой жизни нашего общества.

Конституция Российской Федерации (часть 3 статьи 19) провозглашает, что "мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации". Подпись Правительства России стоит под Конвенцией ООН "О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин", под Платформой действий, принятой в 1995 году в Пекине, и другими международными документами, возлагающими на участников этих соглашений конкретные обязательства по обеспечению реального равноправия полов и повышению социального статуса женщин.

Несмотря на это, в последнее десятилетие неравенство в положении мужчин и женщин в нашей стране усиливается. Все негативные социальные явления российского общества – безработица, бедность, болезни имеют сегодня "женское лицо". Наиболее характерный показатель в этом плане – уровень женской безработицы. От начала реформ до сего дня, с теми или иными колебаниями, женщины составляют 2/3 официально зарегистрированных безработных. Работодатели, как правило, предпочитают увольнять женщин, но нанимать мужчин. Поэтому безработные женщины дольше ищут новое рабочее место. Особенно тяжелое положение на рынке труда у девушек, не имеющих рабочего стажа, и у женщин предпенсионного возраста.

Дискриминация по признаку пола проявляется также в том, что профессионально-карьерный статус женщин практически во всех отраслях экономики и общественной жизни ниже, чем у мужчин. Высшее и среднее образование имеют 64% занятых женщин и только 47 % занятых мужчин, но женщины в основном заняты на рабочих местах, не требующих высокой квалификации. Доля женщин среди работников промышленности, имеющих минимальную квалификацию, составляет 2/3, а среди работников высшей квалификации она равняется лишь 1/5. И уже совсем незначительно число женщин среди руководителей предприятий и организаций: в целом в различных отраслях экономики оно не превышает 6-9%. Отсюда – резкий разрыв в оплате труда мужчин и женщин, а значит – и в размерах начисленных им пенсий. По данным официальной статистики, средняя "женская" зарплата по стране составляет две трети "мужской". В целом ряде отраслей этот разрыв еще значительнее. Например, средняя зарплата в легкой промышленности, среди работников которой 85% - женщины,

равняется только 25% зарплаты работников "мужского" топливно-энергетического комплекса. Неоправданно низкими остаются и заработки "бюджетников", особенно работников социальной сферы: здравоохранения, образования, культуры, социальных работников. Среди работающих в них также около 80% женщин.

Откровенным свидетельством дискриминации женщин является и их практически полное вытеснение из сферы политики, управления государством. Можно утверждать, что женщины никак не влияют на принятие самых значимых государственных решений по развитию страны. Гражданские права женщин, особенно их пассивное избирательное право, то есть право быть избранными в органы власти, постоянно ущемляются. Сегодня по показателю представленности женщин в органах законодательной власти Россия стоит на 120-ом месте в мире, рядом с самыми слаборазвитыми странами. Ведь в числе 450 депутатов Государственной Думы – главного законодательного органа страны – 34 женщины. В Совете Федерации работают 178 сенаторов, и только 7 из них – женщины. Среди депутатов законодательных собраний регионов в целом по стране около 9 % женщин. В ряде регионов женщин в них вообще нет, например, в Новосибирской, Челябинской областях. В числе глав субъектов РФ, губернаторов, мэров крупных городов нет ни одной женщины.

Такое положение дел обычно оправдывается двумя аргументами: нежеланием женщин участвовать в политике, отсутствием у них навыков руководящей деятельности. Внимательный взгляд на вещи доказывает несостоятельность этих аргументов. У женщин есть и стремление влиять на политический процесс, и опыт управления. В частности, женщины составляют более 40% депутатов, работающих на уровне местного самоуправления. Они же занимают 70,6% государственных должностей в органах государственной власти РФ.

В то же время, женщины накопили огромный опыт выживания в переходное время. Они во многом способствовали становлению в стране малого и среднего бизнеса, организаций гражданского общества. По данным экспертов, среди лиц, занятых в малом бизнесе, до 60% женщин; среди активистов неправительственных организаций – их до 70%. Это значит, что женщины играют огромную роль в хозяйственной и общественной жизни страны. К тому же в основном на них лежит забота о воспитании детей, сохранении российской семьи.

Законы о равноправии приняты во многих странах мира - в Канаде, Дании, Норвегии, Финляндии, Швеции, Португалии и др. Аналогичные правовые акты разрабатываются и в странах СНГ. Например, в Литве, на Украине, в Казахстане, Киргизии. Чтобы иметь репутацию цивилизованной страны, Россия обязана включиться в этот процесс. Наличие закона о равноправии мужчин и женщин в законодательной

системе страны – знак ее прогрессивности, понимания значимости проблематики прав человека.

Таким образом, данный законопроект был подготовлен в ответ на потребности российской общественной жизни и в соответствие со стандартами российских и международных правовых документов, которые утверждают, что права женщин являются неотъемлемой составной частью прав человека.

Рассматриваемый законопроект относится к категории федеральных рамочных законодательных актов, что допускает адаптацию содержащихся в нем норм и рекомендаций к условиям, культурным стандартам и традициям того или иного региона - субъекта Российской Федерации.

Принятие данного законопроекта позволит постепенно ликвидировать практику дискриминации по мотивам пола, расширить возможности для реализации российскими гражданами - мужчинами и женщинами всей той совокупности их прав и свобод, которая предусмотрена Конституцией Российской Федерации и нормами международного права. И тем самым – заложить прочный фундамент для стабильного и устойчивого развития нашей страны.

Порядок введения в действие настоящего федерального закона предусматривает необходимость предложить Правительству Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о необходимости показывать в федеральном бюджете данные о финансовом обеспечении мер, принимаемых государством, по реализации программы равноправия мужчин и женщин; информировать об этих мерах Государственную Думу при представлении отчета об исполнении федерального бюджета за прошедший финансовый год и проекта федерального бюджета на следующий финансовый год;

ускорить разработку проектов законодательных актов, которые предусмотрены Концепцией законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, одобренной Государственной Думой 20 ноября 1997 года, в том числе - о введении общественного социального норматива соотношения оплаты труда работников в бюджетной и небюджетной сферах.

Законодательным (представительным) органам власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос о совершенствовании законодательства субъектов Российской Федерации по вопросам гендерного равенства на основе части 3 статьи 19 Конституции Российской Федерации, а также пункта 4 статьи 8 Федерального закона "О политических партиях".

С принятием настоящего федерального закона предполагается внести изменения и дополнения в целый ряд законодательных актов: в Гражданский процессуальный кодекс РФ, Трудовой кодекс Российской



Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральные законы "Об общественных объединениях", "Об образовании", "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", "Об основах государственной службы Российской Федерации", "Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", "Об общих принципах организации местного самоуправления", "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Такие законопроекты по внесению изменений и дополнений в указанные законодательные акты подготовлены и будут внесены в Государственную Думу в период весенней сессии 2003 года.

В разработке данного законопроекта участвовали:

Поленина Светлана Васильевна - доктор юридических наук, профессор, зав.сектором Института государства и права РАН, заслуженный юрист РФ (руководитель рабочей группы).

Айвазова Светлана Григорьевна - доктор политических наук, главный научный сотрудник Института сравнительной политологии РАН, председатель гендерной секции Российской ассоциации политической науки.

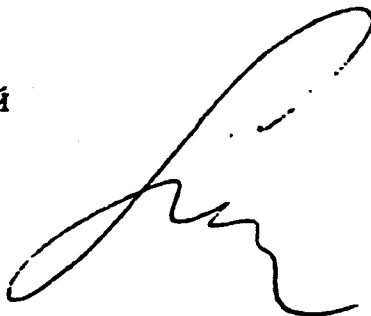
Васильева Галина Васильевна - советник Управления конституционного права Конституционного Суда РФ, государственный советник юстиции, заслуженный юрист РФ.

Ершова Елена Николаевна - кандидат исторических наук, член Комиссии по правам человека при Президенте РФ, сокоординатор гендерной секции Совета неправительственных организаций при Председателе Государственной Думы.

Ржаницына Людмила Сергеевна - доктор экономических наук, профессор Института экономики РАН, кафедры социальной политики Российской Академии государственной службы при Президенте РФ, академик международной Академии информатизации.

Шептулина Нина Николаевна - кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, заслуженный юрист РФ.

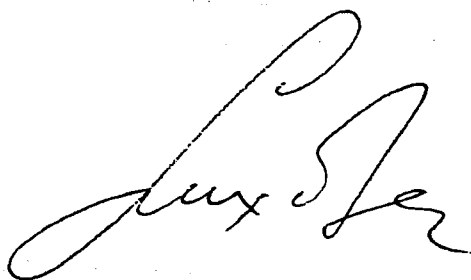
Зам. председателя Комитета по  
делам общественных объединений  
и религиозных организаций



Е.Лахова

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Представленный проект федерального закона «О государственных гарантиях равных прав и свобод и равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации» не требует затрат из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Лихачев', is centered on the page below the main text.

ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,  
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,  
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ  
ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ДАННОГО ЗАКОНА

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
2. Федеральный закон «Об образовании».
3. Федеральный закон «Об общественных объединениях».
4. 3. Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».
5. Федеральный закон «Об основах государственной службы Российской Федерации».
6. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»



The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

Additionally, it is noted that regular audits are essential to identify any discrepancies or errors early on. This proactive approach helps in maintaining the integrity of the financial statements and prevents any potential issues from escalating.

Furthermore, the document highlights the need for clear communication between all parties involved. Regular meetings and reports should be conducted to keep everyone informed about the current status and any changes that may occur. This fosters a collaborative environment and ensures that all stakeholders are aligned with the organization's goals.

In conclusion, the document serves as a comprehensive guide for managing financial operations effectively. By following these guidelines, organizations can ensure that their financial records are accurate, reliable, and compliant with all relevant regulations.

The second section of the document provides a detailed overview of the various financial metrics used to evaluate the company's performance. These metrics include revenue, profit margins, and cash flow, among others. Each metric is explained in detail, along with its significance and how it is calculated.

It is also noted that these metrics should be tracked consistently over time to identify trends and make informed decisions. The document provides examples of how these metrics are used in practice, illustrating their practical application in financial analysis.

Moreover, the document discusses the importance of benchmarking against industry standards. This allows organizations to compare their performance with their peers and identify areas for improvement. It is stressed that benchmarking should be done regularly and based on reliable data sources.

Finally, the document concludes by reiterating the importance of staying up-to-date with the latest financial trends and regulations. Continuous learning and adaptation are key to long-term success in a dynamic market environment.

The final part of the document offers practical advice on how to implement the discussed concepts. It provides a step-by-step guide for setting up a robust financial reporting system, from data collection to final reporting. This includes recommendations on software tools and best practices for data management.

The document also addresses common challenges and provides solutions to overcome them. For example, it discusses how to handle missing data or how to deal with complex transactions. These practical insights are invaluable for anyone looking to improve their financial management skills.

In summary, this document is a valuable resource for anyone involved in financial management. It provides a clear and concise overview of the key concepts and practices that are essential for success in this field. By following the guidelines provided, organizations can ensure that their financial operations are efficient, accurate, and compliant.

We hope that this document has been helpful and that it provides you with the information you need to take your financial management to the next level.