

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.01.2012 № 6
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " января 2012 г.

53. О проекте федерального закона № 646402-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления упрощенного порядка приема в гражданство Российской Федерации и получения на льготных условиях разрешительных документов на право пребывания в Российской Федерации для некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства" (о льготных условиях для получения разрешительных документов на право пребывания в Российской Федерации и об упрощенном порядке приема в российское гражданство для отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся соотечественниками) - внесен А.В.Бедновым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

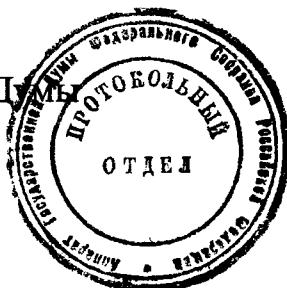
Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 21 февраля 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.Нарышкин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
(2008-2011)

20 декабря 2011 г.

№ АВБ-529

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Б.В.ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления упрощенного порядка приема в гражданство Российской Федерации и получения на льготных условиях разрешительных документов на право пребывания в Российской Федерации для некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства».

- Приложения:
- | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1) текст проекта федерального закона | - на 5 л.; |
| 2) пояснительная записка к законопроекту | - на 4 л.; |
| 3) финансово-экономическое обоснование к законопроекту | - на 1 л.; |
| 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта | - на 2 л.; |
| 5) текст вносимого законопроекта и сопроводительных материалов к нему на магнитном носителе (дискете) | - 1 дискета. |

Депутат Государственной Думы

А.В.Беднов

Вх. № 1.1-11529

21 ДЕК 2011

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 20.12.2011 Время 19:13
№ 646402-5; 1.1

Вносится депутатом Государственной Думы
5-го созыва А.В.Бедновым

Проект № 646402-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в целях установления упрощенного порядка приема
в гражданство Российской Федерации
и получения на льготных условиях разрешительных документов
на право пребывания в Российской Федерации
для некоторых категорий
иностранных граждан и лиц без гражданства**

Статья 1

Внести в часть вторую статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031; 2003, № 46, ст. 4447; 2006, № 2, ст. 170; № 31, ст. 3420) изменение, дополнив ее пунктами «а¹» и «а²» следующего содержания:

«а¹) имели гражданство СССР и родились на территории государства, входившего в состав СССР, в связи с прохождением

на указанной территории хотя бы одним из их родителей или их единственным родителем военной службы в Вооруженных Силах СССР или Вооруженных Силах Российской Федерации либо в связи с пребыванием хотя бы одного из их родителей или их единственного родителя в служебной командировке на указанной территории – при условии, что в данную командировку такой из родителей (такой родитель) был направлен с территории РСФСР;

а²) имели гражданство СССР и состоят в браке с гражданами Российской Федерации, проходившими или проходящими военную службу на территории государства, входившего в состав СССР, в Вооруженных Силах СССР или Вооруженных Силах Российской Федерации, – при условии, что данный брак был заключен в период прохождения указанными гражданами Российской Федерации военной службы;».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2006, № 30, ст. 3286; 2008, № 19, ст. 2094; № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2760; № 26, ст. 3125) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 6 дополнить подпунктами 1¹ и 1² следующего

содержания:

«1¹) состоявшему в прошлом в гражданстве СССР и родившемуся на территории государства, входившего в состав СССР, в связи с прохождением на указанной территории хотя бы одним из его родителей или его единственным родителем военной службы в Вооруженных Силах СССР или Вооруженных Силах Российской Федерации либо в связи с пребыванием хотя бы одного из его родителей или его единственного родителя в служебной командировке на указанной территории – при условии, что в данную командировку такой из родителей (такой родитель) был направлен с территории РСФСР;

1²) состоявшему в прошлом в гражданстве СССР и состоящему в браке с гражданином Российской Федерации, проходившим или проходящим военную службу на территории государства, входившего в состав СССР, в Вооруженных Силах СССР или Вооруженных Силах Российской Федерации, – при условии, что данный брак был заключен в период прохождения указанным гражданином Российской Федерации военной службы;»;

2) пункт 2 дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2¹ настоящей статьи»;

3) дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹. Установленное в пункте 2 настоящей статьи условие получения

вида на жительство не применяется в отношении иностранного гражданина, имевшего гражданство СССР и прибывшего в Российскую Федерацию из государства, входившего в состав СССР, которому государственным органом (полномочным органом), ведавшим делами о гражданстве Российской Федерации, до 1 июля 2002 года был выдан основной документ, удостоверяющий его личность и принадлежность к гражданству Российской Федерации, но который не прошел при этом необходимые процедуры по приобретению гражданства Российской Федерации, предусматривавшиеся Законом Российской Федерации от 28 ноября 1991 года № 1948-І «О гражданстве Российской Федерации» или предусмотренные Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и в связи с этим в установленном порядке был признан не приобретшим гражданства Российской Федерации (при отсутствии в данном случае установленного в судебном порядке факта виновного совершения указанным иностранным гражданином действий, направленных на приобретение гражданства Российской Федерации).».

Статья 3

Внести в статью 13 Федерального закона от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 22, ст. 2670) следующие изменения:

- 1) слова «Во время пребывания» заменить словами «1. Во время пребывания»;
- 2) дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2. В связи с обеспечением режима пребывания в Российской Федерации соотечественников – иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих супругов и (или) детей, являющихся гражданами Российской Федерации, федеральным законом для них устанавливаются льготные условия для получения разрешений на временное проживание в Российской Федерации и видов на жительство в Российской Федерации.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в целях установления упрощенного порядка приема
в гражданство Российской Федерации
и получения на льготных условиях разрешительных документов
на право пребывания в Российской Федерации
для некоторых категорий
иностранных граждан и лиц без гражданства»

Предлагаемый проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления упрощенного порядка приема в гражданство Российской Федерации и получения на льготных условиях разрешительных документов на право пребывания в Российской Федерации для некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства» направлен на достижение целей, отраженных в его наименовании, и предусматривает внесение изменений в несколько законодательных актов Российской Федерации (в Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»; в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и в Федеральный закон от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»).

Иницируемым законопроектом предусматривается дополнение статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и статьи 6 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» нормами, направленными на установление определенных преференций для получения разрешений

на временное проживание в Российской Федерации (без учета соответствующих квот на выдачу таких разрешений, утверждаемой Правительством Российской Федерации), а также для приема в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке (без соблюдения условия об обязательном 5-летнем сроке непрерывного проживания на территории нашей страны) для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые имели гражданство Советского Союза и родились на территории государства – бывшей союзной республики, входившей в состав СССР, в связи с прохождением на указанной территории хотя бы одним из их родителей или их единственным родителем военной службы в Вооруженных Силах СССР или Вооруженных Силах Российской Федерации либо в связи с пребыванием хотя бы одного из их родителей или их единственного родителя в служебной командировке на указанной территории при условии, что в данную командировку такой из родителей (такой родитель) был направлен с территории РСФСР. Аналогичные благоприятные условия для получения разрешений на временное проживание в Российской Федерации и для приема в российское гражданство представленным проектом предлагается установить также для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые имели гражданство СССР и состоят в браке с гражданами Российской Федерации, проходившими или проходящими военную службу на территории государства, входившего в состав СССР, в Вооруженных Силах СССР или Вооруженных Силах Российской Федерации, – при условии, что данный брак был заключен в период прохождения указанными гражданами Российской Федерации военной службы.

Кроме того, согласно законопроекту предлагается законодательно закрепить в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» применяемый в настоящее время как исключительный порядок выдачи видов на жительство в Российской

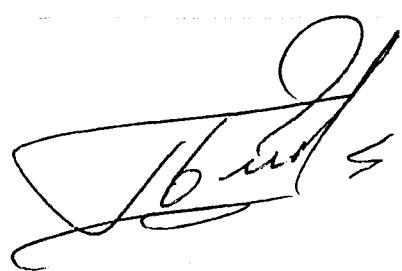
Федерации для иностранных граждан и лиц без гражданства, имевших гражданство СССР, которые в период до 1 июля 2002 года получили от государственного органа (полномочного органа), ведавшего делами о гражданстве Российской Федерации, паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, удостоверяющий их личность и принадлежность к гражданству Российской Федерации, но которые не прошли при этом необходимые процедуры по приобретению гражданства Российской Федерации, предусматривавшиеся Законом Российской Федерации от 28 ноября 1991 года № 1948-И «О гражданстве Российской Федерации» или предусмотренные Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и в связи с этим в установленном порядке были признаны не приобретшими гражданства Российской Федерации, - (при условии, что данные иностранные граждане и лица без гражданства не совершили при этом неправомерных действий, направленных на получение российского гражданства, что должно быть установлено только в судебном порядке).

Наконец, инициируемым законопроектом предложено внести изменение в статью 13 Федерального закона от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», - где предусматривается закрепить общую норму о том, что соотечественникам, являющимся иностранными гражданами или лицами без гражданства и имеющим супругов и (или) детей, являющихся гражданами Российской Федерации, в соответствии с федеральным законом устанавливаются льготные условия для получения разрешений на временное проживание в Российской Федерации и видов на жительство в Российской Федерации.

Таким образом, представленный проект федерального закона предусматривает установление для относящихся к вышеуказанным категориям иностранных граждан и лиц без гражданства обоснованных правовых преференций, что позволит надлежащим образом оформить

возникшую у них, фактически, с момента их рождения устойчивую правовую связь с Российской Федерацией – как в случае получения ими разрешительных документов на право проживания в Российской Федерации, так и в случае приобретения ими российского гражданства.

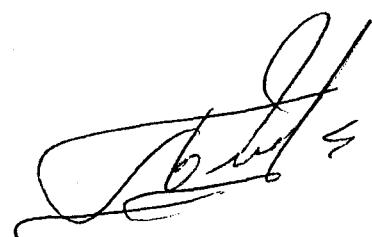
В связи с изложенным, и исходя из конституционно-правового статуса Российской Федерации как государства-правопреемника Союза Советских Социалистических Республик, принятие предложенной законодательной инициативы позволит не только восстановить правовую справедливость в отношении затрагиваемых этим проектом категорий лиц, но и будет способствовать укреплению института российского гражданства и повышению престижа нашей страны.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в целях установления упрощенного порядка приема
в гражданство Российской Федерации
и получения на льготных условиях разрешительных документов
на право пребывания в Российской Федерации
для некоторых категорий
иностранных граждан и лиц без гражданства»**

Принятие представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления упрощенного порядка приема в гражданство Российской Федерации и получения на льготных условиях разрешительных документов на право пребывания в Российской Федерации для некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета и не потребует изменения иных финансовых обязательств государства.

В связи с изложенным на представленный проект федерального закона не требуется получение заключения Правительства Российской Федерации.



**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию
в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в целях установления упрощенного порядка приема
в гражданство Российской Федерации
и получения на льготных условиях разрешительных документов
на право пребывания в Российской Федерации
для некоторых категорий
иностранных граждан и лиц без гражданства»**

Принятие представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления упрощенного порядка приема в гражданство Российской Федерации и получения на льготных условиях разрешительных документов на право пребывания в Российской Федерации для некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства» не потребует внесения изменений в какие-либо иные законодательные акты, кроме Федеральных законов, затрагиваемых данным законопроектом, а также не потребует принятия, приостановления или признания утратившими силу каких-либо законодательных актов, действующих на территории Российской Федерации.

Однако принятие данного законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в ряд подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации:

- 1) Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, (утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 1325);

2) Положение об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2003 г. № 335;

3) Административный регламент по предоставлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, утвержденный Приказом Федеральной миграционной службы Российской Федерации от 29 февраля 2008 г. № 40;

4) Административный регламент по предоставлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации, утвержденный Приказом Федеральной миграционной службы Российской Федерации от 29 февраля 2008 г. № 41.

В связи с необходимостью внесения изменений в указанные подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации срок введения в действие будущего федерального закона, соответствующего представленному законопроекту, предлагается установить по истечении трех месяцев после дня его официального опубликования.

