

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Приморского края «О внесении изменений Закон Приморского края «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края»

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере установления правовых гарантий социальной поддержки льготным категориям граждан, проживающих на территории Приморского края.

В соответствии с пунктами "ж", "е", "к" статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение и жилищное законодательство отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а в силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 26.1, 26.3.1 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" вопросы социальной поддержки граждан находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и регулируются в том числе, законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти этих субъектов.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации, статьей 5 Федерального закона «Об общих принципах организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Статьей 29 Устава Приморского края осуществление законодательного регулирования по предметам совместного ведения отнесено к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Таким образом, принятие закона «О внесении изменений Закон Приморского края «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» находится в компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Законопроект разработан в целях предоставления мер социальной поддержки по проезду на транспорте общего пользования городских, пригородных маршрутов на территории края в виде компенсационной выплаты в размере 50 процентов от стоимости, в том числе, билета длительного пользования, предоставляющего право на фиксированное количество поездок в течение указанного срока действия. Законопроектом также в новой редакции излагается часть 2 статьи 7(2) в части предоставления социальной выплаты на

приобретение жилых помещений семьей, в которой одновременно родилось трое и более детей, а также предусматривается выплата регионального материнского (семейного) капитала.

По результатам проверки законопроекта противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники в части регламентации вопросов предоставления мер социальной поддержки по проезду и предоставления социальной выплаты на приобретения жилых помещений семьям не выявлено.

Вместе с тем представляется, что предлагаемая к принятию статья 7(3) закона нуждается в некоторой корректировке в целях устранения противоречий федеральному законодательству и нарушений правил юридической техники.

Так, частями 3 и 4 указанной статьи право на материнский (семейный) капитал ставится в зависимость от наличия у женщины, родившей третьего и последующего ребенка, и у отца регистрации по месту жительства на территории Приморского края.

Вместе с тем, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, факт регистрации или отсутствия таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и, согласно части второй статьи 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", не может сам по себе служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации; регистрация граждан в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является лишь предусмотренным федеральным законом способом их учета в пределах территории Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства; при этом конкретное место жительства лица может быть установлено и судом общей юрисдикции на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с его регистрацией компетентными органами (Постановления от 24 ноября 1995 года № 14-П, от 4 апреля 1996 года № 9-П, от 2 февраля 1998 года № 4-П, определения от 13 июля 2000 года № 185-О, от 5 октября 2000 года № 199-О, от 6 октября 2008 года № 619-О-П, от 13 октября 2009 года № 1309-О-О, от 02.06.2011 N 11-П и др.).

Кроме того, частью 3 статьи 7(3) законопроекта определяется, что право на материнский (семейный) капитал возникает при рождении ребенка, имеющего гражданство Российской Федерации, у женщин, имеющих гражданство Российской Федерации.

Представляется, что в этой части излишне указано на то, что право на материнский капитал возникает при рождении ребенка, имеющего гражданство Российской Федерации, поскольку в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка независимо от места рождения ребенка оба его родителя или единственный его родитель либо один из его родителей имеют гражданство

Российской Федерации, а также если один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации

Таким образом, если ребенок рожден на территории Приморского края женщиной, имеющей гражданство Российской Федерации, то он при любых условиях является гражданином Российской Федерации.

С учетом изложенного, представляется целесообразным часть 3 статьи 7(3) изложить в следующей редакции:

«3. Право на материнский (семейный) капитал возникает при рождении ребенка (детей) у женщин, имеющих гражданство Российской Федерации и проживающих на территории Приморского края, родивших третьего и последующего ребенка (детей), начиная с 01 января 2012 года»

Кроме того, представляется целесообразным в абзаце втором числе 4 статьи 7(3) слова «зарегистрированного по месту жительства на территории Приморского края» заменить словами «проживающего на территории Приморского края».

Пунктом «г» части 10 статьи 7(3) законопроекта определено, что основанием для отказа в предоставлении средств материнского (семейного) капитала является, в том числе, использование средств в полном объеме.

Представляется, что данная норма сформулирована с нарушением правил юридической техники, поскольку использование в полном объеме средств материнского (семейного) капитала не может являться основанием для отказа в предоставлении данных средств, так как средства капитала уже были предоставлены в полном объеме и использованы по назначению.

Представляется, что пункт «в» части 10 статьи 7(3) законопроекта, определяющий как основание для отказа в предоставлении средств материнского (семейного) капитала – предоставление недостоверных сведений, не отвечает принципам ясности правового регулирования, поскольку статья 7(3) не содержит указания на то, какие сведения должны предоставляться, кем и куда.

Представляется целесообразным части 9 и 10 статьи 7(3) из законопроекта исключить полностью, а основания для прекращения права на материнский (семейный) капитал и основания для отказа в предоставлении средств материнского (семейного) капитала закрепить в устанавливаемом Администрацией Приморского края Порядке предоставления материнского (семейного) капитала.

Старший помощник прокурора края  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами края, органами местного  
самоуправления

старший советник юстиции



И.А. Володина