

Исх.№0050  
от 19.01.2012г.*Ахольну Г.С.*Председателю Законодательного  
Собрания Приморского края  
Овечкину Е.А.

Уважаемый Евгений Александрович!

В последнее время и Государственная Дума, и Правительство РФ, и лично В.В. Путин уделяют большое внимание здравоохранению РФ. Это и национальные проекты, и увеличение финансирования системы здравоохранения, и увеличение взносов в систему ОМС. Но в то же время на территории Приморского края в сфере обязательного медицинского страхования (ОМС) регулярно происходят нарушения действующего законодательства в сфере закупок оборудования, медикаментов, качества оказания медицинской помощи населению. ООО СМО «Госмедстрах» попыталось защитить интересы государства и обратилось в прокуратуру с информацией о злоупотреблениях руководства ГУ ТФОМС ПК при закупках медицинского оборудования. После этого в нарушение законодательства руководство ГУ ТФОМС ПК начало совершать действия, направленные на дискредитацию и ликвидацию ООО СМО «Госмедстрах».

Директор государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования» (далее ТФОМС) Приморского края Солодовников В.В., злоупотребляя своими служебными полномочиями, нарушает права 221 317 жителей Приморского края, наносит ущерб государственным интересам и препятствует предпринимательской деятельности Обществу с ограниченной ответственностью Страховой Медицинской организации «Госмедстрах» (далее «Госмедстрах»).

«Госмедстрах» осуществляет деятельность в системе обязательного медицинского страхования в Приморском крае более пятнадцати лет, в компании застраховано 221 317 жителей Приморского края, подавляющее большинство которых жители Владивостока. «Госмедстрах» осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом РФ от 29.11.2010г. № 326 -ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральным законом об организации страхового дела в РФ №4015-1 от 27.11.1992 года и действующей лицензией на осуществление страхования (С №2837 25 от 09.07.2008г.). Деятельность страховой организации в системе обязательного медицинского страхования заключается в обслуживании территориальной государственной программы обязательного медицинского страхования. Основными задачами являются: контроль за своевременным предоставлением медицинскими организациями гражданам бесплатной медицинской помощи, гарантированной государством, защита интересов граждан в части оказания им качественной медицинской помощи и оплата медицинским организациям услуг, оказанных застрахованным в компании гражданам.

Застрахованным  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/110  
Дата: 23.01.2012 Время: 16:50

Оплату медицинских услуг, оказанных гражданам, компания осуществляет за счет государственных средств территориальной программы, получаемых через ТФОМС в соответствии с договором финансового обеспечения, заключенным между ТФОМС и ООО СМО «Госмедстрах». В соответствии с этим же договором оплачивается деятельность компании, что является ее доходом. В соответствии с действующим законодательством ООО СМО «Госмедстрах» может осуществлять предпринимательскую деятельность только в сфере медицинского страхования, следовательно, доходы компания получает только в рамках вышеназванного договора.

Заключение договора между участниками (ГУ ТФОМС ПК и ООО СМО «Госмедстрах») предусмотрено действующим законодательством (ФЗ 326 ст. 38 п.5), является обязательным для сторон, договор является «типовым», форма и условия договора утверждается Правительством Российской Федерации.

01.01.2011 г. вступил в силу ФЗ 326 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». В новый закон был внесен ряд коренных изменений, а именно:

- граждане получили право самостоятельно выбирать страховые медицинские организации, ранее это делал либо работодатель, либо губернатор.
- бланки полисов стали изготавливаться фондами ОМС, временные свидетельства – ТФОМС, бланк полиса – ФФОМС.
- договора финансового обеспечения заключается ежегодно.

С 01 мая 2011 года любой гражданин получил право выбрать наиболее подходящую для него страховую медицинскую организацию. ООО СМО «Госмедстрах» подготовилась к работе в новых условиях – открыло дополнительные офисы, отремонтировало существующие, провело рекламную кампанию. Это, конечно, дало свои результаты и только в мае месяце, было дополнительно застраховано 5 468 человек, что в 12-14 раз превысило показатели прошлых месяцев.

Подав в соответствии с законодательством (п.66 Правил обязательного медицинского страхования), заявку на получение временных свидетельств на июнь на 10 000 штук, получили 2 200 штук, в июле ни одного, в августе 1000 штук. На наши обращения, что такие действия препятствуют нашей деятельности, что мы вынуждены отправлять людей, которые обращаются к нам, в другие компании, что это приносит нам прямые убытки – письменных ответов мы не получили, а на словах руководство ТФОМС в лице Солодовникова В. В. ответило, что не надо торопиться, бланки выдаются всем компаниям пропорционально.

В результате неисполнения руководством ТФОМС действующего законодательства и злоупотребления своими полномочиями ООО СМО «Госмедстрах» нанесен ущерб на сумму 968 690 рублей.

В сентябре к нам прибыла комиссия ТФОМС для проверки выполнения требований ФЗ-326 в части проведения объемов экспертизы качества медицинской помощи застрахованным гражданам. Проверкой было установлено, что объемы экспертизы качества выполнены не полностью. На наши объяснения, что это возникло в силу объективных причин – закон только вступил в действие, в ТФОМС не хватает экспертов, никто внимания не обратил. Идентичные нарушения были обнаружены во всех страховых медицинских организациях Приморского края, тем не менее, только ООО СМО «Госмедстрах» была оштрафована на 1 300 000 рублей. ООО СМО «Восточно-страховой альянс» и ООО СМО «Альфа-Гарант» штраф в 10 000 000 рублей был прощен. На мой

вопрос директору ТФОМС Солодовникову В.В.: «Почему такой разный подход?» был ответ: «Вам просто не повезло, кого-то нужно было наказывать».

В октябре месяце 2011 года на совещании с главными врачами медицинских организаций заместителем директора ТФОМС Кирий Л.Г. было объявлено, что главным врачам нужно иметь ввиду: «ООО СМО «Госмедстрах» в следующем году работать не будет, договор «финансового обеспечения» с ней заключаться не будет». Мы обратились за разъяснением в ТФОМС о причинах таких заявлений. Получили ответ, что ТФОМС не получил уведомление, предусмотренное законом, о том, что наша компания намерена продолжать работу в следующем году. Мы направили в ТФОМС письмо с приложением копии уведомления предусмотренного ст. 14 п. 10 ФЗ-326, полученного ТФОМС 18.02.11г., получили ответ Солодовникова В.В., что ТФОМС не считает данное письмо уведомлением, поэтому не будет включать нас в реестр 2012 года и заключать с нами договор не будет. На наши доводы, что ст.38 п.5 ФЗ-326 не ставит заключение договора в зависимость от уведомления и включения в реестр, директор ТФОМС Солодовников В.В. ответил, что у него другое мнение и предложил обратиться в суд.

В ноябре 2011 года мы были вынуждены обратиться в Арбитражный суд Приморского края для решения возникшего вопроса. Руководство ТФОМС, не взирая на то, что вопрос будет рассматриваться в Арбитражном суде организовало компанию по распространению информации о том, что ООО СМО «Госмедстрах» работать в 2012 году не будет и, что гражданам срочно нужно выбирать другую страховую организацию.

26 декабря 2011 года решением № А-51-18934/2011 Арбитражного суда Приморского края действия ТФОМС были признаны незаконными, суд обязал ТФОМС включить ООО СМО «Госмедстрах» в реестр в течение одного рабочего дня, решение обращено к немедленному исполнению. 29 декабря 2011 года ТФОМС получил полный текст решения. Несмотря, на решение суда, ООО СМО «Госмедстрах» в реестр не включено, договор финансового обеспечения не заключен.

10 января 2012 года по электронной почте в адрес ООО СМО «Госмедстрах» пришло извещение на бланке ТФОМС, но без исходящего и без подписи о том, что ООО СМО «Госмедстрах» «во исполнения решения суда внесено в реестр», через час получено новое распоряжение за № 8/08 от 10.01.12 г. подписанное директором ГУ ТФОМС ПК Солодовниковым В.В. об исключении ООО СМО «Госмедстрах» из реестра за непредставление уведомления предусмотренного ч.10 ст.14 ФЗ-326», хотя именно этот вопрос был предметом рассмотрения в суде и доводы ТФОМС были признаны несостоятельными.

11 января 2012 года мы попытались выяснить у Солодовникова В.В., как понимать подобные распоряжения при наличии действующего решения суда, ответ был лаконичен: «Я считаю, что решение неправильное, но мы его исполнили, теперь можете идти в суд и обжаловать мои действия, договор мы с вами заключать не будем».

21.12.2011 года в соответствии с ФЗ 326 (ст.38 п.5) нами была направлена оферта в адрес ГУ ТФОМС ПК о заключении договора финансового обеспечения на 2012 год.

16.01.2012 года был получен ответ из ТФОМС, датированное 29.12.2011 годом, в котором Солодовников В. В. отказывает нам в заключении договора в связи с тем, что мы не включены в реестр страховых организаций, хотя решение, обращенное к немедленному исполнению было вынесено 26.12.2011 года, получено ТФОМС 29.12.2011г. и в соответствии с решением суда ТФОМС обязан был включить нас в реестр 29.12.2012г. Ответ был получен по почте, дата отправки на конверте 10.01.2012г.

Вышеперечисленные действия руководства ТФОМС и непосредственно директора государственного учреждения Солодовникова В.В. нанесли ООО СМО «Госмедстрах» на сегодняшний день убытки на сумму более 3 000 000 рублей. Более того, не заключение договора финансирования с ООО СМО «Госмедстрах» нарушает права 221 317 жителей Приморского края, которые в соответствии с законом выбрали нашу организацию, нанесет ущерб государству на сумму 9 206 787,20 рублей (221 317 чел. \* (1,7+39,90) – стоимость изготовления полиса = 9 206 787,20 руб.) и это только затраты на изготовление полисов.

Не заключение договора финансового обеспечения и исключение компании из системы обязательного медицинского страхования вынуждает ООО СМО «Госмедстрах» прекратить предпринимательскую деятельность, уволить более 40 работников и ликвидировать компанию.

Прошу принять меры для восстановления законности и справедливости.

Президент  
ООО СМО «Госмедстрах»



С. В. Грац