



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
АППАРАТ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-62  
ksp@zspk.gov.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Овечкину Е.А.

30.12.2011 № 02-16/478

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Евгений Александрович!

Направляем в Ваш адрес отчет по результатам проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных на обеспечение жильем инвалидов войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, военнослужащих, проходивших военную службу в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года, граждан награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", лиц, работавших на военных объектах в период Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов, за период 2008 - 10 месяцев 2011 года в департаменте социальной защиты населения Приморского края.

Прошу направить данный материал в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 13 листах в 1 экз.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты

В.В.Волкова

Дмитренко  
Любовь Михайловна  
2407960

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2631  
Дата: 30.12.2011 Время: 15:12

## **Отчет**

по результатам проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных на обеспечение жильем инвалидов войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, военнослужащих, проходивших военную службу в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года, граждан награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", лиц, работавших на военных объектах в период Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов, за период 2008 - 10 месяцев 2011 года

690065, г. Владивосток  
ул. Светланская, 22  
тел. 220 83 95

30 декабря 2011 года

**Основание проведения проверки:** Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" и решение коллегии Контрольно-счетной палаты № 51 от 15 ноября 2011 года.

**Предмет проверки:** целевое и эффективное использование средств, выделенных на обеспечение жильем инвалидов войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, военнослужащих, проходивших военную службу в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года, граждан награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", лиц, работавших на военных объектах в период Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов за период 2008 - 10 месяцев 2011 года.

**Объект и место проверки:** Департамент социальной защиты населения Приморского края.

**Период проверки:** 2008 - 10 месяцев 2011 года.

**Состав исполнителей:** аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Дмитренко Любовь Михайловна; ведущий консультант Контрольно-счетной палаты Приморского края Московкина Ольга Юрьевна.

**Срок проведения проверки:** с 22 ноября - 20 декабря 2011 года.

### **Соблюдение порядка предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан**

Предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Приморском крае осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов" (далее - Указ Президента РФ № 714), федеральными законами от 12

января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (далее - Федеральный закон № 5-ФЗ) и от 24 ноября 1999 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ) и законодательством Приморского края.

В соответствии со статьей 23.2 Федерального закона № 5-ФЗ и статьей 28.2 Федерального закона № 181-ФЗ нуждающиеся в улучшении жилищных условий ветераны, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, обеспечиваются жильем за счет средств федерального бюджета.

Средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению указанных мер социальной поддержки предусматриваются в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, в виде субвенций.

Кроме того, предоставление мер социальной поддержки по обеспечению отдельных категорий граждан жилыми помещениями регулируются Законом Приморского края от 26 июня 2006 года № 389-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов на территории Приморского края" (далее - Закон № 389-КЗ).

В соответствии со статьей 3 вышеуказанного закона формами предоставления гражданам мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в Приморском крае являются:

социальная выплата на приобретение жилого помещения в собственность с оформлением свидетельства, удостоверяющего право гражданина на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность;

предоставление жилого помещения по договору социального найма;

предоставление единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

Постановка на учёт граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления на основании заявлений граждан. В соответствии с частью 7 статьи 52 Жилищного Кодекса Российской Федерации, порядок ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях устанавливается законом соответствующего субъекта Российской Федерации. Так согласно статьи 5 Закона Приморского края от 11 ноября 2005 года № 297-КЗ "О порядке ведения органами местного самоуправления городских (сельских) поселений и городских округов Приморского края учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма", заявление гражданина регистрируется в книге регистрации заявлений граждан о принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Список граждан - получателей субсидии на соответствующий год утверждается Администрацией Приморского края.

В ходе проверки установлено, что списки ветеранов и инвалидов сформированы в хронологической последовательности, в какой граждане были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, как того требует статья 5 Закона № 389-КЗ. Форму предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями граждане устанавливают самостоятельно и при ее изменении (по желанию очередника) список нуждающихся в улучшении жилищных условий уточняется.

Кроме того, органами местного самоуправления исключаются из списков граждане в связи: со смертью; с отсутствием права на получение социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета; с утратой оснований, которые давали право на получение жилых помещений по договорам социального найма. Правомерность снятия граждан с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий подтверждается документально правовым департаментом Администрации Приморского края.

Кроме того, приказом департамента от 30 июня 2009 года № 364 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны" и приказом от 20 августа 2009 года № 391 "О создании единой комиссии по размещению заказов на приобретение в собственность Приморского края благоустроенных жилых помещений" созданы рабочая группа и единая комиссия по размещению заказов на приобретение жилья ветеранам, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов.

Следует отметить, что по письменным заявлениям граждан предоставление им мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями может осуществляться в форме единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения в собственность.

В соответствии с пунктом 2.11 постановления Администрации Приморского края от 22 сентября 2010 года № 319 "О порядке обеспечения отдельных категорий граждан единовременной денежной выплатой на строительство и приобретение жилого помещения в собственность" граждане, улучшившие жилищные условия с использованием единовременной денежной выплаты, предоставляют в территориальный отдел департамента социальной защиты населения копию свидетельства о государственной регистрации права собственности на жилое помещение, подтверждающее целевое использование единовременной денежной выплаты в течение одного месяца со дня получения указанного свидетельства.

Выборочной проверкой соблюдения условий предоставления единовременной денежной выплаты нарушений не установлено.

**Своевременность, полнота финансирования и фактическое освоение средств, выделенных на предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Приморском крае**

За период с 2008 года по октябрь 2011 года включительно на реализацию полномочий Российской Федерации в области обеспечения жильем ветеранов ВОВ, инвалидов и других категорий граждан в краевом бюджете предусмотрены средства в общей сумме 3058181,8 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 2917537,2 тыс. рублей; средства краевого бюджета - 140644,6 тыс. рублей, из них неиспользованный остаток средств федерального бюджета 2007 года - 35171,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило в общей сумме 24770030,0 тыс. рублей или 81,0 %, в том числе: средства федерального бюджета - 2400983,5 тыс. рублей (82,3 %); средства краевого бюджета - 76046,5 тыс. рублей (54 %).

Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан возложено на департамент социальной защиты населения постановлением Администрации Приморского края от 24 июля 2009 года №191-

па "О мерах реализации Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов, на территории Приморского края".

В 2008 году указанные полномочия осуществлял департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края.

Согласно данным ГУ Приморское казначейство на осуществление данных полномочий на 2008 год утверждено лимитов бюджетных ассигнований по целевой статье 505 3400 "расходы по осуществлению расходных обязательств Российской Федерации по социальной поддержке ветеранов, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" в общей сумме 164607,5 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 144607,5 тыс. рублей; средства краевого бюджета - 20000,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 64088,5 тыс. рублей или 38,9 %, в том числе: средства федерального бюджета освоены на 30,5 %, средства краевого бюджета - 99,9 %. Остаток неиспользованных в основном средств федерального бюджета по состоянию на 01.01.2009 составил 105519,0 тыс. рублей (федеральный бюджет - 105510,1 тыс. рублей; краевой бюджет - 8,9 тыс. рублей).

Исполнение расходов за 2008 год представлено в таблице.

период	Утверждено лимитов	кассовые расходы	тыс. рублей	
				Остатки средств
2008	164607,5	64088,5	38,9	100519,0
федеральный бюджет	144607,5	44097,4	30,5	105510,1
краевой бюджет	20000,0	19991,1	99,9	8,9

За период 2009 - 10 месяцев 2011 года финансирование полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан осуществлялось по двум целевым статьям:

5053401 "Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов" (далее - ветераны, участники ВОВ);

5053402 "Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее - инвалиды).

Исполнение расходов на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан за период с 01.01.2009 по 01.11.2011 представлено в таблице.

периоды	Утверждено лимитов	Кассовые расходы		Остаток средств	тыс. рублей
					примечание
<b>инвалиды, участники ВОВ, ветераны ВОВ (целевая статья 5053401, вид расходов 262)</b>					
2009	615336,7	323978,4	52,6	291358,3	
федеральный бюджет	575592,7	323978,4	52,6	291358,3	израсходованы остатки 2008 года 69445,0 тыс. рублей.
краевой бюджет	39744,0	-		-	
2010	1604360,3	1603222,9	99,9	1137,4	

федеральный бюджет	1547167,5	1547167,5	00,0		израсходованы остатки 2009 года 251614,3 тыс. рублей.
краевой бюджет	57192,8	56055,4	98,0	1137,4	
<b>2011</b>	<b>394872,9</b>	<b>377335,0</b>	<b>95,5</b>	<b>17537,9</b>	
федеральный бюджет	393274,5	377335,0	95,9	15939,5	
краевой бюджет	1598,4			1598,4	
<b>Итого</b>	<b>2614569,9</b>	<b>2304536,3</b>	<b>88,1</b>		
федеральный бюджет	2516034,7	2248480,9	89,4		
краевой бюджет	98535,2	56055,4	56,9		
<b>Обеспечение жильем инвалидов (целевая статья 5053402, вид расходов 262;310)</b>					
<b>2009</b>	<b>97246,7</b>	<b>38923,2</b>	<b>40,0</b>	<b>58323,5</b>	
федеральный бюджет	92246,7	38923,2	42,2	53323,5	израсходованы остатки 2007 и 2008 годов - 38923,2тыс. рублей.
краевой бюджет	5000,0	-		5000,0	
<b>2010</b>	<b>90549,3</b>	<b>28013,4</b>	<b>30,9</b>	<b>62535,9</b>	
федеральный бюджет	82244,1	28013,4	34,1	54230,7	израсходованы остатки 2009 года 28013,4 тыс. рублей.
краевой бюджет	8305,2	-		8305,2	
<b>2011</b>	<b>91208,4</b>	<b>41468,4</b>	<b>56,2</b>	<b>49740,0</b>	остаток 2009 г. - 13108,0 тыс. рублей.
федеральный бюджет	82404,2	1468,4	50,3	40935,8	израсходованы остатки 2009-2010 годов 41122,7 тыс. рублей.
краевой бюджет	8804,2			8804,2	
<b>Итого 2009 -2011</b>	<b>279004,4</b>	<b>108405,0</b>	<b>42,4</b>		
федеральный бюджет	256895,0	108405,0	68,9		
краевой бюджет	22109,4	-		22109,4	
<b>Всего 2008-2011</b>	<b>3058181,8</b>	<b>2477030,0</b>	<b>81,0</b>		
федеральный бюджет	2917537,2	2400983,5	82,3		
краевой бюджет	140644,6	76046,5	54,0		

Данные таблицы свидетельствуют о том, что в целом за период 2008 - 10 месяцев 2011 года средства по обеспечению жильем отдельных категорий граждан освоены на 81,0 %, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 82,3 %, средств краевого бюджета - 54 %. Однако, в разрезе категорий, в том числе по целевой статье 4053402 (инвалиды) сложился невысокий процент освоения выделенных средств. Так по состоянию на 01.01.2010 не освоено средств, выделенных на приобретение жилья инвалидам и семьям, имеющим детей - инвалидов, в размере 58323,5 тыс. рублей; на приобретение жилья ветеранам и участникам ВОВ - 291358,3 тыс. рублей; на 01.01.2011 не освоено 62535,9 тыс. рублей и 1137,4 тыс. рублей соответственно; на 01.11.2011 - 39947,3 тыс. рублей и 1598,4 тыс. рублей соответственно. Исполнение по годам сложилось следующим образом.

**В 2009 году** утверждено лимитов бюджетных обязательств по целевой статье 5053400 (ветераны, участники ВОВ) в сумме 615336,7 тыс. рублей (федеральный бюджет), кассовое исполнение составило 323978,4 тыс. рублей или 52,6 %. Остаток неиспользованных средств составил 291358,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета) или 89,9 % от фактически израсходованного объема.

Средства краевого бюджета на вышеуказанные цели не выделялись.

По целевой статье 5053402 (инвалиды) утверждено лимитов бюджетных обязательств в сумме 97246,7 тыс. рублей (федеральный бюджет - 92246,7 тыс. рублей; краевой бюджет - 5000,0 тыс. рублей), кассовое исполнение составило в общей сумме 38923,2 тыс. рублей или 40,0 %. Средства краевого бюджета не израсходованы. Остаток неиспользованных средств составил 58323,5 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 53323,5 тыс. рублей; средства краевого бюджета - 5000,0 тыс. рублей) или в 1,5 раза больше объема фактических расходов на эти цели.

**В 2010 году** утверждено лимитов бюджетных обязательств по целевой статье 5053401 (ветераны, участники ВОВ) в сумме 1604360,3 тыс. рублей (федеральный бюджет - 1547167,5 тыс. рублей; краевой бюджет - 57192,8 тыс. рублей) или больше лимитов 2009 года в 2,7 раза. Кассовое исполнение составило в общей сумме 1603222,9 тыс. рублей или 99,9 %.

Средства краевого бюджета освоены на 98 % или 56055,4 тыс. рублей.

По целевой статье 5053402 (инвалиды) утверждено лимитов бюджетных обязательств в сумме 90549,3 тыс. рублей (федеральный бюджет - 82244,1 тыс. рублей; краевой бюджет - 8305,2 тыс. рублей), кассовое исполнение составило в общей сумме 28013,4 тыс. рублей или 30,9 %. Средства краевого бюджета не израсходованы. Остаток неиспользованных средств составил 62535,9 тыс. рублей (федеральный бюджет - 54230,7 тыс. рублей; краевой бюджет - 8305,2 тыс. рублей) или в 2,2 раза больше от объема фактически израсходованных средств на эти цели.

**За 10 месяцев 2011 года** утверждено лимитов бюджетных обязательств по целевой статье 5053401 (ветераны, участники ВОВ) в сумме 394872,9 тыс. рублей (федеральный бюджет - 393274,5 тыс. рублей; краевой бюджет - 1598,4 тыс. рублей). Кассовое исполнение составило в общей сумме 377335,0 тыс. рублей или 95,9 %. Не израсходованы средства краевого бюджета и числятся в остатке 1598,4 тыс. рублей.

По целевой статье 5053402 (инвалиды) утверждено лимитов бюджетных обязательств в сумме 91208,4 тыс. рублей (федеральный бюджет - 82404,2 тыс. рублей, средства краевого бюджета - 8804,2 тыс. рублей), кассовое исполнение составило в общей сумме 41468,4 тыс. рублей или 50,3 %. Средства краевого бюджета не израсходованы.

Остаток неиспользованных средств, в том числе и средств краевого бюджета (8804,2 тыс. рублей) составил 49740,0 тыс. рублей. Кроме того, в данном остатке числятся неосвоенные средства 2009 года в размере 13108,0 тыс. рублей.

#### **4. Фактическое обеспечение жильем отдельных категорий граждан**

За период 2008 года по октябрь 2011 года включительно обеспечены жилыми помещениями 2049 ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов, на территории Приморского края, в том числе: ветеранов - 1911 человек, из них 1819 человек или 95 % по Указу Президента № 714; 120 инвалидов и 18 семей, имеющих детей - инвалидов.

Характеристика обеспечения отдельных категорий граждан жилыми помещениями представлена в таблице.

период	Количество граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий			Количество граждан получивших жилье		
	Ветераны, участники ВОВ	инвалиды	семьи, имеющие детей - инвалидов	Ветераны, участники ВОВ	инвалиды	семьи, имеющие детей-инвалидов
2008	725	1203	192	42 (5,8 %)	19 (1,4 %)	0 %
2009	523	1087	153	318 (60,8%)	23 (2,5 %)	10 (6,5 %)
2010	1609	988	100	1266 (78,7%)	33 (3,3) %	5 (5 %)
01.10.2011	776	868	85	285 (36,7 %)	45 (4,7 %)	3(3,5 %)
итого				1911	120	18

Данные таблицы свидетельствуют о низком обеспечении жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Например, в 2008 году были обеспечены жильем инвалиды всего на 1,4 % .

Кроме того, в 2008 году из 192 семей, имеющих детей - инвалидов и состоящих в очереди, никто не улучшил жилищные условия. В 2009 году обеспечены жильем 2,5 % инвалидов от количества очередников (семьи, имеющие детей - инвалидов - 6,5%); в 2010 году - 3,3 % (семьи, имеющие детей - инвалидов - 5 %); на 01.10.2011 - 4,7 % (семьи, имеющие детей - инвалидов - 3,5 %). Следует отметить, что при стабильном снижении в списках на улучшение жилищных условий количества инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов, рост обеспечения данной категории жилыми помещениями остается незначительным. Так по сравнению с 2008 годом количество человек, состоящих в очереди на 01.10.2011 уменьшилось на 335 человек или на 27,8 %. В то время как процент обеспеченности граждан жилыми помещениями увеличился всего от 1,4 % до 4,7 % и за весь проверяемый период составил 120 человек. Таким образом, уменьшение количества инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, произошло по другим объективным причинам, а не по причине увеличения количества инвалидов, улучшивших свои жилищные условия (отсутствие права на получение социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета; утрата оснований, которые давали право на получение жилых помещений по договорам социального найма и т.д.).

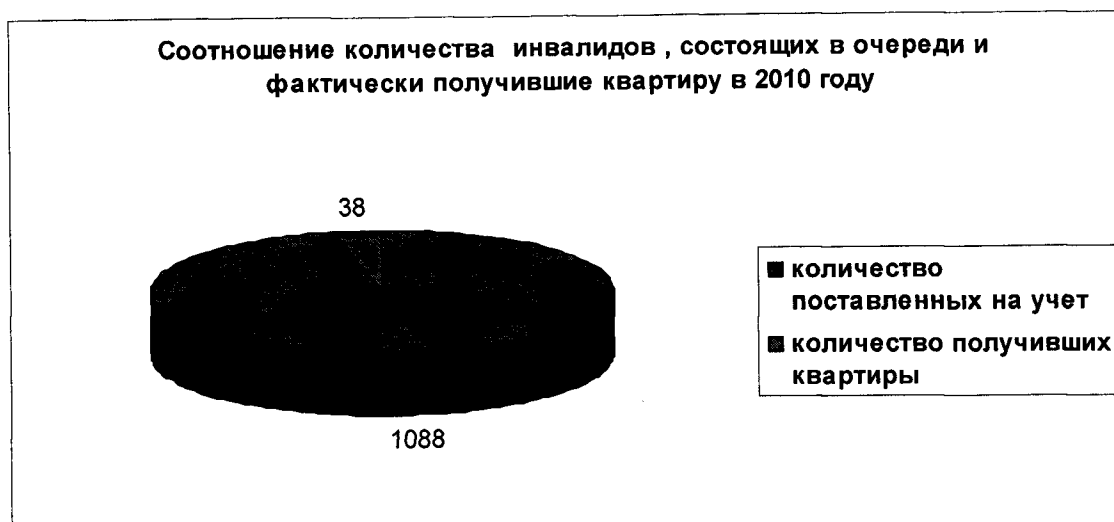
Обеспеченность жилыми помещениями ветеранов, участников ВОВ в 2008 году составила 5,8 % от количества очередников; в 2009 году из 523 ветеранов, участников ВОВ, находящихся в списках, обеспечены жильем 318 человек или 60,8 % , в 2010 году обеспеченность достигла 78,7 %.

Так получили жилье 1266 человек, из них 1258 человек (99,4 %) согласно Указу Президента № 714.

По состоянию на 01.10.2011 из 776 человек, находящихся в списке на улучшение жилищных условий, получили жилье всего 285 человек или 36,7 % от количества нуждающихся.



Анализ соотношения количества инвалидов и ветеранов, состоящих в очереди и получивших жилье, представлен в диаграммах.



### 5. Анализ причин низкого освоения средств выделенных на приобретение жилья отдельным категориям граждан

Невысокий процент обеспеченности жильем отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий в Приморском крае, в том числе инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов и низкий уровень освоения бюджетных средств, направленных на эти цели (от 30,9 %), обусловлен следующими причинами:

*недостаточный размер выделяемой социальной выплаты*

Расчет размера субсидии, предоставляемой ветерану, участнику ВОВ, инвалиду, семьям, имеющим детей - инвалидов производится исходя из размера общей площади жилья и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Приморскому краю, устанавливаемой ежеквартально Министерством регионального развития Российской Федерации (далее - Минрегион России) на момент предоставления социальной выплаты.

С 2010 года размер социальной выплаты для категории ветеранов, участников ВОВ рассчитывается исходя из общей площади жилого помещения 36 квадратных метров на одного человека, а размер социальной выплаты на инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов - 18 квадратных метров на одного человека и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения по Приморскому краю.

Следует отметить, что приказами Минрегиона России устанавливалась средняя рыночная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья по Приморскому краю, в том числе: в 2008 году в 1 квартале в размере 24,4 тыс. рублей, 2 квартал - 26,8 тыс. рублей, 3 квартал - 30,1 тыс. рублей, 4 квартал - 34,6 тыс. рублей; в 2009 году - 31,8 тыс. рублей; в 2010 году - 34,5 тыс. рублей; в 4 квартале 2011 года - 36,8 тыс. рублей за 1 квадратный метр общей площади жилья. Таким образом, рост рыночной стоимости жилья за 1 квадратный метр, утверждаемый Минрегионом России, с 4 квартала 2008 года и по настоящее время составил всего 6,3 %.

Тогда как согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю средняя стоимость 1 квадратного метра общей площади типовой квартиры на территории Приморского края, например, на вторичном рынке в 2008 году составляла 51,9 тыс. рублей, или больше утвержденной Минрегионом на 17,3 тыс. рублей или в 1,5 раза, в 2009 году - 50,221 тыс. рублей, или больше на 18,4 тыс. рублей или в 1,7 раза, в 2010 году - 50,908 тыс. рублей, или больше на 16,4 тыс. рублей (1,5 раза). В 4 квартале 2011 года средняя стоимость 1 квадратного метра достигла 64,1 тыс. рублей, при утвержденной Минрегионом России в сумме 36,85 тыс. рублей, или больше в 1,7 раза.

Например, в 2010 году, исходя из норматива общей площади - 18 квадратных метра на одного человека и средней рыночной стоимостью 1 квадратного метра, установленного Минрегионом России - 34,55 тыс. рублей, размер социальной выплаты на приобретение жилья инвалидам составил 621,9 тыс. рублей; в 4 квартале 2011 года с учетом средней рыночной стоимости в размере 36,85 тыс. рублей, размер социальной выплаты составил 663,3 тыс. рублей. Согласно данным исследования портала РосРиэлт в настоящее время, стоимость однокомнатных квартир в Приморском крае колеблется в следующих пределах, например: в г. Дальнереченске от 950,0 тыс. рублей до 1700,0 тыс. рублей; г. Спасске Дальнем - от 800,0 до 1000,0 тыс. рублей; г. Уссурийске - от 1550,0 до 1700,0 тыс. рублей.

Таким образом, значительная разница в стоимости приобретаемой квартиры и выделенной социальной выплатой (примерно в 1,5 - 2 раза) затрудняет или не позволяет инвалидам и семьям, имеющим детей - инвалидов, приобрести жилье и снижает доступность такой формы государственной социальной поддержки. Дополнительные финансовые вложения требуются и от тех получателей социальной выплаты, кто желает приобрести квартиру в городе Владивостоке, где рыночные цены на жилье также выше размера социальной выплаты. Например, согласно оценке рыночной стоимости недвижимости по состоянию на 19.12.2011 (данные интернет газеты "Недвижимость Владивостока") в г. Владивостоке стоимость квартир гостиничного типа площадью 18 квадратных метров, в зависимости от района, составляет от 1500,0 до 1780,0 тыс. рублей.

Подтверждением тому, что низкий размер социальной выплаты приводит к невысокому показателю обеспечения жильем отдельных категорий граждан, в основном инвалидов, являются проведенные конкурсы по приобретению жилья.

Максимальный размер средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в целях приобретения жилых помещений для указанных выше категорий граждан в 2008 - 2011 годах, в соответствии с постановлениями Администрации Приморского края от 18 марта 2008 года № 61- па; от 3 августа 2009 года № 211-па; от 4 октября 2010 года № 333-па составлял: 24,4 тыс. рублей, 40,0 тыс. рублей, 54,0 тыс. рублей и 49, 4 тыс. рублей соответственно.

В 2009 году открытые конкурсы на приобретение в собственность Приморского края благоустроенных жилых помещений для предоставления их по договору социального найма отдельным категориям граждан, объявленные по 5 лотам на сумму 8 640, 8 тыс. рублей, по 4 лотам на сумму 5 619, 96 тыс. рублей, по 11 лотам на сумму 8 031, 6 тыс. рублей, признаны несостоявшимися.

На участие в конкурсе не было подано ни одной заявки.

На основании приказа департамента социальной защиты населения от 4 декабря 2009 года № 592 "О размещении заказов на приобретение в собственность Приморского края жилых помещений" опубликовано извещение о размещении заказа, проведен конкурс и подведены итоги 15 января 2010 года по открытому конкурсу на приобретение благоустроенных жилых помещений, объявленный 8 декабря 2009 года на 40 лотов на сумму 31125, 6 тыс. рублей.

Конкурс состоялся по 6 лотам, по которым 8 февраля 2010 года заключены государственные контракты на приобретение в собственность Приморского края благоустроенных жилых помещений на сумму 11662 ,9 тыс. рублей. Жилые благоустроенные помещения приобретены для ветеранов ВОВ. По 34 лотам по категории "прочие" конкурс не состоялся. Таким образом, за 2009 год департаментом было приобретено всего 6 жилых помещений для ветеранов ВОВ на сумму 11662 ,9 тыс. рублей.

В 2010 году на основании приказа департамента от 11 ноября 2010 года № 508 "О размещении заказов на приобретение в собственность Приморского края жилых помещений" было опубликовано извещение о размещении заказа.

На официальном сайте Приморского края размещено извещение о проведении открытого конкурса на приобретение в собственность Приморского края жилых помещений по 31 лоту на общую сумму 27583, 61 тыс. рублей. На участие в конкурсе не подано ни одной заявки. На основании части 5 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" комиссией принято решение о признании конкурса несостоявшимся. Таким образом, в 2010 году не приобретено ни одного жилого помещения.

В результате низкого уровня освоения средств направленных на приобретение жилья, на протяжении 2008 - 2011 годов отмечается ежегодное образование неиспользованных остатков и их размер остается значительным, что свидетельствует о недостаточной эффективности распоряжения бюджетными средствами.

Например, как уже указывалось выше, по состоянию на 01.01.2010 остаток неиспользованных средств, выделенных на приобретение жилья ветеранам, составил 291358,3 тыс. рублей или 89,9 % от фактически израсходованного объема. По состоянию на 01.11.2011 остатки сократились и составили 1598,4 тыс. рублей. По целевой статье 505 34 02 (инвалиды) неиспользованный остаток на 01.01.2010 составил 58323,5 тыс. рублей или в 1,5 раза больше объема фактических расходов на эти цели, на 01.01.2011 в размере 62535,9 тыс. рублей или больше уже в 2,2 раза. По состоянию на 01.11.2011 остатки незначительно снизились и составили 49740,0 тыс. рублей, в том числе неиспользованный остаток 2009 года в сумме 13108,0 тыс. рублей. В то же время, согласно спискам на улучшение жилищных условий, по состоянию на 01.10.2011, не обеспечены жилыми помещениями: 491 ветеран, участник ВОВ из 776 человек находящихся в очереди или 63,3 %; 823 инвалида из 868 человек или 94,8 %; 82 семьи, имеющие детей - инвалидов из 85 семей в очереди или 96,5 %.

Таким образом, несмотря на ежегодный рост объемов финансирования, и расходов на вышеуказанные цели, потребность в обеспечении жильем отдельных категорий граждан на территории Приморского края остается достаточно высокой.

Другой причиной неосвоения бюджетных средств на указанные цели является *отсутствие цивилизованного рынка жилья*: новое жилье практически не строится, и, как следствие, завышены цены на вторичное, пригодное для проживания жилье.

При этом следует отметить имеющуюся положительную практику отдельных регионов Российской Федерации, к примеру: Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Воронежская область по обеспечению жильем ветеранов ВОВ: строительство объектов жилья для ветеранов с необходимым объемом софинансирования за счет средств регионального бюджета; социальная выплата ветеранам за счет средств регионального бюджета для приобретения жилья.

## Выводы

1. За период 2008 года по октябрь 2011 года включительно на реализацию полномочий Российской Федерации в области обеспечения жильем ветеранов ВОВ, инвалидов и других категорий граждан в краевом бюджете предусмотрено средств в общей сумме 3058181,8 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 2917537,2 тыс. рублей; средства краевого бюджета - 140644,6 тыс. рублей, из них неиспользованный остаток средств федерального бюджета 2007 года - 35171,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило в общей сумме 2477030,0 тыс. рублей или 81,0 %, в том числе: средства федерального бюджета - 2400983,5 тыс. рублей или 82,3 %, средства краевого бюджета - 76046,5 тыс. рублей или 54,0 % (стр.3).

2. За проверяемый период отмечается недостаточное освоение средств, выделенных на предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов. Так в 2009 году кассовое исполнение составило - 40,0 %; в 2010 - 30,9 %; за 10 месяцев 2011 года - 56,2 %.

По категории ветераны и участники ВОВ расходы исполнены: в 2009 году - 52,6 %; в 2010 году - 99,9 % за 10 месяцев 2011 года - 95,5 % (стр. 4 - 6).

3. Следует отметить низкую обеспеченность жилыми помещениями, в том числе по категориям:

*инвалиды* - в 2008 году обеспечены жильем 1,4 % от количества человек, состоящих в очереди. Кроме того, в 2008 году из 192 семей, имеющих детей - инвалидов и состоящих в очереди, никто не улучшил жилищные условия; в 2009 году обеспечены жильем 2,5 % от количества человек, состоящих в очереди; в 2010 году - 3,3 %; по состоянию на 01.10.2011 - 4,7 %

*ветераны и участники ВОВ* - в 2008 году обеспечены жильем 5,8 % от количества очередников; в 2009 году - 60,8 %; в 2010 году - 78,7 %, по состоянию на 01.10.2011 - 36,7 % (стр. 6;7).

4. В результате неполного освоения средств и низкого обеспечения по состоянию на 01.10.2011, не обеспечены жилыми помещениями:

491 ветеран и участник ВОВ из 776 человек находящихся, в очереди (63,3 %);

823 инвалида из 868 человек (94,8 %);

82 семьи, имеющие детей - инвалидов из 85 семей в очереди (96,5 %).

Таким образом, несмотря на ежегодный рост объемов финансирования, и расходов на вышеуказанные цели, потребность в обеспечении жильем отдельных категорий граждан на территории Приморского края сохраняется на достаточно высоком уровне (стр.7).

5. Значительная разница в стоимости приобретаемой квартиры и выделенной социальной выплаты (примерно в 1,5 - 2 раза) затрудняет или не позволяет инвалидам и семьям, имеющих детей - инвалидов приобрести жилье и снижает доступность такой формы государственной социальной поддержки данной категории граждан (стр.9).

6. В связи с низким уровнем освоения средств направленных на приобретение жилья, на протяжении 2008 - 2011 годов отмечается ежегодное образование неиспользованных остатков и их размер остается значительным, что свидетельствует о недостаточной эффективности распоряжения бюджетными средствами (стр. 10).

По состоянию на 01.01.2010 остаток неиспользованных средств, выделенных на приобретение жилья ветеранам, составил 291358,3 тыс. рублей; на 01.11.2011 - 1598,4 тыс. рублей.

Неиспользованный остаток средств на жилье инвалидам составил на 01.01.2010 - 58323,5 тыс. рублей или в 1,5 раза больше объема фактических расходов на эти цели, на 01.01.2011 - 62535,9 тыс. рублей или больше уже в 2,2 раза; на 01.11.2011 - 49740,0 тыс. рублей, в том числе неиспользованный остаток 2009 года в сумме 13108,0 тыс. рублей (стр.10).

8. Таким образом, основными причинами неосвоения бюджетных средств, выделенных на обеспечение жильем ветеранов, участников ВОВ, инвалидов, являются: недостаточный размер выделяемой социальной выплаты и отсутствие цивилизованного рынка жилья, то есть новое жилье практически не строится, и, как следствие, завышены цены на вторичное, пригодное для проживания жилье (стр.11).

9. Следует отметить имеющуюся положительную практику отдельных регионов Российской Федерации, к примеру: Республика Саха (Якутия),

Сахалинская область, Воронежская область по обеспечению жильем ветеранов ВОВ: строительство объектов жилья для ветеранов с необходимым объемом софинансирования за счет средств регионального бюджета; социальные выплаты на приобретение жилья за счет средств регионального бюджета (стр. 11).

Аудитор Контрольно-счетной палаты



Л.М. Дмитренко