



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
АППАРАТ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-62  
ksp@zspk.gov.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Овечкину Е.А.

20.12.2011      СЗ-16/468  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Евгений Александрович!

Направляем в Ваш адрес отчет по внеплановой проверке отдельных вопросов, проведенной в соответствии с письмом Законодательного Собрания Приморского края (от 21.11.2011 № 07-857/пр) в городском округе ЗАТО город Фокино.

Прошу направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение на 13 л. в 1 экз.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Хорошенко  
Надежда Александровна  
2407786

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2595  
Дата: 20.12.2011 Время: 17:26

**Отчет**  
**по результатам проверки отдельных вопросов, проведенной**  
**в городском округе ЗАТО город Фокино**

г. Фокино

16 декабря 2011 года

**Основание проверки:** Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", решение коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от 21 ноября 2011 года № 52 "О проведении проверки в ЗАТО г.Фокино по следующим вопросам: невыплата заработной платы муниципальным служащим администрации в течение 2-х месяцев, а также использование бюджетных средств, выделенных на строительство объекта "Спортивный модуль с мастерскими для гимназии № 259 в г.Фокино".

**Состав исполнителей:** аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Хорошенко Н.А.

**Предмет проверки:** невыплата заработной платы муниципальным служащим администрации в течение 2-х месяцев, а также использование бюджетных средств, выделенных на строительство объекта "Спортивный модуль с мастерскими для гимназии № 259 в г.Фокино".

**Объект проверки:** администрация городского округа ЗАТО г.Фокино.

Проверка проведена в городском округе ЗАТО г.Фокино в соответствии с письмом Законодательного Собрания Приморского края (от 21.11.2011 № 07-857/пр) по следующим вопросам: невыплата заработной платы муниципальным служащим администрации в течение 2-х месяцев, а также использование бюджетных средств, выделенных на строительство объекта "Спортивный модуль с мастерскими для гимназии № 259 в г.Фокино".

### **1.Задолженность по заработной плате**

**1.1.**По состоянию на 1 октября 2011 года задолженность по заработной плате у 8-ми получателей бюджетных средств ГО ЗАТО г.Фокино отсутствует.

За октябрь месяц расходы у 8-ми получателей по начислению заработной платы составили 11864,92 тыс. рублей, выплачено в октябре 10426,44 тыс. рублей (7 получателей).

Согласно трудовым договорам заработная плата выплачивается два раза в месяц 10 и 25 числа.

По состоянию на 1 ноября 2011 года задолженность по заработной плате числится только по муниципальному управлению администрация ЗАТО г.Фокино в сумме 1438,48 тыс. рублей (57 работников).

В ноябре 2011 года работникам МУ администрация ЗАТО г.Фокино выплачена заработная плата частично и задолженность по состоянию на 18 ноября 2011 года составляет 844,289 тыс. рублей.

**1.2.**Основная причина возникновения задолженности заключена в следующем.

Отделение по г.Фокино Управления федерального казначейства по Приморскому краю уведомлением от 21 октября 2011 года № УБЛ-11-646 приостановило осуществление операций по расходованию средств на всех лицевых счетах МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино.

Приостановление операций связано с неисполнением МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино требований исполнительного документа (погашения задолженности) АС № 001759288, выданного Арбитражным судом Приморского края 27 апреля 2010 года по делу № А51-601/2010.

Задолженность в сумме 125855,4 тыс. рублей возникла с 2004 года, Арбитражный суд Приморского края неоднократно рассматривал иски о ее погашении.

**1.2.1.** Первоначально основным должником являлось муниципальное учреждение "Служба единого заказчика", учредителем которого являлось МУ администрация ГО ЗАТО г. Фокино.

После принятия МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино решений: сначала о ликвидации МУ "Служба единого заказчика" в срок до 31.12.2008, затем о продлении срока ликвидации до 01.03.2010, Арбитражный суд Приморского края решением от 23.03.2010 года определил, что ответчиком по делу № А51-601/2010 становится МУ администрация ЗАТО г. Фокино.

Общая сумма задолженности по данному делу составляла на тот период сумму 125855,4 тыс. рублей основного долга и 100,0 тыс. рублей в возмещение расходов по уплате государственной пошлины по иску.

**1.2.2.** Истцом по делу № А51-13229/2006 7-271 (2006 год) о взыскании задолженности с МУ "Служба единого заказчика" выступало МУП "Тепловое жилищно-коммунальное хозяйство" п. Дунай.

Определением Арбитражного суда от 15.07.2009 произведена замена истца (взыскателя) с МУПТ ЖКХ п. Дунай на его правопреемника МУП "Теплоэнерго", с правом требования взыскания денежных средств в сумме 125855,43 тыс. рублей.

Определением от 03.09.2009 судом удовлетворено ходатайство взыскателя о замене МУП "Теплоэнерго" на его правопреемника ООО "Анаис-ЛТД" на основании заключенного договора уступки права требования (цессии) от 05.06.2009 между указанными лицами.

**1.2.3.** МУ администрация ЗАТО г. Фокино в период с 17.06.2010 по 30.08.2010 оплатила задолженность ООО "Анаис-ЛТД" в сумме 5965,95 тыс. рублей, в том числе: 5047,62 тыс. рублей - за счет средств местного бюджета, 918,33 тыс. рублей - средства от приносящей доход деятельности бюджетных учреждений.

**1.2.4.** Определением суда от 01.03.2011 в порядке процессуального правопреемства произведена замена взыскателя (кредитора) с ООО "Анаис - ЛТД" на его правопреемника - ООО "В.К.Т. - трейдинг", с правом требования взыскания с МУ администрация ЗАТО г. Фокино задолженности в размере 120003,82 тыс. рублей основного долга и 100,0 тыс. рублей государственной госпошлины.

1.3. МУ администрация ЗАТО г.Фокино перечислило 19 апреля 2011 года в пользу ООО "В.К.Т - трейдинг" из средств местного бюджета 15000,0 тыс. рублей и 30 мая 2011 года обратилось в Арбитражный суд с заявлением о рассрочке исполнения решения от 23.03.2010 по делу № А51-601/2010 на срок с 01.07.2011 по 31.12.2013.

Согласно определению Арбитражного суда Приморского края от 05.08.2011 должнику МУ администрация ЗАТО г.Фокино предоставлена рассрочка исполнения судебного акта по задолженности в размере 105103,8 тыс. рублей (остаточная сумма долга) на срок с 01.07.2011 по 31.12.2013 в соответствии с графиком: в 2011 году - 20000,0 тыс. рублей, в 2012 году - 40000,0 тыс. рублей, в 2013 году - 35103,8 тыс. рублей.

МУ администрация ЗАТО г.Фокино перечислило ООО "В.К.Т. - трейдинг" за счет средств местного бюджета задолженность, предусмотренную графиком, в сумме 20000,0 тыс. рублей (21.09.2011 и 13.10.2011).

Однако, ООО "В.К.Т. - трейдинг" не согласившись с определением суда от 05.08.2011 обратилось с апелляционной жалобой в Пятый арбитражный апелляционный суд об отмене решения Арбитражного суда о рассрочке платежа, которая 18 октября 2011 года была удовлетворена.

1.4. По состоянию на 23 ноября 2011 года задолженность МУ администрация ЗАТО г.Фокино перед ООО "В.К.Т. - трейдинг" составляет 84989,49 тыс. рублей и как отмечалось ранее, 21 октября 2011 года были приостановлены операции по расходованию средств на всех лицевых счетах МУ администрация ЗАТО г.Фокино.

## **2. Строительство объекта "Спортивный модуль с мастерскими для гимназии № 259 в г.Фокино"**

2.1. Земельный участок площадью 0,441 га под проектирование спортивного комплекса школы-гимназии № 259 согласован комитету по образованию, делам молодежи и спорту г. Фокино постановлением администрации ЗАТО г.Фокино от 26.05.2003 № 345.

Заказчиками строительства спортивного комплекса являлись Администрация Приморского края и администрация ГО ЗАТО г.Фокино.

Локальный сметный расчет на строительство объекта "Спортивный модуль с мастерскими для гимназии № 259 в г.Фокино" разработан ОАО "Востокпроектверфь" (г.Владивосток) в 2009 году. Локальная смета утверждена (без даты) МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино (Баранов), согласована (без даты) ООО "Региональное предприятие механизации строительного производства" г.Находка (Портнов). Сметная стоимость объекта - 74155,52 тыс. рублей.

Департамент градостроительства Приморского края на объект капитального строительства "Спортивный модуль с мастерскими для гимназии № 259 в г.Фокино" 18 февраля 2009 года дал положительное заключение государственной экспертизы (№ 310-2/08 от 18.02.2009, регистрационный номер 25-1-5-0481-08).

**2.1.2.** Постановлением МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино (глава городского округа - Бучирин Г.И.) от 19 марта 2009 года № 271-па назначена дата (17.04.2009) проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на строительство объекта "Спортивный модуль с мастерскими для гимназии № 259 в г.Фокино".

На участие в открытом аукционе подали заявки две организации: ООО "Региональное предприятие механизации строительного производства" г.Находка и ООО "Примортрансстрой" г. Владивосток.

ООО "Примортрансстрой" г. Владивосток, на основании пунктов 1,2,4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", отказано в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта.

На основании части 6 статьи 36 того же закона ООО "Региональное предприятие механизации строительного производства" г.Находка передан проект контракта на подписание (протокол от 23.04.2009 № 73/09).

Муниципальный контракт № 0413/09 от 4 мая 2009 года заключен между МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино, в лице исполняющего обязанности главы городского округа ЗАТО г. Фокино Баранова С.А. (далее - Заказчик) и ООО "Региональное предприятие механизации строительного производства" г.Находка, в лице генерального директора Горшенина А.Ю. (далее - Подрядчик).

Предметом контракта является обязанность Подрядчика собственными силами и средствами выполнить работы по строительству объекта "Спортивный модуль с мастерскими для гимназии № 259 в г.Фокино", включая возможные работы, необходимые для нормальной его эксплуатации и сдать результаты Заказчику.

Цена контракта составляет 74144,52 тыс. рублей с учетом НДС. Начало выполнения работ - с момента заключения контракта, окончание выполненных работ 30 ноября 2010 года, но не позднее 30 августа 2011 года.

Окончательный расчет должен быть произведен до 31 декабря 2011 года после выполнения Подрядчиком всех работ по контракту и сдачи объекта в эксплуатацию.

**2.1.3.** Постановлением МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино от 16 июля 2009 года № 786-па назначена дата (17.04.2009) проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по осуществлению функций заказчика-застройщика по строительству объекта "Спортивный модуль с мастерскими для гимназии № 259 в г.Фокино".

В открытом аукционе участвовала одна организация ООО "Регион" г. Находка, которой на основании части 6 статьи 36 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" передан проект контракта (протокол от 07.08.2009 № 182/09).

Муниципальный контракт № 0825/09 заключен 27 августа 2009 года, между МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино, в лице исполняющего обязанности главы городского округа ЗАТО г. Фокино Баранова С.А. (далее - Заказчик) и ООО "Регион", в лице генерального директора Портнова Э.Г. (далее - Заказчик-застройщик).

Согласно контракту Заказчик-застройщик принимает на себя исполнение обязательств по осуществлению функций по организации работ по строительству объекта, в том числе обеспечению надлежащего выполнения работ и ввода объекта в эксплуатацию. Окончание строительства и сдача его в эксплуатацию предусмотрено условиями контракта - 31.12.2010, но не позднее 30.08.2011.

Цена контракта - 943,3 тыс. рублей.

### **3. Источники финансирования строительства объекта "Спортивный модуль с мастерскими для гимназии № 259 в г.Фокино"**

**3.1.** Условиеми муниципального контракта № 0413/09 от 4 мая 2009 года на строительство объекта не оговорены источники финансирования расходов по строительству объекта.

Приложением № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 года № 743-р в перечне строек и объектов, финансируемых в 2009 году за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъектов Российской Федерации предусмотрено финансирование строительства объекта "Спортивный модуль с мастерскими для гимназии № 259 в г.Фокино" в размере 36801,0 тыс. рублей.

Приложением № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 марта 2010 года № 335-р предусмотрено финансирование строительства объекта "Спортивный модуль с мастерскими для гимназии № 259 в г.Фокино" в размере 30820,0 тыс. рублей.

Кроме федеральных средств, в бюджете ЗАТО г.Фокино на 2009 год предусмотрены расходы местного бюджета на строительство спортивного комплекса гимназии № 259 г.Фокино в размере 4000,0 тыс. рублей.

**3.1.1.** Таким образом, на строительство данного объекта предусмотрено 71621,0 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 67621,0 тыс. рублей, местного бюджета - 4000,0 тыс. рублей.

Однако стоимость строительства объекта по локальной смете и муниципальному контракту составляет 74144,5 тыс. рублей и превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные бюджетами (федеральным и местным) на 2009 - 2010 годы на сумму 2523,5 тыс. рублей.

Согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, в данном случае финансовое обеспечение контракта составляло только 96,6 %.

#### **4. Поступление финансирования и использование выделенных бюджетных средств**

**4.1.** 25 ноября 2009 года перечислил на лицевой счет финансового управления ГО ЗАТО г.Фокино федеральные средства в сумме 36801,0 тыс. рублей.

Из местного бюджета в 2009 году финансовое управление ГО ЗАТО г.Фокино направило МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино на строительство объекта 4000,0 тыс. рублей.

В 2010 году департамент финансов Приморского края перечислил на лицевой счет финансового управления ГО ЗАТО г.Фокино федеральные средства на общую сумму 30820,0 тыс. рублей (31 марта, 9 апреля, 8 июля, 8 октября).

Таким образом, всего за два года на финансирование строительства из федерального и местного бюджетов поступило 71621,0 тыс. рублей.

**4.2.** В 2009 году Подрядчиком за период с 4 апреля по 21 декабря выполнены работы на сумму 18557,6 тыс. рублей. Справка о стоимости выполненных работ № 1 от 21.12.2009 (форма № КС-3), подписана главой администрации ГО ЗАТО г. Фокино (Баранов), Заказчиком-застройщиком (ООО "Регион" - Горшенин), Подрядчиком (Портнов).

В 2010 году Подрядчиком за период с 21 декабря 2009 года по 23 августа 2010 года выполнены работы на общую стоимость 18359,5 тыс. рублей (формы № КС-3 от 23.08.2010 № 2 на сумму 17717,5 тыс. рублей, № 3 - 641,9 тыс. рублей).

За период с 23 августа 2010 года по 20 декабря 2010 года (форма КС-3 № 4) Подрядчиком выполнены работы на сумму 25397,9 тыс. рублей.

Все вышеперечисленные формы о стоимости выполненных работ в 2010 году подписаны главой администрации ГО ЗАТО г. Фокино (Тихонович), генеральным директором ООО "Регион" (Горшенин), Подрядчиком (Портнов).

Таким образом, за период с 4 апреля 2009 года по 20 декабря 2010 года, объем выполненных работ составил 62315,0 тыс. рублей, то есть 84 % от стоимости контракта (74144,52 тыс. рублей).

**4.2.1.** В процессе строительства объекта Заказчик-застройщик (ООО "Регион") доводил до сведения главы администрации ГО ЗАТО г.Фокино (Тихонович) о необходимости выполнения дополнительных работ, не учтенных проектно-сметной документацией, а именно увеличение объемов работ по: монтажу металлоконструкций; вертикальной планировке;

по выносу канализации из зоны строительства; наружным сетям водоснабжения и канализации; подготовительным работам; устройству грунтовых оснований полов спортзала; отделочным работам; устройству кровли.

Письмом от 14.10.2010 № 105 Заказчик-застройщик (ООО "Регион", генеральный директор Горшенин А.К.) также ставит в известность главу администрации ГО ЗАТО г.Фокино (Тихонович) и Подрядчика (Портнов) о необходимости увеличения периода производства работ по август 2011 год,

что не противоречит условиям контракта и связано со следующими причинами: увеличением объемов работ по строительству объекта; возникновением обстоятельств, требующих дополнительных согласований в надзорных органах; истечением срока действия Технических условий по электро- и теплоснабжению; невозможностью получить допуск на подключение (в т.ч. на временное) электроснабжения и отопления, и, как следствие, отсутствие отопления в здании.

Глава администрации ГО ЗАТО г. Фокино (Тихонович) согласовывает увеличение объемов работ и включение их в акты выполненных работ КС-2 в счет непредвиденных затрат, предусмотренных сметой, в рамках стоимости муниципального контракта, а также увеличение сроков строительно-монтажных работ до 31 августа 2011 года.

Таким образом, срок строительства продлен и за период с 4 апреля 2009 года по 20 декабря 2010 года Подрядчиком выполнены работы на общую сумму 62315,0 тыс. рублей (84 %), которые оплачены за счет бюджетных средств МУ администрация ЗАТО г.Фокино в полном объеме. Работы по контракту не выполнены на сумму 11829,52 тыс. рублей.

Бюджетные средства освоены на 87 %, остаток неосвоенных бюджетных средств в сумме 9306,0 тыс. рублей, который и остался единственным источником финансирования строящегося объекта на 2011 год.

4.2.2.В первой половине 2011 года работы по строительству объекта Подрядчиком не выполнялись и, несмотря на то, что муниципальным контрактом последний срок сдачи объекта установлен 31.08.2011, глава МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино (Тихонович) и Подрядчик в лице генерального директора Портнова Э.Г. принимают решение о расторжении муниципального контракта № 0413/09 от 04.05.2009.

Соглашением от 15.03.2011, заключенным между указанными выше сторонами, муниципальный контракт расторгнут, взаимных претензий по вопросам исполнения расторгаемого муниципального контракта у сторон друг к другу не имеется, фактически выполненные работы по строительству объекта оплачены на общую сумму 62315,0 тыс. рублей.

Причина расторжения муниципального контракта в Соглашении не указана, обязательства по контракту Подрядчиком не исполнены. Заказчиком штрафные санкции, предусмотренные разделом 8 "Ответственность сторон" контракта, Подрядчику не начислялись.

По муниципальному контракту работы выполнены на 84 %, какие именно работы не выполнены при строительстве объекта, соглашением не оговорено. При выборочной проверке объемов выполненных работ с локальной сметой не выполнены объемы следующих работ:

Порядковый номер в смете	Наименование работ и затрат	Кол-во	Стоимость единицы	рублей	
				Стоимость без коэффициентов	
154	Известковая окраска водными составами внутри помещений	2,568 м2	129,7		333,07
168-174	Облицовка нижней части перехода				38823,4
175- 179	Облицовка фасада				641716,06
243	Устройство синтет. покрытия толщиной 12-18мм	0,565 м2	26316,76		14868,97
258	Устройство синтет. покрытия толщиной 12-18мм	12,197 м2	26316,76		320985,52



				8
268- 273	Подраздел кровля -1			125203,06
284-287	Подраздел кровля -2			10238,61
311	Установка оконных блоков из ПВХ профилей .....	0,014 м2	170407,99	2385,71
313	Установка оконных блоков из ПВХ профилей .....	0,579 м2	139695,76	80883,85
317	Облицовка оконных проемов в наружных стенах .....	116,36 м2	163,01	18967,84
329	Разработка грунта в котлованах объемом до 500 м3 ...	0,4041 м3	8491,04	3431,23
335	Работа на отвале...	0,4041 м3	377,57	152,58
792	Установка смесителей	1,7	1615,89	2747,01
804	Установка умывальников	0,7	2406,64	1684,65
806	Установка унитазов	1,3	4136,48	5377,42
808,810-812	Подраздел канализация К1			3150,06
1127-1169	Раздел 13. В-22270/5 см.02-01-08 электроосвещение			223016,86
1170-1276	Раздел 14. В-22270/5 см .02-01-09 электрооборудование			302589,13
1315-1336	Раздел 17. В-22270/5 см 04-01-01 Реконструкция ТП-2003			167731,97
1569-1571	Раздел 22. Вертикальная планировка			11274,52
<b>ИТОГО</b>				<b>1975562,06</b>

Кроме работ, предусмотренных сметой, но не выполненных Подрядчиком, им при строительстве объекта были занижены объемы работ по отдельным позициям, что может отразиться на качестве строящегося объекта, а также по отдельным работам объемы работ были завышены, что в свою очередь приведет к завышению стоимости работ.

**4.3.** На стоимость работ, необходимых для завершения строительства объекта, составлены 5 локальных сметных расчетов, которые утверждены (без даты) главой МУ администрация ЗАТО г.Фокино (Тихонович) и согласованы Подрядчиком (Тарабыкин), при этом локальные сметы не согласованы с Заказчиком-застройщиком:

№ 1 - раздел 1. Строительные работы (дополнительные объемы); раздел 2. Кровля; раздел 3. Фасад - на общую сумму 23843,4 тыс. рублей;

№ 2 - раздел 1. Силовое оборудование; раздел 2. Светотехнические изделия; раздел 3. Кабельные проводки; раздел 4. Заземление - на общую сумму 4856,2 тыс. рублей;

№ 3 - раздел 1. Прокладка 2х КЛ 0,4 кВ от ВРУ гимназии до ВРУ спортивного модуля; раздел 2. Прокладка 2х КЛ от ТП до ВРУ гимназии - на общую сумму 1550,5 тыс. рублей;

№ 4 - раздел 1. Реконструкция ТП-2003 - на сумму 548,2 тыс. рублей;

№ 5 - раздел 1. Реконструкция ТП-2003, раздел 2. Прокладка КЛ-0,4 кВ - на общую сумму 243,8 тыс. рублей.

Положительное заключение негосударственной экспертизы на данные виды работы и их стоимость дано другой организацией, а именно ООО "Центр судебных и негосударственных экспертиз "Индекс". Заключение дано 17 февраля 2011 года, то есть до момента расторжения первого муниципального контракта.

**4.3.1.** Постановлением главы МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино (Тихонович) от 26.05.2011 № 525-па назначена дата (23.06.2011) проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта по завершению строительства спортивного модуля в г.Фокино.

В отдел муниципального заказа МУ администрация ЗАТО г.Фокино в апреле 2011 года поступила заявка на размещение заказа по завершению строительства на сумму 31042,1 тыс. рублей. Сумма заявки превышает

стоимость не выполненных работ по данному объекту (первый контракт) в 2,6 раза (на 19212,58 тыс. рублей).

Заявка подписана заместителем главы администрации ГО ЗАТО г.Фокино Э.В. Петровым. В документации об аукционе указано, что источником финансирования заказа являются:

средства местного бюджета (КБК 90011051020102003310) - в сумме 21736,1 тыс. рублей;

средства федерального бюджета (КБК 90011055200302003310) - в сумме 9306,0 тыс. рублей.

Однако, в бюджете ГО ЗАТО г.Фокино на 2011 год, на завершение строительства объекта предусмотрена только сумма 9306,0 тыс. рублей (остаток федеральных средств за 2010 год), остаток суммы контракта 21736,1 тыс. рублей не был обеспечен денежными средствами и в расходах бюджета на 2011 год финансирование данного объекта не предусматривалось.

**4.3.2.** На участие в открытом аукционе подана одна заявка ООО "Региональное предприятие механизации строительного производства" г.Находка, то есть Подрядчиком, который начинал работы на данном объекте и не выполнил их.

Заявка ООО "Региональное предприятие механизации строительного производства" г.Находка соответствовала всем требованиям документации, вследствие этого, с данным предприятием на основании протокола № 77/11 от 21.06.2011 был заключен 4 июля 2011 года муниципальный контракт № 7 (2011.11276) (реестровый номер МК 0120300001711000059).

Контракт подписан главой МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино (Тихонович) и генеральным директором ООО "Региональное предприятие механизации строительного производства" (Тарабыкин).

Цена контракта - 31042,1 тыс. рублей, начало работ: с момента подписания контракта, то есть с 04.07.2011, окончание работ - 25.08.2011.

Общая стоимость работ, с учетом стоимости ранее выполненных (62315,0 тыс. рублей) и стоимости работ, по заключенному в 2011 году контракту, составляет 93357,1 тыс. рублей.

Таким образом, в связи с заключением МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино второго контракта произошло удорожание стоимости строящегося объекта на сумму 19212,58 тыс. рублей (стоимость первого контракта - 74144,52 тыс. рублей). Увеличение произошло за счет включения в сметный расчет 2011 года объема дополнительных работ, которые предполагалось сделать в счет непредвиденных затрат, предусмотренных сметой и увеличения объема работ (стоимости) невыполненных по первому контракту.

**4.3.3.** Ввиду того, что в бюджете городского округа не было предусмотрено финансовое обеспечение всего объема работ, необходимого для завершения строительства на объекте, что является нарушением пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не только аукцион проведен с нарушением действующего законодательства, но и заключен муниципальный контракт.

Следует отметить, что исполнение работ, предусмотренных контрактом в срок, дает право Подрядчику на оплату выполненных им работ, а в случае

отсутствия денежных средств на данные цели, Подрядчик имеет право обратиться в Арбитражный суд о взыскании задолженности за выполненные работы с МУ администрация ЗАТО г.Фокино.

**4.3.4.** За период с 4 по 8 июля 2011 года Подрядчик выполнил работы на сумму 19551,9 тыс. рублей (63 %). Форма № КС-3 № 1 от 08.07.2011 на данную сумму подписана главой МУ администрация ЗАТО г.Фокино (Тихонович), и Подрядчиком (Тарабыкин) и оплачена МУ администрация ЗАТО г.Фокино частично, в пределах средств, предусмотренных в бюджете городского округа на 2011 года, а именно в сумме 9306,0 тыс. рублей (остаток бюджетных средств за 2010 год).

Неоплаченный остаток в сумме 10245,9 тыс. рублей числится на дату проверки как кредиторская задолженность МУ администрация ЗАТО г.Фокино перед ООО "Региональное предприятие механизации строительного производства" г.Находка.

**4.3.5.** Контрактом предусмотрен срок окончания работ - 25 августа 2011 года, но из документов, предоставленных к проверке, невозможно сделать вывод завершено ли строительство данного объекта или нет, так как исполнение от суммы контракта составляет всего 63 %. На оставшуюся сумму 11490,1 тыс. рублей Подрядчик документов на оплату в МУ администрация ЗАТО г.Фокино не предъявлял.

Из этого следует, что Подрядчик в срок, предусмотренный контрактом, работы в полном объеме не выполнил.

Муниципальное бюджетное учреждение "Городская служба единого заказчика" (новое структурное образование администрации) письмом от 23.09.2011 № 1080, направленным главе МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино (Тихонович), с уведомлением генерального директора ООО "Региональное предприятие механизации строительного производства" (Тарабыкин), руководителя ООО "Регион" (Цапкова) сообщает о совместной проверке, проведенной службой единого заказчика и директором гимназии № 259 (Иляхина) по осмотру строящегося здания спортивного модуля, по результатам которой выявлены ряд замечаний (25 позиций). Ответа на данное письмо, и соответственно мер не было принято ни одним из адресатов.

Муниципальное бюджетное учреждение "Городская служба единого заказчика" обратилось (письмо от 17.10.2011 № 2508) к генеральному директору ООО "Региональное предприятие механизации строительного производства" с просьбой о направлении представителя Подрядчика на совещание по вопросу ввода в эксплуатацию строящегося объекта и по вопросу теплоснабжения объекта.

Письмом от 10.11.2011 № 824 служба единого заказчика просит сообщить Подрядчика о сроках ввода строящего объекта. Однако, представители Подрядчика на совещании не присутствовали и ответ на письмо также не был получен.

ООО "Регион", являясь Заказчиком-застройщиком по объекту, письмом от 02.11.2011 № 111/11 сообщает исполняющему обязанности главы администрации ГО ЗАТО г.Фокино (Петров), что срок ввода в эксплуатацию

затягивается по причине отсутствия технического паспорта построенного объекта и не решен вопрос с подключением объекта к системе теплоснабжения.

Вопросы, поставленные Заказчиком-застройщиком перед администрацией ГО ЗАТО г.Фокино, на дату окончания проверки (25.11.2011) не решены.

Осмотр объекта, проведенный 25 ноября 2011 года совместно с представителем службы единого заказчика и директором гимназии, позволяет сделать вывод, что строительство на объекте не завершено, замечания, выявленные в конце сентября не устранены Подрядчиком, объект к вводу в эксплуатацию не готов. В связи с отсутствием отопления, стены и потолок модуля находятся в плохом состоянии, уже требуют ремонта и, как следствие, выделения дополнительных средств.

Кроме того, в здание спортивного модуля было неоднократное проникновение неизвестных лиц. Юридический отдел МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино предоставил справку о стоимости причиненного ущерба по одному проникновению, ущерб составил 52,5 тыс. рублей.

**4.3.6.** За работы по осуществлению функций Заказчика-застройщика по строительству объекта "Спортивный модуль с мастерскими для гимназии № 259 в г.Фокино" ООО "Регион" выставил счета МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино на оплату:

счет № 55 от 22 декабря 2009 года - на сумму 236,1 тыс. рублей;

счет № 1 от 25 января 2011 года - на сумму 792,8 тыс. рублей.

Всего - на сумму 1028,8 тыс. рублей.

Пунктами 3.1. и 3.2. муниципального контракта от 27.08.2009 № 0825/09 установлена цена контракта в сумме 943,3 тыс. рублей, которая является твердой и не может меняться в ходе его исполнения, следовательно сумма выставленных счетов превышает контрактную на 85,5 тыс. рублей. На увеличение суммы документов проверке не предоставлено.

Поступивший от ООО "Регион" счет № 55 на сумму 236,1 тыс. рублей МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино не проводила по учету и не оплачивало ввиду того, что акт выполненных работ от 22.12.2009 № 001-0825/9 не подписан муниципальным Заказчиком.

Счет от 25.01.2011 № 1 на сумму 792,8 тыс. рублей подписан главой МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино (Тихонович), но не проведен по учету и не оплачен ввиду того, что Подрядчик не выполнил весь объем работ и не сдал объект в эксплуатацию, а также по причине превышения общей суммы над контрактной ценой.

### **Выводы**

**1.** Задолженность за октябрь по заработной плате работникам администрации ГО ЗАТО г.Фокино числится по состоянию на 18 ноября 2011 года в сумме 844,289 тыс. рублей.

Причиной не своевременной выплаты заработной платы является приостановление операций по расходованию средств на всех лицевых счетах МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино, которое связано с неисполнением

администрацией требований исполнительного документа, выданного Арбитражным судом Приморского края.

2.Нерешение в ближайшее время МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино вопроса о разблокировке лицевых счетов приведет не только к росту задолженности по заработной плате работникам администрации, но и соответственно по начислениям на оплату труда, а также неисполнению других обязательств, принятых администрацией в рамках финансового года.

3.На строительство объекта "Спортивный модуль с мастерскими для гимназии № 259 в г.Фокино" предусмотрено финансирование на общую сумму 71621,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета в 2009, 2010 годах - 676210,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета в 2009 году - 4000,0 тыс. рублей.

4.В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации первый муниципальный контракт № 0413/09 на строительство объекта заключен МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино с ООО "Региональное предприятие механизации строительного производства" г.Находка 4 мая 2009 года на сумму 74155,52 тыс. рублей с финансовым обеспечением на 96,6 %, с окончательным сроком завершения работ - 30 августа 2011 года.

5.За период с 4 апреля 2009 года по 20 декабря 2010 года Подрядчиком выполнены работы на общую сумму 62315,0 тыс. рублей (84 %), которые оплачены за счет бюджетных средств МУ администрация ЗАТО г.Фокино в полном объеме.

Бюджетные средства освоены на 87 %, остаток неосвоенных бюджетных средств в сумме 9306,0 тыс. рублей являлся единственным источником финансирования строящегося объекта на 2011 год.

6.Несмотря на то, что работы по контракту подрядчиком ООО "Региональное предприятие механизации строительного производства" не выполнены на сумму 11829,52 тыс. рублей и до срока завершения работ оставалось 8 месяцев, МУ администрация ЗАТО г.Фокино расторгает в марте 2011 года муниципальный контракт № 0413/09 без взаимных претензий друг к другу по вопросам исполнения расторгаемого муниципального контракта.

Причина расторжения муниципального контракта в Соглашении не указана.

7.На завершение строительных работ администрацией проведен конкурс, с победителем которого, а им являлось ООО "Региональное предприятие механизации строительного производства", то есть тот же подрядчик, который ранее не выполнил своих обязательств, заключен 4 июля 2011 года муниципальный контракт № 7 (2011.11276) на сумму 31042,0 тыс. рублей.

Срок окончания работ установлен тот же 25.08.2011 года.

С учетом заключения МУ администрация ГО ЗАТО г.Фокино второго контракта произошло удорожание стоимости строящегося объекта на сумму 19212,58 тыс. рублей.

8. За период с 4 по 8 июля 2011 года Подрядчик выполнил работы на сумму 19551,9 тыс. рублей, что составляет 63 %, от стоимости контракта.

Оплата выполненных работ произведена частично за счет остатка федеральных средств в сумме 9306,0 тыс. рублей, больше средств на данный объект в бюджете городского округа на 2011 год не предусматривалось.

Следовательно, и, проведенный конкурс и муниципальный контракт № 7 (2011.11276) администрация ГО ЗАТО г.Фокино заключила с нарушением пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно без финансового обеспечения всего объема работ по завершению строительства объекта.

Кроме того, при условии выполнения работ Подрядчиком в полном объеме дает ему право требовать оплату, а в случае отсутствия денежных средств на данные цели в бюджете ГО ЗАТО г.Фокино, Подрядчик имеет право обратиться в Арбитражный суд о взыскании задолженности за выполненные работы с администрации ЗАТО г.Фокино.

9. На дату проверки (25.11.2011) Подрядчиком других форм о выполненных работах в администрацию не предоставлено. Срок завершения строительных работ нарушен, объект не введен в эксплуатацию.

Нерешение администрацией ГО ЗАТО г.Фокино отдельных вопросов, в частности связанных с подключением объекта к системе теплоснабжения, приводит не только к затягиванию срока ввода объекта в эксплуатацию, но и к его разрушению объекта, и, как следствие, к необходимости в дальнейшем дополнительных денежных средств на ремонт объекта.

10. За работы по осуществлению функций Заказчика-застройщика по строительству объекта "Спортивный модуль с мастерскими для гимназии № 259 в г.Фокино", ООО "Регион" предъявлены администрации ГО ЗАТО г.Фокино счета к оплате на общую сумму 1028,9 тыс. рублей, которые на момент проверки не оплачены и превышают сумму установленную контрактом на 85,5 тыс. рублей.

Отчет составлен на 13 листах.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края



Н.А. Хорошенко