



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-62
ksp@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Овечкину Е.А.

19.12.2011 № ОЗ-16/463
На № _____ от _____

Уважаемый Евгений Александрович!

Направляем в Ваш адрес отчет о проверке обоснованности и целевого использования средств краевого бюджета, выделенных на обеспечение деятельности библиотек, подведомственных управлению культуры Приморского края, на реализацию краевой целевой программы "Развитие библиотечно-информационного обслуживания в Приморском крае" на 2009-2012 годы, а также бюджетных инвестиций в объект "Приморская государственная публичная библиотека в г.Владивостоке".

Предлагаем направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Плыгунова
Виктория Владимировна
240-77-86

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2590
Дата: 19.12.2011 Время: 14:09

Отчет

о проверке обоснованности и целевого использования средств краевого бюджета, выделенных на обеспечение деятельности библиотек, подведомственных управлению культуры Приморского края, на реализацию краевой целевой программы "Развитие библиотечно-информационного обслуживания в Приморском крае" на 2009-2012 годы, а также бюджетных инвестиций в объект "Приморская государственная публичная библиотека в г.Владивостоке".

Основание для проверки: Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края".

Состав исполнителей: должностные лица Контрольно-счетной палаты Приморского края: аудитор Плыгунова В.В., главный консультант Морозова Г.А., ведущий консультант (с ноября 2011 года аудитор) - Гинько Е.В.

Предмет проверки: средства краевого бюджета, выделенные на обеспечение библиотек, подведомственных управлению культуры Приморского края, на реализацию краевой целевой программы "Развитие библиотечно-информационного обслуживания в Приморском крае" на 2009-2012 годы, а также бюджетные инвестиции на капитальные вложения в объект "Приморская государственная публичная библиотека в г.Владивостока".

Объект проверки: управление культуры Приморского края, государственное бюджетное учреждение культуры "Приморская государственная публичная библиотека им. А.М. Горького", государственные казенные учреждения культуры "Приморская краевая детская библиотека" и "Приморская краевая библиотека для слепых", департамент градостроительства Приморского края, унитарное государственное предприятие "Приморстройзаказчик".

Проверяемый период: с 2009 года по сентябрь 2011 года, проверка бюджетных инвестиций - с 2007 года по октябрь 2011 года.

Срок проведения проверки: с 22 сентября по 16 декабря 2011 года.

1.Обоснованность и целевое расходование средств краевого бюджета на обеспечение деятельности библиотек, подведомственных управлению культуры Приморского края

1.1.В составе подведомственной сети управления значатся три библиотеки, содержание которых осуществляется за счет средств краевого бюджета по ведомству 765 "Управление культуры Приморского края", разделу/ подразделу 0801 "Культура", целевой статье 4420000 "Библиотеки", виду расходов 001 "Выполнение функций бюджетными учреждениями", а именно:

государственное бюджетное учреждение культуры "Приморская государственная публичная библиотека им. А.М. Горького" (далее - ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького");

государственное казенное учреждение культуры "Приморская краевая детская библиотека" (далее - ГКУК "Приморская краевая детская библиотека");

государственное казенное учреждение культуры "Приморская краевая библиотека для слепых" (далее - ГКУК "Приморская краевая библиотека для слепых"). В своей структуре данное учреждение имеет два филиала (в г.Артеме и г.Уссурийске), а также 11 библиотечных пунктов (7 - в муниципальных районах Приморского края и 4 - в г.Владивостоке).

1.2. На обеспечение деятельности указанных библиотек за счет средств краевого бюджета управлению предусмотрены уточненные бюджетные ассигнования в сумме 116 302,8 тыс. рублей, в том числе:

на 2009 год - в сумме 35411,2 тыс. рублей (Закон Приморского края от 30 ноября 2009 года № 524-КЗ);

на 2010 год - в сумме 38952,6 тыс. рублей (уточненные бюджетные ассигнования доведены уведомлением от 11 ноября 2010 года № 161 без внесения изменений в Закон Приморского края о краевом бюджете на 2010 год);

на 2011 год - в сумме 41939,0 тыс. рублей (Закон Приморского края от 20 декабря 2010 года № 711-КЗ).

1.3. За проверяемый период бюджетные ассигнования освоены в сумме 100 013,9 тыс. рублей или на 86,0 % (2009 год - 34816,4 тыс. рублей, 2010 год - 38928,1 тыс. рублей, с января по сентябрь 2011 года - 26269,4 тыс. рублей).

Данные о предоставленных за проверяемый период и освоенных бюджетных ассигнованиях библиотеками, подведомственными управлению, приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование библиотек	2009г.				2010г.				с января по сентябрь 2011 г.			
	17.12.08 354-КЗ	испол нено	%	откл. (+, -)	25.12.09 544-КЗ	испол нено	%	откл. (+, -)	20.12.10 711-КЗ	испол нено	%	откл. (+, -)
ГБУК "Приморская государственная публичная библиотека им. А.М. Горького"	21382,3	20801,5	97,3	-580,8	24169,1	24155,1	99,9	-14,0	25133,0	14601,5	58,1	-10531,5
ГКУК "Приморская краевая детская библиотека"	8758,9	8753,3	99,9	-5,6	9235,2	9235,2	100	0	9971,0	6980,3	70,0	-2990,7
ГКУК "Приморская краевая библиотека для слепых"	5270,0	5261,6	99,8	-8,4	5548,3	5537,8	99,8	-10,5	6835,0	4687,6	68,6	-2147,4
Итого:	35411,2	34816,4	98,3	-594,8	38952,6	38928,1	99,9	-24,5	41939,0	26269,4	62,6	-15669,6

Приведенные данные показывают, что в 2009 году на обеспечение деятельности библиотек бюджетные ассигнования исполнены в целом на 98,3 % (при выделенных ассигнованиях в сумме 35411,2 тыс. рублей, освоено 34816,4 тыс. рублей), по состоянию на 1 января 2010 года не освоено 594,8 тыс. рублей.

Неосвоение средств в основном связано с тем, что в 2009 году ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" не осуществлялась аренда помещения для размещения библиотечных фондов, на которую планировалось направить 580,8 тыс. рублей (354,5 тыс. рублей - оплата коммунальных услуг, 103,6 тыс. рублей - арендные платежи за пользование имуществом).

Бюджетные ассигнования за 2009 год исполнены:

- ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" - на 97,3 % (выделено ассигнований в сумме 21382,3 тыс. рублей, освоено 20801,5 тыс. рублей).

- ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" ассигнования исполнены - на 99,9 % (выделено - 8758,9 тыс. рублей, исполнено 8753,3 тыс. рублей);

- ГКУК "Приморская краевая библиотека для слепых" - на 99,8 % (выделено - в сумме 5270,0 тыс. рублей, освоено 5261,6 тыс. рублей).

За 2010 год бюджетные ассигнования на содержание библиотек в целом освоены на 99,9 % (выделено 38952,6 тыс. рублей, исполнено 38928,1 тыс. рублей).

По сравнению с 2009 годом ассигнования увеличены в целом на 2010 год на 3541,4 тыс. рублей или на 10,0 % (2009 год - 35411,2 тыс. рублей, 2010 год - 38952,6 тыс. рублей).

Однако как показали проверки, проведенные в подведомственных учреждениях, увеличение ассигнований направлено в основном на приобретение основных средств и подписку на периодические печатные издания. По остальным подстатьям ассигнования сокращены, а именно:

на заработную плату, с учетом начислений - на 1246,1 тыс. рублей или на 7,0 % в ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" (2009 год 17879,1 тыс. рублей, 2010 год - 16633,0 тыс. рублей), на 445,7 тыс. рублей или на 6,1 % в ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" (2009 год 7278,9 тыс. рублей, 2010 год - 6833,2 тыс. рублей), на 84,0 тыс. рублей или на 2,0 % в ГКУК "Приморская краевая библиотека для слепых" (2009 год - 4252,0 тыс. рублей, 2010 год - 4168,0 тыс. рублей).

В связи с уменьшением ассигнований на оплату труда, работникам подведомственных учреждений сокращены ранее установленные доплаты и стимулирующие выплаты на 5,0 % и 10,0 %;

на услуги связи - на 150,0 тыс. рублей или на 50,0 % в ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" (2009 год - 300,0 тыс. рублей, 2010 год - 150,0 тыс. рублей), на 6,0 тыс. рублей или на 6,7 % в ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" (2009 год - 90,0 тыс. рублей, 2010 год - 84,0 тыс. рублей), на 9,2 тыс. рублей или на 9,2 % в ГКУК "Приморская краевая библиотека для слепых" (2009 год - 100,0 тыс. рублей, 2010 год - 90,8 тыс. рублей);

на оплату услуг по содержанию имущества - на 150,0 тыс. рублей или на 75,0 % в ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" (2009 год - 200,0 тыс. рублей, 2010 год - 150,0 тыс. рублей), на 52,0 тыс. рублей или на 41,6 % в ГКУК "Приморская краевая библиотека для слепых" (2009 год - 125,0 тыс. рублей, 2010 год - 73,0 тыс. рублей);

на оплату транспортных услуг - на 46,0 тыс. рублей или в 6,8 раза в ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" (2009 год - 54,0 тыс. рублей, 2010 год - 8,0 тыс. рублей);

на прочие расходы - на 35,0 тыс. рублей или в 3,3 раза в ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" (2009 год - 50,0 тыс. рублей, 2010 год - 15,0 тыс. рублей), на 11,5 тыс. рублей или на 16,4 % в ГКУК "Приморская краевая библиотека для слепых" (2009 год - 70,0 тыс. рублей, 2010 - 58,5 тыс. рублей).

В 2010 году на приобретение материальных запасов библиотекам бюджетные ассигнования не выделялись.

При недостаточном бюджетном финансировании и увеличении стоимости на товары и услуги, в целях обеспечения уставной деятельности библиотеками производились расходы на указанные цели за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, полученных за информационное обслуживание потребителей, услуги Интернет - залов, копировальные работы и т.д.

Также в сложившейся ситуации в подведомственных управлению культуры учреждениях работникам сокращены ранее установленные доплаты и стимулирующие выплаты от 5,0 % до 10,0 %.

С января по сентябрь 2011 года по данным Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) на обеспечение деятельности библиотек бюджетные ассигнования исполнены на 62,6 % (утверждено 41939,0 тыс. рублей, исполнено 26269,4 тыс. рублей), из них на оплату труда работников, с учетом начислений, израсходовано 21495,5 тыс. рублей, что составляет 81,8 % от общей суммы освоенных ассигнований.

Согласно постановлению Администрации Приморского края от 30 мая 2011 года № 138-па "О введении новых систем оплаты труда работников государственных учреждений Приморского края" с 1 сентября 2011 года оплата труда работников государственных учреждений края должна производиться по новой системе.

В соответствии с пунктом 2 вышеназванного постановления заработная плата работников государственных учреждений (без учета премий и иных стимулирующих выплат) не может быть меньше заработной платы (без учета премий и иных стимулирующих выплат), выплачиваемой на основе тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из краевого бюджета, при условии сохранения объема должностных обязанностей работников и выполнения ими работ той же квалификации.

До настоящего времени новая система оплаты труда работников подведомственных библиотек не введена.

2. Проверка ведения бюджетного учета, расчетов с дебиторами и кредиторами, использования движимого и недвижимого имущества при осуществлении деятельности библиотек, подведомственных управлению культуры Приморского края

2.1. 2009 год

ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" в 2009 году произведена оплата коммунальных услуг на сумму 10,2 тыс. рублей за обслуживание жилого помещения, расположенного в г. Владивостоке, по проспекту Красного знамени, 133/4, кв. 640, которое в проверяемом периоде не значится на балансе и на забалансовом счете данного учреждения как арендованное имущество, что является нарушением Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н (п.16, п.263).

Жилое помещение по указанному адресу предоставлено ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" по решению Владивостокского горисполкома от 22 октября 1981 года № 934. С 1997 года по 2003 год учреждение распоряжалось помещением общежития на основании договоров аренды. В проверяемом периоде на указанное жилое помещение учреждением договор аренды не заключался.

Кроме того, в нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н:

на балансе ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" числятся основные средства стоимостью до 3,0 тыс. рублей на общую сумму 8,2 тыс. рублей, которые подлежат списанию при вводе в эксплуатацию;

допускается несвоевременное оприходование основных средств (с интервалом от 9 до 91 дня), приобретенных у поставщиков, а также полученных безвозмездно;

списана подписка периодических изданий 2008 года на сумму 144,6 тыс. рублей без подтверждающего Акта о списании исключенной из библиотеки литературы (ф. 0504144).

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ "О бухгалтерском учете", приказа Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 "Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств":

1) в бюджетной отчетности ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" за 2009 год:

-не отражена задолженность за услуги связи, сложившаяся на 1 января 2009 года в сумме 2,4 тыс. рублей за поставщиком - ООО "Межрегиональный Транзит Телеком";

-при расчетах с ООО "Вл-Админ" по обслуживанию информационно - компьютерного комплекса и локально-вычислительной сети занижены кассовые и фактические расходы по подстатье 225 "Работы, услуги по содержанию имущества" и в тоже время завышены кассовые и фактические расходы - по подстатье 226 "Прочие работы, услуги" на одну и ту же сумму 42,0 тыс. рублей, что привело к искажению отчетных данных по указанным подстатьям (ф. 0503121, ф. 0503127);

2)в ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" не оприходованы книги, поступившие безвозмездно в 2009 году на общую сумму 8,1 тыс. рублей (в марте 2009 года - на сумму 7,6 тыс. рублей, в июне 2009 года - на 0,5 тыс. рублей).

2.2.2010 год

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ "О бухгалтерском учете" в ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" излишнее оприходовано книг на сумму 47,7 тыс. рублей.

Установлены факты оприходования в 2010 году книжной продукции на сумму 97,2 тыс. рублей, поступившей в январе 2009 года, т.е. почти через год.

В нарушение государственного контракта от 29 ноября 2010 года № 7кн открытым акционерным обществом "Центральный коллектор библиотек "БИБКОМ" (далее - ОАО "ЦКБ "БИБКОМ") произведена несвоевременная поставка книжной продукции в ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" на сумму 1996,7 тыс. рублей.

Так в соответствии с указанным государственным контрактом ОАО "ЦКБ "БИБКОМ" обязался поставить книжную продукцию на сумму 2008,0 тыс. рублей не позднее 20 декабря 2010 года, фактически в рамках данного контракта в 2010 году поступили книги на сумму 11,3 тыс. рублей, что составляет 0,6 % от объема поставки.

В ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" в нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н оплаченная в 2010 году подписка на периодические печатные издания на 1 полугодие 2011 года на сумму 159,8 тыс. рублей, списана на расходы 2010 года.

Кроме того, в бюджетном учете указанного учреждения необоснованно увеличены обороты как по поступлению, так и по выбытию основных средств на сумму 2663,7 тыс. рублей (по данным ф. 0503168 поступило - на сумму 21770,2 тыс. рублей, выбыло - на 554,5 тыс. рублей, а по данным Главной книги поступило - на 24433,9 тыс. рублей, выбыло - на 3218,2 тыс. рублей), в том числе завышение оборотов по приходу и расходу библиотечного фонда составляет 222,9 тыс. рублей.

2.2.1.Проверка полноты использования основных средств показала, что в соответствии с Инструкцией по проектированию библиотек: СН 548-82/ Госгражданстрой для размещения библиотечного фонда учреждения и обслуживания читателей необходимо помещение площадью не менее 8 тыс. кв. м, фактически библиотека размещается в здании площадью 1,5 тыс. кв. м балансовой стоимостью 23270,3 тыс. рублей.

Нехватка рабочих площадей не позволяет использовать в полном объеме имеющийся библиотечный фонд.

Так, в течение проверяемого периода нотно-музыкальный фонд (120 тыс. экз.) складирован в трех кабинетах краевого государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования "Владивостокское музыкальное училище" (далее КГОУ СПО "Владивостокское музыкальное училище"), расположенного в г. Владивостоке, по ул. Русская, 40.

В неиспользуемое подвальное помещения этого же учреждения с августа 2011 года на временное хранение перевезен библиотечный фонд (220 тыс. экз.), размещавшийся с 2007 года в актовом зале краевого государственного образовательного бюджетного учреждения начального профессионального образования "Профессиональное училище № 49" (далее - ГОУ НПО "Профессиональное училище № 49"), по адресу: г. Владивосток, ул. Борисенко, 104.

Фактическое наличие библиотечного фонда учреждения в помещениях КГОУ СПО "Владивостокское музыкальное училище" подтверждено актом от 26 октября 2011 года.

Необходимо отметить, что управлением культуры Приморского края не представлен приказ о перемещении библиотечного фонда учреждения с ул. Борисенко, 104, на хранение в КГОУ СПО "Владивостокское музыкальное училище".

2.2.2.ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" размещается на первом и втором этажах здания, расположенного в г. Владивостоке, по проспекту 100 лет Владивостоку, д.48.

На основании решения Арбитражного суда Приморского края от 22 июня 2005 года занимаемое помещение признано краевой собственностью и закреплено за ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" на праве оперативного управления по распоряжению комитета по управлению государственным имуществом Приморского края от 24 марта 2006 года № 156-ра.

Однако в связи с отсутствием акта-приема передачи указанное помещение принято на баланс ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" только в 2010 году.

Согласно оценке, проведенной ООО "Аудиторская консалтинговая компания "АФБ", помещение площадью 551,6 кв. м в здании постройки 1962 года поставлено на баланс ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" в 2010 году по рыночной стоимости 20100,0 тыс. рублей (36,4 тыс. рублей за 1 кв. м).

Для сравнения: стоимость указанного помещения на 19885,6 тыс. рублей или более чем в 90 раз превышает балансовую стоимость здания (1987 года постройки) по ул. Чкалова, д.6, площадью 566,8 кв. м, в котором размещается ГКУК "Приморская краевая библиотека для слепых" (214,4 тыс. рублей).

3.Реализация Закона Приморского края от 19 декабря 2008 года № 363-КЗ "О краевой целевой программе "Развитие библиотечно-информационного обслуживания в Приморском крае" на 2009-2012 годы"

3.1.Краевая целевая программа "Развитие библиотечно-информационного обслуживания в Приморском крае" на 2009-2012 годы (далее - программа) разработана на основании Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 26 апреля 2007 года, Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ "О библиотечном деле" и утверждена Законом Приморского края от 19 декабря 2008 года № 363-КЗ.

Ожидаемыми конечными результатами программы являются:

рост количества показателей библиотечного обслуживания: количество читателей, посещений, выданных документов;

увеличение охвата населения библиотечным обслуживанием с 28,7 до 35 %;
улучшение обновляемости фондов библиотек с 1,8 до 5 % и обеспеченности новыми книгами на одного жителя с 4,2 до 8 томов;

улучшение обеспеченности библиотек компьютерным оборудованием с 14,5 до 30 %;

повышение профессиональной квалификации библиотечных работников;
развитие форм внестационарного и дистанционного библиотечного обслуживания населения;

увеличение объема и ассортимента предоставляемых услуг всем группам населения, повышение конкурентоспособности государственных библиотек на рынке информационных услуг;

создание комфортных условий для работы читателей, а также повышение уровня знаний, профессиональной компетентности, социальной и экономической активности населения края.

Программа предусматривает координацию деятельности государственных и муниципальных библиотек, сотрудничество с библиотеками образовательных, научных учреждений по расширению единого информационного пространства, созданию и взаимному использованию информационных ресурсов для обслуживания пользователей, а также партнерство с учреждениями культуры, общественными организациями, книгоиздателями и книгораспространителями, писателями и учеными с целью обогащения духовной жизни населения Приморского края, сохранения роли книги и чтения как фактора стабилизации и устойчивого развития общества.

Реализация программы предусмотрена Паспортом в один этап: с 2009 по 2012 годы, с общим объемом финансирования за счет средств краевого бюджета в сумме 41417,0 тыс. рублей (2009 год - 9270,0 тыс. рублей, 2010 год - 10195,0 тыс. рублей, 2011 год - 10577,0 тыс. рублей, 2012 год - 11375,0 тыс. рублей).

Контроль за ходом реализации программных мероприятий возложен на управление как государственного заказчика программы. При этом управление готовит и представляет ежеквартально в департамент экономического развития Приморского края отчеты и доклады о ходе выполнения программных мероприятий (статья 9 программы).

3.2. Финансовое обеспечение реализации программы осуществляется за счет средств краевого бюджета по ведомству 765 "Управление культуры Приморского края", разделу/ подразделу 0801 "Культура", целевой статье 5223300 "КЦП "Развитие библиотечно-информационного обслуживания в Приморском крае" на 2009-2012 годы", виду расходов 024 "Мероприятия в сфере культуры".

В связи с изменениями, внесенными в закон о краевом бюджете на 2011 год, бюджетные ассигнования на данные цели предусмотрены по виду расходов 023 "Мероприятия по поддержке и развитию культуры, искусства, кинематографии, средств массовой информации и архивного дела".

В проверяемом периоде на указанные цели предусмотрены уточненные бюджетные ассигнования в сумме 15847,0 тыс. рублей, что на 14195,0 тыс. рублей или на 47,3 % меньше, чем предусмотрено Паспортом программы (30042,0 тыс. рублей).

Сравнительный анализ планируемого и фактического объемов финансирования программы за проверяемый период приведен в таблице.

(тыс. рублей)

Предусмотрено финансовым планом программы (Законом Приморского края от 19.12.2008 № 363-КЗ)				бюджетные ассигнования, утвержденные законом о краевом бюджете (уточненные)				недополучено ассигнований		
				12.10.2009 495-КЗ	25.12.2009 544-КЗ	20.12.2010 711-КЗ	всего	2009	2010	всего
2009	2010	2011	всего	2009	2010	2011				
9270,0	10195,0	10577,0	30042,0	5270,0	0	10577,0	15847,0	4000,0	10195	14195,0

Необходимо отметить, что в 2010 году бюджетные ассигнования на выполнение программных мероприятий не выделялись, несмотря на то, что по результатам анализа реализации программы, проведенного за 2009 год департаментом экономического развития Приморского края (в настоящее время департамент экономики, поддержки предпринимательства, развития конкуренции, инвестиций и контроля подготовки к саммиту АТЭС Приморского края) данная программа признана эффективной.

Несмотря на несоответствие планируемых и фактически выполненных мероприятий, а также несоответствие выделенного объема финансирования и предусмотренного паспортом программы, управлением в целях координации программных мероприятий не внесены соответствующие изменения в настоящую программу, что является нарушением статьи 7 программы, утвержденной Законом Приморского края от 19 декабря 2008 года № 363-КЗ.

Так, на 2009 год программой предусмотрено выполнение 20 мероприятий с объемом финансирования 9270,0 тыс. рублей, фактически проведено 9 мероприятий (45,0 % от плана), на которые выделены бюджетные ассигнования в сумме 5270,0 тыс. рублей (56,8 %).

На 2010 год программой предусмотрено проведение 16 мероприятий с объемом финансирования 10195,0 тыс. рублей, фактически бюджетные ассигнования на реализацию программы не выделялись.

3.3. За проверяемый период бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию программы, исполнены в сумме 7993,9 тыс. рублей (2009 год - в сумме 5018,0 тыс. рублей, с января по сентябрь 2011 года - в сумме 2975,9 тыс. рублей).

3.3.1. В 2009 году на реализацию программы по результатам конкурсных и аукционных мероприятий управлением израсходовано 5018,0 тыс. рублей, что составляет 95,2 % от выделенных бюджетных ассигнований (5270,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2010 года выполнение программы управлением не освоено на 252,0 тыс. рублей, в связи с отсутствием заявок на участие в котировках субъектов малого предпринимательства на закупку книжной продукции и компьютерной техники для подведомственных библиотек на сумму 126,1 тыс. рублей и 35,9 тыс. рублей соответственно, а также на предоставление услуг межбиблиотечного абонемента в системе удаленного доступа - на сумму 90,0 тыс. рублей. Информация о расходовании управлением средств краевого бюджета за 2009 год представлена в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование товаров и услуг, приобретенных в рамках реализации программных мероприятий	получатель товаров, услуг				
	ГБУК ПГПБ им. А.М. Горького	ГКУК Приморская краевая детская библиотека	ГКУК Приморская краевая библиотека для слепых	управление культуры Прим. кр	всего
1.1. Книги, периодические издания, внешние электронные ресурсы, приобретены в рамках расширения информационных ресурсов библиотек	1309,0	935,0	398,8	0	2642,8

1.2.Компьютерное оборудование для обновления и модернизации автоматизированных рабочих мест для пользователей работников библиотек	625,5	235,8	452,8	0	1314,1
2.1.Создание краевых межведомственных центров оцифровки изданий	0	0	0	128,7	128,7
3.5.Создание виртуальной справочной службы	0	0	0	30,0	30,0
4.3.Создание Школы библиотечной инноватики на базе ГБУК "ПГПБ им.Горького"	0	0	0	25,0	25,0
4.6.Смотр-конкурс работы муниципальных библиотек края "Библиотека года"	0	0	0	452,4	452,4
5.3.Дальневосточная книжная выставка-ярмарка "Печатный двор"	0	0	0	280,0	280,0
5.4.Проведение открытого книжного фестиваля "Книга - на все времена"	0	0	0	120,0	120,0
5.11.Краевой конкурс для читателей с ослабленным зрением "Читают все"	0	0	0	25,0	25,0
Всего:	1934,5	1170,8	851,6	1061,1	5018,0

В 2009 году освоено средств краевого бюджета на 9 программных мероприятий в сумме 5018,0 тыс. рублей, что составляет 95,2 % от выделенных ассигнований (5270,0 тыс. рублей).

Так, в целях расширения информационных ресурсов библиотек для подведомственных учреждений управлением приобретена книжная продукция и осуществлена подписка на периодические издания на общую сумму 2642,8 тыс. рублей, что составляет 52,7 % от общей суммы расходов, произведенных на реализацию данной программы (5018,0 тыс. рублей).

Для обновления и модернизации автоматизированных рабочих участков библиотек управлением приобретено компьютерное оборудование на общую сумму 1314,1 тыс. рублей (26,2 % от суммы расходов), из них приобретены принтеры Брайля для ГКУК "Приморская краевая библиотека для слепых" на сумму 350,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что книжная продукция, подписка на периодические печатные издания, компьютерное оборудование, приобретенные управлением в рамках программы переданы подведомственным учреждениям по целевой статье, по которой отражается обеспечение деятельности подведомственных библиотек 4429900 "Обеспечение деятельности подведомственных учреждений".

Соответственно безвозмездно предоставленные управлением в рамках программы материальные ценности на общую сумму 3956,9 тыс. рублей, в бюджетной отчетности подведомственных учреждений за 2009 и 2010 годы отражены по целевой статье 4429900 "Обеспечение деятельности подведомственных учреждений".

В период проверки в подведомственных библиотеках проведены инвентаризации компьютерного оборудования, в результате которых излишек и недостач не установлено. В тоже время установлено, что в ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" в настоящее время не эксплуатируется сетевое оборудование "Коммутатор D-link DES-1252 Smart Switch 48x10/100" стоимостью 8,8 тыс. рублей в связи с тем, что оно устарело и не отвечает необходимым техническим требованиям.

Оцифровка изданий в целях создания единого библиотечно-информационного пространства на основе современных технологий произведена обществом с ограниченной ответственностью "Реклама Си Эн" в соответствии с

государственным контрактом, заключенным с управлением от 20 июля 2009 года № 11.

Во исполнение контракта оцифрованы редкие печатные издания, изданные с 1885 по 1961 годы, числящиеся на балансе ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" на сумму 128,7 тыс. рублей.

Дальневосточная книжная выставка - ярмарка "Печатный двор - 2009" проведена обществом с ограниченной ответственностью "Ричеза" во исполнение государственного контракта, заключенного с управлением от 13 июля 2009 года № 10.

Расходы, связанные с организацией и проведением данного мероприятия составили 280,0 тыс. рублей, что соответствует смете, утвержденной начальником управления П.Л. Семиным (приложение № 2 к контракту). Оплата услуг ООО "Ричеза" произведена управлением в полном объеме.

Дальневосточная книжная выставка - ярмарка "Печатный двор - 2009" является долгосрочным проектом, который проводится ежегодно и позиционирует Приморский край как центр книжной культуры Дальнего Востока. Основными целями и задачами данного мероприятия являются:

- поддержка регионального книгоиздания и книгоснабжения библиотек;
- пропаганда книги и чтения как культурного досуга;
- развитие делового сотрудничества издателей, книгораспространителей, библиотек региона;
- информирование библиотечного сообщества и населения об издательском рынке региона.

Работа указанной выставки-ярмарки в 2009 году осуществлялась в период с 30 сентября по 2 октября в соответствии с Положением, утвержденным без указания даты начальником управления П.Л. Семиным.

Согласно указанному Положению, в целях повышения качества редакционно-издательской подготовки, полиграфического исполнения, более широкого внедрения новых технологий в издательско-полиграфическую отрасль Дальнего Востока, проведены конкурсы "Лучшая книга" в шести номинациях.

На подготовку и проведение четырех программных мероприятий управлением перечислено 627,4 тыс. рублей исполнителю - ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького", а именно:

на организацию и проведение открытого книжного фестиваля "Книга - на все времена", посвященного 200-летию со дня рождения Н.В. Гоголя (государственный контракт от 29 июля 2009 года № 9) - в сумме 120,0 тыс. рублей.

Согласно отчету от 10 декабря 2009 года, представленному ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" в данном мероприятии принимали участие 13 библиотек краевого и муниципального уровня. Восемь участников фестиваля, добившихся наилучших результатов в пропаганде творческого наследия Н.В. Гоголя, по решению конкурсного жюри от 25 сентября 2009 года награждены ценными призами на общую сумму 30,0 тыс. рублей;

на проведение смотра-конкурса работы муниципальных библиотек Приморского края "Библиотека года" (государственный контракт от 22 мая 2009 года № 5) - в сумме 452,4 тыс. рублей.

Указанное мероприятие проводилось в целях выявления и распространения лучшего опыта работы муниципальных библиотек. По итогам проведения данного смотра-конкурса награждены муниципальные библиотеки - победители, которым вручены ценные призы на сумму 300,0 тыс. рублей;

на создание на сайте ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" www/pgpb.ru виртуальной справочной службы для вопросов и ответов пользователей о поиске книг, статей и другой информации (договор от 21 июля 2009 № 6-Д) - в сумме 30,0 тыс. рублей.

Виртуальная справочная служба "Задай вопрос библиографу" введена в эксплуатацию с 15 августа 2009 года и осуществляет работу в соответствии с Положением, разработанным ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького";

на организацию работы Школы библиотечной инноватики для руководителей библиотек края по системе обучающих семинаров (договор от 24 июня 2009 года № 4-Д) - в сумме 25,0 тыс. рублей.

Кроме средств краевого бюджета, на проведение данного мероприятия привлечены средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 167,3 тыс. рублей. Общая сумма расходов, связанных с организацией Школы библиотечной инноватики составляет 192,3 тыс. рублей;

Также за счет внебюджетных средств произведена доплата работникам, принимавшим участие в проведении выставки-ярмарки "Печатный двор 2009" на сумму 37,2 тыс. рублей (приказ директора ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" Брюханова А.Г. от 24.12.2009 № 21Л).

Так, в соответствии с Положением о проведении выставки-ярмарки "Печатный двор 2009", участвующие в конкурсе издательства направляли необходимые документы в адрес ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" с пометкой "на конкурс" (пункт 7.2.).

Работниками ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" проводилась экспертная оценка конкурсных работ, по результатам которой определялись победители в каждой номинации.

При этом вышеназванным Положением, условия и порядок расчетов за услуги ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" не предусмотрены и соответственно организатором выставки-ярмарки "Печатный двор 2009" - ООО "Ричеза" оплата ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" не производилась.

Все первичные документы, подтверждающие расходы находятся в "ПГПБ им. А.М. Горького".

На организацию и проведение краевого конкурса для читателей с ослабленным зрением "Читают все" управлением доведены бюджетные ассигнования подведомственному учреждению - ГКУК "Приморская краевая библиотека для слепых" в сумме 25,0 тыс. рублей (уведомление от 13 октября 2009 года № 82).

Согласно отчету, представленному ГКУК "Приморская краевая библиотека для слепых", на указанную сумму приобретены призы, которыми награждены участники, победившие в данном конкурсе.

3.3.2. В 2010 году при отсутствии бюджетных ассигнований на реализацию программы, ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" с 29 июня по 2 июля 2010 года организована работа Школы библиотечной инноватики для руководителей библиотек края. Данное мероприятие проводилось за счет взносов, произведенных муниципальными библиотеками края на общую сумму 98,5 тыс. рублей.

Работа Школы библиотечной инноватики посвящена теме: "Современная библиотека - основа информационного общества". В рамках данного мероприятия проведен круглый стол "Развитие публичных библиотек в контексте формирования информационного общества в Приморском крае" с участием представителя департамента связи и информатизации Приморского края Т.Л. Ладыгиной, а также проведен Совет руководителей муниципальных библиотек Приморского края.

3.3.3.В соответствии с бюджетными ассигнованиями, доведенными управлением подведомственным учреждениям на 2011 год по целевой статье 5223300 "Краевая целевая программа "Развитие библиотечно-информационного обслуживания в Приморском крае" на 2009 - 2012 годы", за период с января по сентябрь 2011 года библиотеками освоено 2975,9 тыс. рублей или 28,1 % от предусмотренных назначений (10577,0 тыс. рублей), в том числе:

ГБУК "ППБ им. А.М. Горького" - в сумме 1059,3 тыс. рублей на следующие мероприятия:

создание модельного информационного центра "Экология и безопасность жизнедеятельности" (подраздел 3.2.) - в сумме 28,4 тыс. рублей;

оснащение центра информационных ресурсов "Страна Удэге" - в сумме 90,8 тыс. рублей (подраздел 3.3.);

участие в совещаниях, семинарах и конференциях в г.Санкт-Петербурге, г.Москве, г.Тюмени в целях развития кадрового потенциала - в сумме 111,8 тыс. рублей (подраздел 4.1.);

организация работы краевого тренинг - центра по повышению квалификации библиотечных работников (подраздел 4.2.) - в сумме 350,0 тыс. рублей;

проведение Школы библиотечной инноватики для руководителей библиотек края - в сумме 29,6 тыс. рублей (подраздел 4.3.);

проведение смотра конкурса работы муниципальных библиотек края "Библиотека года" (подраздел 4.6.) - в сумме 448,7 тыс. рублей;

ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" - 1097,6 тыс. рублей, в том числе:

на расширение информационных ресурсов (подраздел 1.1.) в сумме 489,3 тыс. рублей;

на обновление и модернизацию автоматизированных рабочих мест для пользователей и работников библиотеки (подраздел 1.2.) - в сумме 224,1 тыс. рублей;

приобретены лицензионные программы с целью предоставления услуг межбиблиотечного абонемента в системе удаленного доступа (подраздел 3.6.) - в сумме 178,2 тыс. рублей;

в целях развития кадрового потенциала обеспечено участие в XII Творческой лаборатории работников детских библиотек России (г.Геленджик), а также в тренинг - центре (подраздел 4.1.) - в сумме 118,3 тыс. рублей;

в рамках проведения конкурса для детей и подростков "Книгочей" приобретен призовой фонд и рекламный ролик (подраздел 5.9.) - в сумме 87,7 тыс. рублей;

ГКУК "Приморская краевая библиотека для слепых" - 819,0 тыс. рублей на следующие мероприятия:

приобретение книг и периодических изданий для библиотечного фонда (подраздел 1.1.) - в сумме 479,2 тыс. рублей;

программное обеспечение в целях обновления и модернизации автоматизированных рабочих мест для пользователей и работников библиотеки (подраздел 1.2.) - в сумме 208,5 тыс. рублей;

участие в Международной конференции "Библиотеки и информационные ресурсы в современном мире науки, культуры, образования и бизнеса" и изучение опыта работы Российской государственной библиотеки для слепых (подраздел 4.1.) - в сумме 131,3 тыс. рублей.

4. Комплектование библиотечного фонда ГКУК "Приморская краевая библиотека для слепых" за счет средств федерального бюджета

На комплектование библиотечного фонда ГКУК "Приморская краевая библиотека для слепых" от ООО "ИПТК "Логос" ВОС безвозмездно поступила специализированная книжная продукция, выпуск которой произведен за счет федеральных субсидий, на общую сумму 1587,6 тыс. рублей, в том числе:

в 2009 году - на 609,4 тыс. рублей;

в 2010 году - на 618,2 тыс. рублей;

с января по сентябрь 2011 года - на 360,0 тыс. рублей.

5. Бюджетные инвестиции в объект "Приморская государственная публичная библиотека в г. Владивостоке"

5.1. Строительство в городе Владивостоке здания для государственной публичной библиотеки предусмотрено в связи с тем, что государственное бюджетное учреждение культуры "Приморская государственная публичная библиотека им. А.М. Горького", являясь ведущей публичной библиотекой, координационным и методическим центром для библиотек всех систем и ведомств, располагается в г. Владивостоке в пристройке к жилому дому по улице Некрасовская, 59а.

Занимаемая данным учреждением площадь не соответствует нормативам, предусмотренным Инструкцией по проектированию библиотек СН 548-82 (М., 1983), что не позволяет в полном объеме использовать имеющийся библиотечный фонд.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с проектированием объекта "Приморская государственная публичная библиотека в г. Владивостоке", осуществляется за счет средств краевого бюджета по ведомству 775 "Департамент градостроительства Приморского края".

За проверяемый период на указанные цели предусмотрены бюджетные инвестиции в размере 127 046,7 тыс. рублей (2007 год - 975,9 тыс. рублей, 2008 год - 9300,6 тыс. рублей, 2009 год - 5,2 тыс. рублей, 2010 год - 16 765,0 тыс. рублей, 2011 год - 100 000,0 тыс. рублей).

5.2. Предусмотренные законами о краевом бюджете средства освоены в сумме 22 756,8 тыс. рублей или на 17,9 % (2007 год - 975,9 тыс. рублей (100,0 %), 2008 год - 9 170,5 тыс. рублей (98,6 %), 2009 год - 5,2 тыс. рублей (100,0 %), 2010 год - 12 446,4 тыс. рублей (74,2 %), с января по октябрь 2011 года - 158,8 тыс. рублей (0,2 %).

Расходы краевого бюджета направлены на разработку трех проектов объекта "Приморская государственная публичная библиотека в г. Владивостоке", а именно:

1) изначально Задание на проектирование данного объекта, утвержденное Губернатором Приморского края, предусматривало разработку проекта здания для государственной публичной библиотеки с библиотечным фондом 1,0 млн экземпляров хранения.

Распоряжением департамента земельных ресурсов и землеустройства Приморского края от 28 декабря 2007 года № 909-р размещение данного объекта предусмотрено в г. Владивостоке в районе ул. Гоголя на земельном участке общей площадью 5,7 га.

Разработка проектной документации и изыскательских работ осуществлялась ОАО "Приморгражданпроект" - на основании государственного контракта от 24 декабря 2007 года № 2007-02/58 на сумму 21749,8 тыс. рублей (в том числе на 2007 год - 3250,0 тыс. рублей).

Дополнительным соглашением к контракту от 14 апреля 2008 года № 1 объем финансирования установлен в сумме 3923,2 тыс. рублей (2007 год - 975,0 тыс. рублей, 2008 год - 2948,2 тыс. рублей).

Фактически в рамках данного контракта ОАО "Приморгражданпроект" выполнены работы на сумму 1915,4 тыс. рублей, что составляет 48,8 % от предусмотренного объема финансирования (3923,2 тыс. рублей).

В связи с утверждением нового Задания на проектирование государственный контракт от 24 декабря 2007 года № 2007-02/58 расторгнут в июне 2008 года;

2) новое Задание на проектирование данного объекта предусматривает размещение в здании библиотеки, помещения площадью не менее 6 тыс. кв. м, для архивохранилищ ГУ "Государственный архив Приморского края" вместимостью 2 млн единиц хранения.

Распоряжением департамента земельных ресурсов и землеустройства Приморского края от 18 июля 2008 года № 1009-р общая площадь ранее выделенного земельного участка увеличена до 6,6 га.

При этом по данным инвентаризации на указанном участке под изъятие путем выкупа попадают 46 жилых домов с земельными участками, а также 4 участка с объектами незавершенного строительства.

При отсутствии в краевом бюджете на 2008 год ассигнований на осуществление расходов, связанных с выкупом указанного недвижимого имущества, выполнение проектно-изыскательских работ по результатам аукциона поручено департаментом градостроительства Приморского края исполнителю - ОАО "Институт общественных зданий" на основании государственного контракта от 30 сентября 2008 года № 2008-02/34 стоимостью 23 797,99 тыс. рублей (в том числе на 2008 год - 7 900,0 тыс. рублей).

ОАО "Институт общественных зданий" выполнены работы только в пределах объема финансирования 2008 года - на сумму 7 900,0 тыс. рублей или на 33,2 %.

Проектно-изыскательские работы в 2009 году ОАО "Институт общественных зданий" не осуществлялись.

В апреле 2010 года государственный контракт от 30 сентября 2008 года № 2008-02/34 расторгнут без указания причин и основания для расторжения;

3) согласно экспертному заключению от 03.04.2009 № 0169/02-О Федерального государственного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Приморском крае" земельный участок, выделенный для строительства объекта "Приморская государственная публичная библиотека в г. Владивостоке" в районе ул. Гоголя, не отвечает санитарным нормам и правилам, в связи с отсутствием:

решения о сносе жилых домов, расположенных в границах отвода под строительство данного объекта;

расчета инсоляции ближайшей застройки по ул. Невская, 54, 70, 72 с учетом проектируемого здания;

очистки сточных вод на локальных очистных сооружениях перед сбросом их в сети городской канализации.

Несмотря на вышеизложенное, в 2010 году выполнение проектных работ по объекту "Приморская государственная публичная библиотека в г. Владивостоке" поручено ДНИИМФ на основании государственного контракта от 1 июня 2010 года № 2010-13, стоимостью 11 837,9 тыс. рублей.

Проектно-изыскательские работы в рамках данного контракта завершены ДНИИМФ в декабре 2010 года при плановом сроке окончания работ - 1 августа 2010 года.

Однако проектная документация по объекту "Приморская государственная публичная библиотека в г. Владивостоке" не прошла государственную экспертизу и направлена в феврале 2011 года исполнителю - ДНИИМФ для устранения замечаний с последующим предоставлением на повторное рассмотрение.

До настоящего времени положительное заключение государственной экспертизы по данному объекту проверке не представлено.

5.3. Необходимо отметить, что в марте 2011 года управлением градостроительства и архитектуры администрации г. Владивостока утверждены схема расположения земельного участка в районе ул. Гоголя и градостроительный план для строительства данного объекта на земельном участке площадью 1,8 га (распоряжения от 14.03.2011 № 419, от 18.03.2011 № 523).

Место размещения строительства данного объекта в районе ул. Гоголя на земельном участке площадью 1,8 га согласовано департаментом земельных отношений, государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края (распоряжение от 05.04.2011 № 923).

Таким образом, площадь земельного участка, выделенного под здание для библиотеки и госархива края, сокращена в 3,7 раза по сравнению с ранее предусмотренной площадью строительства (6,6 га).

При этом на указанном земельном участке размещаются 16 объектов недвижимости, подлежащих выкупу при изъятии, рыночная стоимость которых составляет 55 942,0 тыс. рублей.

В краевом бюджете на 2011 год на осуществление расходов, связанных с выкупом указанного недвижимого имущества, бюджетные ассигнования не предусмотрены.

5.4. До настоящего времени не осуществляется строительство здания, в котором должны размещаться Приморская государственная публичная библиотека и государственный архив Приморского края.

Данный объект не включен в "Перечень строек и объектов для краевых государственных нужд, не включенных в краевые долгосрочные целевые программы, на 2012 год", утвержденный постановлением Администрации Приморского края от 9 сентября 2011 года № 232-па.

Таким образом, отсутствие условий для осуществления строительства на выделенном земельном участке в г. Владивостоке в районе ул. Гоголя привело к неэффективному расходованию средств краевого бюджета на проектирование данного с 2007 года по октябрь 2011 года на сумму 22 756,8 тыс. рублей, а также к образованию резерва бюджетных ассигнований в краевом бюджете на 2011 год в виде инвестиций на данный объект в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

Выводы:

1. В составе подведомственной сети управления значатся три библиотеки, на обеспечение деятельности которых в проверяемом периоде за счет краевого бюджета предусмотрено 116302,8 тыс. рублей (2009 год - 35411,2 тыс. рублей, 2010 год - 38952,6 тыс. рублей, 2011 год - 41939,0 тыс. рублей).

Выделенные ассигнования освоены в сумме 100013,9 тыс. рублей (2009 год - 34816,4 тыс. рублей (98,3 %), 2010 год - 38928,1 тыс. рублей (99,9 %), с января по сентябрь 2011 года - 26269,4 тыс. рублей (62,6 %).

2.В 2010 году на содержание библиотек бюджетные ассигнования увеличены по сравнению с 2009 годом на 3541,4 тыс. рублей или на 10,0 % в основном на приобретение основных средств и подписку на периодические печатные издания. По остальным подстатьям расходов ассигнования сокращены от 2,0 % до 75,0 %, в том числе на оплату труда (с учетом начислений) - от 2,0 до 7,0 %, на приобретение материальных запасов бюджетные ассигнования не выделялись.

При недостаточном бюджетном финансировании и увеличении стоимости товаров и услуг, в целях обеспечения уставной деятельности библиотеками производились расходы на указанные цели за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Также в сложившейся ситуации в подведомственных управлению культуры учреждениях работникам сокращены ранее установленные доплаты и стимулирующие выплаты от 5,0 % до 10,0 %.

3.До настоящего времени подведомственными библиотеками не применяется новая система оплаты труда, как предусматривалось постановлением Администрации Приморского края от 30 мая 2011 года № 138-па (с 1 сентября 2011 года).

4.В результате проверки обоснованности и целевого расходования средств краевого бюджета, выделенных на содержание библиотек, проведенной в подведомственных учреждениях установлены следующие нарушения:

2009 год

1)в ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" в нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н:

произведена оплата коммунальных услуг на сумму 10,2 тыс. рублей за обслуживание жилого помещения в г.Владивостоке, по пр.Красного знамени, д.133/4, кв. 640, не числящегося на балансе и на забалансовом счете;

на балансе числятся основные средства, стоимостью до 3,0 тыс. рублей на общую сумму 8,2 тыс. рублей, подлежащие списанию при вводе в эксплуатацию;

без подтверждающих документов списана подписка периодических изданий 2008 года на сумму 144,6 тыс. рублей;

2)в нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ "О бухгалтерском учете", приказа Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 "Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств":

в бюджетной отчетности ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" по состоянию на 1 января 2009 года не отражена задолженность за услуги связи в сумме 2,4 тыс. рублей, а также допущено искажение отчетных данных в годовой отчетности (ф. 0503121, ф.0503127) по подстатьям 225 "Работы, услуги по содержанию имущества" и 226 "Прочие работы, услуги" - на сумму 42,0 тыс. рублей;

по бюджетному учету ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" не оприходованы безвозмездно поступившие книги на сумму 8,1 тыс. рублей;

2010 год

1) в нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н в ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" оплаченная в 2010 году подписка на периодические печатные издания на 1 полугодие 2011 года на сумму 159,8 тыс. рублей, списана на расходы в 2010 году, а также необоснованно увеличены обороты как по поступлению, так и

по выбытию основных средств на сумму 2663,7 тыс. рублей, в том числе по библиотечному фонду - на 222,9 тыс. рублей;

2) в нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ "О бухгалтерском учете" в ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" излишне оприходованы книги на сумму 47,7 тыс. рублей.

В нарушение государственного контракта от 29 ноября 2010 года № 7кн поставщиком ОАО "ЦКБ "БИБКОМ" произведена несвоевременная поставка книг в ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" на сумму 1996,7 тыс. рублей.

Кроме того, подведомственными библиотеками допускается несвоевременное оприходование основных средств и библиотечного фонда (ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" - с интервалом от 9 до 91 дня; ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" - до одного года).

5. В соответствии с Инструкцией по проектированию библиотек: СН 548-82/ Госгражданстрой для размещения библиотечного фонда ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" и обслуживания читателей необходимо помещение площадью не менее 8 тыс. кв. м, фактически данное учреждение размещается в здании площадью 1,5 тыс. кв. м.

В связи с нехваткой рабочих площадей, библиотечный фонд ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" частично размещен в КГОУ СПО "Владивостокское музыкальное училище". При этом управлением культуры Приморского края не представлен приказ о перемещении библиотечного фонда учреждения с ул. Борисенко, 104, на хранение в КГОУ СПО "Владивостокское музыкальное училище".

6. Помещение площадью 551,6 кв. м, занимаемое ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" по адресу: г. Владивосток, пр. 100 лет Владивостоку, д. 48, по решению Арбитражного суда Приморского края признано краевой собственностью и закреплено за данной библиотекой на праве оперативного управления с марта 2006 года.

Однако в связи с отсутствием акта-приема передачи указанное помещение принято на баланс ГКУК "Приморская краевая детская библиотека" только в 2010 году по рыночной стоимости 20100,0 тыс. рублей, которая определена ООО "Аудиторская консалтинговая компания "АФБ" (36,4 тыс. рублей за 1 кв. м).

7. На реализацию КЦП "Развитие библиотечно-информационного обслуживания в Приморском крае" на 2009-2012 годы в проверяемом периоде управлению культуры Приморского края предусмотрены уточненные бюджетные ассигнования в сумме 15847,0 тыс. рублей, что на 14195,0 тыс. рублей или на 47,3 % меньше, чем предусмотрено Паспортом программы (30042,0 тыс. рублей).

Несмотря на несоответствие планируемых и фактически выделенных объемов финансирования программных мероприятий, управлением не внесены изменения в настоящую программу, что является нарушением статьи 7 программы, утвержденной Законом Приморского края от 19 декабря 2008 года № 363-КЗ.

Так, в 2009 году из 20 мероприятий, предусмотренных программой с объемом финансирования 9270,0 тыс. рублей, фактически выполнено только 9 программных мероприятий (45,0 %) с объемом бюджетных ассигнований в сумме 5270,0 тыс. рублей (56,8 %).

На 2010 год программой предусмотрено проведение 16 мероприятий с объемом финансирования 10195,0 тыс. рублей, фактически бюджетные ассигнования на реализацию программы не выделялись.

8. Программные мероприятия освоены на 7993,9 тыс. рублей, что составляет 50,4 % от выделенного объема ассигнований, в том числе: 2009 год - на 95,2 %

(выделено 5270,0 тыс. рублей, освоено 5018,0 тыс. рублей), 2011 год - на 28,1 % (выделено - 10577,0 тыс. рублей, освоено с января по сентябрь - в сумме 2975,9 тыс. рублей).

9. Книжная продукция, подписка на периодические печатные издания, компьютерное оборудование, приобретенные в рамках программы переданы управлением культуры Приморского края в 2009 и 2010 годах подведомственным учреждениям по целевой статье, по которой отражается обеспечение деятельности подведомственных библиотек 4429900 "Обеспечение деятельности подведомственных учреждений".

В результате в бюджетной отчетности подведомственных учреждений за 2009 и 2010 годы не отражены данные о поступлении материальных ценностей от управления в рамках программы на общую сумму 3956,9 тыс. рублей.

10. В ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" в настоящее время не эксплуатируется сетевое оборудование "Коммутатор D-link DES-1252 Smart Switch 48x10/100" стоимостью 8,8 тыс. рублей, полученное от управления в рамках программы, в связи с тем, что оно устарело и не отвечает необходимым техническим требованиям.

11. ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" кроме средств краевого бюджета на реализацию программных мероприятий в 2009 году направлялись внебюджетные средства:

в сумме 167,3 тыс. рублей - на организацию работы Школы библиотечной инноватики для руководителей библиотек края по системе обучающих семинаров (всего на данное мероприятие израсходовано 192,3 тыс. рублей);

в сумме 37,2 тыс. рублей - на доплату работникам данного учреждения, принимавшим участие в проведении выставки - ярмарки "Печатный двор 2009".

В 2010 году при отсутствии бюджетных ассигнований на реализацию программы ГБУК "ПГПБ им. А.М. Горького" за счет взносов, произведенных муниципальными библиотеками края на общую сумму 98,5 тыс. рублей организована работа Школы библиотечной инноватики для руководителей библиотек Приморского края.

12. На комплектование библиотечного фонда ГКУК "Приморская краевая библиотека для слепых" безвозмездно поступила специализированная книжная продукция, выпуск которой произведен за счет федеральных субсидий, на общую сумму 1587,6 тыс. рублей (2009 год - на 609,4 тыс. рублей, 2010 год - на 618,2 тыс. рублей, с января по сентябрь 2011 года - на 360,0 тыс. рублей).

13. Строительство в городе Владивостоке здания для государственной публичной библиотеки предусмотрено в целях развития инфраструктуры культуры в Приморском крае за счет средств краевого бюджета.

Законами о краевом бюджете на указанные цели предусмотрены бюджетные инвестиции в размере 127 046,7 тыс. рублей (2007 год - 975,9 тыс. рублей, 2008 год - 9300,6 тыс. рублей, 2009 год - 5,2 тыс. рублей, 2010 год - 16 765,0 тыс. рублей, 2011 год - 100 000,0 тыс. рублей).

14. За проверяемый период израсходовано 22 756,8 тыс. рублей или на 17,9 % (2007 год - 975,9 тыс. рублей (100,0 %), 2008 год - 9 170,5 тыс. рублей (98,6 %), 2009 год - 5,2 тыс. рублей (100,0 %), 2010 год - 12 446,4 тыс. рублей (74,2 %), с января по октябрь 2011 года - 158,8 тыс. рублей (0,2 %) на разработку трех проектов объекта "Приморская государственная публичная библиотека в г. Владивостоке":

а) изначально предусматривался проект здания только для государственной публичной библиотеки с библиотечным фондом 1,0 млн экземпляров хранения,

стоимость проекта - 21 749,8 тыс. рублей (исполнитель - ОАО "Приморгражданпроект"). Под размещение данного объекта в г. Владивостоке в районе ул. Гоголя выделен земельный участок площадью 5,7 га.

Фактически выполнены работы на сумму 1 915,4 тыс. рублей или на 48,8 % от уточненного объема финансирования (3 923,2 тыс. рублей), в июне 2008 года проектирование прекращено в связи с утверждением нового Задания;

б) новым заданием предусмотрено размещение в здании библиотеки, помещений для ГУ "Государственный архив Приморского края" вместимостью архивохранилищ 2 млн единиц хранения, стоимость проекта - 23 797,99 тыс. рублей (исполнитель - ОАО "Институт общественных зданий"). Работы выполнены на сумму 7900,0 тыс. рублей или на 33,2 % и без указания причин и основания обязательства по выполнению данного проекта расторгнуты в 2010 году.

Для строительства объекта площадь ранее выделенного земельного участка увеличена до 6,6 га. По данным ФГУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Приморском крае" указанный земельный участок не соответствует санитарным нормам, в связи с отсутствием решения о сносе жилых домов, расположенных в границах отвода под строительство;

в) при этом разработка очередного проекта здания библиотеки и госархива в 2010 году на сумму 11837,9 тыс. рублей поручена ДНИИМФ. Проектная документация по данному объекту, выполненная ДНИИМФ до настоящего времени не получила положительное заключение государственной экспертизы.

15. В 2011 году площадь земельного участка, выделенного под здание библиотеки и госархива, уменьшена до 1,8 га, или в 3,7 раза по сравнению с ранее предусмотренной площадью строительства (6,6 га).

При этом на земельном участке размещаются 16 объектов недвижимости рыночной стоимостью 55 942,0 тыс. рублей, на выкуп при изъятии которых, в краевом бюджете на 2011 год бюджетные ассигнования не предусмотрены.

16. Строительство объекта не осуществляется в 2011 году и не предусмотрено на 2012 год.

17. Таким образом, отсутствие условий для осуществления строительства на выделенном земельном участке в г. Владивостоке в районе ул. Гоголя привело к неэффективному расходованию средств краевого бюджета на проектирование данного с 2007 года по октябрь 2011 года на сумму 22 756,8 тыс. рублей, а также к образованию резерва бюджетных ассигнований в краевом бюджете на 2011 год в виде инвестиций на данный объект в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

Отчет составлен на основании результатов проверок, проведенных в управлении культуры Приморского края и подведомственных ему библиотеках, а также в департаменте градостроительства Приморского края и УГП "Приморстройзаказчик".

Информация, изложенная в данном Отчете, может быть передана гласности только с письменного разрешения Коллегии Контрольно-счетной палаты.

аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



В.В. Плыгунова