

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 692-54-56 Факс 692-53-41 E-mail:

9 декабря 2011 г.

№ 3.32-22/340

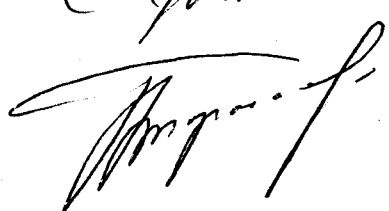
Руководителям законодательных  
и исполнительных органов  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации

Направляю для ознакомления проект модельного закона  
«О государственной молодежной политике» для государств-участников  
Содружества Независимых Государств.

В связи с тем, что данный проект проходит процедуру рассмотрения  
Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества  
Независимых Государств, прошу Вас, по возможности, предоставить  
замечания и предложения к проекту модельного закона.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Председатель Комитета

*С уважением,*  


П.В. Тараканов

## МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ»

Необходимым условием создания правового государства, развития демократии, повышения эффективности работы современного правового государства на благо и процветание граждан, охраны прав и свобод личности является забота о подрастающем поколении. Настоящий Закон основывается на международных соглашениях государств-участников СНГ в сфере молодежной политики, законодательстве государств-участников СНГ и призван способствовать достижению указанных целей.

Реализация государственной молодежной политики выступает инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности страны.

### Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### Статья 1. Основные термины и их определения

В настоящем Законе используются следующие термины и их определения:

**государственная молодежная политика** — система решений и действий, реализуемых субъектами государственной молодежной политики, направленная на достижение стратегических **целей** устойчивого воспроизводства и роста эффективности использования трудовых ресурсов; воспитания молодых граждан государства-участника СНГ в духе патриотизма, уважения культурных и духовных ценностей Отечества; достижения осознанного понимания молодыми гражданами основополагающих идей исторического развития государства, современных направлений государственной политики;

**молодежь** — социально-демографическая группа (социальная общность) граждан (включая лиц с двойным гражданством и лиц без гражданства), постоянно проживающих на территории государства-участника СНГ, в возрасте от 14 до 30 лет, находящаяся в незавершенном процессе социализации до достижения параметров экономической самостоятельности, профессиональной пригодности и личной стабильности;

**молодая семья** — состоящие в зарегистрированном браке лица, хотя бы один из которых находится в возрасте не старше 30 лет, или неполная семья (состоящая из одного родителя), возраст родителя в которой не превышает 30 лет;

**молодежное общественное объединение** – зарегистрированное в установленном законом порядке добровольное объединение граждан в возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общности взглядов и интересов;

**молодой ученый** – работник образовательного или научного учреждения до достижения им следующего возраста: доктор наук - 40 лет, кандидат наук - 35 лет, работник без степени, аспирант - 30 лет;

**молодой специалист** – выпускник образовательного учреждения высшего и среднего профессионального образования в возрасте до 30 лет, принятый на работу в год окончания учебы в соответствии с трудовым договором;

**молодые граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации** – молодые граждане с недостатками физического и (или) психического развития; молодые граждане - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий, оказавшиеся в экстремальных условиях; молодые граждане из числа беженцев и вынужденных переселенцев; молодые граждане, отбывающие наказание в виде лишения свободы, в том числе в воспитательных колониях; молодые граждане, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; молодые граждане, жизнедеятельность которых нарушена в результате сложившихся обстоятельств, которые они не могут преодолеть самостоятельно или с помощью семьи;

**молодежное предпринимательство** – осуществление гражданами в возрасте до 30 лет предпринимательской деятельности; а равно юридические лица - субъекты малого и среднего предпринимательства, отвечающие следующим условиям: средний возраст штатных сотрудников - до 30 лет; возраст руководителя - до 30 лет; в уставном (складочном) капитале, если он предусмотрен организационно-правовой формой юридического лица, доля вкладов лиц не старше 30 лет превышает 75%.

## **Статья 2. Субъекты государственной молодежной политики**

К субъектам государственной молодежной политики относятся:

- молодежь (молодые граждане);
- молодая семья;
- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- образовательные и научные учреждения, аккредитованные в соответствии с действующим законодательством;
- общественные объединения и их ассоциации;
- средства массовой информации;
- предприятия и организации различных форм собственности.

### Статья 3. Задачи государственной молодежной политики

Для реализации целей государственной молодежной политики субъектами государственной молодежной политики решаются следующие задачи:

воспитание молодых граждан в соответствии с целями государственной молодежной политики;

создание условий для всестороннего развития личности;

поддержка спорта, физического воспитания и развития здорового гражданина;

создание равных условий для получения молодыми гражданами образования, достойного гражданина и преемника истории своей страны;

создание наиболее благоприятных условий для поступления на работу и применения полученных знаний в научной сфере, на предприятиях и на государственной (муниципальной) службе;

поддержка молодых семей (в том числе стимулирование рождаемости);

поддержка молодых граждан;

информационная, организационная и финансовая поддержка молодежных инициатив;

вовлечение молодежи в экономическую деятельность, направленную на решение вопроса самообеспечения молодежи;

привлечение молодежи к участию в проектной, управленческой и исследовательской деятельности;

предупреждение правонарушений, профилактика алкоголизма, табакокурения, наркомании и преступности;

оказание адресной социальной помощи молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;

создание условий для развития организационного потенциала молодежи;

создание условий для формирования и развития молодежного предпринимательства;

стимулирование общественной активности молодежи;

реализация целей и решение задач государственной молодежной политики совместно всеми субъектами государственной молодежной политики и каждым субъектом государственной молодежной политики самостоятельно;

постоянная непрекращающаяся деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по реализации направлений государственной молодежной политики;

стимулирование субъектов государственной молодежной политики к решению целей и задач государственной молодежной политики путем создания постоянно действующих, периодических либо единовременных проектов (программ);

координация и поддержка деятельности общественных объединений, в том числе молодежных и детских общественных объединений в сфере

государственной молодежной политики;

разработка и поддержка специальных Интернет-ресурсов и печатных изданий по вопросам общедоступного правового, культурного и иного просвещения молодых граждан.

#### **Статья 4. Принципы реализации государственной молодежной политики**

Государственная политика в сфере воспитания детей и молодежи основывается на принципах:

- приоритета общечеловеческих ценностей, жизни и здоровья человека, прав и свобод молодых граждан, свободного развития личности;
- гуманизма;
- законности;
- преемственности процесса воспитания в семье, учреждениях образования, иных учреждениях и организациях, средствах массовой коммуникации и социализации подрастающего поколения, занятых в процессе воспитания;
- обеспечения условий для формирования у детей и молодежи духовно-нравственных ценностей, здорового образа жизни, воспитания гражданственности, патриотизма, ответственности, трудолюбия;
- учета духовно-нравственных ценностей и традиций народов государства-участника СНГ для гармоничного развития детей и молодежи;
- развития и укрепления партнерства государств-участников СНГ в сфере воспитания детей и молодежи;
- комплексности;
- государственно-частного партнерства;
- приоритета общественных и личных инициатив в области государственной молодежной политики;
- поддержки и стимулирования общественных инициатив в области государственной молодежной политики;
- информационной открытости государственной молодежной политики;
- учёта интересов и потребностей различных групп молодежи.

#### **Статья 5. Координация деятельности по реализации государственной молодежной политики**

1. Координация деятельности органов исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики в государстве-участнике СНГ осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти по вопросам молодежной политики.

2. Органы исполнительной власти, уполномоченные по решению отдельных направлений государственной политики осуществляют реализацию государственной молодежной политики в пределах своей компетенции по соответствующим их деятельности направлениям

молодежной политики.

3. В целях наиболее успешной реализации государственной молодежной политики по отдельным направлениям могут создаваться межведомственные советы и комиссии при должностных лицах, органах законодательной и исполнительной власти.

### **Статья 6. Применение международных договоров**

Если международным договором, в котором участвует государство-участник СНГ, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в национальном законодательстве о государственной молодежной политике, то применяются правила международного договора при условии его ратификации в установленном порядке.

## **ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

### **Статья 7. Основные направления государственной молодежной политики**

Основными направлениями государственной молодежной политики являются:

1. Государственная поддержка молодых граждан:
  - в сфере образования, воспитания и развития;
  - в сфере культуры и искусства;
  - оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в социальном обслуживании, социальной реабилитации и адаптации.
2. Государственная поддержка:
  - молодых ученых;
  - молодых специалистов;
  - молодежного предпринимательства.
3. Содействие и поддержка молодых граждан в области:
  - охраны здоровья, профилактики опасных заболеваний;
  - физической культуры, спорта, формирования здорового образа жизни;
  - обеспечения экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их трудовых прав и обязанностей.
4. Поддержка общественно-значимых инициатив, общественно-политической деятельности и молодежных общественных объединений.

### **Статья 8. Государственная поддержка молодых граждан в сфере образования, воспитания и развития**

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам образования и воспитания совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже

одного раза в три года разрабатывают и утверждают Государственную программу проектов по молодежной политике в сфере образования, воспитания и развития по следующим направлениям:

разработка и реализация мер по поддержке и поощрению талантливых молодых граждан в области образования;

разработка и реализация целевых программ по гражданскому становлению молодежи, ее культурному и физическому развитию, патриотическому и духовно-нравственному воспитанию;

формирование и реализация системы мер по повышению правовой культуры молодых граждан;

формирование и реализация мер по поддержке различных форм интеллектуального, нравственного, физического развития молодых граждан для их приобщения к ценностям общечеловеческой и национальной культуры, для активизации их участия в культурной жизни общества;

поддержка и развитие различных форм воспитательной работы в специализированных учреждениях, в учреждениях дополнительного образования, в подростковых и молодежных клубах по месту жительства.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам образования и воспитания после утверждения Государственной программы проектов по направлениям, указанным в части первой настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную Государственную программу, и представляют указанную смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики.

## **Статья 9. Содействие и поддержка молодых граждан в области охраны здоровья, профилактики опасных заболеваний**

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам здравоохранения, социального развития, туризма, внутренних дел и обороны совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают Государственную программу проектов по молодежной политике в области охраны их здоровья, в профилактике опасных заболеваний по следующим направлениям:

совершенствование мер государственной поддержки и помощи молодым гражданам, в том числе оказавшимся в трудной жизненной ситуации, обеспечение здорового образа жизни молодых граждан, обеспечение безопасного материнства, профилактика заболеваний, передающихся половым путем;

активизация мер по профилактике наркомании, алкоголизма и зависимости от наркотических средств и психотропных веществ, лечению и реабилитации молодых граждан, больных наркоманией, сохранению психического здоровья молодежи;

активизация мер по профилактической работе с молодыми гражданами

группы социального риска, по предупреждению негативного поведения в молодежной среде;

формирование и развитие системы учреждений социального обслуживания для молодежи, создание условий для медико-психолого-педагогической реабилитации, социальной адаптации несовершеннолетних граждан;

формирование и развитие системы экологического туризма, механизмов улучшения экологической ситуации и формирования экологического сознания и культуры и бережного отношения молодых граждан к компонентам окружающей среды.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам здравоохранения, социального развития, туризма, внутренних дел и обороны после утверждения Государственной программы проектов по направлениям, указанным в части первой настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную Государственную программу, и представляют указанную смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

### **Статья 10. Содействие и поддержка молодых граждан в области физической культуры, спорта и формирования здорового образа жизни**

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам здравоохранения, социального развития, образования, спорта, физической культуры, совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают Государственную программу проектов по молодежной политике в области физической культуры, спорта и формирования здорового образа жизни по следующим направлениям:

стимулирование реализации мер по пропаганде здорового образа жизни, развитию у молодых граждан потребности и обеспечению активных занятий физической культурой и спортом;

развитие практики проведения спортивных соревнований, турниров молодежи по массовым видам спорта;

осуществление мер поддержки деятельности детских оздоровительных, образовательных учреждений, экспериментальных площадок в целях внедрения инновационных технологий и методик в области формирования здорового образа жизни, полноценного детского, молодежного, семейного отдыха, досуга, творческого развития.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам здравоохранения, социального развития, образования, спорта, физической культуры после утверждения Государственной программы проектов по направлениям, указанным в части первой настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную Государственную программу, и



представляют указанную смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

### **Статья 11. Государственная поддержка молодых граждан в сфере культуры и искусства**

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам культуры совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают Государственную программу проектов по молодежной политике в сфере культуры и искусства по следующим направлениям:

сохранение культурного потенциала и культурного наследия страны, системы творческого и художественного образования, обеспечение преемственности развития национальной культуры, наряду с поддержкой многообразия культурной жизни, культурных инноваций, содействие развитию отечественной кинематографии;

обеспечение единства культурного пространства, равных возможностей для жителей различных территорий страны и представителей разных социальных групп для получения доступа к культурным ценностям, создание условий для диалога культур в многонациональном государстве;

формирование ориентации личности и социальных групп на ценности, обеспечивающие успешную модернизацию общества;

разработка и реализация мер по поддержке и поощрению талантливых молодых граждан в области культуры;

поощрение создания творческих мастерских, школ, объединений под художественным руководством выдающихся деятелей культуры и искусства, в том числе в форме частных пансионатов и учебных заведений;

выявление и поддержка молодых талантов путем проведения конкурсов и фестивалей на местном, региональном и общегосударственном уровне.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам культуры после утверждения Государственной программы проектов по направлениям, указанным в части первой настоящей статьи, составляют общую смету государственного софинансирования проектов, включенных в указанную Государственную программу, и представляют указанную смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

### **Статья 12. Содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их трудовых прав и обязанностей**

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам труда и социального развития совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже

одного раза в три года разрабатывают и утверждают Государственную программу проектов по молодежной политике в сфере экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их трудовых прав и обязанностей по следующим направлениям:

поддержка специализированных организаций, осуществляющих деятельность по содействию занятости, профессиональной ориентации, профессиональной подготовке и переподготовке молодых граждан – центров временной и сезонной занятости молодежи, молодежных бирж труда, молодежных студенческих отрядов (студенческих строительных отрядов), молодежных объединений, реализующих программы в сфере занятости и профориентации молодежи, несовершеннолетних, в сфере развития современной культуры предпринимательства, привития культуры и навыков потребительского поведения, просвещения по вопросам защиты прав потребителей;

разработка и реализация программ содействия социальной адаптации и повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда;

обеспечение финансовой поддержки мероприятий по созданию рабочих мест для молодежи, в первую очередь для лиц, не достигших возраста 21 года, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей) и молодых граждан из числа бывших военнослужащих Вооруженных Сил государства-участника СНГ - ветеранов боевых действий, а также молодежи, проживающей в сельской и горной местности;

разработка и реализация системы мер по регулированию и оптимизации масштабов трудовой миграции и поддержки молодых семей, один (или несколько) членов которых находятся за пределами страны.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам труда и социального развития после утверждения Государственной программы проектов по направлениям, указанным в части первой настоящей статьи, составляют общую смету государственного софинансирования проектов, включенных в указанную Государственную программу, и представляют указанную смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

### **Статья 13. Государственная поддержка молодых семей**

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам социального развития, поддержки материнства, детства и молодежной политики совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают Государственную программу проектов по молодежной политике в сфере поддержки молодых семей по следующим направлениям:

разработка и принятие целевых программ (проектов) по

государственной поддержке молодых семей, прежде всего малообеспеченных, по оказанию им материальной и иной помощи в решении социально-экономических, социально-бытовых и жилищных проблем, обеспечению занятости молодых родителей, формированию здорового образа жизни;

организация просветительской работы с молодыми гражданами по вопросам репродуктивного здоровья, безопасного материнства, воспитания и развития детей, организации семейного и детского отдыха и туризма;

введение в практику социологических мониторингов по проблемам молодой семьи, по научно-методическому обеспечению работы с молодыми семьями;

совершенствование законодательства по вопросам поддержки молодых семей в строительстве и приобретении жилья (по осуществлению субсидирования, целевого льготного кредитования, ипотечного кредитования, по внедрению механизмов аренды государственного и муниципального жилья и других), улучшения жилищных условий для молодых малообеспеченных семей;

разработка и реализация мер по поддержке инициатив молодых граждан, движения молодежных жилищных комплексов, других молодежных объединений и иных организаций по строительству доступного жилья для молодежи;

формирование системы социальных служб в целях расширения сферы образовательных, медико-социальных, социально-правовых, психолого-педагогических, информационных, консультационных и других услуг молодым семьям для обеспечения охраны здоровья, образования, воспитания и развития детей, социальной защиты, социальной адаптации и реабилитации молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;

определение для молодых семей льгот при выделении земельных участков для индивидуального жилищного строительства, предоставлении долгосрочных кредитов на строительство и приобретение жилых домов (отдельных квартир), по уплате вступительных паевых взносов в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы, обзаведению домашним хозяйством, приобретению предметов домашнего обихода длительного пользования, внесению платы за обучение (переподготовку) в учебных заведениях, действующих на коммерческой основе, льготы при поступлении и учебе в аспирантуру и докторантуру и на другие цели;

нормативно-правовое обеспечение порядка выкупа государством частично или полностью кредитных обязательств молодой семьи в зависимости от числа родившихся, усыновленных, взятых под опеку, на попечительство детей;

установление льготного порядка получения молодыми семьями земли для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, а также земле- и водопользования;

разработка и осуществление государственных программ поддержки молодых семей, предусматривающих меры по решению острых бытовых

проблем семьи, прежде всего в период строительства и приобретения собственного жилья, а также по расширению ассортимента оборудования (включая строительное, ремонтное, сельскохозяйственное), предметов домашнего обихода, спортивного и туристического снаряжения, предоставляемых молодым семьям по льготным ценам в порядке проката или лизинга.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам социального развития, поддержки материнства и детства после утверждения Государственной программы проектов по направлениям, указанным в части первой настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную Государственную программу, и представляют указанную смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

#### **Статья 14. Государственная поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации**

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам социального развития, поддержки материнства, детства и молодежной политики совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают Государственную программу проектов по молодежной политике в сфере поддержки молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации по следующим направлениям:

разработка и реализация мер государственной поддержки молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

совершенствование нормативно-правовых оснований для обеспечения необходимой помощи и социально-правовой защиты молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

разработка и реализация мер по активизации социально-правовой, психолого-педагогической, информационной и консультативной помощи молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, по вопросам выбора направлений и форм образования, профессиональной ориентации, трудоустройства, организации предпринимательской деятельности и другие меры поддержки;

активизация мер по оказанию помощи, медицинских и социально-психологических услуг, социальной реабилитации и адаптации молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

совершенствование нормативно-правовых оснований поддержки общественных объединений и иных юридических и физических лиц, осуществляющих помощь и поддержку молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам социального развития, поддержки материнства и детства после утверждения

Государственной программы проектов по направлениям, указанным в части первой настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную Государственную программу, и представляют указанную смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

### **Статья 15. Поддержка общественно значимых инициатив, общественно-политической деятельности молодежи, молодежных общественных объединений**

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам молодежной политики совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают Государственную программу проектов по молодежной политике в области поддержки общественно значимых инициатив, общественно-политической деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений по следующим направлениям:

активизация мер по поддержке общественных инициатив молодежных и детских общественных объединений, общественно-полезной деятельности молодых граждан, их общественных объединений, по созданию условий для реализации созидательной активности и роста потенциала молодых граждан в различных сферах общественной жизни;

улучшение научного и информационного обеспечения государственной молодежной политики;

разработка и применение единой методики проведения научных исследований по проблемам молодежи, реализации молодежной политики на федеральном (республиканском), региональном и местном уровнях;

расширение практики социологических исследований и мониторингов положения молодежи в государстве-участнике СНГ, подготовка ежегодных докладов о положении молодежи и реализации молодежной политики в государстве-участнике СНГ, регулярное проведение научно-практических, учебно-методических конференций, семинаров по проблемам реализации государственной молодежной политики;

проведение выборочных исследований по категориям (индикаторам), характеризующим качество жизни и процессы социальной интеграции молодежи;

формирование и развитие единой государственной системы информационной помощи молодежи, обеспечение деятельности информационно-аналитических, учебно-технических центров по вопросам реализации государственной молодежной политики.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам молодежной политики после утверждения Государственной программы проектов по направлениям, указанным в части первой настоящей статьи,

разрабатывают Общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную Государственную программу.

## Статья 16. Государственная поддержка молодых учёных

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам науки и инновационной политики совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают Государственную программу проектов по молодежной политике в сфере науки и инноваций по следующим направлениям:

разработать и реализовать меры по поддержке и поощрению талантливых молодых граждан в области науки и техники;

разработать и реализовать меры по развитию академической мобильности, установлению льготных квалификационных требований (в части стажа работы на соответствующих должностях) для молодых учёных в части присвоения учёных званий;

установление премии, стипендии и пособия для талантливых детей и молодежи;

поощрение создания творческих мастерских, школ, объединений под научным руководством выдающихся деятелей науки, в том числе в форме организации частных пансионатов и учебных заведений;

участие через своих представителей в формировании попечительских советов учреждений, учебных заведений, деятельность которых направлена на поддержку и развитие одаренных детей и молодежи;

предоставление находящихся в собственности государства средств, включая средства массовой информации, издательства, выставочные и концертные залы для творческой и инновационной деятельности молодежи на договорной основе;

предоставление во временное пользование талантливой молодежи предметов и инструментов соответствующей творческой деятельности, в том числе имеющих историческое и культурное значение;

передача в пользование молодежным объединениям культурно-исторических и научно-технических объектов при гарантировании их сохранности и функциональной связи с первоначальным назначением таких объектов, а также использования этих объектов для целей развития молодого поколения.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам науки и инновационной политики после утверждения государственной программы проектов по направлениям, указанным в части первой настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную Государственную программу, и представляют указанную смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для

рассмотрения.

## **Статья 17. Государственная поддержка молодых специалистов**

1. Статус молодого специалиста - совокупность прав и обязанностей, возникающих у выпускника учебного заведения со дня заключения им трудового договора и действующих в течение пяти лет.

2. Статус молодого специалиста продлевается (не более чем на три года) в следующих случаях:

призыв на военную службу или направление на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

направление на стажировку или обучение с отрывом от производства по основному месту работы;

направление в очную аспирантуру для подготовки и защиты кандидатской диссертации на срок не более трех лет;

предоставление отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

3. Статус молодого специалиста до истечения срока его действия утрачивается в следующих случаях:

расторжение трудового договора по инициативе молодого специалиста;

расторжение трудового договора по инициативе работодателя за виновные действия молодого специалиста по основаниям, предусмотренным трудовым законодательством государства-участника СНГ;

невыполнение обязанностей молодого специалиста, установленных трудовым договором.

4. Испытательный срок молодому специалисту при приеме на работу не устанавливается.

5. Для скорейшей адаптации молодого специалиста и приобретения им профессиональных навыков организуется наставничество на срок до шести месяцев и издается приказ о закреплении молодого специалиста за наставником.

6. Молодой специалист с целью овладения знаниями, практическими навыками и умениями, необходимыми для исполнения должностных обязанностей специалиста, может проходить стажировку в качестве рабочего.

7. Молодой специалист, в случае наличия у него оснований для включения в реестр лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, подлежит включению в льготную (внеочередную) категорию лиц.

Работодатель молодого специалиста вправе установить самостоятельную программу жилищного обеспечения молодых специалистов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, при этом такой работодатель вправе претендовать на субсидирование указанной программы в рамках системы государственного софинансирования проектов в сфере молодежной политики.

8. На молодого специалиста распространяются все требования

трудового законодательства государства-участника СНГ, правил внутреннего трудового распорядка организации и структурного подразделения организации.

9. Молодые специалисты должны руководствоваться в работе следующими основными принципами:

приложение максимума усилий для приобретения и развития профессиональных знаний и навыков;

ответственное выполнение поставленных производственных задач, соблюдение производственной и трудовой дисциплины, точность и аккуратность при исполнении порученной работы;

стремление овладеть смежными профессиями для обеспечения оптимальной организации трудового и производственного процессов;

проявление инициативы в поиске новых технических, организационных и управленческих решений, направленных на повышение эффективности работы организации;

участие в развитии корпоративной культуры, умение взаимодействовать с другими работниками и руководством, решать проблемы объективно и бесконфликтно, строить взаимоотношения на основе толерантности и уважения к личности, обеспечивать благоприятный климат в трудовом коллективе.

10. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам труда, социального развития, экономики и промышленности совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают Государственную программу проектов по молодежной политике в сфере поддержки молодых специалистов по следующим направлениям:

разработка и осуществление системы долгосрочных мер по обеспечению занятости выпускников профессиональных образовательных учреждений, поддержке их стабильной, полноценной трудовой деятельности;

формирование и реализация системы государственных мер по материально-технической и финансовой поддержке деятельности молодежных учебных предприятий, бизнес-инкубаторов, учебно-деловых центров, коммерческих организаций, более 75% численности работников которых составляют молодые граждане.

11. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам труда, социального развития, экономики и промышленности после утверждения Государственной программы проектов по направлениям, указанным в части первой настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную государственную программу, и представляют указанную смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики.

**Статья 18. Государственная поддержка молодёжного  
предпринимательства**

*Генерал*

*ОК*



1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам экономики и промышленности совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают Государственную программу проектов по молодежной политике в сфере поддержки молодежного предпринимательства по следующим направлениям:

проведение конкурсов, олимпиад и фестивалей в области профессиональной и предпринимательской деятельности;

установление правового статуса молодежного, студенческого и ученического предприятия;

предоставление индивидуальным, семейным и коллективным предприятиям молодых граждан льгот по налогообложению и кредитованию, обеспечению средствами производства, помещениями, страхованию их коммерческого риска;

выдача поручительств и гарантий;

финансирование обучения основам предпринимательской деятельности и содействие в разработке учредительных документов;

освобождение молодых граждан от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица;

установление дотаций (субсидий) и налоговых льгот на покрытие части расходов предпринимателя в первые три года производства товаров и услуг по перечню, устанавливаемому соответствующими органами государственной власти и управления;

предоставление одноразовых субсидий для поддержки разработанных в интересах молодежи проектов и предложений, носящих новаторский характер, а также направленных на расширение возможностей самообеспечения молодежи.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам экономики и промышленности после утверждения Государственной программы проектов по направлениям, указанным в части первой настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанный государственную программу, и представляют указанную смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

### **ГЛАВА 3. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ.**

**Статья 19. Бюджетные ассигнования на реализацию программ по молодежной политике**

1. Для организации и осуществления воспитания детей и молодежи средства выделяются из бюджета государства-участника СНГ и (или) местных бюджетов этого государства.

2. Дополнительными источниками финансирования воспитания детей и молодежи могут являться:

безвозмездная помощь юридических или физических лиц;

иные источники, не запрещенные национальным законодательством;

гранты на реализацию специальных программ по актуальным вопросам молодежной политики.

## **Статья 20. Материально-техническая база, необходимая для воспитания детей и молодежи.**

1. Для обеспечения воспитания детей и молодежи в условиях и порядке, определяемых национальным законодательством, формируется необходимая материально-техническая база.

2. Укрепление, обновление и развитие материально-технической базы, необходимой для воспитания детей и молодежи, может осуществляться за счет бюджета государства-участника СНГ, местных бюджетов этого государства, дополнительных источников финансирования, не запрещенных национальным законодательством.

## **Статья 21. Планирование государственного финансирования и софинансирования проектов государственной молодежной политики.**

1. Осуществление государственной финансовой поддержки органов местного самоуправления, организаций и предприятий всех форм собственности при реализации проектов государственной молодежной политики производится по решению уполномоченного органа исполнительной власти по вопросам молодежной политики в соответствии с заранее утвержденными сметами финансирования на следующий год из средств, выделяемых из соответствующего бюджета либо внебюджетного фонда.

2. Уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики в соответствии с внесенными представлениями органов исполнительной власти, а равно в соответствии с собственной государственной программой поддерживаемых проектов по молодежной политике, составляет Единую смету проектов, финансируемых либо софинансируемых из средств бюджета соответствующего уровня на следующий бюджетный период.

**Статья 22. Порядок включения проектов по молодежной политике в Государственные программы проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством.**

Формы и порядок рассмотрения заявлений и обращений органов местного самоуправления, организаций и предприятий всех форм собственности о предложении государственного финансирования либо софинансирования проектов по молодежной политике устанавливаются Правительством (советом министров, кабинетом министров) государства-участника СНГ.

**Статья 23. Критерии включения проектов государственной молодежной политики в Государственные программы проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством.**

1. Критерии включения проектов по государственной молодежной политике в Государственные программы проектов по молодежной политике, финансируемых и софинансируемых государством, устанавливаются Правительством (советом министров, кабинетом министров) государства-участника СНГ.

2. При рассмотрении органами исполнительной власти заявлений и обращений органов местного самоуправления, организаций и предприятий всех форм собственности о предложении государственного финансирования либо софинансирования проектов по молодежной политике приоритет имеют заявления, поступившие от органов местного самоуправления и молодежных общественных объединений.

**Статья 24. Единая государственная программа проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством.**

1. Органы исполнительной власти, на которых в соответствии с настоящим законом либо иным нормативным правовым актом возложена обязанность по составлению Государственных программ проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством в пределах своей компетенции по соответствующим их деятельности направлениям молодежной политики, в установленном порядке рассматривают заявления и обращения органов местного самоуправления, организаций и предприятий всех форм собственности о предложении государственного финансирования либо софинансирования проектов по молодежной политике, принимают решение о включении заявленного проекта в Государственную программу проектов по молодежной политике в сфере компетенции по соответствующим его деятельности направлениям молодежной политики.

2. Заявления и обращения о государственной поддержке проектов по молодежной политике, поступившие в уполномоченный орган исполнительной власти по молодежной политике, в случае, если указанные проекты в соответствии с настоящим законом или иными нормативными правовыми актами должны быть включены в Государственную программу проектов по молодежной политике в сфере, отнесенной к ведению иного органа исполнительной власти, должны быть переданы для принятия решения в компетентный орган исполнительной власти в течении 10 дневного срока.

3. Государственные программы проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством, направляются органами исполнительной власти, их составившими, в уполномоченный орган исполнительной власти по молодежной политике для включения в Единую государственную программу проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством.

Уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики при рассмотрении поступивших Государственную программу не вправе отказать органам исполнительной власти во включении поступившей Государственной программы в Единую государственную программу проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством.

**Статья 25. Единая смета государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в Единую государственную программу проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством.**

1. Органы исполнительной власти, на которые в соответствии с настоящим законом либо иным нормативным правовым актом возложена обязанность по составлению Государственных программ проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством, в пределах своей компетенции по соответствующим их деятельности направлениям молодежной политики в установленном порядке после составления Государственной программы проектов по молодежной политике в сфере компетенции по соответствующим его деятельности направлениям молодежной политики, в течение не более чем десяти дневного срока обязаны составить Общую смету проектов, финансируемых либо софинансируемых государством включенных в Государственную программу проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством в пределах своей компетенции.

2. Общие сметы проектов, финансируемых либо софинансируемых государством включенных в соответствующие Государственные программы проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством в пределах своей компетенции направляются органами исполнительной власти, их составившими, в уполномоченный орган

исполнительной власти по молодежной политике для включения в Единую смету проектов, финансируемых либо софинансируемых государством включенных в Единый государственную программу проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством.

Уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики при рассмотрении поступивших смет не вправе отказать органам исполнительной власти во включении поступившей сметы в Единую смету проектов, финансируемых либо софинансируемых государством включенных в Единую государственную программу проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством, либо в уменьшении показателей, заявленных в смете.

#### **ГЛАВА 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 26. Приведение национального законодательства в соответствие с настоящим Законом.**

Государство-участник СНГ:

- принимает меры по приведению национального законодательства в соответствие с настоящим Законом;
- принимает другие меры по обеспечению эффективного осуществления настоящего Закона.

46

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

## К ПРОЕКТУ МОДЕЛЬНОГО ЗАКОНА «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ» ДЛЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

### I. Обоснование необходимости сближения законодательства о государственной молодежной политике в государствах Содружества

*Предпосылкой разработки* Модельного закона послужил ряд международных актов, а именно:

- Соглашение государств-участников Содружества Независимых Государств «О сотрудничестве в сфере работы с молодежью» от 25 ноября 2005 года;
- Решение Совета Глав государств Содружества Независимых Государств «Об объявлении 2010 года Годом науки и инноваций в Содружестве Независимых Государств» от 10 октября 2008 года;
- Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 18 декабря 2009 года №64/134, провозгласившую с 12 августа 2010 года Международный год молодежи;
- Решение Совета Глав государств Содружества Независимых Государств от 10 декабря 2010 года «О Стратегии международного молодежного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года».

*Актуальность принятия Модельного закона* заключается в поддержке пространства СНГ в едином гуманитарном, культурном и научном поле, что позволяет воспроизвести и продолжить:

- единые традиции общественного и государственного устройства;
- общие геополитические цели и задачи в регионе;
- общие проблемы и общие пути их разрешения.

### II. Предварительная оценка текущего состояния правового регулирования государственной молодежной политики в государствах Содружества

- Азербайджан: Закон «О молодежной политике» Азербайджанской Республики от 9 апреля 2002 года;

- **Армения:** «Основные направления и мероприятия государственной молодежной политики», разработана Национальная стратегия молодежной политики на 2008 – 2012 годы;
- **Беларусь:** Закон Республики Беларусь от 7 декабря 2009 №65-З "Об основах государственной молодежной политики" (до этого - Закон от 24 апреля 1992 года «Об общих началах государственной молодежной политики в Республике Беларусь»); Закон от 9 ноября 1999 года «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь»;
- **Казахстан:** Закон «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» от 7 июля 2004 года;
- **Кыргызстан:** Закон Кыргызской Республики от 31 июля 2009 года №256 «Об основах государственной молодежной политики»;
- **Молдова:** Закон Республики Молдова «О молодежи» от 11 февраля 1999 года; Закон Республики Молдова от 14 июля 2000 года N 1142-XIV "О предоставлении досрочных льготных кредитов некоторым категориям учащейся молодежи"
- **Россия:** Постановление Верховного Совета Российской Федерации «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» от 03.06.1993 N 5090-1; Федеральный закон "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" от 28.06.1995 N 98-ФЗ (ред. от 22.08.2004); Указ Президента РФ от 06.04.2006 N 325 (ред. от 29.02.2008) "О мерах государственной поддержки талантливой молодежи";
- **Таджикистан:** Закон Республики Таджикистан «О молодежи и государственной молодежной политике» от 15 июля 2004 года;
- **Туркменистан:** Закон Туркменистана «О государственной молодежной политике в Туркменистане» был принят 1 октября 1993 г.;
- **Узбекистан:** Закон «Об основах государственной молодежной политики в Республике Узбекистан» от 20 ноября 1991 года;
- **Украина:** Декларация «Об основах государственной молодежной политики в Украине» от 15 декабря 1992 года; закон Украины «О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине» от 5 февраля 1993 года; закон Украины «О молодежных и детских общественных организациях» от 1 декабря 1998 года; закон Украины «О социальной работе с детьми и молодежью» от 21 июля 2001 года; закон Украины от 4 ноября 2004 года N2150-IV "Об обеспечении молодежи, получившей высшее или профессионально-техническое образование, первым рабочим местом с предоставлением дотации работодателю".

### III. Цели, задачи, прогнозируемая эффективность использования Модельного закона в законодательстве государств Содружества и примерная структура Модельного закона

#### *Цели и задачи использования модельного закона:*

- актуальность и возможность сближения на основе Модельного закона законодательства государств Содружества;
- позитивные социально-экономические и политико-правовые последствия использования механизма Модельного закона в законодательстве государств Содружества;
- конкретизация положений Соглашения государств-участников Содружества Независимых Государств «О сотрудничестве в сфере работы с молодежью» от 25 ноября 2005 года и Стратегии международного молодежного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года;
- недостаточность в большинстве государств Содружества нормативно-правового регулирования государственной молодежной политики, декларативность, отсутствие законодательного закрепления механизмов работы с молодыми учеными и специалистами, их поддержки, поддержки молодых семей и стимулирования создания молодых семей, необходимость развития молодежного предпринимательства на пространстве Содружества.

#### *Примерная структура Модельного закона:*

проект закона содержит преамбулу и 25 статей, разделенных на четыре главы.

Преамбула;

Глава 1. Общие положения:

Статья 1. Основные термины и их определения;

Статья 2. Субъекты государственной молодежной политики;

Статья 3. Задачи государственной молодежной политики;

Статья 4. Принципы реализации государственной молодежной политики;

Статья 5. Координация деятельности по реализации государственной молодежной политики;

Статья 6. Применение международных договоров;

Глава 2. Основные направления государственной молодежной политики:

Статья 7. Основные направления государственной молодежной политики;

Статья 8. Государственная поддержка молодых граждан в сфере образования, воспитания и развития;



Статья 9. Содействие и поддержка молодых граждан в области охраны здоровья, профилактики опасных заболеваний;

Статья 10. Содействие и поддержка молодых граждан в области физической культуры, спорта и формирования здорового образа жизни;

Статья 11. Государственная поддержка молодых граждан в сфере культуры и искусства;

Статья 12. Содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их трудовых прав и обязанностей;

Статья 13. Государственная поддержка молодых семей;

Статья 14. Государственная поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

Статья 15. Поддержка общественно значимых инициатив, общественно-политической деятельности молодежи, молодежных общественных объединений;

Статья 16. Государственная поддержка молодых учёных;

Статья 17. Государственная поддержка молодых специалистов;

Статья 18. Государственная поддержка молодёжного предпринимательства;

Глава 3. Финансовое обеспечение государственной молодежной политики:

Статья 19. Бюджетные ассигнования на реализацию программ по молодежной политике;

Статья 20. Материально-техническая база, необходимая для воспитания детей и молодежи;

Статья 21. Планирование государственного финансирования и софинансирования проектов государственной молодежной политики;

Статья 22. Порядок включения проектов по молодежной политике в Государственные программы проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством;

Статья 23. Критерии включения проектов государственной молодежной политики в Государственные программы проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством;

Статья 24. Единая государственная программа проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством;

Статья 25. Единая смета государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в Единую государственную программу проектов по молодежной политике, финансируемых либо софинансируемых государством;

Глава 4. Заключительные положения:

Статья 26. Приведение национального законодательства в соответствие с настоящим Законом.

*Новеллами проекта Модельного закона являются:*

- установление принципа проектности государственной молодежной политики, т.е. применение к работе с молодежью метода программно-целевого планирования;
- установление в качестве субъекта государственной молодежной политики коммерческих структур в целях реализации закрепленного в этом же проекте принципа государственно-частного партнерства;
- установление комплексного подхода к молодежной политике, в целях работы с молодежью одновременно в различных отраслях общественной жизни и политики государства;
- установление статуса молодого специалиста с особым правовым режимом, поддержкой молодых людей – выпускников вузов, перешедших к работе по профессии в целях становления его как высококвалифицированного специалиста, поддержки создания молодых семей;
- установление приоритета общественных инициатив при активизации самоучастия молодежи в реализуемой государством молодежной политике;
- поддержка молодых учёных и разработка программ по привлечению молодежи к научной, исследовательской и инновационной деятельности;
- поддержка молодежного предпринимательства с установлением особого статуса, в том числе налогового режима, для ученических (студенческих) и молодежных предприятий;
- бюджетное финансирование и софинансирование инициатив субъектов государственной молодежной политики в плановом порядке.

*Прогнозируемая эффективность использования Модельного закона заключается в выстроенном механизме реализации положений Закона, варианте закрепления статуса молодого специалиста и молодого ученого, стимулировании молодежного предпринимательства, и механизме поддержки работы общественных объединений и иных лиц по участию в государственной молодежной политике.*

*Подготовил: Руководитель авторского коллектива разработчиков проекта Модельного закона «О государственной молодежной политике» для государств-участников СНГ, председатель Ревизионно-правовой комиссии Международного содружества студенческих организаций и молодежи Кошель А.С.*