

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.10.2011 № 305
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " октября 2011 г.

101. О проекте федерального закона № 575316-5 "О внесении изменений в статьи 106 и 107 Воздушного кодекса Российской Федерации" (по вопросу обеспечения прав инвалидов на беспрепятственное пользование воздушным транспортом) - вносят депутаты Государственной Думы М.Б.Терентьев, С.Н.Шишкарев, Ю.А.Песковская, Г.К.Леонтьев, А.С.Иванов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту до 17 ноября 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2011 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 15/2362
Дата: 11.11.2011 Время: 13:04



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
(2008-2011)

6 июля 2011 г.

№ Вх-376-2/43

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Б.В.ГРЫЗЛОВУ

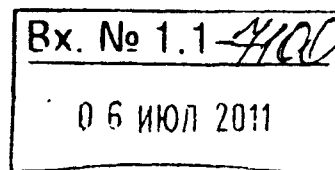
Уважаемый Борис Вячеславович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации и в соответствии со статьей 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 106 и 107 Воздушного кодекса Российской Федерации».

Законопроект направлен в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

Приложения: проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 106 и 107 Воздушного кодекса Российской Федерации» на 3 л.;
пояснительная записка на 2 л.;
финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием вносимого федерального закона на 1 л.;
копия письма Председателю Правительства РФ для получения заключения на законопроект на 1 л.;

всего: на 8 л.



М.Б.Терентьев

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 06.07.2011 Время 16:03
№ 575316-5; 1.1

Проект
вносится депутатами Государственной Думы
М.Б.Терентьевым, С.Н.Шишкаревым, Ю.А.Песковской, Г.К.Леонтьевым
А.С.Ивановым

№ 545316-5

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 106 и 107
Воздушного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Воздушный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383) следующие изменения:

1) в статье 106:

а) дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹. Маломобильные пассажиры воздушного судна, к числу которых для целей настоящего Кодекса относятся пассажиры с ограниченными способностями к ориентации или передвижению, имеют право без предварительного уведомления получить следующие услуги:

1) бесплатного перемещения на борт, с борта, и на борту воздушного судна с использованием инвалидной кресла-коляски и иного необходимого оборудования, предоставленного перевозчиком;

2) бесплатного провоза сверх установленной нормы багажа инвалидной кресла-коляски, в т.ч. с электрическим приводом, костылей, трости, и других опорных приспособлений индивидуального использования, а также собаки-проводника.

3) получать от перевозчика всю необходимую информацию в доступном пассажиру виде с учетом его индивидуальных возможностей восприятия (в том числе в звуковой, визуальной или тактильной форме).»;

б) дополнить пунктом 2² следующего содержания:

«2². Маломобильные пассажиры и сопровождающие их лица должны быть индивидуально проинформированы перевозчиком о необходимости в случае аварийной ситуации на борту воздушного судна самостоятельно добраться любым способом до ближайшего действующего аварийного выхода, а также использовать при необходимости аварийное и иное оборудование воздушного судна (ремни безопасности, спасательные жилеты, кислородные маски, аварийные трапы и пр.).».

4) в статье 107:

а) пункт 1 дополнить подпунктом 8 следующего содержания:

«8) если маломобильный пассажир или сопровождающее его лицо не согласны с условиями обеспечения своей индивидуальной безопасности, указанными в пункте 2² статьи 106, либо если маломобильный пассажир не может самостоятельно или с помощью сопровождающего его лица переместиться из кресла-коляски в кресло салона воздушного судна и обратно, либо если пассажир или сопровождающее его лицо не способны воспринимать индивидуальные инструкции по безопасности, даваемые перевозчиком с учетом требований подпунктом 3 пункта 2¹ статьи 106.»;

б) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹. Перевозчик не вправе ограничивать количество маломобильных пассажиров, за исключением пассажиров на носилках, перевозимых на борту одного воздушного судна, а также относить услуги, указанные пунктом 2¹ статьи 106 к особым условиям воздушной перевозки.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



М.Б. Терентьев



С.Н. Шишкарёв

Г.К. Леонтьев

Ю.А. Песковская

А.С. Иванюк

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 106 и 107 Воздушного кодекса
Российской Федерации»

Действующая редакция статьи 107 Воздушного кодекса России разрешает авиаперевозчикам отказывать в перевозке пассажиру в связи с состоянием его здоровья, которое требует особых условий воздушной перевозки либо угрожает безопасности самого пассажира или других лиц, что подтверждается медицинскими документами, а равно создает беспорядок и неустранимые неудобства для других лиц.

Данное условие, направленное на обеспечение безопасности воздушных перевозок, может использоваться перевозчиком для снятия с рейса пассажира с инвалидностью без объяснения причин, так как его перевозка действительно требует специальных условий, а инвалидность, в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определяется как нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Решение представителя перевозчика в отношении пассажира-инвалида принимается лицом не компетентным определять такие состояния здоровья, в отсутствие критериев такого состояния и без обязательств обосновывать это решение. Таким образом, маломобильные группы населения, в том числе инвалиды, оказываются незащищенными законом перед произволом со стороны авиакомпании, с которым он может столкнуться при пользовании воздушным транспортом.

Такое положение дел ущемляет права инвалидов на пользование транспортными услугами по основанию их инвалидности, что имеет место на практике, но совершенно недопустимо ни с точки зрения гражданского права, ни в связи с намерением ратифицировать Конвенцию о правах

инвалидов, принятой 13 декабря 2006 года на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН, признающей важность для инвалидов их личной самостоятельности и обязывающей государства-участника содействовать индивидуальной мобильности инвалидов избираемыми ими способами в выбираемое ими время.

Во избежание злоупотреблений со стороны авиаперевозчиков законопроектом предлагается включить в перечень оснований для расторжения договора воздушной перевозки в одностороннем порядке ситуацию, при которой неспособный к самообслуживанию пассажир с ограниченной мобильностью следует без сопровождающего лица. При этом перевозчикам не разрешается ограничивать количество пассажиров с ограниченной мобильностью, но способных к самообслуживанию либо имеющих сопровождение, перевозимых на борту одного воздушного судна.

Законопроектом уточняются требования к обязательному набору услуг для пассажиров с ограниченной мобильностью, при этом вводимой в статью 106 частью 2.1 определяется круг лиц, которые в целях Воздушного кодекса признаются пассажирами из числа маломобильных групп населения.

Предлагаемое изменение в Воздушный кодекс Российской Федерации соответствует концепции Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», который обязывает организации, независимо от организационно-правовых форм, осуществляющие транспортное обслуживание населения, создавать условия инвалидам для беспрепятственного пользования воздушным транспортом, и приводит нормы статьи 107 Воздушного кодекса России в соответствие с требованиями Конвенции о правах инвалидов.

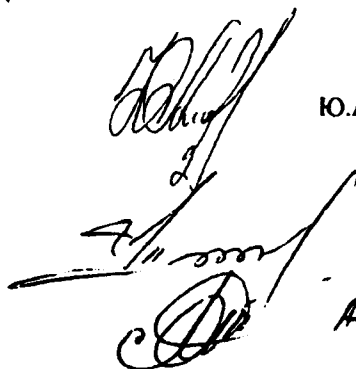
М.Б.Терентьев



С.Н.Шишкарев



Ю.А.Песковская



Г.К.Леонтьев

А.С.Иванов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 106 и 107 Воздушного кодекса
Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 106 и 107 Воздушного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет федерального бюджета.

М.Б.Терентьев



С.Н.Шишкарев



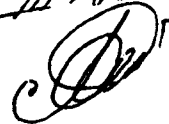
Ю.А.Песковская



Г.К.Леонтьев



А.С.Иванов



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 106 и 107 Воздушного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 106 и 107 Воздушного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

М.Б.Терентьев



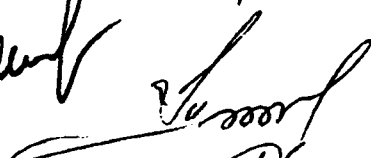
С.Н.Шишкарев



Ю.А.Песковская



Г.К.Леонтьев



А.С.Иванов





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » сентября 2011 г.

№ 4680п-П9

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

М.Б.Терентьеву

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 376/11-64 от 6 июля 2011 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 106 и 107
Воздушного кодекса Российской Федерации", вносимый депутатами
Государственной Думы М.Б.Терентьевым, С.Н.Шишкаревым,
Ю.А.Песковской и др.**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

В связи с отсутствием в законопроекте вопросов, требующих заключения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, направляется официальный отзыв.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 106 и 107 Воздушного кодекса Российской Федерации с целью обеспечения прав инвалидов на беспрепятственное пользование воздушным транспортом.

Правительство Российской Федерации считает вопросы обеспечения доступности воздушного транспорта для инвалидов актуальными и требующими решения.

Вместе с тем по законопроекту необходимо отметить следующее.

Содержащееся в абзаце втором подпункта "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта положение, раскрывающее термин "маломобильные пассажиры", не обеспечивает возможность его однозначного толкования, что может повлечь неопределенность в вопросе определения круга лиц, имеющих право на получение услуг, предусмотренных законопроектом.

Представляется целесообразным под маломобильными пассажирами понимать инвалидов и иных маломобильных лиц - лиц, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, при получении услуги,

Государственная Дума ФС РФ УДИО

Дата 21.09.2011 Время 10:42 210824a1.doc

№ 603840-5: 3.13



21 09 11

необходимой информации или при ориентировании в пространстве. К таким лицам, в частности, можно отнести людей с временным нарушением здоровья, беременных женщин, людей старшего возраста.

Положениями подпункта "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта устанавливается перечень услуг, оказываемых перевозчиком, а также предусмотрена обязанность перевозчиков по предоставлению оборудования, необходимого для обеспечения посадки на воздушное судно и высадки из него маломобильных лиц.

Следует отметить, что этот перечень услуг не является достаточным для обеспечения воздушной перевозки инвалидов и иных маломобильных лиц, так как не учитывает, в частности, требования по оказанию им помощи при регистрации на рейс и оформлении багажа к воздушной перевозке, при прохождении досмотра и контроля в аэропортах, предоставлению кресел-колясок для передвижения по территории аэропорта, а также в случае задержки доставки либо утери сданных в багаж инвалидных колясок.

Кроме того, законопроект возлагает обязанности по оказанию дополнительных услуг инвалидам и иным маломобильным пассажирам только на перевозчиков, что представляется неверным, так как для инвалидов и иных маломобильных пассажиров не менее важна возможность беспрепятственного передвижения по территории и помещениям аэропортов, адаптация прохождения предполетных и послеполетных процедур, при этом техническое обеспечение указанных услуг (предоставление амбулифтов, автобусов и т.п.) осуществляется оператором аэропорта.

Положения законопроекта о том, что услуги, связанные с воздушной перевозкой, должны быть предоставлены перевозчиком без предварительного уведомления инвалидом или иным маломобильным лицом о потребности в помощи, требует корректировки, поскольку в предлагаемой редакции реализация этих положений может не позволить перевозчику своевременно организовать предоставление данных услуг в полном объеме и с надлежащим качеством.

Используемые в подпункте "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта словосочетания "иного необходимого оборудования", "других опорных приспособлений", "необходимую информацию" носят субъективно-оценочный характер, что на практике может привести к проблемам с качеством и своевременностью предоставления инвалидам и иным маломобильным пассажирам услуг в аэропорту и на борту воздушного судна.

Подпунктом "б" пункта 1 статьи 1 законопроекта предусмотрено, что маломобильный пассажир должен самостоятельно (любым способом)



добраться до аварийного выхода в случае аварийной ситуации на борту воздушного судна. При этом если маломобильный пассажир не согласен с условиями обеспечения своей индивидуальной безопасности, по инициативе перевозчика договор воздушной перевозки может быть расторгнут (пункт 4 статьи 1 законопроекта).

Вместе с тем в соответствии с частью первой статьи 15 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного пользования, в том числе воздушным транспортом.

Таким образом, как следует из приведенной нормы, создание условий инвалидам или другим маломобильным пассажирам для беспрепятственного пользования воздушным транспортом является обязанностью перевозчиков и операторов аэропортов и не должно квалифицироваться как бремя, возложенное на самих инвалидов (маломобильных пассажиров).

Подпунктом "б" пункта 4 статьи 1 законопроекта предлагается статью 107 Воздушного кодекса Российской Федерации дополнить пунктом 1¹, предусматривающим, что перевозчик не вправе ограничивать количество маломобильных пассажиров, перевозимых на борту одного воздушного судна.

Вместе с тем, исходя из наименования статьи 107 Воздушного кодекса Российской Федерации, в данной статье должны регламентироваться вопросы, связанные только с прекращением по инициативе перевозчика действия договора воздушной перевозки пассажира. Таким образом, названные положения законопроекта не относятся к предмету правового регулирования статьи 107 Воздушного кодекса Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что законопроект не предусматривает механизма реализации содержащихся в нем положений, что не позволит в достаточной мере обеспечить доступность воздушного транспорта для инвалидов.

В частности, законопроект не содержит комплексных требований к операторам аэропортов и перевозчикам по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных лиц к услугам, предоставляемым в аэропортах и на борту воздушного судна.

Для комплексного решения вопроса обеспечения доступности транспортных услуг для инвалидов и иных маломобильных лиц представляется необходимым внесение изменений не только в Воздушный кодекс Российской Федерации, но и в ряд других законодательных актов, регулирующих



функционирование различных видов транспорта, а также корреспондирующихся с ними изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", что позволит осуществить системное решение проблемы обеспечения мобильности инвалидов в том объеме, который предусматривает Конвенция ООН о правах инвалидов.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект с учетом его доработки по указанным замечаниям до рассмотрения в первом чтении.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Володин