

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 31.10.2011 № 309
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 31 " октября 2011 г.

52. О проекте федерального закона № 609009-5 "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" (об установлении упрощенного порядка приема в российское гражданство - без соблюдения условий о сроке проживания на территории Российской Федерации, о получении вида на жительство в Российской Федерации и об отказе от иного гражданства - для иностранных граждан и лиц без гражданства, признаваемых соотечественниками в соответствии с Федеральным законом "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом") - вносит депутат Государственной Думы К.Ф.Затулин

52. О проекте федерального закона № 609009-5 "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" (об установлении упрощенного порядка приема в российское гражданство - без соблюдения условий о сроке проживания на территории Российской Федерации, о получении вида на жительство в Российской Федерации и об отказе от иного гражданства - для иностранных граждан и лиц без гражданства, признаваемых соотечественниками в соответствии с Федеральным законом "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом") - вносит депутат Государственной Думы К.Ф.Затулин

Принято решение: Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 1 декабря 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронной документации
Входящий № 15/2361
Дата: 11.11.2011 Время: 12:21



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
(2008-2011)

05 октябрь 2011 г.

№ ВН - ЗК - 3/148

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Б.В. ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Законопроект вносится по вопросу, являющемуся предметом ведения Российской Федерации (статья 71 пункт 2 Конституции Российской Федерации).

Приложение:

- текст законопроекта «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» - на 2 листах;
- пояснительная записка - на 3 листах;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению на - 1-х листах;
- финансово-экономическое обоснование - на 1 листе;
- таблица сопоставлений текста действующего закона с текстом, учитывающим предлагаемые изменения - на 1 листе

Депутат

Государственная Дума ФС РФ К.Д.Ф. Затулин
Дата 05.10.2011 Время 11:39
№ 609009-5; 1.1

на 1 листе
ВХ. № 7.1 - 9322

05 ОКТ 2011

Вносится депутатом

Государственной Думы

К.Ф. Затулиным

Проект № 609009-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»

Статья 1.

Дополнить статью 14 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031; 2003, № 46, ст. 4447; 2004, № 45, ст. 4377; 2006, № 2, ст. 170; № 31, ст. 3420; 2007, № 49, ст. 6057; № 50, ст. 6241; 2008, № 40, ст. 4498; 2009, № 1, ст. 9; №26, ст. 3125) частью 8 следующего содержания:

«8. Иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных пунктами «а» и «г» части первой статьи 13 настоящего Федерального закона при условии, если указанные лица являются соотечественниками, в соответствии с пунктом 3 статьи 1

Федерального закона от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через 6 месяцев со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 14
Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»

Данная поправка направлена на реализацию права соотечественников, проживающих за рубежом (далее – соотечественники), на приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке, предусмотренного пунктом 1 статьи 11.1 «Вопросы гражданства в отношениях с соотечественниками» Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (далее - ФЗ о соотечественниках). Статья 11.1 внесена в ФЗ о соотечественниках Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» № 179-ФЗ от 23 июля 2010 г., вступившим в силу 27 июля 2010 года. Соотечественникам возвращено право *«на приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательными правовыми актами Российской Федерации в сфере гражданства».*

Особое отношение к соотечественникам в вопросе приобретения ими российского гражданства определено тем, что они своим происхождением тесно связаны с Россией. Во-первых, - это лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации. Во-вторых, - это лица (уже независимо от национальности), сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации.

Для реализации права соотечественников на гражданство необходимо решить вопрос о документальном подтверждении статуса соотечественника. Такими документами или доказательствами (при отсутствии специального свидетельства соотечественника, исключенного из закона о соотечественниках Федеральным

законом № 179-ФЗ от 23 июля 2010 г.) могут быть документы, перечисленные в п. 6 ст. 17 ФЗ о соотечественниках, подтверждающие соответственно:

«гражданство СССР, гражданскую принадлежность или отсутствие таковой на момент предъявления - для лиц, состоявших в гражданстве СССР;

проживание в прошлом на территории Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР или Российской Федерации, соответствующую гражданскую принадлежность при выезде с этой территории и гражданскую принадлежность или отсутствие таковой на момент предъявления - для выходцев (эмигрантов);

родство по прямой восходящей линии с указанными лицами - для потомков соотечественников;

проживание за рубежом - для всех указанных лиц».

Данные документы требуются от абитуриентов, не являющихся гражданами России, поступающих в российские учебные заведения, для подтверждения их статуса соотечественников, которые имеют право на поступление и обучение наравне с гражданами России. Эти же документы могут быть востребованы и при решении вопроса об упрощенном приеме в гражданство лиц, относящих себя к соотечественникам.

Настоящий законопроект вносит поправку, направленную на реализацию права на упрощенный порядок получения гражданства РФ соотечественниками, проживающими за рубежом.

Поправка дополняет статью 14 частью 8, в которой соотечественнику, проживающему за рубежом, предоставляется право на получение гражданства без соблюдения условий, предусмотренных пунктами «а» и «г» части первой статьи 13 ФЗ «О гражданстве РФ». Таким образом, соотечественник получает следующие возможности.

Во-первых, соотечественники могут обращаться с заявлением о приеме в гражданство за пределами России.

Данная возможность обусловлена снятием требований пункта «а» части первой статьи 13 ФЗ «О гражданстве РФ», в соответствии с которым необходимо

прожить в России пять лет после получения вида на жительство, прежде чем получить право подать документы для приобретения гражданства. В этом отношении данная поправка приравнивает лиц, относящихся к соотечественникам, к лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией (ч.3 ст.13), а также гражданам и лицам, указанным в ч.1 ст.14 ФЗ «О гражданстве РФ».

Однако предлагаемая поправка не дублирует нормы действующего закона, содержащиеся в ч.3 ст.13 и ч.1 ст.14, и не отменяет их, как не заменяет и других частей статьи 14 об упрощенном принятии в гражданство РФ, поскольку круг лиц, на которых распространяются указанные нормы, и круг тех, кто относится к соотечественникам, хоть и пересекаются, но не совпадают полностью.

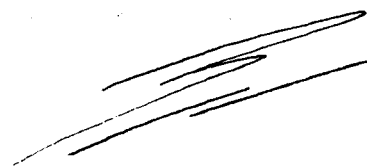
Во-вторых, соотечественник имеет право не отказываться от иного, уже имеющегося гражданства. (Снято условие пункта «г» части первой статьи 13 ФЗ «О гражданстве РФ»). Данная поправка обоснована тем, что законодательство РФ не запрещает гражданину России иметь также иное гражданство. Принятие ее будет способствовать большей мобильности соотечественников, укоренившихся за рубежом, отвечает государственной политике привлечения соотечественников к активному участию в модернизации страны.

В действующем Федеральном законе «О гражданстве РФ» отказ от иного гражданства не требуется от ветеранов Великой Отечественной войны, от лиц, имеющие особые заслуги перед государством, и тех, кто приобретает гражданство РФ в соответствии с международными договорами об упрощенном порядке приобретения гражданства. Среди названных категорий есть и соотечественники, но не все соотечественники относятся к лицам, подпадающим под указанные нормы. Т.е. предлагаемая поправка не дублирует и не отменяет действующие нормы.

Статья 2 законопроекта устанавливает срок 6 месяцев после официального опубликования закона до вступления его в законную силу для внесения в подзаконные акты и административные регламенты соответствующих поправок, необходимых в связи с принятием данного законопроекта.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 14
Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» не повлечет дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих изменению в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 14
Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»**

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» потребуется внести изменения в следующие подзаконные акты:

1) в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 14.11.2002 г. № 1325 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №46, ст.4571; 2004, № 1, ст. 16; 2006, № 45, ст. 4670; 2007, № 31, ст. 4020; 2008, № 29, ст. 33476; 2009, № 34, ст. 4170; № 43, ст. 5049), в части предоставления соотечественникам, проживающим за рубежом, права на приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с предлагаемой законопроектом частью 8 статьи 14 Федерального закона от 31.05.2002г № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» без требования переезда на территорию Российской Федерации и отказа от имеющегося иного гражданства;

2) в Административный регламент МИД России исполнения государственной функции по вопросам гражданства, утвержденный приказом МИД России от 16.06.2008 г. № 7491, в части предоставления гражданства в упрощенном порядке соотечественникам, находящимся за рубежом в соответствии с частью 8 статьи 14 Федерального закона от 31.05.2002г № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».



