

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.10.2011 № 305
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " октября 2011 г.

96. О проекте федерального закона № 582295-5 "О внесении изменения в статью 57 Жилищного кодекса Российской Федерации" (по вопросу внеочередного предоставления жилых помещений по договорам социального найма гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, С.В.Иванов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

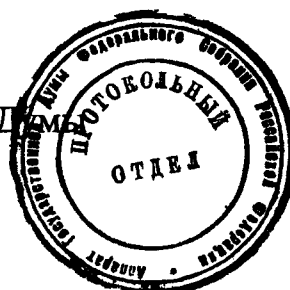
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 17 ноября 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приказского района
Е.В.Григорьев
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 15/2283
Дата: 01.11.2011 Время: 09:36



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
(2008-2011)

20 июля 2011 г.

№ Вн-СМ-Д-2/32

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания РФ
Б.В. Грызлову

Уважаемый Борис Вячеславович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 57 Жилищного Кодекса Российской Федерации".

Законопроект направлен для получения заключения Правительства Российской Федерации 20 июля 2011 года.

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 л.
3. Перечень актов на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



И.В.Лебедев

С.В.Иванов

Вх. № 1.1-4600

20 ИЮЛ 2011

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 20.07.2011 Время 15:52
№ 582295-5; 1.1

Вносится Депутатами Государственной Думы
И.В.Лебедевым, С.В.Ивановым

Проект

№ 582295-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 57
Жилищного Кодекса Российской Федерации**

Статья 1

Внести в статью 57 Жилищного Кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 2005, №1 (часть 1), ст.14; 2009, №51, ст.6153; 2011, №23, ст.3263) изменение, дополнив часть 1 пунктом 4 следующего содержания:

"4) семьям, имеющим четырех и более детей, постоянно проживающих в субъектах Российской Федерации с отрицательным естественным приростом населения."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2012 года.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона "О внесении изменения в статью 57 Жилищного Кодекса Российской Федерации"

В соответствии с действующим жилищным законодательством социальное жилье предоставляется гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилье, в порядке очередности исходя из времени постановки на учет. Исключение из этого правила законодатель делает для граждан, которым жилье предоставляется вне очереди. В отличие от ранее действующего законодательства, в котором был предусмотрен перечень из одиннадцати категорий граждан, имеющих право на первоочередное получение социального жилья, действующим законодательством (ч. 2 ст. 57 ЖК РФ) вне очереди социальное жилье предоставляется только трем категориям граждан: гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний; гражданам, проживающим в аварийном жилищном фонде; детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Среди прочих из списка первоочередного (внеочередного) получения социального жилья были исключены многодетные семьи.

Согласно утвержденной Правительством Российской Федерации федеральной целевой программы "Жилище" на 2011-2015 годы темпы обеспечения жильем граждан, принятых на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, не могут быть признаны удовлетворительными. Среднее время ожидания предоставления жилых помещений социального использования в 2009 году составляло 8 лет. Вместе с тем, для многодетных семей вопрос жилья является первостепенным.

В последнее время, в связи с наблюдаемыми неблагоприятными тенденциями в демографической ситуации в Российской Федерации, государством проводится политика на поддержание и укрепление института семьи, в целях

увеличения рождаемости. Учитывая принципиальную роль жилья в вопросе образования и сохранения семьи, а также в обеспечении надлежащих жилищных условий для воспитания детей, видится целесообразным вернуть ранее действующую норму о внеочередности получения социального жилья многодетными семьями.

В 2009 г. число многодетных семей (три и более детей моложе 18 лет), состоящих на учете на получение жилья, согласно данным предоставленным Росстатом, составляло 124 981, из них 99 282 это многодетные семьи, постоянно проживающие в субъектах Российской Федерации с отрицательным естественным приростом населения.

Законопроектом предлагается установить обязательность внеочередного предоставления социального жилья семьям с четырьмя и более детьми, состоящим на учете нуждающихся в жилье и постоянно проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

Это одновременно обеспечит оказание реальной государственной поддержки многодетным семьям и мотивирует рост рождаемости в регионах с отрицательным естественным приростом населения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта Федерального закона "О внесении изменения в статью 57 Жилищного Кодекса Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 57 Жилищного Кодекса Российской Федерации" потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно утвержденной Правительством Российской Федерации федеральной целевой программы "Жилище" на 2011-2015 годы на финансирование мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан за счет средств федерального бюджета в 2011 - 2015 годах предусматривается выделить 50,52 млрд. рублей. Это позволит улучшить жилищные условия более 31,59 тыс. семей. Из этого следует, что в среднем планируется затратить на строительство и приобретение в федеральную собственность жилых помещений жилищного фонда социального использования, предназначенных для обеспечения жильем граждан, которые приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях с целью последующего предоставления им жилых помещений около 1, 599 мл. руб. на семью.

По данным переписи 2002 г., согласно данным предоставленным Росстатом, число семейных ячеек, с 3 и более детьми моложе 18 лет составило 1 143 980 из них 286 315 это семейные ячейки с 4 и более детьми моложе 18 лет, т.е. 25 процентов от общего числа многодетных семей.

В 2009 г. число многодетных семей, состоящих на учете на получение жилья, согласно данным предоставленным Росстатом, составляло 124 981, из них 99 282 это многодетные семьи, постоянно проживающие в субъектах Российской Федерации с отрицательным естественным приростом населения. Если предположить, что соотношение общего количество многодетных

семей с многодетными семьями, имеющих 4 и более детей не изменилось, то количество многодетных семей, имеющих 4 и более детей, состоящих на учете на получение жилья составит 25 процентов от общего числа 99 282, т.е. около 24 820 семей.

При средних затратах на одну семью 1, 599 мл. руб., для обеспечения 31 245 многодетных семей понадобится выделить 39,687 180 млрд. руб.

Это составит около 6,5 процентов от общего объем финансирования Программы "Жилище" в 2011 - 2015 годах , который равен 620,69 млрд. рублей, и 13,6 процентов от средств федерального бюджета, выделенных на данную программу.

Данные финансовые затраты можно покрыть за счет средств Резервного фонда, призванного обеспечивать выполнение государством своих расходных обязательств. На февраль 2011 года совокупный объем средств Резервного фонда составлял 770,24 млрд. рублей.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 57 Жилищного Кодекса Российской Федерации "

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 57 Жилищного Кодекса Российской Федерации " не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 05 » октября 2011 г.
№ 5059П-П9
МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.В.Иванову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № СИ-Д-4/59 от 20 июля 2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 57 Жилищного кодекса Российской Федерации",
внесенный депутатами Государственной Думы И.В.Лебедевым,
С.В.Ивановым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 57 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - Жилищный кодекс) новым положением, предусматривающим внеочередное предоставление жилых помещений по договору социального найма "семьям, имеющим четырех и более детей, постоянно проживающих в субъектах Российской Федерации с отрицательным естественным приростом населения".

Необходимо отметить, что законодательством Российской Федерации в сфере официального статистического учета понятие "отрицательный естественный прирост населения" не определено. Федеральным планом статистических работ официальная статистическая информация о регионах с отрицательным приростом населения не предусмотрена.

В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что внесение изменения в статью 57 Жилищного кодекса обеспечит оказание реальной государственной поддержки многодетным семьям и мотивирует рост рождаемости в регионах с отрицательным естественным приростом населения.

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 06.10.2011 Время 11:24
№ 609665-5: 3.3

867
21092125.doc



Вместе с тем согласно части 1 статьи 5 Жилищного кодекса жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По договорам социального найма жилые помещения предоставляются в установленном Жилищном кодексе порядке, если иной порядок не предусмотрен федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 13 Жилищного кодекса органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать иные (по сравнению с категориями, установленными Жилищным кодексом) категории граждан, которым жилые помещения жилищного фонда субъекта Российской Федерации могут предоставляться на условиях социального найма, а также порядок предоставления таких помещений дополнительно установленным категориям граждан.

Как отмечается в финансово-экономическом обосновании, принятие законопроекта потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. На реализацию законопроекта согласно приведенным расчетам понадобится выделить 39,687 млрд. рублей. Реализация законопроекта может потребовать существенного увеличения расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с необходимостью одновременного обеспечения жилыми помещениями по договорам социального найма семей, имеющих четырех и более детей, постоянно проживающих в субъектах Российской Федерации с отрицательным естественным приростом населения, наряду с иными категориями граждан, перечисленными в части 2 статьи 57 Жилищного кодекса.

Кроме того, в законопроекте неверно указана структурная единица статьи, в которую предлагается внести изменение.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Володин

