

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.10.2011 № 302
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

3 октября 2011 г.

99. О проекте федерального закона № 564236-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси" вносят депутаты Государственной Думы А.Л.Бурков, Г.П.Хованская, Т.Н.Москалькова, А.В.Четвериков, А.В.Терентьев, О.Л.Михеев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту до 3 ноября 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2011 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 15/2163
Дата: 12.10.2011 Время: 10:03

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
(2008-2011)

28 июня 2011 г.

№ Вх-ОМД-5/6

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

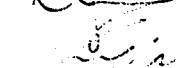
Б.В.ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

Прошу включить меня в состав инициаторов проекта федерального закона № 564236-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси", внесенного депутатами Государственной Думы А.Л.Бурковым, Г.П.Хованской, Т.Н.Москальковой, А.В.Четвериковым, А.В.Терентьевым.


Согласие субъектов законодательной инициативы, выступившими инициаторами указанного проекта федерального закона имеется.



О.Л.Михеев

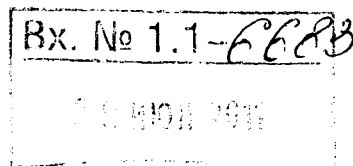

А.Л.Бурков


Г.П.Хованская


Т.Н.Москалькова


А.В.Четвериков


А.В.Терентьев



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
(2008-2011)

16 июня 2011 г.

№ ВМ-15-ДЗ/

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Б.В. ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, вносим в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:


1. текст законопроекта и материалы к нему на 20 листах;
2. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

 А.Л. Бурков

 Г.П. Хованская

 Т.Н. Москалькова

 А.В. Четвериков

 А.В. Терентьев

Вх. № 1.1-62744
16 ИЮН 2011

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 16.06.2011 Время 15:59
№ 564236-5; 1.1

Проект

№ 564236

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.Л.Бурковым, Г.П.Хованской,
Т.Н.Москальковой,
А.В.Четвериковым,
А.В.Герентьевым
О.А.Михеевым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности
по перевозке пассажиров и багажа легковым такси**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ
«Устав автомобильного транспорта и городского наземного
электрического транспорта» (Собрание законодательства Российской
Федерации, 2007, № 46, ст. 5555) следующие изменения:

1) В статье 31:

а) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Фрахтовщик, за исключением водителя, заключившего договор
на возмездное оказание информационных услуг, обязан выдать
фрахтователю квитанцию в форме бланка строгой отчетности или

кассовый чек, подтверждающие оплату стоимости пользования легковым такси.»;

б) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. По требованию фрахтователя договор фрахтования легкового такси для перевозки пассажиров и багажа между водителем, заключившим договор на возмездное оказание информационных услуг, и фрахтователем заключается в письменной форме.»;

2) главу 5 дополнить статьей 31¹ следующего содержания:

«Статья 31¹. Требования к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси

Легковое такси должно соответствовать следующим обязательным требованиям:

1) легковое такси должно иметь на крыше опознавательный фонарь оранжевого цвета;

2) водитель легкового такси должен иметь общий водительский стаж не менее двух лет;

3) юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязаны:

а) проводить контроль технического состояния легковых такси перед выездом на линию;

б) обеспечивать прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра.»;

3) главу 5 дополнить статьей 31² следующего содержания:

«Статья 31². Разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси

1. Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (далее – уполномоченный орган). Разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее – разрешение) выдается на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя на срок не менее пяти лет. К указанному заявлению прикладываются документы, подтверждающие соответствие юридического лица или индивидуального предпринимателя требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 31¹ настоящего Федерального закона. Разрешение действует на территории субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган которого выдал такое разрешение, если иное не

предусмотрено соглашениями между субъектами Российской Федерации.

2. В разрешении указываются:

- 1) наименование уполномоченного органа, выдавшего разрешение;
- 2) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения;
- 3) фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, место его жительства, данные документа, удостоверяющего его личность;
- 4) срок действия разрешения;
- 5) номер разрешения;
- 6) дата выдачи разрешения.

3. Переоформление разрешения осуществляется в случае:

- 1) изменения наименования юридического лица, места его нахождения;
- 2) изменения фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя, места его жительства, данных документа, удостоверяющего его личность;
- 3) реорганизации юридического лица.

3. При утрате разрешения уполномоченный орган на основании письменного заявления получателя разрешения в течение десяти дней с

даты получения заявления выдает дубликат разрешения.

4. Форма разрешения, срок его действия, порядок выдачи и переоформления разрешений, порядок определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и порядок ведения реестра выданных разрешений устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Реестр выданных разрешений подлежит размещению на официальном сайте уполномоченного органа (в случае отсутствия у уполномоченного органа официального сайта – на официальном сайте субъекта Российской Федерации) и обновлению в течение пяти дней со дня внесения в реестр соответствующих изменений.»;

4) главу 5 дополнить статьей 31³ следующего содержания:

«Статья 31³. Допуск водителей к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси

1. Допуск водителей к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, получившим в установленном настоящим Федеральным законом порядке разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в случае соответствия их требованиям, предусмотренным подпунктом 2 пункта 1 статьи 31¹ настоящего Федерального закона, а

также заключившим трудовой договор с указанным юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем или заключившим договор на возмездное оказание информационных услуг.

2. Форма и порядок выдачи допуска определяется законом субъекта Российской Федерации

3. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, выдавшие водителю допуск к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси обязаны вести реестр выданных допусков и публиковать его на своем сайте в сети «Интернет». Объем сведений, отражаемые в соответствующем реестре определяется законом субъекта Российской Федерации.

4. Допуск должен находиться в салоне легкового такси и предъявляться по требованию пассажира, должностного лица уполномоченного органа или сотрудника государственной инспекции безопасности дорожного движения.»;

5) главу 5 дополнить статьей 31⁴ следующего содержания:

«Статья 31⁴. Договор на возмездное оказание информационных услуг

1. Договор на возмездное оказание информационных услуг заключается между юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем, получившими разрешение на осуществление

деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и водителем.

2. По договору на возмездное оказание информационных услуг юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси обязуются за плату передавать заказы на перевозку пассажиров и багажа легковым такси водителю, а водитель обязуется принимать и исполнять указанные заказы в определенный договором срок.

3. Время приема заказов водителем по договору на возмездное оказание информационных услуг должно быть согласовано сторонами при заключении договора.

б) главу 5 дополнить статьей 31⁵ следующего содержания:

«Статья 31⁵. Государственный контроль за осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси

1. Государственный контроль за осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Плановая проверка деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводится не чаще чем один раз в

три года в соответствии с планом, утверждаемым уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Решение о проведении внеплановой проверки деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси принимается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на основании заявлений юридических лиц, физических лиц, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, правоохранительных органов о нарушении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, получившими разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

4. Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица или индивидуального предпринимателя, получившего разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом

проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя, а также в случае отказа указанных лиц дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки данный акт направляется юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле в уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. В случае выявления нарушения требований, предусмотренных Статьей 31¹ настоящего Федерального закона, уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации выдает юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю предписание об устранении выявленных нарушений. В указанном предписании устанавливается срок его исполнения, который не может превышать один месяц.

6. Предписание уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации об устранении выявленных нарушений может быть обжаловано юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в арбитражный суд.

7. В установленный предписанием срок юридическое лицо или индивидуальный предприниматель направляет в уполномоченный орган

отчет об исполнении предписания, включающий в себя документы, содержащие сведения, подтверждающие исполнение предписания.

8. В случае неисполнения выданного предписания (в том числе в случае, если отчет об исполнении указанного предписания не представлен в уполномоченный орган до истечения срока, установленного указанным предписанием, или представленный отчет не подтверждает исполнение в установленный срок указанного предписания) уполномоченный орган принимает решение о приостановлении действия разрешения на срок, превышающий одного месяца. Уполномоченный орган в течение трех дней со дня принятия решения о приостановлении действия разрешения вносит соответствующую запись в реестр выданных разрешений. Срок действия разрешения на время приостановления его действия не продлевается.

9. В случае, если до истечения срока приостановления действия разрешения юридическое лицо или индивидуальный предприниматель представили в уполномоченный орган документы, содержащие сведения, подтверждающие исполнение предписания, неисполнение которого явилось основанием для приостановления действия разрешения, уполномоченный орган возобновляет действие разрешения. В случае, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель не представили указанные документы в уполномоченный орган до истечения

срока приостановления действия разрешения либо представленные документы не подтверждают исполнение указанного предписания, уполномоченный орган обращается в арбитражный суд с заявлением об отзыве (аннулировании) разрешения. Приостановление действия разрешения продлевается на срок до вступления в законную силу решения арбитражного суда.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 25 апреля 2002 года N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 18, ст. 1720; 2007, N 49, ст. 6067) следующие изменения:

Статью 9 дополнить пунктом 2.2 следующего содержания:

«2.2. Для случаев обязательного страхования гражданской ответственности граждан – физических лиц, заключивших с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющим разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси трудовой договор или договор на возмездное оказание информационных услуг, имеющих допуск установленного образца и использующих принадлежащие им транспортное средство для указанной деятельности повышенные страховые тарифы и коэффициенты не

устанавливаются».

Статья 3

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, №32, ст. 3340; 2005, №30, ст. 3112; 2006, №31, ст. 3436; 2007, №23, ст. 2691; 2008, №30, ст. 3611; 2009, №29, ст. 3602; 3638; 3641; №30, ст. 3739) следующие изменения:

1) Дополнить статью 208 пунктом 6 следующего содержания: «Для целей настоящей главы доходами не признаются доходы физического лица, полученные от источников в Российской Федерации в результате оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании допуска к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, при условии заключения договора на оказание информационных услуг»;

2) Дополнить подпункт 5 пункта 2 статьи 346.26 подпунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1) оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании разрешения выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

3) Дополнить статью 346.27 после слов «автотранспортного

средства, предназначенного для перевозки пассажиров при осуществлении предпринимательской деятельности, подлежащей налогообложению в соответствии с настоящей главой» словами «Организации, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившее в установленном законодательством порядке разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и заключающие для этой цели с физическими лицами трудовой договор или договор на возмездное оказание информационных услуг.;

Водители, получившие допуск – физические лица заключившие с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющим разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси трудовой договор или договор на возмездное оказание информационных услуг и имеющие допуск установленного образца.»;

4) дополнить подпункт 3 статьи 346.29 после строки «Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров – количество посадочных мест – 1500» строкой «оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси – количество водителей, получивших допуск - 15000»;

Статья 4

Статью 9 Федерального закона от 21.04 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» исключить.

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2012 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows two sets of handwritten signatures. On the left, there are two distinct signatures, one above the other. On the right, there is a larger, more complex signature at the top, and a smaller, simpler signature below it. The signatures are in black ink on a white background.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси»

Нормы законопроекта направлены на совершенствование деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси. Совершенствование правового регулирования в указанной сфере проводится по следующим двум направлениям:

1) Детальная регламентация прав и обязанностей организаций, работающих в сфере перевозке пассажиров и багажа легковыми такси, усиление государственного регулирования и контроля.

2) Легализация водителей такси. Создание условий для снижения административных барьеров при занятии бизнесом, применение понятных и удобных способов уплаты необходимых налогов.

В рамках реализации первого направления законопроектом вводится разрешительный порядок для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Разрешение выдается сроком на 5 лет уполномоченным органом субъекта Российской Федерации при условии соответствия заявителя требованиями, указанным в законе. Организации получившее разрешение в дальнейшем будут иметь право выдавать допуски водителям, заключившим трудовой договор с указанным юридическим лицом или заключившим договор на возмездное оказание информационных услуг. Законопроектом устанавливаются требования к транспортным средствам, используемым в качестве легкового такси, водителям и организациям, осуществляющие

деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

По второму направлению необходимо отметить следующее.

В настоящее время значительное число лиц занятых в сфере такси это так называемые «подработчики», то есть те, кто имеет основную работу и не хочет увольняться ради работы в такси. Указанные лица работают всего несколько часов в день в удобное для них время. Как правило, вечером, а так же в выходные и праздники. Обычно это менеджеры низшего звена, клерки, работники бюджетных организаций, люди, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Доля указанных лиц среди водителей такси превышает 70 процентов. Попытка лишить указанных лиц дополнительного заработка в такси приведет к значительному росту социальной напряженности в обществе, а также к дальнейшему росту коррупции.

Для легализации указанных водителей предлагается внести следующие изменения:

1) Введение отдельного вида предпринимательской деятельности, переводимой на уплату единого налога на вмененный доход – оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании разрешения выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации без ограничения по количеству используемых транспортных средств.

2) Использование для указанных организации в качестве физического показателя базовой доходности такой величины как количество водителей получивших допуск.

3) Освобождение от уплаты налога на доходы физических лиц доходов физического лица, полученных от источников в Российской

Федерации в результате оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании допуска к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, при условии заключения договора на оказание информационных услуг.

4) Предусматривается снижение базовой ставки ОСАГО для указанной категории водителей.

Предлагаемая система создает привлекательные условия для легализации указанных лиц как с точки зрения минимизации административных барьеров так и с точки зрения удобства уплаты налогов.

The image shows three handwritten signatures in black ink. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'Александр' (Alexander) with a long, sweeping underline. To its right, there is another large, stylized signature that appears to be 'Иван' (Ivan) with a long, sweeping underline. Below these two, there is a smaller, more compact signature that appears to be 'Сергей' (Sergey).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Законопроектом предполагается распространить применение системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход на деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. При этом показатель базовой доходности предлагается установить в размере 15 000 рублей а за единицу физического показателя, характеризующего определенный вид предпринимательской деятельности устанавливается количество водителей получивших допуск в установленном порядке.

Так для городов с населением более 1 млн. человек и числом водителей оказывающих услуги такси, около пяти тысяч, доход от применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход по указанному виду деятельности составит 11 млн. 250 тысяч рублей в месяц без учета возможных корректирующих коэффициентов базовой доходности.

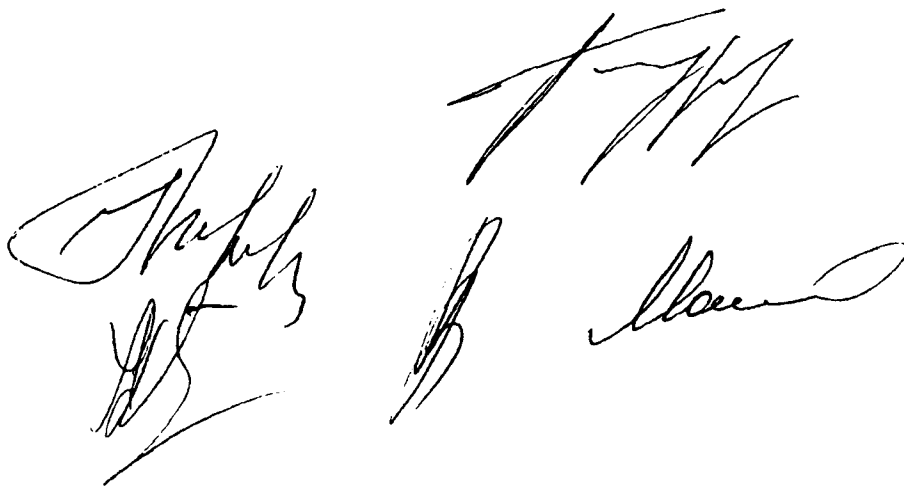
Учитывая, что предлагаемая система направлена на легализацию водителей, которые в настоящее время оказывают услуги такси без регистрации, то потерь бюджетов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации не прогнозируется.

The image shows four handwritten signatures in black ink. On the left side, there are two signatures: the top one is a cursive signature that appears to start with 'Григорьев' and ends with a flourish, and the bottom one is a more compact signature. On the right side, there are two signatures: the top one is a large, bold signature starting with 'Григорьев' and ending with a long horizontal stroke, and the bottom one is a signature that appears to be 'Григорьев' written in a different style.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 07 » сентября 2011г.
№ 4482п-П9
МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.Л.Буркову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № АБ-532-11/исх от 16 июня 2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Л.Бурковым, Г.П.Хованской, Т.Н.Москальковой и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона.

Законопроект направлен на изменение правового регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Предлагается распространить систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход на деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Законопроектом также предлагается внести изменения в статью 31 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (далее - Устав), дополнив ее положением, устанавливающим, что договор фрахтования легкового такси для перевозки пассажиров и багажа по требованию фрахтователя заключается в письменной форме и что указанный договор заключается между фрахтователем и водителем, заключившим договор на возмездное оказание

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 07.09.2011 Время 19:16
№ 599812-5: 3.13

21080122.doc



08.09.11

информационных услуг, предусматривающий информирование водителя о наличии заявки на перевозку.

Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 31 Устава перевозка пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на основании публичного договора фрахтования, заключенного в устной форме.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить главу 5 Устава новой статьей 31¹, содержание которой не соответствует ее названию. Согласно названию статья должна содержать требования к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. При этом в указанную статью одновременно включены положения, касающиеся оснащения легкового такси, требований к водителю легкового такси, а также обязанностей фрахтовщика.

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается главу 5 Устава дополнить статьей 31², предусматривающей необходимость получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Данные положения дублируют положения статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в рамках которой соответствующие правоотношения уже урегулированы.

Кроме того, статьей 2 законопроекта предусматривается внесение изменения в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (далее - Закон об ОСАГО) в части введения запрета на установление повышающих коэффициентов к страховым тарифам при обязательном страховании гражданской ответственности лиц, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси.

При этом в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствуют расчеты, подтверждающие, что указанное изменение не приведет к установлению экономически необоснованных тарифов.

Также необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25 Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" (далее - Закон об организации страхового дела) экономически обоснованные тарифы являются гарантией обеспечения финансовой устойчивости страховщика.

Согласно положениям пункта 2 статьи 11 Закона об организации страхового дела и пункта 1 статьи 9 Закона об ОСАГО страховые тарифы по



ОСАГО, состоящие из базовых ставок и коэффициентов к страховым тарифам, определяются с учетом объекта страхования и характера страхового риска.

Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

Количество перевозимых пассажиров оказывает влияние на потенциальный размер причиненного вреда. Учитывая, что интенсивность использования транспортных средств, а также количество пассажиров, перевозимых водителями легковых такси, выше, чем у граждан, не использующих транспортное средство для перевозки пассажиров и багажа, вероятность наступления страховых случаев, а также потенциальный размер вреда, причиненного водителем легкового такси, выше, чем у лица, не использующего транспортное средство для перевозки пассажиров и багажа.

С учетом изложенного основания для применения пониженной базовой ставки и коэффициентов страховых тарифов по ОСАГО для физических лиц, использующих транспортное средство для перевозки пассажиров и багажа, отсутствуют.

Законопроектом предлагается заменить договор, на основании которого осуществляется перевозка пассажиров и багажа легковым такси и который должен быть заключен юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющим разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, и физическим лицом - водителем легкового такси, договором об оказании информационных услуг. В этом случае водитель легкового такси, предоставляющий услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, освобождается от налогообложения полностью, а юридическое лицо или индивидуальный предприниматель уплачивают только минимальный налог (единый налог на вмененный доход). Тем самым данная схема является скрытой возможностью ухода от налогообложения.

Законопроектом предлагается пункт 2 статьи 346²⁶ Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) дополнить подпунктом 5¹, устанавливающим возможность применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход в отношении оказания автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании разрешения, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.



В настоящее время согласно подпункту 5 пункта 2 статьи 346²⁶ Кодекса система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход может применяться в отношении оказания автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве не более 20 транспортных средств, предназначенных для оказания таких услуг.

Таким образом, затрагиваемые пунктом 2 статьи 3 законопроекта отношения уже урегулированы нормами Кодекса.

Статья 5 законопроекта о вступлении в силу федерального закона не согласуется со статьей 5 Кодекса, устанавливающей особый порядок вступления в силу актов законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Володин

