



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,  
Владивосток, 690091

Законодательное Собрание  
Приморского края

Председателю комитета по  
региональной политике и  
законности

Пинскому В.В.

ул. Светланская, д. 22, г. Владивосток

14.09.2011 № 72-7-11/12389

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Виктор Витальевич!

В прокуратуре края изучен проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Приморского края» (далее – проект). По результатам изучения установлено следующее.

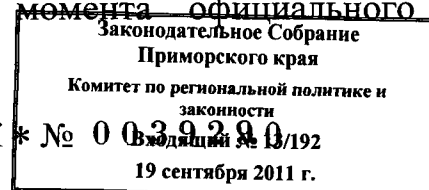
Согласно ч. 1 ст. 43.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

В нарушение указанной нормы права проектом из системы регистра муниципальных нормативных правовых актов необоснованно исключены оформленные в виде правовых актов решения, принятые на сходе граждан. В числе муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих направлению главами муниципальных образований в уполномоченный орган, оформленные в виде правовых актов решения, принятые на сходе граждан, не указаны.

Согласно пункту 4 Положения о ведении федерального регистра муниципальных правовых актов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.08.2008 № 657, достоверность сведений, содержащихся в регистре, является принципом ведения регистра.

Проектом предусматривается ежемесячное до 10 числа текущего месяца предоставление главами муниципальных образований в уполномоченный орган копий муниципальных нормативных правовых актов в электронном виде.

Между тем, исключение из Закона Приморского края «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Приморского края» правила о предоставлении заверенной копии муниципального нормативного правового акта в документальном виде (на бумажном носителе) в течение 10 дней с момента официального



ПК \* № 0039280

опубликования (обнародования) препятствует соблюдению принципа достоверности сведений, содержащихся в регистре.

Пунктом 4 статьи 5(1) Закона Приморского края «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Приморского края» в редакции, предложенной проектом, предусматривается, что действующие муниципальные нормативные правовые акты, принятые до вступления в силу настоящего Закона (т.е. до 1 января 2009 года), а также информация к ним, подлежащая включению в регистр, представляются в уполномоченный орган в срок до 01 июля 2013 года и включаются в регистр в срок до 31 декабря 2014 года.

Между тем, пунктом 1.3 решения межведомственного совещания по проблемам взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления в Дальневосточном федеральном округе от 20 июня 2011 года, проведенного с участием представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и Администрации Приморского края, исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять дополнительные меры к обеспечению своевременного и полного включения сведений в регистр муниципальных нормативных правовых актов. Работу по включению в регистр изданных до 2010 года муниципальных нормативных правовых актов завершить в 1 полугодии 2012 года.

В связи с этим предусмотренные проектом сроки включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов, изданных до 1 января 2009 года, предоставляются необоснованно затянутыми. Такое положение дел препятствует соблюдению принципа актуальности сведений, содержащихся в регистре, закрепленного пунктом 4 Положения о ведении федерального регистра муниципальных правовых актов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.08.2008 № 657.

Пунктом 4 статьи 1 проекта предусматривается дополнение Закона Приморского края «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Приморского края» статьей 5(2), устанавливающей срок для включения муниципальных нормативных правовых актов в регистр – в течение 45 рабочих дней со дня их поступления.

Между тем, пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.08.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предписано обеспечить ежемесячную актуализацию регистра муниципальных нормативных правовых актов, представляемого в Министерство юстиции Российской Федерации.

В целях обеспечения актуальности сведений содержащихся в регистре, единообразия практики его ведения представляется целесообразным

сократить срок включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов до 7 рабочих дней с момента их поступления в уполномоченный орган.

Пунктом 5 статьи 1 проекта Закон Приморского края «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Приморского края» дополняется статьей 5(3), предусматривающей инициативный порядок проведения уполномоченным органом правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. Между тем, такой порядок не в полной мере соответствует принципу обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов, закрепленному пунктом 2 Положения о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657.

Кроме того, избыточным правовым регулированием представляется закрепление в Законе Приморского края конкретного формата предоставления муниципальных нормативных правовых актов и дополнительных сведений (MS Word).

Прошу учесть замечания и предложения прокуратуры края при подготовке проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Приморского края» к рассмотрению в Законодательном Собрании Приморского края.

Начальник управления по надзору  
за соблюдением федерального  
и краевого законодательства

младший советник юстиции



Ю.А. Силакова