



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ

21.09.2011

№ 2-10/014-3127

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на Закон Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 28.06.2007 №107-КЗ, от 05.03.2008 №213-КЗ, от 01.07.2008 №283-КЗ, от 18.12.2008 №359-КЗ, от 01.07.2009 №451-КЗ, от 02.12.2009 №532-КЗ, от 05.05.2010 №610-КЗ, от 17.08.2011 №807-КЗ

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании подпункта 17 пункта 7 раздела II Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и подпункта 9 пункта 6 раздела II Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 28.06.2007 №107-КЗ, от 05.03.2008 №213-КЗ, от 01.07.2008 №283-КЗ, от 18.12.2008 №359-КЗ, от 01.07.2009 №451-КЗ, от 02.12.2009 №532-КЗ, от 05.05.2010 №610-КЗ, от 17.08.2011 №807-КЗ (далее – Устав Приморского края).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательным Собранием Приморского края

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 15/1999
Дата: 23.09.2011 Время: 13:56

000867

№807-КЗ «О внесении изменений в Устав Приморского» (далее – Закон от 17.08.2011 №807-КЗ).

Предметом правового регулирования Устава Приморского края являются конституционные правоотношения в сфере определения государственно-правового статуса Приморского края и основ организации государственной власти в Приморском крае.

В соответствии с пунктами «а», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия уставов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а также установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 25.07.2011 №263-ФЗ (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

При проведении правовой экспертизы Устава Приморского края проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

В силу части 2 статьи 5 Конституции Российской Федерации Приморский край как субъект Российской Федерации имеет свой устав.

На основании части 2 статьи 66 Конституции Российской Федерации статус Приморского края определяется Конституцией Российской Федерации и Уставом Приморского края, принимаемым Законодательным Собранием Приморского края.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему.

Согласно преамбуле Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» система

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и указанным Федеральным законом. Образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Приведенные положения федерального законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Устава Приморского края и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Закон от 17.08.2011 №807-КЗ вносит в Устав Приморского края изменения, связанные с созданием нового органа внешнего финансового контроля – Контрольно-счетной палаты Приморского края.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Текст Закона от 17.08.2011 №807-КЗ официально опубликован в газете «Приморская газета» от 19.08.2011 №64.

Правовая экспертиза показала, что Устав Приморского края противоречит федеральному законодательству по следующим основаниям.

1. Частью 2 статьи 43 Устава Приморского края установлено, что Администрация Приморского края разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Приморского края, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения и экологии.

Вместе с тем, Федеральным законом от 11.07.2011 №192-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» к компетенции Администрации Приморского края также отнесено участие в проведении единой государственной политики в области безопасности дорожного движения.

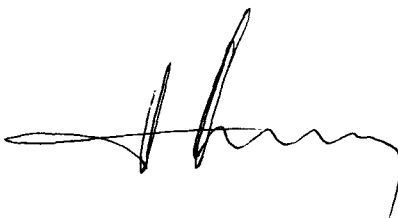
2. В соответствии с частью 6 статьи 61 Устава Приморского края публичные слушания проводятся по проекту краевого бюджета и проекту годового отчета об исполнении краевого бюджета.

В то же время, в связи с принятием Федерального закона от 27.06.2011 №157-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» публичные слушания проводятся по проекту краевого бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета Приморского края.

Таким образом, правовой экспертизой установлено, что Закон Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 28.06.2007 №107-КЗ, от 05.03.2008 №213-КЗ, от 01.07.2008 №283-КЗ, от 18.12.2008 №359-КЗ, от 01.07.2009 №451-КЗ, от 02.12.2009 №532-КЗ, от 05.05.2010 №610-КЗ, от 17.08.2011 №807-КЗ, противоречит федеральному законодательству.

Предлагаем устранить выявленные противоречия. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (пункт 2.2.5 Соглашения между Управлением Минюста России по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии от 10.05.2011).

Начальник Управления



А.И. Ролик