

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.09.2011 № 297
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " сентября 2011 г.

39. О проекте федерального закона № 500676-5 "О возмездном изъятии (национализации) имущества социально неэффективных собственников" - внесен депутатами Государственной Думы А.Л.Бурковым, О.Л.Михеевым, а также С.М.Мироновым в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по собственности.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по собственности до 8 октября 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по собственности с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2011 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



О.В.Морозов

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 15/1933
Дата: 16.09.2011 Время: 13:56

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
(2008-2011)

29 марта 2011 г.

№ Вх-ОМ-Д-5/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Б.В.ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

Прошу включить меня в состав инициаторов проекта федерального закона № 500676-5 "О возмездном изъятии (национализации) имущества социально неэффективных собственников", внесенного членом Совета Федерации С.М.Мироновым и депутатом Государственной Думы А.Л.Бурковым.

Согласие субъектов законодательной инициативы, выступивших инициаторами указанного проекта федерального закона имеется.


О.Л.Михеев


С.М.Миронов


А.Л.Бурков

Вх. № 1.1-2906

29 MAR 2011

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 29.03.2011 Время 12:24
№ 522132-5; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
(2008-2011)

11 февраля 2011 г.

№ СМ-АБ-13/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Б.В. ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим проект федерального закона «О возмездном изъятии (национализации) имущества социально неэффективных собственников».

Законопроект вносится по вопросу, являющемуся предметом ведения Российской Федерации (пункт «О» статьи 71 Конституции Российской Федерации) и не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложение: текст законопроекта с сопроводительными материалы к нему на 4л. и магнитный носитель в 1-м экз.

Член Совета Федерации



С.М. Миронов

Депутат Государственной Думы



А.Л. Бурков

Вх. № 1.1- 1346

12 ФЕВ 2011

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 11.02.2011 Время 16:44
№ 500676-5; 1.1

Вносится С.М. Мухомовым
в период исполнения им
полномочий члена
Совета Федерации,
А.Л.Бурковым, С.М. Мухомовым
Проект №500676-5

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О возмездном изъятии (национализации) имущества социально неэффективных собственников

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие
основные понятия:

возмездное изъятие (национализация) имущества, находящегося в
собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей -
принудительное обращение такого имущества в собственность Российской
Федерации или в государственную собственность субъекта Российской
Федерации с предварительным и равноценным возмещением Российской
Федерацией или субъектом Российской Федерации собственнику
установленной арбитражным судом его стоимости и понесенных в результате
такого изъятия убытков, осуществляемое в целях предотвращения или
устранения негативных социально-экономических последствий, явившихся

следствием использования собственником такого имущества в предпринимательской деятельности;

социально неэффективный собственник - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, действия или бездействие которого при использовании находящегося в его собственности имущества в предпринимательской деятельности повлекли последствия, указанные в статье 4 настоящего Федерального закона;

градообразующая организация - юридическое лицо, численность работников которых составляет не менее 25 процентов численности работающего населения соответствующего населенного пункта;

социально значимая организация - юридическое лицо, численность работников которого, являющихся гражданами Российской Федерации, превышает 1000 человек.

Статья 2. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

1. В целях обеспечения прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных статьями 7, 36, 37, 55, 58 Конституции Российской Федерации, настоящим Федеральным законом устанавливаются основания и порядок возмездного изъятия (национализации) имущества из собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и обращения в государственную собственность такого имущества, использование которого в

предпринимательской деятельности указанных лиц нарушает права и законные интересы граждан.

2. В соответствии с настоящим Федеральным законом возмездному изъятию может подлежать имущество, находящееся в собственности юридических лиц, независимо от их организационно-правовой формы, а также имущество индивидуальных предпринимателей.

3. Расположенное на территории Российской Федерации имущество, находящееся в собственности иностранного юридического лица или индивидуального предпринимателя - нерезидента Российской Федерации, подлежит возмездному изъятию в порядке и на основаниях, установленных настоящим Федеральным законом, если иное не установлено международным договором Российской Федерации.

4. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на:

имущество, принадлежащее на праве собственности физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и не предназначенное для использования в предпринимательской деятельности;

жилищный фонд;

земельные участки, предназначенные для ведения дачного хозяйства, садоводства, индивидуального жилищного строительства, гаражного строительства;

случаи выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам, заключенным Российской Федерацией;

реквизицию имущества;

конфискацию имущества;

изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных и муниципальных нужд;

отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка, на котором оно находится;

обращение взыскания на имущество по обязательствам собственника;

имущество, которое в силу закона не может принадлежать данному собственнику.

Статья 3. Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации о возмездном изъятии (национализации) имущества

1. Законодательство Российской Федерации о возмездном изъятии (национализации) имущества состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона.

2. На основании и во исполнение настоящего Федерального закона могут приниматься постановления Правительства Российской Федерации и издаваться нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

ГЛАВА 2. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВОЗМЕЗДНОГО ИЗЪЯТИЯ (НАЦИОНАЛИЗАЦИИ) ИМУЩЕСТВА

Статья 4. Основания и принципы осуществления возмездного изъятия (национализации) имущества

1. Возмездное изъятие (национализация) имущества осуществляется в исключительных случаях при наличии следующих оснований:

а) угроза массовых увольнений, вызванная действиями (бездействием) собственника имущества градообразующей организации или социально значимой организации либо органа управления такой организации, в том числе решениями о сокращении штата (численности) ее работников;

б) наличие задолженности по выплате заработной платы, пособий и иных установленных законом выплат работникам организации и лицам, ранее работавшим в указанной организации, сумма которой превышает двухмесячный фонд оплаты труда работников организации;

в) необоснованное снижение более чем на 10 процентов заработной платы работникам организации, если такое снижение нарушает заключенные между работниками и работодателями коллективные договоры и соглашения;

г) нарушение правил техники безопасности и иных правил охраны труда в случае, если это повлекло причинение тяжкого вреда здоровью трех и более лиц или смерть трех и более лиц, а также в случае неоднократного

невыполнения предписаний федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по надзору за соблюдением правил техники безопасности и иных правил охраны труда, об устранении выявленных нарушений;

д) нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, загрязнение вод, загрязнение атмосферы, порча земли, если это повлекло за собой причинение вреда здоровью человека или окружающей среде, существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам или сельскому хозяйству;

е) решение арбитражного суда о признании организации банкротом и об открытии конкурсного производства в случае, если в результате конкурсного производства могут наступить последствия, указанные в подпункте "а" настоящей части.

2. Возмездное изъятие (национализация) имущества осуществляется с предварительным и равноценным возмещением Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации его собственнику установленной решением арбитражного суда стоимости имущества и убытков причиняемых собственнику в результате такого изъятия.

3. При наличии оснований, указанных в части 1 настоящей статьи, в федеральную собственность может быть обращено:

а) имущество организаций, предназначенное для производства продукции, товаров или оказания услуг, имеющих стратегическое значение для обеспечения безопасности государства;

б) имущество градообразующих организаций;

в) имущество социально значимых организаций.

4. Имущество организаций и индивидуальных предпринимателей, не соответствующее критериям, указанным в пункте 3 настоящей статьи, может быть обращено в государственную собственность субъекта Российской Федерации.

5. Обращение имущества в федеральную собственность осуществляется за счет средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

6. Обращение имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации осуществляется за счет средств, предусмотренных законом о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

7. Возмездное изъятие (национализация) имущества не является мерой наказания или способом обеспечения исполнения обязательств собственника такого имущества.

Статья 5. Имущество, в отношении которого может быть принято решение о возмездном изъятии (национализации)

1. Под имуществом, в отношении которого может быть принято решение о возмездном изъятии (национализации) (далее - **изымаемое имущество**), понимается имущественный комплекс предприятия.

2. Состав изымаемого имущественного комплекса предприятия определяется в соответствии со статьей 132 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Статья 6. Определение собственника изымаемого имущества

1. Собственником изымаемого имущества является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которому изымаемое имущество принадлежит на праве собственности.

В случае, если изымаемое имущество находится в общей собственности нескольких лиц, в целях настоящего Федерального закона, под собственником такого имущества понимаются все указанные лица.

2. В случае если права собственника не оформлены надлежащим образом, такой собственник устанавливается судом, в том числе по иску федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти), или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – уполномоченный исполнительный орган субъекта Российской Федерации).

2. Отказ от права собственности в отношении изымаемого имущества, перемена собственника (собственников) изымаемого имущества, признание собственника – индивидуального предпринимателя безвестно отсутствующим, а также реорганизация, ликвидация, несостоятельность (банкротство) собственника – юридического лица не являются основанием для приостановления процедуры возмездного изъятия (национализации) такого имущества.

Статья 7. Инициатива о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества

1. Инициатива о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества может быть выдвинута:

а) депутатами Государственной Думы, членами Совета Федерации, составляющими не менее 20% от установленного Конституцией Российской Федерации численного состава соответственно Государственной Думы или Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в форме обращения в Правительство Российской Федерации, в отношении имущества, которое может быть обращено в федеральную собственность;

б) федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции государственного регулирования в соответствующих сферах экономической деятельности, в форме, установленной Правительством Российской Федерации, в отношении имущества, которое может быть обращено в федеральную собственность;

в) законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в форме постановления указанного органа государственной власти, направляемого в Правительство Российской Федерации в отношении имущества, которое может быть обращено в федеральную собственность, или в высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в отношении имущества, которое может быть обращено в государственную собственность субъекта Российской Федерации;

г) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в форме правового акта указанного органа государственной власти, направляемого в Правительство Российской Федерации, в отношении имущества, которое может быть обращено в федеральную собственность;

д) исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим функции по государственному регулированию в соответствующих сферах экономики, в форме обращения в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении имущества, которое может быть обращено в государственную собственность субъекта Российской Федерации;

е) органом местного самоуправления в форме решения органа местного самоуправления, направляемого в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, в отношении

имущества, которое может быть обращено в федеральную собственность, или в государственную собственность субъекта Российской Федерации;

ж) конференцией профессионального союза работников организации в случае, если членами данного профсоюза являются не менее 50% работников, или конференцией работников организации, если в ней приняли участие более 50% работников такой организации в форме обращения в Правительство Российской Федерации или высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении имущества, которое может быть обращено соответственно в федеральную собственность, или в государственную собственность субъекта Российской Федерации.

2. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе направить инициативу о возмездном изъятии (национализации) имущества, расположенного на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. Органы местного самоуправления вправе направить инициативу о возмездном изъятии (национализации) имущества, расположенного на территории соответствующего муниципального образования.

4. В инициативе о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества должны быть указаны следующие сведения:

а) наименование и юридический адрес собственника имущества – юридического лица или имя и адрес регистрации по месту жительства собственника имущества - индивидуального предпринимателя;

б) фактический адрес изымаемого имущественного комплекса предприятия;

в) основания возмездного изъятия (национализации) в соответствии с частью 1 статьи 5 настоящего Федерального закона и документы, подтверждающие наличие таких оснований.

Перечень документов, подтверждающих наличие оснований возмездного изъятия (национализации), утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

5. Копия инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества направляется собственнику указанного имущества.

Статья 8. Принятие решения о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в федеральную собственность

1. При поступлении инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в федеральную собственность Правительство Российской Федерации осуществляет проверку наличия установленных настоящим Федеральным законом оснований для возмездного изъятия (национализации) конкретного имущества.

2. Порядок осуществления проверки наличия оснований возмездного изъятия (национализации) конкретного имущества, подготовки проекта решения о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в федеральную собственность либо решения об отклонении инициативы о возмездном изъятии (национализации) такого имущества устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. По результатам осуществления указанной проверки в течение тридцати дней со дня поступления инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества Правительство Российской Федерации принимает решение о поддержке инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества и подготовке проекта решения о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества или решение об отклонении указанной инициативы.

4. Собственник изымаемого имущества вправе представить в Правительство Российской Федерации план мероприятий, направленных на прекращение действия обстоятельств, являющихся основанием возмездного изъятия (национализации) конкретного имущества.

По результатам анализа указанного плана Правительство Российской Федерации вправе отложить на срок, не превышающий 30 дней, принятие решение о поддержке или об отклонении инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества.

5. Решение об отклонении инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в федеральную собственность принимается Правительством Российской Федерации в случае, если:

а) инициатива о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества не содержит сведений, указанных в части 4 статьи 8 настоящего Федерального закона;

б) не подтвердились основания возмездного изъятия (национализации) имущества, установленные частью 1 статьи 5 настоящего Федерального закона;

в) возмездное изъятие (национализация) имущества в федеральную собственность не допускается в соответствии с частями 3 и 4 статьи 5 настоящего Федерального закона;

г) в случае, установленном частью 1 статьи 16 настоящего Федерального закона.

6. Решение Правительства Российской Федерации об отклонении инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в федеральную собственность в течение трех дней со дня его принятия направляется лицам, органам государственной власти Российской Федерации или органам государственной власти субъектов Российской Федерации, выдвинувшим указанную инициативу, а также собственнику имущества.

7. В случае принятия Правительством Российской Федерации решения о поддержке инициативы о возмездном изъятии (национализации)

конкретного имущества в течение десяти дней со дня принятия такого решения Правительство Российской Федерации разрабатывает и направляет на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект решения о возмездном изъятии (национализации) такого имущества в федеральную собственность.

8. Проект решения о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в федеральную собственность должен содержать:

1) основание принятия решения о возмездном изъятии (национализации) имущества в федеральную собственность в соответствии с частями 1 и 3 статьи 5 настоящего Федерального закона;

2) сведения о составе имущества, подлежащего возмездному изъятию (национализации), с указанием технико-экономических характеристик и других данных о состоянии изымаемого имущества, необходимых для определения рыночной стоимости изымаемого имущества;

3) наименование и юридический адрес собственника имущества – юридического лица или имя и адрес регистрации по месту жительства собственника имущества - индивидуального предпринимателя;

4) срок проведения возмездного изъятия (национализации) имущества;

5) размер возмещения, выплачиваемого собственнику изымаемого имущества, в том числе сумму рыночной стоимости такого имущества и убытков, причиняемых собственнику такого имущества в результате возмездного изъятия, а также величину вычета из указанной суммы,

определенную в соответствии с частями 4-6 статьи 11 настоящего Федерального закона;

б) порядок и срок уплаты собственнику изымаемого имущества возмещения.

9. Решение о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в федеральную собственность принимается Государственной Думой в форме постановления.

Проект решения о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в федеральную собственность рассматривается Государственной Думой в течение тридцати дней со дня внесения в Государственную Думу, за исключением времени отпусков депутатов Государственной Думы, в порядке, предусмотренном Регламентом Государственной Думы для рассмотрения постановлений.

10. В случае отклонения Государственной Думой решения о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в федеральную собственность указанное решение в течение трех дней со дня его принятия направляется в Правительство Российской Федерации, лицам или органам государственной власти, выдвинувшим инициативу о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в федеральную собственность, а также собственнику такого имущества.

11. Решение о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в федеральную собственность в течение 10 дней со дня принятия

Государственной Думой такого решения направляется в Правительство Российской Федерации, лицам или органам государственной власти, выдвинувшим инициативу о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в федеральную собственность, собственнику изымаемого имущества, а также подлежит опубликованию в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

12. В течении трех дней со дня опубликования в указанных официальных печатных изданиях и размещения на указанных официальных сайтах в сети "Интернет" решения о возмездном изъятии конкретного имущества в федеральную собственность уполномоченный федеральный орган исполнительной власти осуществляет установленные пунктом 9 статьи 11, статьями 12 - 14 настоящего Федерального закона действия по возмездному изъятию (национализации) такого имущества.

**Статья 9. Решение о возмездном изъятии (национализации)
конкретного имущества в собственность субъекта
Российской Федерации**

1. При поступлении инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации организует

осуществление проверки наличия установленных настоящим Федеральным законом оснований для возмездного изъятия (национализации) конкретного имущества.

2. Порядок осуществления проверки наличия оснований возмездного изъятия (национализации) конкретного имущества, подготовки проекта закона субъекта Российской Федерации о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации либо решения об отклонении инициативы о возмездном изъятии (национализации) такого имущества устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. По результатам осуществления указанной проверки в течение тридцати дней со дня поступления инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает решение о поддержке инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации, проект закона субъекта Российской Федерации о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации или решение об отклонении такой инициативы.

4. Собственник изымаемого имущества вправе представить в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации

Федерации план мероприятий, направленных на прекращение действия обстоятельств, являющихся основанием возмездного изъятия (национализации) конкретного имущества.

По результатам анализа указанного плана высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе отложить на срок, не превышающий 30 дней, принятие решение о поддержке или об отклонении инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества.

5. Решение об отклонении инициативы о возмездном изъятии конкретного имущества в собственность субъекта Российской Федерации принимается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в случае, если:

а) инициатива о возмездном изъятии конкретного имущества не содержит сведений, указанных в части 4 статьи 8 настоящего Федерального закона;

б) не подтвердились основания возмездного изъятия имущества, установленные частью 1 статьи 5 настоящего Федерального закона;

в) возмездное изъятие имущества в собственность субъекта Российской Федерации не допускается в соответствии с частями 3 и 5 статьи 5 настоящего Федерального закона;

г) в случае, установленном частью 1 статьи 16 настоящего Федерального закона.

6. Решение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации об отклонении инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации в течение трех дней со дня его принятия направляется лицам, органам государственной власти субъекта Российской Федерации или органам местного самоуправления, выдвинувшим указанную инициативу, а также собственнику имущества.

7. В случае принятия высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о поддержке инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации в течение десяти дней со дня принятия такого решения высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о возмездном изъятии (национализации) такого имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации.

8. Проект закона субъекта Российской Федерации о возмездном изъятии (национализации) имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации должен содержать:

1) основание принятия решения о возмездном изъятии (национализации) имущества в соответствии с частями 1 и 3 статьи 5 настоящего Федерального закона;

2) сведения о составе имущества, подлежащего возмездному изъятию (национализации), с указанием технико-экономических характеристик и других данных о состоянии изымаемого имущества, необходимых для определения рыночной стоимости изымаемого имущества;

3) наименование и юридический адрес собственника имущества – юридического лица или имя и адрес регистрации по месту жительства собственника имущества - индивидуального предпринимателя;

4) срок проведения возмездного изъятия (национализации) имущества;

5) размер возмещения, выплачиваемого собственнику изымаемого имущества, в том числе сумму рыночной стоимости такого имущества и убытков, причиняемых собственнику такого имущества в результате возмездного изъятия, а также величину вычета из указанной суммы, определенную в соответствии с частями 4-6 статьи 11 настоящего Федерального закона;

6) порядок и срок уплаты собственнику изымаемого имущества возмещения.

9. Проект закона субъекта Российской Федерации о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации рассматривается законодательным (представительным) органом государственной власти

субъекта Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, в течение тридцати дней со дня внесения проекта такого закона в указанный орган государственной власти, за исключением времени отпусков депутатов указанного органа государственной власти.

10. В случае отклонения проекта закона субъекта Российской Федерации решения о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в государственную собственность Российской Федерации указанное решение в течение трех дней со дня его принятия направляется в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, лицам, органам государственной власти или органам местного управления, выдвинувшим инициативу о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации, а также собственнику такого имущества.

11. Закон субъекта Российской Федерации о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в собственность субъекта Российской Федерации в течение 10 дней со дня его вступления в силу направляется высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации, лицам, органам государственной власти или органам местного самоуправления, выдвинувшим инициативу о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации, собственнику изымаемого имущества, а также подлежит опубликованию в

официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

12. В течении трех дней со дня опубликования в указанных официальных печатных изданиях и размещения на указанных официальных сайтах в сети "Интернет" закона субъекта Российской Федерации о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в собственность субъекта Российской Федерации уполномоченный исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет установленные пунктом 9 статьи 11, статьями 12 - 14 настоящего Федерального закона действия по возмездному изъятию (национализации) такого имущества.

Статья 10. Оценка стоимости изымаемого имущества, убытков и определение размера возмещения

1. Величина рыночной стоимости изымаемого имущества, а также убытков, причиняемых собственнику в результате возмездного изъятия (национализации), определяются независимым оценщиком в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

2. Оценка изымаемого имущества и определение размера убытков проводится на основании договора, заключенного уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или уполномоченным

исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с независимым оценщиком, определенным по итогам конкурсного отбора, проведенного в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяющим порядок организации конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

3. Размер возмещения собственнику изымаемого имущества устанавливается равным сумме рыночной стоимости изымаемого имущества и причиняемых собственнику в результате возмездного изъятия (национализации) убытков, за исключением случаев, установленных пунктами 4 - 6 настоящей статьи.

4. В случае, если возмездное изъятие (национализация) осуществляется по основанию, указанному в подпункте "б" части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, размер возмещения собственнику изымаемого имущества устанавливается равным сумме рыночной стоимости изымаемого имущества и убытков, причиняемых собственнику в результате возмездного изъятия (национализации), за вычетом суммы задолженности по выплате заработной платы, пособий и иных установленных законом выплат работникам организации, лицам, ранее работавшим в указанной организации, вознаграждений за авторам результатов интеллектуальной деятельности, а также сумм недоимки с указанных выплат по налоговым платежам и обязательным взносам в государственные внебюджетные фонды.

5. В случае, если возмездное изъятие (национализация) осуществляется по основанию, указанному в подпункте "г" части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, размер возмещения собственнику изымаемого имущества устанавливается равным сумме рыночной стоимости изымаемого имущества и убытков, причиняемых собственнику в результате возмездного изъятия (национализации), за вычетом суммы расходов федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение вреда жизни и здоровью лиц, которым причинен вред, восстановление поврежденного (разрушенного) изымаемого имущества.

6. В случае, если возмездное изъятие (национализация) осуществляется по основанию, указанному в подпункте "д" части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, размер возмещения собственнику изымаемого имущества устанавливается равным сумме рыночной стоимости изымаемого имущества и убытков, причиняемых собственнику в результате возмездного изъятия (национализации), за вычетом суммы расходов федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение ущерба, нанесенного окружающей среде, вреда животному или растительному миру, рыбным запасам или сельскому хозяйству.

7. Размер возмещения собственнику изымаемого имущества определяется на дату проведения оценки в рублях.

8. Размер возмещения собственнику изымаемого имущества, определенный в соответствии с настоящей статьей, устанавливается арбитражным судом.

9. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти или уполномоченный исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обращается в арбитражный суд с иском об установлении размера возмещения собственнику изымаемого имущества.

10. Арбитражный суд в соответствии с Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, рассматривает иск, указанный в части 9 настоящей статьи, и устанавливает обоснованность размера возмещения собственнику изымаемого имущества.

11. Решение Арбитражного суда по иску, указанному в части 9 настоящей статьи, принимается в течение 30 дней со дня подачи такого иска и подлежит немедленному исполнению.

Статья 11. Выплата возмещения собственнику изымаемого имущества

1. Выплата возмещения собственнику изымаемого имущества производится в денежной форме за счет средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период или законом субъекта Российской Федерации о бюджете

субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год на соответствующие цели.

2. В течение десяти дней со дня вступления в силу решения арбитражного суда об установлении размера возмещения собственнику изымаемого имущества уполномоченный федеральный орган исполнительной власти или уполномоченный исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации перечисляет сумму такого возмещения на банковский счет юридического лица или индивидуального предпринимательства – собственника изымаемого имущества.

Статья 12. Особенности передачи имущества в собственность Российской Федерации или собственность субъекта Российской Федерации при возмездном изъятии

1. Передача изымаемого имущества в собственность Российской Федерации или собственность субъекта Российской Федерации происходит после выплаты возмещения собственнику изымаемого имущества.

2. Собственник изымаемого имущества обязан передать в собственность Российской Федерации имущество в составе, утвержденном в решении о возмездном изъятии конкретного имущества в федеральную собственность или в решении о возмездном изъятии конкретного имущества в собственность субъекта Российской Федерации (далее – решение о возмездном изъятии конкретного имущества).

3. Прием имущества подтверждается актом приема имущества, который составляется и подписывается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями статей 563, 556 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Статья 13. Переход права собственности при возмездном изъятии (национализации) имущества. Правовой режим изъятого имущества

1. Переход права собственности Российской Федерации или субъекта Российской Федерации на изъятое имущество осуществляется после государственной регистрации права собственности Российской Федерации либо права собственности субъекта Российской Федерации на такое имущество в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

2. Изъятое имущество поступает в казну Российской Федерации или казну субъекта Российской Федерации и закрепляется соответственно за федеральным государственным унитарным предприятием или государственным унитарным предприятием субъекта Российской Федерации.

При необходимости федеральное государственное унитарное предприятие или государственное унитарное предприятие субъекта Российской Федерации создается на базе изъятого имущества.

3. Трудовые договоры работников организации, имущество которой перешел в федеральную собственность или государственную собственность субъекта Российской Федерации, считаются заключенными соответственно с федеральным государственным унитарным предприятием либо государственным унитарным предприятием субъекта Российской Федерации, за которыми закреплено указанное имущество.

**Статья 14. Обязательства, налагаемые на собственника
изымаемого имущества при осуществлении
возмездного изъятия (национализации) имущества**

1. Со дня получения копии инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества собственник изымаемого имущества должен обеспечить сохранность такого имущества, не допускать его отчуждения или установления дополнительных обременений в отношении такого имущества по сравнению с имеющимися на дату принятия решения о возмездном изъятии (национализации), а также не принимать решение о сокращении численности (штата) работников организации и увольнении ее работников в связи с сокращением численности (штата).

2. Сделки, совершенные собственником изымаемого имущества, в нарушении части 1 настоящей статьи, ничтожны.

3. Со дня поступления в Правительство Российской Федерации или высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества собственник изымаемого имущества обязан по запросу

уполномоченного федерального органа исполнительной власти или уполномоченного исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлять полную и достоверную информацию об изымаемом имуществе и о его собственнике, а также обеспечить беспрепятственный доступ к изымаемому имуществу.

4. Ограничения, установленные частью 1 настоящей статьи, прекращают свое действие в случае принятия решения об отклонении инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества или о прекращении процедуры возмездного изъятия (национализации) такого имущества.

Статья 15. Прекращение процедуры возмездного изъятия (национализации) имущества

1. Процедура возмездного изъятия (национализации) конкретного имущества прекращается в случае, если до дня принятия Государственной Думой решения о возмездном изъятии (национализации) такого имущества в федеральную собственность или дня принятия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации закона субъекта Российской Федерации о возмездном изъятии (национализации) такого имущества в собственность субъекта Российской Федерации прекратили действовать обстоятельства, являющиеся основанием возмездного изъятия (национализации) такого имущества.

2. Решение о прекращении процедуры возмездного изъятия (национализации) имущества принимается правовым актом Правительства Российской Федерации или правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

ГЛАВА 3. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 16. Заключительные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2011 года, за исключением части 4 настоящей статьи.

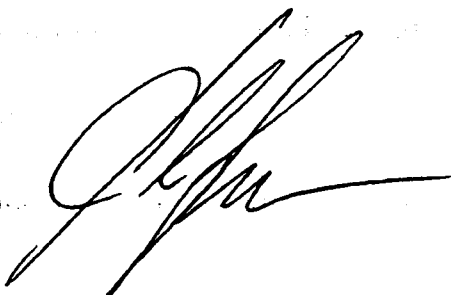
2. Часть 4 настоящей статьи вступает в силу с 1 января 2012 года.

3. Возмездное изъятие (национализация) имущества осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом в случае, если основания для такого изъятия возникли после вступления в силу настоящего Федерального закона или до его вступления в силу и не прекратили своего действия на день принятия решения о таком изъятии.

4. В федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и законах субъектов Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной

финансовый год должны быть предусмотрены расходы на проведение
возмездного изъятия (национализации) имущества соответственно в
федеральную собственность и в государственную собственность субъекта
Российской Федерации.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О возмездном изъятии (национализации) имущества социально неэффективных собственников»

Институт возмездного изъятия (национализации) имущества из частной собственности граждан и юридических лиц, впрочем как и институт приватизации государственного и муниципального имущества, является одной из форм государственного регулирования экономики и применяется практически во всех экономически развитых странах мира. Например, согласно Основному закону ФРГ отчуждение собственности допускается исключительно «в целях общего блага». Оно может производиться только по закону или на основании закона, регулирующего характер и размеры возмещения. Размер возмещения определяется сообразуясь со справедливым учетом интересов общества и частных лиц. В случае возникновения споров о размерах возмещения законом допускается возможность обращения в суды общей компетенции. В соответствии с Конституцией Итальянской Республики в предусмотренных законом случаях частная собственность может быть отчуждена в общих интересах при условии выплаты компенсации. В Конституции Королевства Нидерланды предусматривается, что национализация может допускаться только в интересах общества и при условии предварительных гарантий полной компенсации собственникам в порядке, установленном Актом Парламента либо иными актами, изданными на его основе. Согласно Конституции Республики Польша, лишение имущества допустимо только тогда, когда оно осуществляется в публичных целях и за справедливое вознаграждение. Аналогичные нормы также содержатся и в российском законодательстве. Так частью 3 статьи 35 Конституции Российской Федерации обуславливает возможность принудительного отчуждения имущества необходимостью предварительного и равноценного возмещения.

Классическим примером национализации является возмездное изъятие из частной собственности предприятий угольной

промышленности, осуществленное в начале семидесятых годов прошлого века правительством лейбористов во время экономического кризиса, что позволило государству сохранить отрасль и не допустить массовой деградации шахтерских городов.

В 2008-2009 годах - в период наиболее острой фазы мирового финансового кризиса - правительство США и ряда стран Европейского Союза также прибегали к процедуре национализации как кредитных и страховых компаний, так и промышленных предприятий. Наиболее известными примерами стали частичная национализация автомобильного концерна «General Motors», ипотечных компаний «Fannie Mae» и «Freddie Mac» в США, крупнейшего ипотечно-сберегательного банка «Bradford & Bingley» в Великобритании, ипотечного банка «Hypo Real Estate» в ФРГ, банка «Fortis» в странах Бенилюкса и т.д.). Последним случаем применения национализации в общественных интересах стало возмездное изъятие в государственную собственность алюминиевого комбината «Ajka Timfoldgyar Zrt» в Венгерской Республике, экологическая авария на котором нанесла колоссальный ущерб окружающей природной среде Венгрии и граничащих с ней стран Европы. Причем в последнем случае при определении размера возмещения бывшим собственникам этого комбината учитывалось стоимостное выражение нанесенного в результате катастрофы ущерба окружающей среде, в результате чего собственники компании до сих пор продолжают выплачивать компенсационные выплаты за ликвидацию негативных последствий.

Российская Федерация — единственное государство из стран «большой двадцатки», которое во время мирового финансового кризиса не прибегло к использованию процедур банкротства или национализации в отношении хотя бы одной из неэффективно работающих финансово-кредитных компаний или промышленных предприятий. Собственники этих организаций, от жизнедеятельности которых зависит не только обеспечение экономической состоятельности государства, но и уровень жизни огромного количества граждан России, в условиях кризиса проявили себя как крайне неэффективные

менеджеры. Они не только не предприняли необходимых мер по стабилизации финансово-экономического положения своих предприятий, но напротив, стали активно выводить из оборота большую часть прибыли путем выплаты себе завышенных дивидендов, привлечения для целей личного потребления финансовых ресурсов посредством выдачи поручительств и гарантий от лица своих компаний, использования оффшорных компаний и т.д. При этом на достаточно высоком уровне сохранялась задолженность перед работниками организаций по выплате им заработной платы, выходных пособий и иных установленных законом выплат. Во многих регионах Российской Федерации имели место случаи необоснованного сокращения численности работников на предприятиях или отправления их в бессрочные неоплачиваемые отпуска, что, особенно в условиях моногородов, приводило к угрозе массовой безработицы, снижению уровня жизни населения, снижению доходной базы региональных местных бюджетов из-за резкого уменьшения поступлений от налога на доходы физических лиц. Ради получения высокой прибыли отдельные собственники предприятий пренебрегали нормами и правилами техники безопасности и охраны труда, нарушали положения природоохранного законодательства, нанося тем самым ущерб здоровью людей, окружающей среде, водным ресурсам и т.д. Вместо того, чтобы в целях адаптации к кризису реструктуризировать свой бизнес и переориентировать финансовые потоки, названные собственники обратились за помощью к государству.

Правительство Российской Федерации во избежание возможных негативных социальных последствий многочисленных нарушений прав работников указанных организаций, необходимости сохранения рабочих мест и предотвращения массовых акций проявления публичного недовольства населения было вынуждено направить сотни миллиардов рублей из федерального бюджета на погашение задолженности частных собственников – владельцев таких предприятий. В указанный период многие из российских предприятий по сути являлись банкротами, так как их активы не могли покрыть долги: за «Русалом» числился долг на 17 млрд. долларов, а общий долг перед кредиторами достигал 30 млрд.

долларов, при стоимости главного актива «Русала» — порядка 10 млрд. долларов. Metallургический холдинг «Евраз» за время кризиса потерял в капитализации более 90 процентов — стоимость снизилась с 45 млрд. долларов до 3 млрд. долларов. Долги «Евраз» российским и зарубежным банкам на тот момент составляли около 10 млрд. долларов. Государство из Фонда национального благосостояния помогло его собственникам — выделив им 1,8 млрд. долларов для оплаты срочных долгов. Ровно по такой же схеме государство помогло «Мечелу» выделив 1,5 млрд. долларов и «Роснефти» - 4,5 млрд. долларов. В общей сложности государство во время кризиса направило на поддержку российских компаний более 3 трлн. долларов.

Произведенные государством масштабные финансовые вливания позволили предотвратить банкротство структурообразующих российских компаний и банков. Однако их собственники и высший менеджмент, в силу умышленных злоупотреблений или личной некомпетентности доведшие свои предприятия до кризисного состояния и допустившие столь опасно высокий уровень кредиторской задолженности, не только не разделили с государством субсидиарную ответственность за судьбу своих предприятий и не приняли должного финансового участия в восстановлении их нормальной работоспособности, а наоборот продолжили активный вывод за рубеж не только большей части полученной еще до начала кризиса прибыли, но и средств, предоставленных государством для «спасения» их собственного же бизнеса. В результате резко возрос объем вывоза капитала из России, достигнув по итогам 2009 года величины более 170 млрд. долларов, а за первое полугодие 2010 года указанная величина превысила 124 млрд. долларов. При этом количество российских долларовых миллионеров возросло в 1,5 раза - с 49 до 77 человек.

В качестве итога произошедших событий следует констатировать, что в период экономического кризиса в Российской Федерации не произошло модернизации системы управления народным хозяйством, чем был нарушен один из основных постулатов рыночной экономики – неэффективные собственники не лишились своей собственности, а неэффективные менеджеры сохранили за собой свои посты в структурообразующих российских компаниях и предприятиях.

Именно в этот тяжелый для российской экономики момент наиболее явно проявилась социальная неэффективность и безответственность отечественного крупного бизнеса перед российским обществом, его нежелание даже в периоды серьёзных кризисов делиться с государством своими сверхприбылями для решения общенациональных задач. Существующая же законодательная база реально не предоставляет государству необходимых правовых механизмов для цивилизованного принуждения указанных социально неэффективных собственников к должной социальной ответственности и работе в интересах своей страны и общества, в связи с чем на сегодняшний день существует актуальная потребность в принятии федерального закона о возмездном изъятии (национализации) имущества у этой категории собственников.

Положительные последствия вступления такого законодательного акта в силу можно оценить на примере произошедших в период кризиса событий. В частности, если бы на начало кризиса действовал законодательный акт, регламентирующий процедуру возмездного изъятия (национализации) имущества для государственных нужд, то в конфликте в г. Пикалево, вызванном исключительно недобросовестными действиями и социальной безответственностью собственников и высшего менеджмента некогда составляющих единый производственный комплекс, но искусственно разделенных в период приватизации, предприятий - глиноземного (ОАО «Пикалевский глиноземный завод»), цементного (ОАО «Пикалевский цемент») и сода-поташного (ОАО «Метаким»), мог бы быть разрешён более экономически продуктивно и без применения экстраординарных мер со стороны Правительства России и личного вмешательства премьер-министра

страны. Достаточно было произвести временное возмездное изъятие (национализацию) указанных предприятий в государственную собственность по стоимости, реально отражающей на тот момент тогдашнее состояние предприятий, с последующей их реорганизацией в форме слияния в одно юридическое лицо и единый производственно-технологический комплекс. После восстановления нормальной производственной деятельности и улучшения финансового положения такого комплекса могла быть произведена его повторная приватизация единым лотом по стоимости, намного превышающей размер компенсационного возмещения, уплаченного государством его бывшим собственникам при проведении процедуры национализации.

Другим примером может служить произошедшая авария на шахте «Распадская», ответственность за которую лежит на её руководстве и собственниках предприятия. Большую часть расходов по выплатам семьям погибших, на лечение пострадавших работников шахты, а также на тушение подземного пожара и восстановление шахты взяло на себя государство, несмотря на то, что шахта давно приватизирована и все 100 процентов акций компании находится в собственности частных лиц. В этом случае использование процедуры национализации позволило бы государству вычесть величину упомянутых затрат бюджетных средств из размера возмещения, подлежащего выплате собственнику при национализации шахты, после чего последняя была бы восстановлена и модернизирована путем установки современных технических средств, предотвращающих возможность повторения подобных техногенных катастроф, и посредством приватизации передана во владение новым эффективным и социально ответственным собственникам.

Для реализации описанных выше подходов был разработан настоящий проект федерального закона, регламентирующий процедуру возмездного изъятия (национализации) государством имущества из собственности социально неэффективных собственников.

Проект федерального закона «О возмездном изъятии (национализации) имущества социально неэффективных собственников» разработан с целью защиты конституционных прав граждан Российской Федерации на труд, в том числе на получение вознаграждения за труд, и на защиту их жизни и здоровья, в развитие норм части 3 статьи 35 и части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, а также статей 235 и 306 Гражданского кодекса Российской Федерации. В связи с тем, что Гражданский кодекс Российской Федерации, предусмотрев возможность обращения в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц (национализацию), не определяет порядок её проведения, требуется принятие специального законодательного акта Российской Федерации, регламентирующего указанную процедуру и публично-правовые последствия её проведения.

Разработанный законопроект регулирует отношения, возникающие при возмездном изъятии (национализации) имущества, определяет гражданско-правовые основания такого изъятия и его процедуру, устанавливает права и обязанности участников.

В соответствии с законопроектом возможность возмездного изъятия и обращения в федеральную собственность или в государственную собственность субъекта Российской Федерации (национализации) распространяется на имущество производственного назначения, находящееся в собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Возмездное изъятие (национализация) может быть осуществлено исключительно при наличии закрытого перечня оснований для принятия государством решения об изъятии, к числу которых относятся:

угроза массовых увольнений, вызванная действиями (бездействием) собственника имущества градообразующей организации или социально

значимой организации либо органа управления такой организации, в том числе решения о сокращении штата (численности) ее работников;

наличие задолженности по выплате заработной платы, пособий и иных установленных законом выплат работникам организации, лицам, ранее работавшим в указанной организации, превышающей двухмесячный фонд оплаты труда работников такой организации;

снижение заработной платы работникам организации, если такое снижение нарушает заключенные между работниками и работодателями коллективные договоры и соглашения

нарушение правил техники безопасности и иных правил охраны труда в случае, если это повлекло причинение тяжкого вреда здоровью трех и более лицам или смерть трех и более лиц, а также в случае неоднократного невыполнения предписаний федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по надзору за соблюдением правил техники безопасности и иных правил охраны труда, об устранении выявленных нарушений;

нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, загрязнение вод, загрязнение атмосферы, порча земли, если это повлекло за собой причинение вреда здоровью человека или окружающей среде, существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам или сельскому хозяйству;

решение арбитражного суда о признании организации банкротом и введении в отношении нее конкурсного производства в случае, если в результате конкурсного производства может произойти вышеуказанное сокращение численности работников.

Согласно законопроекту в федеральную собственность может быть обращено изъятое у социально неэффективных собственников имущество, предназначенное для производства продукции, имеющей стратегическое значение для обеспечения безопасности государства, а также имущество крупных (число работников превышает 1000 человек), в том числе

градообразующих и социально значимых организаций. Остальные виды имущества могут быть обращены в государственную собственность субъекта Российской Федерации.

Под социально неэффективным собственником понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, действия или бездействие которого при использовании находящегося в его собственности имущества в предпринимательской деятельности повлекли последствия, признаваемыми в соответствии с настоящим Федеральным законом в качестве оснований для принятия государством решения о возмездном изъятии (национализации) такого имущества.

В соответствии с законопроектом инициатива о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества может быть выдвинута:

депутатами Государственной Думы или членами Совета Федерации, составляющими не менее 20 процентов от установленного Конституцией Российской Федерации численного состава соответственно Государственной Думы и Совета Федерации;

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в соответствующей сфере экономической деятельности (отраслевым федеральным министерством);

законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

высшим исполнительным органом государственной власти (губернатором, главой администрации, президентом) субъекта Российской Федерации;

органом местного самоуправления;

конференцией профессионального союза работников организации в случае, если членами данного профсоюза являются не менее 50 процентов работников, или конференцией работников организации, если в ней приняли участие более 50 процентов работников такой организации.

Инициатива о возмездном изъятии (национализации) имущества в федеральную собственность направляется её инициатором в Правительство Российской Федерации, которое в течение 30 дней со дня получения инициативы обязано провести проверку наличия объективных социально-экономических оснований для принятия решения о таком изъятии. В случае, если наличие указанных оснований получило подтверждение, Правительство Российской Федерации принимает решение о поддержке или об отклонении инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества.

В случае поддержки внесенной инициативы Правительство Российской Федерации разрабатывает и вносит в Государственную Думу соответствующий проект решения о возмездном изъятии в федеральную собственность (национализации) конкретного объекта имущества. Указанный проект решения должен содержать: основание принятия решения о возмездном изъятии (национализации) имущества в федеральную собственность; сведения о составе имущества, подлежащего возмездному изъятию (национализации), с указанием технико-экономических характеристик и других данных о состоянии изымаемого имущества, необходимых для определения рыночной стоимости изымаемого имущества; наименование и юридический адрес собственника имущества; срок проведения возмездного изъятия (национализации) имущества; размер возмещения, выплачиваемого собственнику изымаемого имущества, в том числе сумму рыночной стоимости такого имущества и убытков, причиняемых собственнику такого имущества в результате возмездного изъятия, а также величину вычета из указанной суммы, определенную из расчета средств, необходимых государству на погашение задолженности по заработной плате, возмещению вреда лицам, жизни и здоровью которых был нанесен ущерб, или на возмещение ущерба, нанесенного окружающей среде; срок уплаты собственнику изымаемого имущества возмещения.

В течение 30 дней со дня внесения Правительством Российской Федерации проекта решения в Государственную Думу последняя принимает постановление о принятии либо об отклонении проекта решения о возмездном изъятии (национализации) в федеральную собственность конкретного имущества. Постановление Государственной Думой о национализации направляется для исполнения в Правительство Российской Федерации, а также для сведения лицам или органам государственной власти субъекта Российской Федерации, выдвинувшим инициативу о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в федеральную собственность, собственнику изымаемого имущества.

Возмездное изъятие имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации осуществляется путем принятия специального закона субъекта Российской Федерации, проект которого соответственно разрабатывает и вносит администрация (правительство) субъекта Российской Федерации.

На все время рассмотрения инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества на его собственника накладываются ограничения на отчуждение такого имущества третьим лицам, обременение его залоговыми и иными обязательствами, а сделки, совершенные в нарушение указанных ограничений, признаются ничтожными.

Окончательный размер возмещения собственнику изымаемого имущества устанавливается арбитражным судом.

За собственником изымаемого имущества сохраняется право обжаловать в суде размер выплачиваемого ему возмещения, а также требовать компенсации убытков и морального ущерба, причиненных ему в случае необоснованного инициирования процедуры возмездного изъятия (национализации) в отношении принадлежащего ему имущества.

Изымаемое в у социально неэффективного собственника имущество переходит в федеральную собственность или государственную собственность субъекта Российской Федерации после выплаты собственнику такого имущества возмещения, которое устанавливается равным сумме рыночной стоимости изымаемого имущества и убытков, причиняемых собственнику в результате возмездного изъятия за вычетом расходов федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации на погашение задолженности по заработной плате, возмещению вреда лицам, жизни и здоровью которых был нанесен ущерб, или на возмещение ущерба, нанесенного окружающей среде.

Законопроектом предусмотрено информационное обеспечение процесса возмездного изъятия (национализации) имущества. В частности, обязательному опубликованию в официальных печатных изданиях и официальных сайтах в сети «Интернет» подлежат постановления Государственной Думы об изъятии имущества в федеральную собственность, закона субъекта Российской Федерации о возмездном изъятии имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации.

Согласно законопроекту процедура возмездного изъятия (национализации) конкретного имущества прекращается в случае, если на любом этапе до дня принятия Государственной Думой решения о возмездном изъятии (национализации) такого имущества в федеральную собственность или дня принятия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации закона субъекта Российской Федерации о возмездном изъятии (национализации) такого имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации прекратили действовать обстоятельства, являющиеся основанием возмездного изъятия (национализации) такого имущества.

В случае, если собственник изымаемого имущества направит в Правительство Российской Федерации или в администрацию субъекта Российской Федерации план действий по прекращению действия обстоятельств, являющихся основанием для возмездного изъятия (национализации) имущества, Правительство Российской Федерации или администрация субъекта Российской Федерации вправе отложить на 30 дней принятие решения об одобрении или отклонении инициативы о возмездном изъятии (национализации).

Изъятое у собственника имущество закрепляется за государственными унитарными предприятиями, при этом трудовые договоры работников организации, имущество которой изъято, считаются вновь заключенными с государственным унитарным предприятием, за которым закреплено изъятное имущество.

По мнению авторов законопроекта, принятие закона о возмездном изъятии (национализации) имущества социально неэффективных собственников будет способствовать повышению ответственности российского бизнеса перед обществом, защитит права работников предприятий, а также иных граждан, здоровью которых может быть нанесен ущерб в результате техногенных аварий и катастроф, вызвавших причинение ущерба окружающей среде, произошедших по вине социально неэффективных собственников. При этом законопроект не направлен на ущемление прав и законных интересов добросовестных собственников, так как не предоставляет возможности использования национализации в качестве инструмента наказания собственников имущества, возврата долгов или пересмотра итогов приватизации. Согласно законопроекту собственнику гарантируется право на получение информации и на защиту своих прав на владение и пользование имуществом и на справедливую компенсацию в случае принятия государством решения об его изъятии.

Законопроект предоставляет реальные правовые гарантии соблюдения права частной собственности, поскольку в случае его

принятия каждый собственник имущества, находящегося на территории Российской Федерации, будет твердо знать, что его имущество может быть у него изъято исключительно на условиях публичной открытости проводимой процедуры и на основании законодательно установленных условий. Такой подход обеспечивает соблюдение в процессе национализации паритета интересов государства, общества и бизнеса, что будет способствовать улучшению инвестиционного климата в стране и ее имиджа как правового государства.

Принимая во внимание, что кризисные явления в мировой и российской экономике далеко еще не завершены и носят периодический характер, необходимость принятия и разумного использования в Российской Федерации законодательства о возмездном изъятии (национализации) имущества социально неэффективных собственников продолжает оставаться весьма актуальной.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона
«О возмездном изъятии (национализации) имущества
социально неэффективных собственников»

Введение в действие Федерального закона "О возмездном изъятии (национализации) имущества социально неэффективных собственников" не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, поскольку указанный законопроект носит рамочный характер и устанавливает только порядок принятия решений о возмездном изъятии (национализации) имущества.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О возмездном изъятии (национализации) имущества социально неэффективных собственников»

В случае принятия Федерального закона "О возмездном изъятии (национализации) имущества социально неэффективных собственников и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие иных актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » августа 2011 г.

№ 4270п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Л.Буркову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № АБ-511-11/исх. от 28 июня 2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О возмездном изъятии (национализации) имущества социально неэффективных собственников", вносимый депутатом Государственной Думы А.Л.Бурковым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроект предусматривает введение процедуры возмездного изъятия (национализации) государством имущества из собственности социально неэффективных собственников.

Статьями 8, 9 законопроекта предусматривается установить порядок принятия решения о возмездном изъятии (национализации) имущества в федеральную собственность или в государственную собственность субъектов Российской Федерации, в соответствии с которым при поступлении инициативы о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества Правительство Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют проверку наличия оснований для возмездного изъятия (национализации) и принимают решения о поддержке или об отклонении указанной инициативы.

В случае принятия Правительством Российской Федерации решения о поддержке инициативы оно разрабатывает и направляет на рассмотрение в Государственную Думу проект решения о возмездном изъятии (национализации) конкретного имущества в федеральную собственность. Государственная Дума принимает решение по данному вопросу в форме постановления.

Следует отметить, что указанные положения законопроекта противоречат статье 35 Конституции Российской Федерации, устанавливающей, что никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

Дата 31.08.2011 Время 10:08
№ 597937-5; 3.9

21080143.doc



Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. При этом в соответствии со статьями 235 и 306 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае принятия Российской Федерацией закона, прекращающего право собственности, убытки, причиненные собственнику в результате принятия этого акта, в том числе стоимость имущества, возмещаются государством.

Согласно статье 5 законопроекта в качестве имущества, в отношении которого может быть принято решение о национализации, определен имущественный комплекс. Вместе с тем законопроект не устанавливает дальнейшую судьбу предприятия как юридического лица в случае изъятия у него имущественного комплекса.

Положение части 7 статьи 4 законопроекта о том, что национализация не является мерой наказания, не согласуется с предусмотренными частью 1 статьи 4 законопроекта основаниями для национализации.

Кроме того, предусматривается, что национализация осуществляется по такому основанию, как решение арбитражного суда о признании должника банкротом и открытии конкурсного производства, если в результате конкурсного производства может наступить угроза массового увольнения.

В соответствии со статьей 129 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Закон о банкротстве) конкурсный управляющий обязан уведомлять работников о предстоящем увольнении. Завершение конкурсного производства является основанием для внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица.

Таким образом, принятие решения о признании должника банкротом и открытии конкурсного производства всегда влечет угрозу увольнения работников. Одновременно Закон о банкротстве предусматривает, что в ходе конкурсного производства собственник имущества должника, а также третьи лица вправе погасить имеющуюся задолженность должника, возможен переход к реабилитационной процедуре внешнего управления. Закон о банкротстве предусматривает механизм замещения активов должника, при котором все трудовые договоры сохраняют силу (статья 141). В связи с этим проведение национализации в ходе дела о банкротстве представляется необоснованным.

Согласно статье 2 законопроекта основания для национализации устанавливаются в том числе в соответствии со статьей 36 Конституции Российской Федерации, определяющей право иметь землю в частной собственности. Вместе с тем предусмотренные статьей 4 законопроекта



основания для национализации вопросов распоряжения земельными участками не затрагивают.

Статьей 13 законопроекта предлагается закреплять за унитарными предприятиями на вещном праве изъятое имущество. Следует отметить, что указанное положение законопроекта не соответствует Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р, в части оптимизации состава унитарных предприятий.

Реализация положений законопроекта потребует значительных средств из соответствующих бюджетов, в том числе на оплату возмещения собственнику имущества, повышение эффективности использования национализированного имущества, оплату иных расходов, связанных с проведением национализации. Однако необходимые расчеты и финансово-экономические обоснования в представленных материалах отсутствуют.

Принятие данного законопроекта отрицательно скажется на привлечении инвестиций в российскую экономику, в том числе исходя из предусмотренной возможности прекращения прав на имущество нерезидентов (статья 2).

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Володин