



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Законодательное Собрание
Приморского края

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
Владивосток, 690091

07.09.2011 № 7/3-3-11/14769

ПРОТЕСТ

на Закон Приморского края от 14.11.2001 № 161-КЗ «Об административно-территориальном устройстве Приморского края»

Законом Приморского края от 14.11.2001 № 161-КЗ утвержден реестр административно-территориальных единиц и населенных пунктов Приморского края, в котором установлены наименования городских и сельских населенных пунктов. Наименования отдельных населенных пунктов не соответствуют существующим наименованиям географических объектов, в связи с чем в указанной части Закон Приморского края от 14.11.2001 № 161-КЗ противоречит федеральному законодательству.

Конституция Российской Федерации (далее Конституция) определяет предметы ведения Российской Федерации, т.е. сферы общественных отношений, регулирование которых отнесено исключительно к компетенции Российской Федерации.

Ст.ст. 4, 67 Конституции предусмотрено, что Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории. Конституция и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации, Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе.

В соответствии с пунктом «р» ст. 71 Конституции в ведение Российской Федерации отнесены вопросы регулирования геодезии, картографии и наименований географических объектов.

Согласно ст. 76 Конституции по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации, законы и иные нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Кроме того, статьей 1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» закреплено верховенство Конституции и федеральных законов на всей территории Российской Федерации.

ПК * №

Законодательное Собрание Приморского края Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота № 15/1905 Дата: 13.09.2011 Время: 17:04
--

0008514

Федеральным законом от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» установлены правовые основы деятельности в области присвоения наименований географическим объектам, а также нормализации, употребления, регистрации, учета и сохранения наименований географических объектов как составной части исторического и культурного наследия народов Российской Федерации.

Статья 1 Федерального закона № 152-ФЗ содержит понятие «географические объекты» - существующие или существовавшие относительно устойчивые, характеризующиеся определенным местоположением целостные образования Земли: материки, океаны, моря, заливы, проливы, острова, горы, реки, озера, ледники, пустыни и иные природные объекты; республики, края, области, автономная область, автономные округа; города, в том числе города федерального значения, и другие населенные пункты; районы, административные районы, аймаки, кожууны, национальные районы, улусы, волости, поселковые советы, наслеги, сельские советы, национальные сельские советы, сельские округа, сомоны, станичные округа и другие административно-территориальные образования (административно-территориальные единицы); железнодорожные станции, морские порты и речные порты, аэропорты.

Согласно статье 4 приведенного Закона присвоение наименований географическим объектам и их переименование, а также создание и ведение Государственного каталога географических названий находятся в ведении Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8 названного Закона нормализация наименований географических объектов на русском языке осуществляется Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области наименований географических объектов, в соответствии с правилами и традициями употребления наименований географических объектов на русском языке.

Порядок присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов определен статьей 9 Федерального закона № 152-ФЗ.

Из приведенных положений действующего законодательства следует, что субъекты Российской Федерации полномочиями по переименованию и нормализации географических объектов не наделены.

В силу п. 2 Положения о государственном геодезическом надзоре за геодезической и картографической деятельностью, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2000 № 2000, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальными органами (далее - органы государственного геодезического надзора) осуществляется государственный геодезический надзор.

Согласно подп. 5 п. 5 названного Положения одной из основных задач государственного геодезического надзора является ведение дежурной справочной карты с отображением на ней изменений границ субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований, а также изменений местности, положения географических объектов и их наименований.

В соответствии с подп. 3 п. 6 данного Положения органы государственного геодезического надзора в соответствии с основными задачами государственного геодезического надзора обеспечивают надзор за правильным отображением на картах, планах и в атласах государственной границы Российской Федерации и ее территории, границ континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, другой информации о географических объектах и за их правильным наименованием.

В силу ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О наименованиях географических объектов» наименования географических объектов как составная часть исторического и культурного наследия народов Российской Федерации охраняются государством. Произвольная замена одних наименований географических объектов другими, употребление искаженных наименований географических объектов не допускаются.

Таким образом, действующим законодательством не предусмотрено право субъекта Российской Федерации вносить изменения в наименования географических объектов в связи с изменением статуса населенных пунктов или с учетом правил русского языка.

Наименования отдельных муниципальных образований как географических объектов, содержащихся в Законе Приморского края от 14.11.2001 № 161-КЗ, не соответствуют уже существующим наименованиям, содержащимся в Справочной дежурной карте на территорию Приморского края и в справочнике административно-территориального деления Приморского края на 01.01.1992.

Так, в реестре административно-территориальных единиц и населенных пунктов Приморского края, утвержденном Законом Приморского края от 14.11.2001 № 161-КЗ, содержатся следующие наименования населенных пунктов:

г. Артем: с. Оленье; г. Владивосток: пос. Рейнике; г. Дальнереченск: пос. Кольцевой; г. Партизанск: с. Тигровое; г. Уссурийск: ж.-д. ст. Воздвиженская; Кировский район: с. Родниковое; Красноармейский район: с. Метеоритное, с. Островное; Лазовский район: с. Заповедное, маяк Островной, с. Зеленое; Михайловский район: ж.-д. ст. Перелетная, пос. Горный, дер. Кирпичная; Надеждинский район: пос. Горный, пос. Тихий, ж.-д. ст. Барановская, пос. Городечный, ж.-д. ст. Веневитиново; Октябрьский район: с. Запроточное; Ольгинский район: пос. Норд-Ост, с. Лиственное, пос. Горноводный; Партизанский район: ж.-д. рзд Водопадный, х. Ратный; Пограничный район: с. Садовое; Пожарский район: с. Охотничье, с. Соболиное, с. Ясенево; Хасанский район: с. Шахтерское, ж.-д. ст. Кедровая, с. Перевозное, с. Камышовое, маяк Гамов, маяк Бюссе; Хорольский район: с. Луговое; Черниговский район: ж.-д. ст. Тиховодная; Чугуевский район: с. Изюбриное, с. Тополевое, с. Шумное; Шкотовский район: пос. Подъяпольский.

Вместе с тем, согласно Справочной дежурной карте на территорию Приморского края и справочнику административно-территориального деления Приморского края на 01.01.1992 указанные географические объекты имеют иные наименования:

г. Артем: п. Олений; г. Владивосток: пос. Рейнеке; г. Дальнереченск: пос. Кольцевое; г. Партизанск: р.п. Тигровой; г. Уссурийск: ст. Воздвиженский; Кировский район: п. Родниковый; Красноармейский район: п. Метеоритный, п. Островный; Лазовский район: п. Заповедный, п. Маяк-Островной, п. Зеленый; Михайловский район: ст. Перелетный, п. Горное, п. Кирпичное; Надеждинский район: п. Горное, п. Тихое, ст. Барановский, п. Городечное, ж.-д. ст. Виневитино; Октябрьский район: п. Запроточный; Ольгинский район: п. Нордост, п. Лиственная, п. Горноводное; Партизанский район: п. Водопадное, п. Ратное; Пограничный район: п. Садовый; Пожарский район: п. Охотничий, с. Соболиный, п. Ясневый; Хасанский район: п. Шахтерский, ст. Кедровый, п. Перевозная, п. Камышовый, п. Маяк Гамов, п. Маяк Бюссе; Хорольский район: п. Луговой; Черниговский район: п. Тиховодное; Чугуевский район: п. Изюбриный, п. Тополевый, с. Шумный; Шкотовский район: с. Подъяпольское.

Таким образом, Закон Приморского края от 14.11.2001 № 161-КЗ в части установления наименований названных населенных пунктов не соответствует федеральному законодательству.

Руководствуясь п. 3 ст. 22, ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Закон Приморского края от 14.11.2001 № 161-КЗ «Об административно-территориальном устройстве Приморского края» – привести в соответствие с требованиями федерального законодательства, путем приведения в соответствие наименований населенных пунктов с наименованиями, содержащимися в официальных картографических и справочных изданиях.

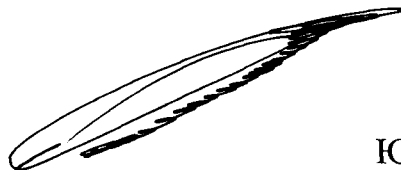
2. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания Приморского края.

3. О дате, времени и месте рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру края для участия.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру края в письменной форме.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Ю.П. Хохлов