



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-62
ksp@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

12.09.2011 № 02-16/332
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем в Ваш адрес отчет о проведении проверки целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных на обеспечение деятельности управления по координации правоохранительной деятельности Приморского края за 2010 год и семь месяцев 2011 года.

Прошу направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Гунченко
Наталья Алексеевна
2407960

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 15/1890
Дата: 12.09.2011 Время: 14:16

Отчет
по проверке целевого и эффективного использования средств
краевого бюджета, выделенных на обеспечение деятельности
управления по координации правоохранительной деятельности
Приморского края в 2010 году и за семь месяцев 2011 года и
осуществлению управлением по координации правоохранительной
деятельности Приморского края государственного управления в области
миграции за 2010 год и семь месяцев 2011 года.

Основание проверки: Закон Приморского края от 13 апреля 2000 года № 89-КЗ "О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края", план работы Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края на 2011 год, решение коллегии Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края от 01 августа 2011 года № 33 "О проведении проверки целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных на обеспечение деятельности управления по координации правоохранительной деятельности Приморского края за 2010 год и семь месяцев 2011 года" и от 11 августа 2011 года № 34 "О включении в проверку управления по координации правоохранительной деятельности Приморского края дополнительного вопроса по осуществлению государственного управления в области миграции за 2010 год и семь месяцев 2011 года".

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края Гунченко Н.А.

Предмет проверки: целевое и эффективное использование средств краевого бюджета, выделенных на обеспечение деятельности управления по координации правоохранительной деятельности Приморского края за 2010 год и семь месяцев 2011 года и осуществление управлением по координации правоохранительной деятельности Приморского края государственного управления в области миграции за 2010 год и семь месяцев 2011 года.

Объект проверки: управление по координации правоохранительной деятельности Приморского края.

Сроки проверки: с 2 августа по 01 сентября 2011 года.

1.Общая часть

1.1.Постановлением Администрации Приморского края от 06 августа 2007 года № 197-па "О переименовании управления по координации правоохранительной деятельности Приморского края и об утверждении положения об управлении по координации правоохранительной деятельности Приморского края" утверждено Положение об управлении по координации правоохранительной деятельности Приморского края (далее – Положение).

В соответствии с Положением управление по координации правоохранительной деятельности Приморского края (далее – Управление) является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в области миграции, в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка на территории Приморского края.

Управление формируется Администрацией Приморского края, подчиняется и подотчетно Губернатору края – Главе Администрации Приморского края и вице-губернатору Приморского края, курирующему деятельность Управления.

Согласно Положению на Управление в области миграции возложены следующие полномочия:

- организация взаимодействия органов исполнительной власти Приморского края с федеральными органами государственной власти в сфере регулирования миграционных процессов и борьбы с незаконной миграцией на территории Приморского края;

- осуществление мониторинга процессов привлечения и использования иностранной рабочей силы на территории Приморского края;

- организация и координация работы по определению потребности в привлечении иностранных работников и подготовке предложений по объемам квот в Приморском крае на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности и на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу;

- организация работы по подготовке предложений по установлению квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание в Российской Федерации;

- осуществление организационно-технического и аналитического обеспечения межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников.

Управление обладает правами юридического лица. В соответствии со свидетельством о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц Управление имеет государственный регистрационный номер 1082540011091.

Согласно свидетельству о постановке на налоговый учет в ИФНС по Фрунзенскому району г. Владивостока Управлению присвоен ИНН 2540150283 и КПП 254001001, дата постановки на учет 2 декабря 2008 года.

Юридический адрес Управления: 690091, г. Владивосток, ул. Светланская, 22.

1.2. Ведение бухгалтерского учета Управления осуществляет управление бюджетного учета Администрации Приморского края.

Управлению открыт лицевой счет № 03202003700 в Управлении Федерального казначейства по Приморскому краю.

Деятельность, приносящую доход Управление не осуществляет.

Подведомственных получателей бюджетных средств Управление не имеет.

1.3. Право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде имели:

начальник управления по координации правоохранительной деятельности Приморского края Миронов Олег Геннадьевич – до 01 марта 2010 года;

исполняющая обязанности начальника управления по координации правоохранительной деятельности Приморского края Гончарук Лилия Александровна – с 01 марта по 23 мая 2010 года;

начальник управления по координации правоохранительной деятельности Приморского края Вонгай Аврор Леонидович – с 24 мая 2010 года по настоящее время;

начальник управления бюджетного учета Администрации Приморского края Плотникова Лидия Ивановна – до 11 мая 2010 года;

исполняющая обязанности начальника управления бюджетного учета Администрации Приморского края Ларкина Лидия Яковлевна с 11 мая по 27 июля 2010 года;

начальник управления бюджетного учета Администрации Приморского края Ларкина Лидия Яковлевна с 27 июля 2010 года по настоящее время.

Объем проверенных средств краевого бюджета всего 18883,5 тыс. рублей, в том числе: за 2010 год – 11861,0 тыс. рублей; семь месяцев 2011 года – 7022,5 тыс. рублей.

2. Анализ исполнения расходов за 2010 год

Законом Приморского края от 25 декабря 2009 года № 544-КЗ "О краевом бюджете на 2010 год" (далее - закон о краевом бюджете) по подразделу бюджетной классификации 0114, целевой статье 0020400 предусмотрены расходы на содержание центрального аппарата Управления в общей сумме 12229,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств за 2010 год доведены в этой же сумме. Фактически профинансировано 12160,1 тыс. рублей или 99,4 %.

Анализ исполнения расходов за 2010 год приведен в таблице:

Наименование показателя	код статьи	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено (кассовые расходы ф. 0503127)	Фактические расходы (ф. 0503121)	тыс. рублей
					Неисполнен-е назначения по ассигнованиям и лимитам гр.4-гр.3
1	2	3	4	5	6
785 0114 0020400					
Заработная плата	211	9600,0	9480,6	9480,6	119,4
Прочие выплаты	212	21,6	4,6	4,6	17,0
Начисления на выплаты по оплате труда	213	2136,6	2017,8	2012,1	118,8
Услуги связи	221	70,0	37,9	30,6	32,1
Транспортные услуги	222	145,0	106,7	106,7	38,3

Прочие услуги	226	171,5	157,7	157,3	13,8
Амортизация основных средств и нематериальных активов	271			37,7	
Расходование материальных запасов	272			1,1	
Прочие расходы	290	30,0	1,4	1,4	28,6
Увеличение стоимости основных средств	310	52,0	52,0		-
Увеличение стоимости материальных запасов	340	2,3	2,3		-
итого		12229,0	11861,0	11832,1	368,0

Кассовые расходы за 2010 год составили 11861,0 тыс. рублей или 97 % к уточненным назначениям.

Лимиты бюджетных обязательств не исполнены на 368,0 тыс. рублей, из них по подстатьям:

211 "Заработная плата" – 119,4 тыс. рублей (экономия за счет вакантных должностей);

212 "Прочие выплаты" – 17,0 тыс. рублей (излишне запланированы суточные по командировочным расходам в результате ожидаемого увеличения норматива суточных выплат);

213 "Начисления на выплаты по оплате труда" – 118,8 тыс. рублей (экономия за счет вакантных должностей и за счет снижения процента ЕСН в связи с применением регрессивной шкалы согласно статьи 241 НК РФ);

221 "Услуги связи" – 32,1 тыс. рублей (экономия за счет приобретения марок вместо маркированных конвертов);

222 "Транспортные услуги" – 38,3 тыс. рублей (экономия по проезду в командировку в результате объединения двух командировок в одну);

226 "Прочие услуги" – 13,8 тыс. рублей (экономия по найму жилых помещений по командировочным расходам в результате объединения двух командировок в одну);

290 "Прочие расходы" – 28,6 тыс. рублей (запланированный налог на имущество не оплачен в результате невыполнения заявки на приобретение компьютерной техники департаментом связи и информатизации Приморского края).

В результате проведенного анализа исполнения бюджетной сметы установлено превышение кассовых расходов над фактическими расходами в сумме 13,0 тыс. рублей, из них:

- 5,7 тыс. рублей по подстатье 213 "Начисления на выплаты по оплате труда" - в результате не возмещения сумм, начисленных по листкам нетрудоспособности Фондом социального страхования;

- 7,3 тыс. рублей по подстатье 221 "Услуги связи" - за счет возврата неиспользованного остатка почтовых марок в Фондовую кассу.

3. Правильность установления должностных окладов, ежемесячного денежного поощрения, начисления и выплаты заработной платы за 2010 год

Размеры должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственным гражданским служащим Управления установлены в соответствии с Законом Приморского края от 16 мая 2007 года № 62-КЗ "О

реестре должностей государственной гражданской службы Приморского края и о денежном содержании государственных служащих Приморского края".

При проведении проверки правильности установления должностных окладов, начисления и выплаты заработной платы, нарушений не установлено.

4. Правильность выплаты командировочных расходов за 2010 год

Выплата командировочных расходов работникам Управления осуществлялась в соответствии с постановлением Губернатора Приморского края от 30 июля 2008 года № 73-пг "Об утверждении порядка и условий командирования государственных гражданских служащих Приморского края".

При проведении проверки правильности возмещения командировочных расходов, нарушений не установлено.

5. Анализ исполнения расходов за семь месяцев 2011 года

Законом Приморского края от 20 декабря 2010 года № 711-КЗ "О краевом бюджете на 2011 год" по кодам бюджетной классификации 785 0113 0020400 предусмотрены расходы на содержание центрального аппарата Управления в общей сумме 13776,2 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов за семь месяцев 2011 год приведен в таблице:

Наименование показателя	код статьи	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено (кассовые расходы ф. 0503127)	Фактические расходы (ф. 0503121)	тыс. рублей
					Неисполнен-е назначения по ассигнованиям и лимитам гр.4-гр.3
1	2	3	4	5	6
785 0113 0020400					
Заработная плата	211	10362,0	5205,8	5561,7	5156,2
Прочие выплаты	212	12,0	7,0	8,1	5,0
Начисления на выплаты по оплате труда	213	2921,8	1625,7	1871,7	1296,1
Услуги связи	221	80,0	43,3	25,4	36,7
Транспортные услуги	222	142,0	56,2	56,2	85,8
Прочие услуги	226	171,4	50,0	43,2	121,4
Амортизация основных средств и нематериальных активов	271			41,5	
Расходование материальных запасов	272			7,3	
Прочие расходы	290	12,0	0,1	0,2	11,9
Увеличение стоимости основных средств	310	60,0	26,6		33,4
Увеличение стоимости материальных запасов	340	15,0	7,8		7,2
итого		13776,2	7022,5	7615,3	6753,7

Финансирование за семь месяцев 2011 года произведено в сумме 7046,1 тыс. рублей или 51,1 % от годовых назначений. За семь месяцев 2011 года кассовые расходы составили 7022,5 тыс. рублей или 99,7 % от суммы финансирования.

При проведении проверки правильности установления должностных окладов, начисления и выплаты заработной платы, командировочных расходов нарушений не установлено.

6. Осуществление государственного управления в области миграции за 2010 год и семь месяцев 2011 года

В соответствии с пунктом 5 раздела II постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 года № 783 "О порядке определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации" осуществление организации и координации работы по определению потребности в привлечении иностранных работников и подготовке предложений по объемам квот в Приморский край возложено на Управление.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17 сентября 2007 года № 604 утверждена Методика оценки эффективности использования иностранной рабочей силы.

Данная Методика разработана для проведения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в данном случае Управлением оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в отчетном году, которая предполагает анализ влияния иностранной рабочей силы на экономику и социальную сферу субъекта Российской Федерации и производится в целях выработки политики в сфере привлечения и использования иностранной рабочей силы.

Согласно вышеуказанному приказу Управление ежегодно до 15 июля обязано направлять в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации информацию о результатах оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в предыдущем году вместе с предложениями о потребности в привлечении иностранных работников и объемах квот.

Проверить осуществление государственного управления в области миграции за 2010 год и семь месяцев 2011 года, а также выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 года № 783 "О порядке определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации" и приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17 сентября 2007 года № 604 "Об утверждении Методики оценки эффективности использования иностранной рабочей силы" не представилось возможным, так как в предоставлении документов для проверки было отказано. Приложение письмо начальника Управления от 12 августа 2011 года № 25-03-13/1285.

Выводы

1. Законом о краевом бюджете на 2010 год на содержание центрального аппарата управления по координации правоохранительной деятельности Приморского края предусмотрены расходы в общей сумме 12229,0 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств за 2010 год доведены в этой же сумме. Фактически профинансировано 12160,1 тыс. рублей или 99,4 %.

Кассовые расходы за 2010 год составили 11861,0 тыс. рублей или 97 % к уточненным назначениям.

Лимиты бюджетных обязательств не исполнены на 368,0 тыс. рублей.

2. Законом о краевом бюджете на 2011 год на содержание центрального аппарата управления по координации правоохранительной деятельности Приморского края предусмотрены расходы в общей сумме 13776,2 тыс. рублей.

Финансирование за семь месяцев 2011 года произведено в сумме 7046,1 тыс. рублей или 51,1 % от годовых назначений. За семь месяцев 2011 года кассовые расходы составили 7022,5 тыс. рублей или 99,7 % от суммы финансирования.

3. При проведении проверки правильности установления должностных окладов, начисления и выплаты заработной платы и правильности возмещения командировочных расходов работникам Управления, нарушений не установлено.

4. Проверить осуществление управлением по координации правоохранительной деятельности Приморского края государственного управления в области миграции за 2010 год и семь месяцев 2011 года, а также выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 года № 783 "О порядке определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации" и приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17 сентября 2007 года № 604 "Об утверждении Методики оценки эффективности использования иностранной рабочей силы" не представилось возможным, так как в предоставлении документов для проверки было отказано.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Законодательного Собрания
Приморского края



Н.А. Гунченко