



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ

08.09.2011

№ 2-10/235-2961

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на Закон Приморского края от 11.06.2002 №241-КЗ «О защите прав граждан в жилищно – коммунальной сфере» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 03.12.2002 №28-КЗ, от 21.01.2003 №37-КЗ, от 01.12.2004 №173-КЗ, от 09.08.2005 №285-КЗ, от 26.06.2006 №384-КЗ, от 09.04.2007 №58-КЗ, от 06.07.2009 №456-КЗ, от 12.10.2009 №504-КЗ, от 19.03.2010 №574-КЗ, от 21.12.2010 №714-КЗ, от 04.08.2011 №792-КЗ

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании подпункта 17 пункта 7 раздела II Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и подпункта 9 пункта 6 раздела II Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Приморского края от 11.06.2002 №241-КЗ «О защите прав граждан в жилищно – коммунальной сфере» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 03.12.2002 №28-КЗ, от 21.01.2003 №37-КЗ,

000912

Законодательное Собрание Приморского края Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота Входящий № 15/1889 Дата: 09.09.2011 Время: 12:20

от 01.12.2004 №173-КЗ, от 09.08.2005 №285-КЗ, от 26.06.2006 №384-КЗ, от 09.04.2007 №58-КЗ, от 06.07.2009 №456-КЗ, от 12.10.2009 №504-КЗ, от 19.03.2010 №574-КЗ, от 21.12.2010 №714-КЗ, от 04.08.2011 №792-КЗ (далее – Закон).

Поводом для проведения правовой экспертизы Закона послужило принятие Законодательным Собранием Приморского края Закона от 04.08.2011 №792-КЗ «О внесении изменений в статью 6.2 Закона Приморского края «О защите прав граждан в жилищно-коммунальной сфере» (далее – Закон №792-КЗ).

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере защиты прав граждан в жилищно-коммунальной сфере.

В соответствии с пунктами «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, жилищное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными нормативными правовыми актами, регулируемыми данные отношения, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 25.07.2011 №263-ФЗ (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

При проведении правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений

Кроме того, Закон проверен на соответствие Федеральному закону от 08.11.2009 №261-ФЗ «Об электросбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 19.07.2011 №246-ФЗ (далее – Федеральный закон «Об электросбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В соответствии с частью 6 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие

нормы, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий на основании Жилищного кодекса Российской Федерации, принятых в соответствии с ним других федеральных законов.

В соответствии подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пункт 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 05.05.2010 №610-КЗ, относит осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Закон №792-КЗ вносит в Закон изменения, касающиеся условий предоставления социальных выплат гражданам на оплату услуг по отоплению и горячему водоснабжению.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон №792-КЗ официально опубликован в газете «Приморская газета» от 09.08.2011 №60.

Правовая экспертиза показала, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующему основанию.

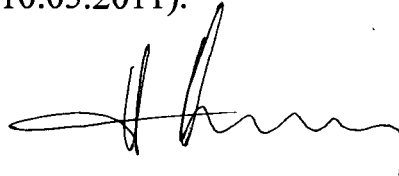
В соответствии с абзацем 1 статьи 12 Закона граждане имеют право установить приборы индивидуального учета и регулирования расходов воды, тепла и других энергоресурсов за счет собственных средств.

Вместе с тем, согласно части 5 статьи 13 Федерального закона «Об электросбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» собственники жилых домов, за исключением указанных в части 6 статьи 13, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу вышеназванного Федерального закона, обязаны до 1 июля 2012 года обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии,

электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

Предлагаем устранить выявленное нарушение. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (пункт 2.2.5 Соглашения между Управлением Минюста России по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии от 10.05.2011).

Начальник Управления



А.И. Ролик