



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Законодательное Собрание  
Приморского края

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,  
Владивосток, 690091

20.07.2011 № 1/3-3-2011/9999

### ПРОТЕСТ

на Закон Приморского края от 29.06.2009 № 446-КЗ «О градостроительной деятельности на территории Приморского края» (в редакции Законов Приморского края от 07.12.2009 № 541-КЗ, от 05.05.2010 № 614-КЗ, от 15.06.2010 № 631-КЗ, от 16.05.2011 № 771-КЗ)

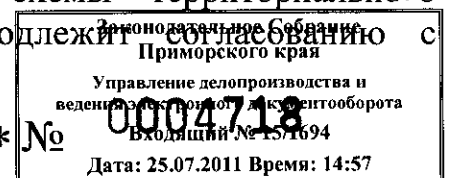
Частью 9 статьи 16 Закона Приморского края от 29.06.2009 № 446-КЗ «О градостроительной деятельности на территории Приморского края» (далее - Закон Приморского края) установлено, что проект схемы территориального планирования Приморского края согласовывается с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в части:

соответствия проекта существующим или планируемым в соответствии с документами территориального планирования Российской Федерации границам земель лесного фонда, границам земель обороны и безопасности, границам земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, границам территорий объектов культурного наследия федерального значения границам зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального значения;

недопущения негативного воздействия на окружающую среду на указанных землях, территориях и земельных участках, которое может возникнуть в результате предлагаемого проектом размещения объектов капитального строительства краевого значения.

Часть 9 статьи 16 Закона Приморского края противоречит частям 1 и 4 статьи 16 Градостроительного кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 20.03.2011 № 41-ФЗ (далее - закон № 41-ФЗ), согласно которым проект схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации подлежит согласованию с

ПК \* №



уполномоченным федеральным органом исполнительной власти **в части** возможного негативного воздействия планируемых для размещения объектов регионального значения **на особо охраняемые природные территории федерального значения** в случае, если на территории такого субъекта Российской Федерации находятся особо охраняемые природные территории федерального значения. Проект схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации подлежит согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти также в случае, если планируемые для размещения объекты регионального значения **могут оказать негативное воздействие на водные объекты**, находящиеся в федеральной собственности. Иные вопросы не могут подлежать согласованию в связи с подготовкой проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации.

В силу пунктов 1-3 части 11 статьи 16 Закона Приморского края органы местного самоуправления муниципальных образований, применительно к территориям которых подготовлены предложения по территориальному планированию, согласовывают проект схемы территориального планирования Приморского края **в части:** изменения границ земельных участков, находящихся в муниципальной собственности; учета содержащихся в документах территориального планирования муниципальных образований положений о территориальном планировании; учета правил землепользования и застройки.

Пункты 1-3 части 11 статьи 16 Закона Приморского края противоречат частям 3 и 4 статьи 16 Градостроительного кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных законом № 41-ФЗ, согласно которым проект схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации подлежит согласованию с органами местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых планируется размещение объектов регионального значения или на окружающую среду на территориях которых могут оказать негативное воздействие планируемые для размещения объекты регионального значения, в целях соблюдения интересов населения муниципальных образований **в части** возможного влияния планируемых для размещения объектов регионального значения **на социально-экономическое развитие муниципальных образований**, возможного негативного воздействия таких объектов на окружающую среду на территориях муниципальных образований. Иные вопросы не могут подлежать согласованию в связи с подготовкой проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации.

Частью 13 статьи 16 Закона Приморского края установлено, что срок согласования проекта схемы территориального планирования Приморского края не может превышать три месяца **со дня его направления** на согласование в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Частью 13 статьи 16 Закона Приморского края противоречит части 5 статьи 16 Градостроительного кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных законом № 41-ФЗ, согласно которой срок согласования

проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации не может превышать три месяца со дня поступления уведомления об обеспечении доступа к проекту схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования в указанные в частях 1 - 3 данной статьи соответственно органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 23 Закона Приморского края границы территориальных зон устанавливаются с учетом функциональных зон и параметров их планируемого развития, определенных генеральным планом поселения, генеральным планом городского округа, схемой территориального планирования муниципального района.

Вместе с тем, согласно пункту 2 части 1 статьи 34 Градостроительного кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных законом № 41-ФЗ, при подготовке правил землепользования и застройки границы территориальных зон устанавливаются с учетом функциональных зон и параметров их планируемого развития, определенных генеральным планом поселения (за исключением случая, установленного частью 6 статьи 18 Кодекса), генеральным планом городского округа, схемой территориального планирования муниципального района.

Таким образом, случаи, подлежащие учету при установлении границ территориальных зон, установленные пунктом 2 части 6 статьи 23 Закона Приморского края, не соответствуют пункту 2 части 1 статьи 34 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 3 части 5 статьи 24 Закона Приморского края установлено, что действие градостроительного регламента не распространяется на земельные участки, занятые линейными объектами.

Однако в силу пункта 3 части 4 статьи 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных законом № 41-ФЗ, действие градостроительного регламента не распространяется не только на земельные участки, занятые линейными объектами, но и на земельные участки, предназначенные для размещения линейных объектов.

Согласно части 1 статьи 32 Закона Приморского края подготовка градостроительных планов земельных участков осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства земельным участкам.

При этом статья 32 Закона Приморского края не содержит исключений для подготовки градостроительных планов земельных участков применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции линейных объектов земельным участкам.

Вместе с тем, частью 1 статьи 44 Градостроительного кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных законом № 41-ФЗ, установлено, что подготовка градостроительных планов земельных участков осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства,

реконструкции объектов капитального строительства (**за исключением линейных объектов**) земельным участкам.

В соответствии с частью 3 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных законом № 41-ФЗ, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают подготовку документации по планировке территории на основании документов территориального планирования субъекта Российской Федерации, если такими документами предусмотрено **размещение линейных объектов** регионального значения.

В нарушение указанных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации частью 1 статьи 33 Закона Приморского края установлено, что решение о подготовке документации по планировке территории принимается Администрацией Приморского края на основании документов территориального планирования Приморского края, если такими документами предусмотрено размещение **объектов капитального строительства** краевого значения.

В силу части 3 статьи 33 Закона Приморского края подготовка документации по планировке территории осуществляется на основании документов территориального планирования, правил землепользования и застройки в соответствии с требованиями технических регламентов, градостроительных регламентов с учетом границ территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, границ территорий вновь выявленных объектов культурного наследия, границ зон с особыми условиями использования территорий.

Однако в соответствии с частью 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных законом № 41-ФЗ, подготовка документации по планировке территории осуществляется не только на основании документов территориального планирования, правил землепользования и застройки в соответствии с требованиями технических регламентов, градостроительных регламентов с учетом границ территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, границ территорий вновь выявленных объектов культурного наследия, границ зон с особыми условиями использования территорий, **но и с учетом нормативов градостроительного проектирования.**

Согласно части 13 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации уполномоченные на выдачу разрешений на строительство органы или уполномоченная организация отказывают в выдаче разрешения на строительство при отсутствии документов, предусмотренных частями 7 и 9 данной статьи, или несоответствии представленных документов требованиям градостроительного плана земельного участка или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории, а также требованиям, установленным в разрешении на

отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции.

Вместе с тем, в нарушение части 13 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации пунктами 1 и 2 части 4 статьи 43 Закона Приморского края установлены дополнительные основания, не предусмотренные Градостроительным кодексом Российской Федерации, для отказа в выдаче разрешения на строительство, в том числе: при несоответствии проектной документации, схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства **красным линиям**.

Содержащееся в части 1 статьи 48 Закона Приморского края определение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию не соответствует положениям части 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных законом № 41-ФЗ, согласно которым разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой не только документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка, **но и в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта линейного объекта соответствие его проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также проектной документации.**

Положения пунктов 2, 6 и 8 части 3 статьи 48 Закона Приморского края не соответствуют пунктам 2, 6 и 8 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных законом № 41-ФЗ, согласно которым к заявлению о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию прилагаются: не только градостроительный план земельного участка, **но и в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории; документ, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объектов капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов; схема, отображающая расположение построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка и подписанная лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), за исключением случаев строительства, реконструкции, капитального ремонта линейного объекта.**

В силу части 9 статьи 48 Закона Приморского края разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается застройщику в случае, если в федеральный

орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Приморского края, орган местного самоуправления или уполномоченную организацию, осуществляющую государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, выдавшие разрешение на строительство, передана безвозмездно копия схемы, отображающей расположение построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка, для размещения такой копии в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.

При этом часть 9 статьи 48 Закона Приморского края не содержит исключений для выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта.

Однако в силу части 9 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных законом № 41-ФЗ, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (за исключением линейного объекта) выдается застройщику в случае, если в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или уполномоченную организацию, осуществляющую государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, выдавшие разрешение на строительство, передана безвозмездно копия схемы, отображающей расположение построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка, для размещения такой копии в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.

Согласно части 3 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области градостроительной деятельности, не могут противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### Т Р Е Б У Ю:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания Приморского края.
2. Привести в соответствие с федеральным законодательством часть 9, пункты 1-3 части 11, часть 13 статьи 16, пункт 2 части 6 статьи 23, пункт 3 части

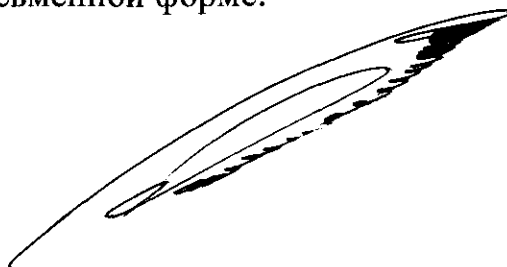
5 статьи 24, часть 1 статьи 32, части 1 и 3 статьи 33, пункты 1 и 2 части 4 статьи 43, часть 1, пункты 2, 6 и 8 части 3, часть 9 статьи 48 Закона Приморского края от 29.06.2009 № 446-КЗ «О градостроительной деятельности на территории Приморского края» (в редакции Законов Приморского края от 07.12.2009 № 541-КЗ, от 05.05.2010 № 614-КЗ, от 15.06.2010 № 631-КЗ, от 16.05.2011 № 771-КЗ).

3. О месте и времени рассмотрения протеста уведомить прокуратуру Приморского края для обеспечения участия в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру Приморского края в письменной форме.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



Ю.П. Хохлов