



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ

28.07.2011

№ 2-10/213-2371

Председателю
Законодательного
Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

ПОВТОРНОЕ ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на Закон Приморского края от 04.06.2007 №82-КЗ
«О муниципальной службе в Приморском крае» в редакции изменений,
внесенных Законами Приморского края от 18.12.2008 №357-КЗ,
от 19.12.2008 №361-КЗ, от 10.03.2009 №393-КЗ, от 28.07.2009 №482-КЗ,
от 28.10.2009 №510-КЗ**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании подпункта 17 пункта 7 раздела II Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и подпункта 9 пункта 6 раздела II Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Закона Приморского края от 04.06.2007 №82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 18.12.2008 №357-КЗ, от 19.12.2008 №361-КЗ, от 10.03.2009 №393-КЗ, от 28.07.2009 №482-КЗ, от 28.10.2009 №510-КЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы Закона послужило изменение федерального законодательства.

000752

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 15/1737
Дата: 03.08.2011 Время: 10:57

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения, связанные с поступлением на муниципальную службу, прохождением и прекращением муниципальной службы, а также с определением правового положения (статуса) муниципальных служащих в Приморском крае.

В соответствии с пунктами «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство, общие принципы организации местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими данные правоотношения, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 27.06.2011 №157-ФЗ (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);
- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 03.05.2011 №88-ФЗ (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);
- Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 03.05.2011 №92-ФЗ (далее - Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

При проведении правовой экспертизы Закона проанализированы судебные решения Конституционного суда Российской Федерации и иных органов судебной власти по вопросам правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» правовые основы муниципальной службы составляют Конституция Российской Федерации, а также указанный Федеральный закон и другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (уставы муниципальных образований, решения, принятые на сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

В силу статьи 42 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

Согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 05.05.2010 №610-КЗ (далее - Устав Приморского края), органом законодательной власти Приморского края является Законодательное Собрание Приморского края.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 29 Устава Приморского края Законодательное Собрание Приморского края, осуществляя полномочия законодательного органа Приморского края, реализует полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон официально опубликован в газете «Приморская газета» от 12.06.2007 №42.

Повторная правовая экспертиза показала, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующему основанию.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 14 Закона муниципальному служащему в связи с прохождением муниципальной службы запрещается принимать без письменного разрешения главы муниципального образования награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций.

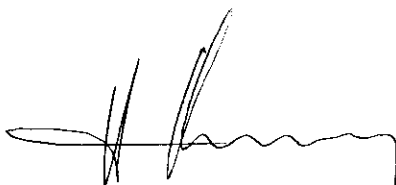
В то же время Федеральный закон от 03.05.2011 №92-ФЗ «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О муниципальной службе в

Российской Федерации» внес изменения в статью, устанавливающую запреты, связанные с муниципальной службой, согласно которым муниципальному служащему запрещается принимать без письменного разрешения главы муниципального образования награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

На основании изложенного, правовая экспертиза показала, что Закон Приморского края от 04.06.2007 №82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 18.12.2008 №357-КЗ, от 19.12.2008 №361-КЗ, от 10.03.2009 №393-КЗ, от 28.07.2009 №482-КЗ, от 28.10.2009 №510-КЗ, противоречит Федеральному закону от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Предлагаем устранить выявленное противоречие. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Администрацию Приморского края (пункт 3 Соглашения между Управлением Минюста России по Приморскому краю и Администрацией Приморского края о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации от 12.02.2009 №4).

Начальник Управления



А.И. Ролик