



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (4232) 43-32-60, факс: (4232) 43-32-62
ksp@zspk.gov.ru

Исполняющему обязанности
председателя
Законодательного Собрания
Приморского края

Текиеву Д.А.

08.07.2011 № 02-16/264
На № _____ от _____

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Направляем в Ваш адрес отчет о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа ЗАТО город Фокино за 2010 год.

Просим направить отчет в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение на 33 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Хорошенко
Надежда Александровна
407786

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 15/1568
Дата: 08.07.2011 Время: 08:40

Отчет
по внешней проверке отчета об исполнении бюджета городского округа
ЗАТО города Фокино за 2010 год

Основание проверки: Закон Приморского края от 13 апреля 2000 года № 89-КЗ "О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края", решение коллегии Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края от 24 мая 2011 года "О проведении в администрации городского округа ЗАТО г.Фокино внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2010 год".

Состав исполнителей: заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края Волкова В.В., аудитор Хорошенко Н.А.

Предмет проверки: внешняя проверка отчета об исполнении бюджета городского округа ЗАТО г.Фокино за 2010 год.

Объект проверки: администрация городского округа ЗАТО г.Фокино.

1.Общая часть

1.1.Закрытое административно-территориальное образование город Фокино образовано в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 октября 1980 года № 10-сс. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 января 1994 года № 3-р и Распоряжением Главы Администрации Приморского края от 18 февраля 1994 года № 172-р.

Городской округ ЗАТО город Фокино (далее - ЗАТО Фокино) является административно-территориальной единицей, в состав которой входят город Фокино, поселок Дунай, поселок Путятин, поселок Домашлино, поселок Руднево.

Правовой статус, ЗАТО Фокино определяется Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании" (с изменениями и дополнениями) и Уставом городского округа, принятым решением Думы городского округа ЗАТО город Фокино от 25 марта 2005 года № 384.

Устав принят решением Думы городского округа ЗАТО город Фокино от 25 марта 2005 года № 384, зарегистрирован в ГУ Минюста Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу 29 августа 2008 года № RU 253120002008001.

1.2.Бюджетный процесс в ЗАТО Фокино осуществлялся в соответствии с положением "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в городском округе ЗАТО город Фокино Приморского края", принятым решением Думы городского округа от 5 февраля 2008 года № 161-МП.

В соответствии с положением "О финансовом отделе городского округа ЗАТО город Фокино", утвержденным решением Думы ЗАТО Фокино от 25 января 2006 года № 168, финансовый отдел является самостоятельным отделом при муниципальном учреждении администрации ЗАТО Фокино,

осуществляющим функции в сфере бюджетной, налоговой деятельности, бухгалтерского учета и отчетности.

1.3. В проверяемом периоде и по настоящее время право подписи денежных и расчетных документов выполняли:

глава администрации городского округа ЗАТО город Фокино - Баранов А.С. (до 21.05.2010)

глава администрации городского округа ЗАТО город Фокино - Тихонович В.Д. (с 13.08.2010 и по настоящее время);

начальник финансового отдела городского округа ЗАТО город Фокино - Бревнов М.Ю.

Объем проверенных средств - 769899,7 тыс. рублей.

2. Исполнение бюджета городским округом ЗАТО город Фокино за 2010 год

2.1. Решением Думы ЗАТО Фокино от 26 ноября 2009 года № 48 принят проект "О бюджете городского округа ЗАТО город Фокино на 2010 год", который утвержден по доходам в сумме 679825,5 тыс. рублей, по расходам - 689720,0 тыс. рублей, с дефицитом - 9874,5 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись ЗАТО Фокино утверждена приказом начальника финансового управления от 29 декабря 2009 года № 79.

Лимиты бюджетных обязательств на 2010 год доведены до получателей бюджетных средств 29.12.2009 года.

2.1.1. В процессе исполнения бюджета в связи с изменениями бюджетных назначений Думой ЗАТО Фокино принято 5 решений "О внесении изменений в решение Думы городского округа ЗАТО город Фокино от 28.12.2009 г. № 228-МПА "О бюджете городского округа ЗАТО город Фокино на 2010 год".

Показатели	Решения Думы ЗАТО Фокино					тыс. рублей
	№ 228-МПА от 28.12.2009	№ 267-МПА от 25.03.2010	№ 293 – МПА от 14.09.2010	№ 302 – МПА от 28.10.2010	№ 315 – МПА от 29.12.2010	
Доходы, в т.ч.	197889	236408,4	236408,5	236408,4	192027,1	
налоговые	161422,2	161422,2	161422,2	161422,2	167423,1	
неналоговые	36466,8	74986,2	74986,2	74986,2	24604,0	
Безвозмездные поступления	481936,6	536066,9	561649,3	561156,2	561737,4	
Всего доходы	679825,6	772475,3	798057,8	797564,6	753764,5	
Расходы	689720,0	782369,8	814193,0	813699,8	769899,7	
Дефицит	9894,5	-	16135,2	-	-	
Предельный объем муницип. долг	77834,4	-	118204,2	-	-	
Верхний предел муницип. долга	74128,0	-	118204,2	-	-	
Предельный объем расходов на обслуживание мун.долга	77587,5	-	108008,6	-	-	

Решением Думы от 25 марта 2010 года № 267-МПА без согласования с администрацией (проект внесен на рассмотрение депутатами) неналоговые доходы бюджета были увеличены на сумму 38519,4 тыс. рублей.

Не были внесены в текстовую часть решений Думы № 267-МПА, № 302-МПА, № 315-МПА изменения по следующим показателям: дефицит бюджета, предельный объем муниципального долга, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, что является нарушением статьи 3 решения Думы от 5 февраля 2008 года № 161-МПА "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в городском округе ЗАТО город Фокино Приморского края".

Уточненный бюджет (решение Думы от 29.12.2010 № 315-МПА) утвержден по доходам в сумме 753764,5 тыс. рублей (увеличение составило - 73939 тыс. рублей, или 10,9 %), по расходам - в сумме 769899,7 тыс. рублей (увеличение составило - 80179,7 тыс. рублей, или 11,6 %).

Доля безвозмездных поступлений из краевого бюджета в объеме доходов городского округа составила 74,5 %, собственных доходов - 25,5 %.

2.1.2. Дефицит по уточненному бюджету в сумме 16135,2 тыс. рублей, составляет 8,4 %, от утвержденного объема доходов бюджета (192027,1 тыс. рублей), без учета поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета (16135,2 тыс. рублей) превышает установленный размер 5 % (9601,4 тыс. рублей) на сумму 6533,8 тыс. рублей.

2.1.3. В состав источников внутреннего финансирования дефицита (приложение № 5 к решению Думы от 29.12.2009 № 315-МПА) включены:

разница между полученными и погашенными кредитами от кредитных организаций в сумме 25000,0 тыс. рублей;

изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме (минус) 8864,8 тыс. рублей.

2.1.4. Объем муниципального долга утвержден в сумме 25000,0 тыс. рублей (кредиты, полученные от кредитных организаций - приложение № 4 к решению Думы от 29.12.2010 № 315-МПА).

2.1.5. Уточненная сводная бюджетная роспись на 2010 год утверждена приказом начальника финансового отдела от 30.12.2010 года № 101, показатели сводной бюджетной росписи в разрезе функциональной и ведомственной структуры расходов соответствуют объемам расходов, утвержденным в бюджете городского округа ЗАТО город Фокино. Нарушений процедуры составления, сроков внесения проекта решения о местном бюджете на рассмотрение Думы, проверкой не установлено.

2.1.7. Решением Думы городского округа от 19 мая 2011 года № 340-МПА "Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа ЗАТО город Фокино за 2010 год" утвержден отчет об исполнении бюджета.

В таблице приведены основные параметры исполнения бюджета за 2010 год.

тыс. рублей

Показатели	Исполнение за 2009 год	Утверждено на 2010 год	Исполнение за 2010 год	Отклонения		
				в сумме в 2010 году	в % к 2010 году	в % к 2009 году

Доходы, в т.ч.	978375,9	753764,5	705736,7	- 48027,8	93,6	72,1
собственные дох.	236010,6	192027,1	180747,9	- 11279,2	94,1	85,7
безвозмездные поступления	742365,3	561737,5	524988,8	-36748,7	93,5	70,7
Расходы	992455,5	769899,7	747695,5	- 22204,2	97,1	75,3
Дефицит(-), профицит(+)	-14079,6	-16135,2	-41958,8			

Из данных таблицы видно, что годовые бюджетные назначения по доходам исполнены на сумму 705736,7 тыс. рублей, или на 93,6 %.

Основными причинами неисполнения доходной части бюджета являются:

1)неполучение из краевого бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 34787,2 тыс. рублей. Дотация не была получена из-за нарушений условий Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и не устранения этих нарушений;

2)невыполнение плана по налоговым доходам на сумму 11944,1 тыс. рублей.

Собственные доходы городского округа составили 180747,9 тыс. рублей, или 25,6 % к общей сумме доходов, из них: налоговые - 155479,0 тыс. рублей, или 22,0 % к общей сумме собственных доходов. Неналоговые доходы - 25268,9 тыс. рублей, или 3,6 %.

Доля безвозмездных поступлений из краевого бюджета в объеме доходов городского округа составила 524988,8 тыс. рублей, или 74,4 %.

Исполнение по доходам в 2010 году снизилось по сравнению с 2009 годом на сумму 272639,2 тыс. рублей, или на 27,9 %, в том числе: по налоговым и налоговым доходам - на сумму 55262,7 тыс. рублей (23,4 %), по безвозмездным поступлениям - на сумму 217376,5 тыс. рублей (29,3 %).

Снижение поступлений налоговых доходов объясняются изменениями нормативов отчислений в местный бюджет.

Расходы исполнены на сумму 747695,5 тыс. рублей, или на 97,1 %. К аналогичному периоду прошлого года расходы за 2010 год снизились на сумму 244760,0 тыс. рублей, или на 24,7 %.

Бюджет исполнен с дефицитом 41958,8 тыс. рублей, что превышает плановые назначения на сумму 25823,6 тыс. рублей.

Превышение дефицита сложилось по причинам: невыполнения плана по налоговым доходам, недополучения дотации из краевого бюджета и привлечения заемных средств.

3. Анализ исполнения доходов

3.1. Доходы ЗАТО Фокино формировались в соответствии со статьями 56,57 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Исполнение бюджета по собственным доходам составило 94,1 % (180747,9 тыс. рублей).

В структуру собственных доходов входят налоговые и неналоговые доходы. Налоговые доходы занимают 86,0 % в общем объеме собственных доходов, неналоговые - 14 %.

тыс.рублей

№ п/п		Исполнение за 2009 год	План на 2010 год	Факт исполн. за 2010 год	Отклонение за	% выполнения к плану	% исполнения к 2009
1	2	3	4	5	6	7	8
	Всего налоговые и неналоговые доходы	236010,6	192027,1	180747,9	-11 279,2	94,1	76,6
	Налоговые доходы, из них	210795,1	167 423,1	155 479,0	-11 944,1	92,9	73,8
1.	Налог на доходы физических лиц	192483,1	138 275,1	126 143,4	-12 131,7	91,2	65,5
2.	Единый налог на вмененный доход	10135,5	12 980,00	12 842,1	-137,9	98,9	126,7
3.	Единый сельскохозяйственный налог	113,1	0,00	0,00	0,00	0,00	-
4.	Налог на имущество физических лиц	1027,3	1 194,00	1 379,2	+185,2	115,5	134,3
5.	Земельный налог	1272,0	1 546,00	1 589,2	+43,2	102,8	124,9
6.	Государственная пошлина, сборы	4845,1	13 428,00	13 517,7	+89,7	100,7	279
7.	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	918,9	0,00	7,4	+7,4	-	1023
	Неналоговые доходы, из них	25215,5	24 604,00	25 268,9	+664,9	102,7	100,2
8.	Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки	3270,3	3 792,0	3 649,1	-142,9	96,2	111,6
9.	Платежи от государственных и муниципальных предприятий	18,0	41,0	40,5	-0,5	98,7	225
10.	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности ГО	5767,2	5 464,0	5 720,5	+256,5	104,7	
11.	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	1276,2	1 334,0	1 332,8	-1,2	99,9	104,4
12.	Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов городских округов	2938,2	2 500,0	3 526,8	+1 026,8	141,1	120
13.	Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной	1226,1	1 888,0	1 965,8	+77,8	104,1	160,3
14.	Платежи, взимаемые организациями ГО за выполнение определенных функций (родительская плата)	5908,1	5 187,0	5 542,8	+355,8	106,9	93,8
15.	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4146,9	3 900,0	4 033,3	+133,3	103,4	97,3
16.	Прочие неналоговые доходы, в том числе:		498,0	522,4	+24,4	104,9	78,6
	- прочие неналоговые доходы	664,5	498,0	523,5	+25,5	105,1	78,8
	- невыясненные поступления			-1,1	-1,1		
17.	Возврат остатков субсидий и субвенций из бюджетов ГО			-1 064,9	-1 064,9		

Исполнение по налоговым платежам составило 155479,0 тыс. рублей или 92,9 %, по неналоговым - 25268,9 тыс. рублей или 102,7 %.

По налоговым платежам неисполнены плановые назначения на сумму 11279,2 тыс. рублей.

В соответствии с бюджетным законодательством основным доходным источником городского бюджета является налог на доходы физических лиц - 81,1 % в общей сумме налоговых доходов. Единый налог на вмененный доход - 8,3 %, государственная пошлина - 8,7 %.

Налог на доходы физических лиц

В 2010 году в городской бюджет поступило 126143,4 тыс. рублей при плане 138275,1 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 91,2 %. Неисполнение составило 12131,7 тыс. рублей.

По сравнению с 2009 годом поступление данного налога в городской бюджет снизилось на сумму 66339,7 тыс. рублей, или на 34,5 %. Снижение связано с изменением дополнительного норматива отчислений в бюджет города налога на доходы физических лиц, который в 2009 году составлял 14 %, в 2010 году дополнительный процент отчислений в бюджет отсутствует.

Кроме того, основными плательщиками налога на доходы физических лиц в 2010 году являлись:

1) предприятия Министерства обороны Российской Федерации (ФГУП "30 СРЗ", федеральное бюджетное учреждение войсковая часть № 75362, федеральное бюджетное учреждение войсковая часть № 63916, ФГУП "42 электрическая сеть ВМФ"). В 2009 году Министерство обороны Российской Федерации субсидировало ФГУП "30 СРЗ", в результате чего в 2009 году была погашена вся существующая задолженность (с 2007 года), и как следствие, в 2010 году платежи по основному плательщику снизились.

2) ООО "Водная генерирующая компания", в отношении которого введена процедура банкротства, ООО "Торгово-промышленная компания Гросс Ойл".

Единый налог на вмененный доход

Поступления по данному доходному источнику в бюджет ЗАТО Фокино при плане 12980,0 тыс. рублей составили 12842,1 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 98,9 %. Назначения не исполнены на сумму 137,9 тыс. рублей в связи с уменьшением количества налогоплательщиков.

По сравнению с 2009 годом поступление в отчетном году увеличилось на сумму 2706,6 тыс. рублей, или на 26,7 %.

Единый сельскохозяйственный налог

В виду отсутствия фермерских хозяйств на территории ЗАТО Фокино доходы по данному источнику бюджетом не утверждались.

Налог на имущество физических лиц

При плане данного источника дохода на 2010 год в сумме 1194,0 тыс. рублей, исполнение составило 1379,2 тыс. рублей или 115,5 %. По сравнению с 2009 годом рост доходов по данному налогу составил 34,3 %.

Земельный налог

При плане данного источника дохода на 2010 год в сумме 1546,0 тыс. рублей, исполнение составило 1589,2 тыс. рублей или 102,8 %. По сравнению с 2009 годом рост доходов по данному налогу составил 24,9 %.

Государственная пошлина

Доходы при плане 13428,0 тыс. рублей поступили в сумме 13517,7 тыс. рублей. Годовой план исполнен на 100,7 %. Сверхплановое поступление в бюджет составило 89,7 тыс. рублей (за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий).

К соответствующему периоду прошлого года поступления госпошлины возросли в 2,8 раза, или на 8672,6 тыс. рублей.

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам

Доходы по данному источнику не планировались, поступление составило 7,4 тыс. рублей (погашение задолженности, в том числе ФГУП "30 СРЗ" Министерства обороны Российской Федерации).

3.2. Согласно информации, предоставленной межрайонной инспекцией ФНС № 1 по Приморскому краю, недоимка по налоговым платежам на 1 января 2010 года составляла 7007,0 тыс. рублей. За отчетный период сумма недоимки сокращена на 3505,0 тыс. рублей (50 %) и на 1 января 2011 года составляет сумму 3502,0 тыс. рублей.

В 2010 году предприятиям и организациям льготы по налогам и сборам, в части платежей, зачисляемых в доход бюджета ЗАТО Фокино, а также налоговые льготы, носящие индивидуальный характер, органами местного самоуправления не предоставлялись.

3.3. Уточненный план по неналоговым доходам выполнен на 102,7 % (плановые назначения - 24604,0 тыс. рублей, фактическое исполнение - 25268,9 тыс. рублей).

По сравнению с 2009 годом рост неналоговых доходов составил 53,4 тыс. рублей или 0,2 %.

В структуре фактически поступивших неналоговых доходов наибольший удельный вес составляют следующие виды доходов:

1) **22,6 % - прочие поступления от использования имущества,** находящегося в собственности городского округа. При плане данного источника доходов в сумме 5464,0 тыс. рублей, поступления составили сумму 5720,5 тыс. рублей (104,7 %).

К соответствующему периоду прошлого года (5767,2 тыс. рублей) снижение поступлений составило 0,8 % (46,7 тыс. рублей), которое объясняется снижением площади муниципального недвижимого имущества, предоставляемой в аренду в 2010 году, в результате реализации муниципального имущества;

2) **21,9 % - платежи, взимаемые организациями за выполнение определенных функций (родительская плата).** При плане данного источника доходов в сумме 5187,0 тыс. рублей, платежей поступило на сумму 5542,8 тыс. рублей, что составляет 106,9 %. К соответствующему периоду прошлого года (5908,1 тыс. рублей) снижение поступлений составило 6,2 % (365,3 тыс. рублей).

В доход городского бюджета перечислена родительская плата:

дошкольных учреждений в сумме 4620,0 тыс. рублей, в 2009 году - 5318,1 тыс. рублей;

школы искусств - 778,3 тыс. рублей, в 2009 году - 432,0 тыс. рублей ;

детской музыкальной школы п. Дунай - 105,0 тыс. рублей, в 2009 году - 118,0 тыс. рублей;

ЦКИ Спутник - 39,5 тыс. рублей, в 2009 году - 40,0 тыс. рублей;

3) **16 % - штрафы, санкции, возмещение ущерба.** При плане данного источника доходов в сумме 3900,0 тыс. рублей, поступления составили сумму 4033,3 тыс. рублей, или 103,4 %. К соответствующему периоду прошлого года (4146,9 тыс. рублей) снижение поступлений составило 2,7 % (113,6 тыс. рублей);

4) **14,4 % - доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки.** При плане данного источника доходов в сумме 3792,0 тыс. рублей, поступления составили сумму 3649,1 тыс. рублей, или 96,2 %.

К соответствующему периоду прошлого года (3270,3 тыс. рублей) рост поступлений составил 11,6 % (378,8 тыс. рублей) за счет погашения задолженности арендной платы за прошлые годы;

5) **13,9 % - прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств.** При плане данного источника доходов в сумме 2500,0 тыс. рублей, средства, полученные от оказания платных услуг составили в сумме 3526,8 тыс. рублей, в том числе:

компенсация затрат бюджетных округов в сумме 2866,8 тыс. рублей (возврат в бюджет неиспользованных денежных средств, выделенных населению на закупку угля и дров, возмещение средств из ФСС за 2009 год с пособий по временной нетрудоспособности, компенсация затрат по проведению аукциона на право аренды помещения, ГИБДД компенсировала затраты по приобретению бланков);

доходы от услуг культурных мероприятий и оформления документации в сумме 660,0 тыс. рублей (услуги библиотек, дворца культуры Восход, дворца культуры Путятин, платные услуги администрации, ЦКИ Спутник);

6) **7,8 % - доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности.** При плане данного источника доходов в сумме 1888,0 тыс. рублей, поступления составили сумму 1965,8 тыс. рублей, или 104,1 %.

К соответствующему периоду прошлого года (1226,1 тыс. рублей) рост поступлений составил 60,3 % (739,7 тыс. рублей) за счет погашения задолженности арендной платы за прошлые годы;

7) **5,3 % - плата за негативное воздействие на окружающую среду.** При плане данного источника доходов в сумме 1334,0 тыс. рублей, поступления составили сумму 1332,8 тыс. рублей, или 99,9 %.

К соответствующему периоду прошлого года (1276,2 тыс. рублей) рост поступлений составил 4,4 % (56,6 тыс. рублей) за счет погашения задолженности арендной платы за прошлые годы;

8) **2,1 % - прочие неналоговые доходы.** При плане данного источника доходов в сумме 498,0 тыс. рублей, поступления составили 523,5 тыс. рублей, или 105,1 %. В 2010 году по данному виду платежей получены: спецбор на оформление документов за приватизацию жилых квартир (328,5 тыс. рублей), спецбор на оформление соглашений на передачу квартир

находящихся в собственности граждан в муниципальную стоимость (7,2 тыс. рублей), спецбор на предоставление справок об участии в приватизации (29,1 тыс. рублей), плата за предоставление рекламного места (3,5 тыс. рублей), платежи на компенсационное озеленение, восстановление площадей зеленых насаждений в результате строительства (155,2 тыс. рублей).

К соответствующему периоду прошлого года (664,5 тыс. рублей) снижение поступлений составило 21,2 % (141,0 тыс. рублей);

9)0,2 % - *платежи от государственных и муниципальных предприятий*. При плане данного источника доходов в сумме 41,0 тыс. рублей, поступления составили сумму 40,5 тыс. рублей, или 98,7 %.

На территории городского округа находятся семь муниципальных унитарных предприятия, три из которых действующие - МУП редакция телепрограмм "Тихоокеанское телевидение", МУ многоотраслевое предприятие коммунального хозяйства, МУП "Муниципальное жилье".

В 2009 году только два действующих предприятия получили прибыль: МУП редакция телепрограмм "Тихоокеанское телевидение" - 36562,0 тыс. рублей и МУП "Муниципальное жилье" - 66000,0 тыс. рублей. При нормативе отчисления части прибыли в местный бюджет 18 %, вышеназванные предприятия должны были перечислить в 2010 году 18,5 тыс. рублей. Перечислено 40,5 тыс. рублей, в том числе:

МУП редакция телепрограмм "Тихоокеанское телевидение" перечислила в местный бюджет 28,6 тыс. рублей, из них: 6,6 тыс. рублей - часть чистой прибыли, полученной по итогам 2009 года и 22,0 тыс. рублей - задолженность по отчислениям части прибыли за 2008 год. За данным предприятием числится задолженность по данному виду платежей за 2008 год в сумме 6,1 тыс. рублей, которая согласно реструктуризации долга должна быть оплачена в I квартале 2011 году (письмо от 25.05.2009 № 49). Однако, платежи данным предприятием не погашены в срок, ввиду отсутствия средств и наличием задолженности, за услуги оказанные редакцией, бюджетным учреждениям (59,1 тыс. рублей).

МУП "Муниципальное жилье" перечислило часть полученной прибыли в полном объеме - 11,9 тыс. рублей.

К соответствующему периоду прошлого года (18,0 тыс. рублей) рост данных платежей составил 125,0 % (22,5 тыс. рублей) и объясняется погашением задолженности по отчислениям от чистой прибыли за 2008 год;

10) в 2010 году возвращено в краевой бюджет 1064,9 тыс. рублей, в том числе: субвенции на выплату компенсации части родительской платы - 0,3 тыс. рублей, на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры - 154,8 тыс. рублей, на переселение граждан из ЗАТО Фокино за 2009 год - 42,2 тыс. рублей, на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство за счет возмещения из ФСС за 2009 год - 22,4 тыс. рублей, на реализацию общеобразовательных программ за счет возмещения из ФСС за 2009 год - 845,2 тыс. рублей.

3.3. Согласно справки об остатках средств на едином счете бюджета ЗАТО Фокино остаток средств межбюджетных трансфертов, числившихся по состоянию на 01.01.2010 года составил 6395,8 тыс. рублей.

Данные средства в полном объеме возвращены в федеральный бюджет, по заявкам на возврат от 18.01.2010, в 2010 году в соответствии с заявленной потребностью, неиспользованные межбюджетные трансферты 2009 года поступили на единый счет бюджета в сумме 6240,7 тыс. рублей, в том числе:

6185,2 тыс. рублей - на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры;

55,5 тыс. рублей - на переселение граждан.

По состоянию на 1 января 2011 года остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов составили 12602,4 тыс. рублей, перечислены в федеральный бюджет в январе 2011 года.

3.3.1. Безвозмездные поступления исполнены на 93,5 %. При плане 561737,5 тыс. рублей, поступление (с учетом возврата) составило 524988,8 тыс. рублей, в том числе:

из федерального бюджета - 67586,8 тыс. рублей;

из краевого бюджета - 457402,0 тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений составила 74,4 % в доходах городского бюджета.

Возвращено в бюджет края, в связи с отсутствием потребности по заявкам на возврат:

субсидий на сумму 12,4 тыс. рублей;

субвенций на сумму 1288,2 тыс. рублей.

Информация о поступлении средств представлена в таблице.

№ п/п	Наименование показателей	Утверждено	Исполнение с учетом возврата	тыс. рублей	
				Неисполненные назначения (-)	2010 год % исполнения
	<i>Остаток на начало 2010 года</i>	6395,5			
	<i>Остаток на начало 2011 года</i>	12602,4			
1.	Дотации бюджетам субъектов РФ и МО	361581	326793,8	-34787,2	90,4
1.1.	на выравнивание бюджетной обеспеченности	77681,0	42893,8	-34787,2	55,2
1.2.	на текущие расходы	283900,0	283900,0	-	100
2.	Субсидии бюджетам субъектов РФ и МО	41603,3	41374,9	-228,4	99,5
2.1.	на обеспечение мероприятий по капремонту многоквартирных домов за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ	36142,8	36142,8	-	100
2.2.	на обеспечение мероприятий по капремонту многоквартирных домов за счет средств бюджетов	1322,9	1322,9	-	100
2.3.	прочие субсидии бюджетам МО в том числе:	4137,6	3909,2	-228,4	94,5
	<i>на осуществление дорожной деятельности</i>	<i>1220,0</i>	<i>1220,0</i>	<i>-</i>	<i>100</i>
	<i>КЦП "Электронное Приморье"</i>	<i>360,6</i>	<i>360,6</i>	<i>--</i>	<i>100</i>
	<i>на питание детей</i>	<i>1300,0</i>	<i>1299,6</i>	<i>-0,4</i>	<i>100</i>
	<i>на отдых детей</i>	<i>1257,0</i>	<i>1029,0</i>	<i>-288,0</i>	<i>81,9</i>
3	Субвенции бюджетам субъектов РФ и МО	95551,9	93818,8	-1733,1	98,2
3.1.	на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей	143,0	87,7	-55,3	61,3
3.2.	на гос. регистрацию актов гражданского состоян.	1200,0	1200,0	-	100
3.3.	на составление списков кандидатов в присяжные заседатели фед-х судов общей юрисдикции в РФ	14,2	7,1	-7,1	50
3.4.	на осуществление первичного воинского учета на	968,5	968,5	-	100

3.5.	территориях, где отсутствуют военные комиссар. на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	3398,9	2580,2	-818,7	75,9
3.6.	на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ, в т.ч.:	88076,3	87782,8	-293,5	99,7
	<i>на возмещение затрат или недополученных доходов, организациям, производящим т/ энергию</i>	30450,2	30450,2	-	100
	<i>на обеспечение обучающихся в младших классах бесплатным питанием</i>	1770,3	1476,8	-293,5	83,4
	<i>на реализацию дошкольного, общего и дополн. образования</i>	53728,0	53728,0	-	100
	<i>на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав</i>	443,0	443,0	-	100
	<i>на выполнение органами местного самоуправления отдельных. гос. полномочий по управлению охраной труда</i>	470,0	470,0	-	100
	<i>на осуществление. гос. контроля за использованием и сохранностью жил. фонда</i>	633,8	633,8	-	100
	<i>на реализацию отд. гос. полномочий по созданию административных комиссий</i>	581,0	581,0	-	100
3.7.	на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в МОУ, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	1751,0	1192,5	-558,5	68,1
4.	Иные межбюдж. трансферты	63001,3	63001,3	-	100
4.1.	На обеспечение равного с МВД РФ повышения денежного довольствия сотрудникам зарплату работникам подразделений милиции	10430,3	10430,3	-	100
4.2.	на переселение граждан из ЗАТО	21672,0	21672,0	-	100
4.3.	на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО	30820,0	30820,0	-	100
4.4.	на комплектование книжных фондов библиотек	79,0	79,0	-	100
	Безвозмездные поступления всего	561737,5	524988,8	-36748,7	93,5

Дотации бюджету ЗАТО Фокино из краевого бюджета поступили в сумме 326793,8 тыс. рублей, что составляет 90,4 % к плану (361581,0 тыс. рублей), из них: на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступили в сумме 42393,8 тыс. рублей (55,2 %), на текущие расходы - в сумме 283900,0 тыс. рублей (100 %).

Субсидии бюджету ЗАТО Фокино были предусмотрены в размере 41603,3 тыс. рублей. Поступили субсидии в объеме 41374,9 тыс. рублей, или 99,5 % от плановых назначений. Неисполнены назначения на сумму 228,4 тыс. рублей, в том числе:

на питание детей - 0,4 тыс. рублей (возврат по заявке № 26 от 23.12.2010);

на отдых детей - 228,0 тыс. рублей.

Субвенции бюджету ЗАТО Фокино поступили в объеме 93818,8 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 98,2 %. Неисполнение назначений по пяти видам субвенций на общую сумму 1733,1 тыс. рублей, из них: возврат субвенций в краевой бюджет, в виду отсутствия в них потребности, составил сумму 1288,2 тыс. рублей:

55,3 тыс. рублей - на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей. При плане 143,0 тыс. рублей, исполнение - 87,7 тыс. рублей (61,3 %). Остаток неиспользованных

денежных средств в сумме 55,3 тыс. рублей перечислен заявками на кассовый расход № 23,25 от 23.12.2010;

7,1 тыс. рублей - для финансового обеспечения государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели Тихоокеанского флотского суда. При плане 14,2 тыс. рублей, исполнение -7,1 тыс. рублей (50 %). Остаток неиспользованных денежных средств 7,1 тыс. рублей перечислен заявкой на кассовый расход № 32 от 24.12.2010;

818,7 тыс. рублей - на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство. При плане 3398,9 тыс. рублей, исполнение - 2580,2 тыс. рублей (75,9 %). Неиспользованные денежные средства в сумме 373,8 тыс. рублей перечислены заявками на кассовый расход № 26, 30, 34 от 23, 24, 27 декабря 2010 года;

293,5 тыс. рублей - на реализацию дошкольного общего и дополнительного образования. При плане 1770,3 тыс. рублей, исполнение - 1476,8 тыс. рублей (83,4 %). Остаток неиспользованных денежных средств 293,5 тыс. рублей перечислен заявкой на кассовый расход № 27 от 23.12.2010;

558,5 тыс. рублей - на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в МОУ. При плане 1751,0 тыс. рублей, исполнение - 1192,5 тыс. рублей (68,1%). Остаток неиспользованных денежных средств 558,5 тыс. рублей перечислен заявками на кассовый расход № 29,36 от 24, 29 декабря 2010 года.

Следует отметить, что в I квартале 2010 году городским округом получена из краевого бюджета субвенция на реализацию полномочий в сфере регулирования тарифов в части возмещения затрат или недополученных доходов организациям, производящим тепловую энергию и поставляющим ее для населения в 2009 - 2010 годах (30450,2 тыс. рублей - 100 %).

Со II квартала населению выплачивалась социальная выплата на оплату услуг по отоплению и горячему водоснабжению. Однако задолженность населения по отоплению и горячему водоснабжения в 2010 году возросла на 25,5 % и составила по состоянию на 1 января 2011 года 153618,1 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета поступили в сумме 63001,3 тыс. рублей, в том числе:

на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры в сумме 30820,0 тыс. рублей (строительство спортивного модуля с мастерскими для гимназии № 259);

на переселение граждан из ЗАТО Фокино в сумме 21672,0 тыс. рублей (поступление средств в январе, апреле 2010 года);

на обеспечение равного с МВД РФ повышения денежного довольствия сотрудникам зарплаты работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов и социальных выплат предусмотрено бюджетных средств в сумме 10430,3 тыс. рублей, которые зачислены от управления внутренних дел по Приморскому краю на единый счет бюджета и

расходными расписаниями направлены в отдел внутренних дел ЗАТО Фокино;

на комплектование книжных фондов библиотек - 79,0 тыс. рублей.

Исполнение составило 100 %.

4. Поступление в бюджет городского округа доходов от использования муниципальной собственности

4.1. Отдел по управлению муниципальным имуществом ЗАТО Фокино (далее - ОУМИ) входит в структуру муниципального учреждения администрации ЗАТО Фокино и подчиняется главе администрации ЗАТО Фокино.

ОУМИ осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об отделе по управлению муниципальным имуществом ЗАТО город Фокино (далее - положение), утвержденным решением Думы городского округа ЗАТО город Фокино от 22 февраля 2006 года № 192.

4.2. Решением Думы от 24 марта 2010 года № 265-па утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества городского округа ЗАТО город Фокино на 2010 год.

В соответствии с программой планировалось приватизировать 9 объектов в порядке реализации преимущественного права арендаторов на приобретение арендуемого имущества, из них: 7 объектов на общую сумму 9596 тыс. рублей.

Из 7-ми объектов приватизировано 6 объектов на общую сумму 7098,0 тыс. рублей, в том числе: 4 объекта - с рассрочкой платежей на 5 лет.

Объект магазин "Виктория" общей площадью 64,5 м², расположенный по адресу: п. Дунай, ул. Ленина, 18, продан по договору купли-продажи от 22.06.2010 № 33 арендатору ООО "Олимп-Фарм" за 857,0 тыс. рублей.

До момента продажи вышеназванное общество арендовало данное помещение по договорам аренды от 12.02.2009 и 11.02.2010 года № 14. По состоянию на 1 января 2010 года за городским округом числилась задолженность арендатору в сумме 831,4 тыс. рублей, которая возникла в результате проведения зачета по капитальному ремонту (постановление от 10.12.2009 № 1422-па). В 2010 году начислена арендная плата в сумме 25,3 тыс. рублей. Таким образом, на момент продажи задолженность городского округа перед арендатором составила 806,1 тыс. рублей.

Постановлением МУ администрации городского округа ЗАТО город Фокино от 27.09.2010 № 933-па зачтена задолженность городского округа по договорам аренды нежилого имущества от 12.02.2009 и 11.02.2010 № 14 в сумме 805,0 тыс. рублей в счет исполнения обязательств ООО "Олимп-Фарм" по договору купли-продажи от 22.06.2010 № 33.

В данном случае проведение зачета стоимости ремонтных работ в счет арендной платы за арендуемое помещение исключило пополнение собственных доходов в бюджет города, а также позволило данному арендатору приобрести в собственность отремонтированное помещение и всего за 52,0 тыс. рублей.

4.2.1. Фактическое поступление доходов от приватизации в 2010 году составило 1797,7 тыс. рублей, в том числе по договорам отчетного периода - 1463,8 тыс. рублей и по договорам прошлых лет - 333,9 тыс. рублей.

В доход бюджета ЗАТО Фокино перечислено 1704,9 тыс. рублей. Остаток средств на счете ОУМИ по учету средств, находящихся во временном распоряжении, на 01.01.2011 составил 92,8 тыс. рублей и образовался вследствие поступления денежных средств на счет 30.12.2010. В 2011 году средства перечислены в бюджет городского округа.

4.3. По состоянию на 1 января 2011 года по балансу отдела по управлению муниципальным имуществом числится имущество казны в количестве 1505 единиц на общую сумму 1153675,3 тыс. рублей, в том числе: недвижимое имущество - на общую сумму 1111886,6 тыс. рублей, движимое имущество - на общую сумму 41788,7 тыс. рублей. Износ начислен на общую сумму 383738,3 тыс. рублей, остаточная стоимость имущества казны - 769937,0 тыс. рублей.

При проверке казны выявлена передача в аренду имущества, не числившегося в ведомости по учету имущества казны, расположенного по следующим адресам:

п. Дунай, ул. Советская, 18 и 18а (гараж) - данный объект передан в аренду ООО "ПЭСК" по договору аренды от 25.07.2007 № 1. Договор расторгнут 1 февраля 2010 года, за арендатором числится задолженность в сумме 54,1 тыс. рублей (предприятие находится в стадии банкротства);

п. Дунай, ул. Ленина, 41 - данный объект передан в аренду ООО "Квота" по договору аренды от 01.11.2008 № 35. Договор расторгнут 19 ноября 2010 года, за арендатором числится задолженность в сумме 251,6 тыс. рублей (решение суда о взыскании задолженности А 51-3236/2010 от 28.04.2010);

г. Фокино, ул. Постникова, 9 - данный объект передан в аренду Сбербанку России по договору аренды от 04.05.2009 № 76. Договор аренды является действующим, задолженность на конец отчетного года отсутствует (переплата в сумме 26,3 тыс. рублей);

Следует отметить, что по балансу и ведомости по имуществу казны на 1 января 2011 года числятся объекты, которые проданы в 2010 году, что является нарушением пункта 8 положения "О муниципальной казне ЗАТО г. Фокино", а именно:

нежилое помещение № 2 общей площадью 51,1 м², расположенное в здании по адресу: г. Фокино, ул. Усатого, 11, проданное по договору от 20.05.2010 № 31;

нежилое помещение общей площадью 64,5 м², расположенное по адресу: г. Фокино, п. Дунай, ул. Ленина, 18, проданное по договору от 30.06.2010 № 29;

нежилое помещение общей площадью 122,1 м², расположенное по адресу: г. Фокино, ул. Ленина, 11а, проданное по договору от 20.05.2010 № 32;

нежилое помещение общей площадью 29,3 м², расположенное по адресу: г.Фокино, ул. Ленина, 11а, проданное по договору от 12.09.2010 № 35.

4.4.Порядок предоставления в аренду муниципального имущества на территории городского округа утвержден решением Думы городского округа от 24 июля 2006 года № 26-МПА.

Расчет суммы арендной платы за сдаваемое в аренду муниципальное имущество производится на основании методики расчета арендной платы, принятой Думой городского округа (решение от 23.03.2007 № 94-МПА).

В соответствии с данной методикой, для расчета арендной платы используется базовая величина стоимости 1 м² жилой площади по Приморскому краю, которая устанавливается на каждый квартал приказом Министерства регионального развития Российской Федерации "О средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей жилой площади жилья по субъектам Российской Федерации". На I квартал 2010 года средняя рыночная стоимость 1 м² общей площади жилья по Приморскому краю установлена в размере 31800 рублей, на II, III, IV кварталы - в размере 34550,0 тыс. рублей.

4.4.1.Согласно пункту 11 методики расчета арендной платы при изменении базовой величины стоимости 1 м², арендная плата может пересматриваться не чаще одного раза в год, данный пункт предусмотрен и в договорах аренды нежилого помещения.

Проверка по вопросу правильности начисления платежей за имущество, сданное в аренду и полноты их поступления в доход городского бюджета, проведена по данным, предоставленным ОУМИ. По результатам проверки выявлено следующее:

1.В течение 2010 года действовало 64 договора аренды нежилого имущества. Как отмечалось ранее, три договора аренды заключены на недвижимое имущество, которое не числится в учете казны, и следовательно, не могли быть объектами аренды (статья 3 порядка предоставления в аренду муниципального имущества);

2.По данным ОУМИ задолженность по арендной плате на 1 января 2010 года составляла 2728,5 тыс. рублей, в том числе:

 задолженность арендаторов в сумме 5235,5 тыс. рублей:

 задолженность городского округа перед арендаторами в сумме 2507,0 тыс. рублей, которая возникла в результате зачета в счет арендной платы стоимости выполненных работ по капитальному ремонту арендуемых помещений.

Зачет стоимости выполненных работ по капитальному ремонту арендуемого имущества в счет арендной платы производился на основании постановлений МУ администрации городского округа и дополнительных соглашений к договорам аренды.

По предоставленным к проверке документам (постановления МУ администрации городского округа ЗАТО город Фокино за 2008, 2009 годы) "О зачете затрат по проведению капитального ремонта в счет арендной

платы" произведен зачет на общую сумму 2858,9 тыс. рублей по следующим арендаторам:

1)МУП "Теплоэнерго". По договору аренды от 01.10.2007 № 5 произведен зачет на общую сумму 338,5 тыс. рублей (постановление № 805-па от 29.10.2008, заявление Приходько Ю.И. от 24.04.2008 № 901). Задолженность городского округа арендатору на 01.01.2010 (с учетом зачета) составляла сумму 251,2 тыс. рублей. При годовой арендной плате в сумме 20,5 тыс. рублей, данный арендатор в 2010 году не платил арендную плату;

2)ИП Бучирина Л.М. По договору аренды от 10.12.2007 № 52 произведен зачет в сумме 461,7 тыс. рублей (постановление № 584-па от 11.06.2009, заявление арендатора от 02.06.2009 № 4668).

Изменение в договор аренды в раздел "Платежи и расчеты по договору" о зачете стоимости выполненных работ по капитальному ремонту помещения внесено 2 июля 2009 года, после принятия постановления администрации городского округа о зачете.

Задолженность городского округа арендатору на 01.01.2010 (с учетом зачета) составляет сумму 441,4 тыс. рублей. При годовой арендной плате в сумме 33,0 тыс. рублей, данный арендатор не платил арендную плату в 2010 году и не будет платить еще в течение 12 лет;

3)ИП Емельянова М.Ю. По договору аренды от 12.09.2008 № 7 произведен зачет в сумме 140,7 тыс. рублей (постановление № 583-па от 11.06.2009, заявление арендатора от 27.04.2009 № 3425). По реестру ОУМИ задолженность по данному арендатору по состоянию на 01.01.2010 не числится;

4)ООО "Олимп-Фарм". По договору аренды от 12.02.2009 № 14 произведен зачет в сумме 840,2 тыс. рублей (постановление № 1422-па от 10.12.2009, заявление Кравченко А.Е. от 17.06.2009 № 5173).

Задолженность городского округа (с учетом зачета) арендатору на 01.01.2010 числится в сумме 831,4 тыс. рублей, начислено арендных платежей за 2010 год в сумме 25,3 тыс. рублей.

Задолженность городского округа арендатору на дату продажи данного объекта составляла сумму 806,1 тыс. рублей, которая зачтена в счет исполнения обязательств ООО "Олимп-Фарм" по договору купли-продажи от 22.06.2010 № 33 (постановление от 27.09.2010 № 933-па);

5)ИП Нерсисян К.А. по договору аренды от 17.10.2008 № 33 произведен зачет в сумме 1077,8 тыс. рублей (постановление № 429-па от 30.04.2009, заявление арендатора от 27.01.2009 № 89).

Изменение в договор в раздел "Платежи и расчеты по договору" о зачете стоимости выполненных работ по капитальному ремонту помещения внесено 15 мая 2009 года, то есть после принятия постановления администрации городского округа о зачете.

Задолженность городского округа (с учетом зачета) арендатору составляла на 01.01.2010 сумму 758,7 тыс. рублей. При годовой арендной плате за 2010 год в сумме 348,1 тыс. рублей, данный арендатор не платил арендную плату в 2010 году и не будет платить в 2011 году.

4.4.2. В 2010 году по 64 договорам аренды нежилых помещений по реестру ОУМИ начислено арендной платы в сумме 11965,4 тыс. рублей. При выборочной проверке правильности начисления платежей выявлено следующее:

1) в нарушение пункта 11 методики расчета арендной платы, а также условий договоров аренды, ОУМИ не производит пересмотр размера арендной платы в связи с увеличением базовой величины стоимости 1 м² жилой площади, что подтверждается данными выборочной проверки:

ФГУП "Почта России". По договору от 19.02.2007 № 8 арендатору первоначально установлена арендная плата в сумме 558,36 рублей в месяц. Письмом от 14.10.2009 года № 836 ОУМИ уведомляет арендатора, что в связи с установлением средней стоимости 1 м² по Приморскому краю в размере 31800 рублей, с 1 декабря 2009 года изменяется размер ежемесячной арендной платы, которая будет составлять сумму 5146,59 рублей. В 2010 году начислено платежей 61759,08 рублей.

С 1 апреля 2010 года, как отмечалось ранее, средняя стоимость 1 м² по Приморскому краю установлена в размере 34550 рублей, но арендная плата ОУМИ не пересматривалась и осталась прежней. При внесении изменений в расчет размера арендной платы данному арендатору за 2010 год следовало бы начислить 65764,70 рублей, что больше на 4005,62 рублей.

В таблице приведены аналогичные примеры по потерям бюджета городского округа.

Наименование арендатора	№ договора и дата	рублей							Разница 5-8
		Начисленная арендная плата по ставкам			Арендная плата по ставке со 2 квартала			Сумма	
		Базовая ставка	Плата в месяц	Сумма	Базовая ставка	Плата в месяц	Сумма		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
ИП Гагарина А.В. 178,5	№ 100 от 01.02.04	31800	32945,98	197675	34550	35795	206223	-8548,0	
ИП Иванова Л.В. 53,6	№ 43 от 13.07.09.	31800	2750,54	2204,32	34550	2988,40	23194	-1189,68	
ИП Онищенко 138,8	№ 2 от 07.12.02	24400	17379,34	208552	31800	22650	67950	-80874,0	
ИП Свиридова 37	№ 100а от 10.03.10		2023,96	6071,88	31800	3170,67	9512	-4811,02	
		31800	3170,67	15853,4	345500	3444,86	17224,3		

Также следует отметить, что по отдельным арендаторам размер арендной платы не пересматривался в течение нескольких лет:

КГУП "Приморская краевая аптека" (г. Фокино, ул. К. Маркса, 9).

По договору № 21 рассчитана арендная плата в сумме 22640,22 рубля в месяц, расчет по установленной сумме осуществлялся с октября 2007 года по декабрь 2010 года. Изменен размер арендной платы только 20 декабря 2010 года, арендная плата на данный момент рассчитана в сумме 81170,91 рубль в месяц (оценочная стоимость);

по договору № 31 (п. Дунай, ул. Морская, 3) рассчитана арендная плата в сумме 1352,02 рубля в месяц, расчет по установленной сумме осуществлялся с октября 2007 года по декабрь 2010 года. Изменен размер арендной платы только 20 декабря 2010 года, арендная плата на данный момент рассчитана в сумме 5945,55 рублей в месяц (оценочная стоимость);

ООО "Приморская энергетическая сетевая компания" (п. Дунай, ул. Советская, 18 и 18а). По договору аренды от 25.07.2007 № 1 рассчитана арендная плата 4482,05 рублей и 785,46 рублей, расчет по установленной сумме осуществлялся с июля 2007 года по январь 2010 года (договор, расторгнут 1 февраля 2010 года).

4.4.3. По отчетным данным за 2010 год в бюджет ЗАТО Фокино поступило платежей за аренду имущества (финансовый отдел ЗАТО Фокино) в сумме 5720,5 тыс. рублей.

По договорам, заключенным ОУМИ с арендаторами (реестр договоров аренды), поступило платежей на общую сумму 4745,5 тыс. рублей. Разница составляет 975,0 тыс. рублей.

Кроме поступления денежных средств в доход городского бюджета, ОУМИ по постановлениям МУ администрация городского округа ЗАТО город Фокино за 2010 год произведен зачет на общую сумму 1419,1 тыс. рублей, в том числе по следующим арендаторам:

1) ООО "Водная генерирующая компания". По договору аренды от 10.08.2009 № 7 произведен зачет на общую сумму 618,5 тыс. рублей (постановления № 404-па от 14.05.2010, № 585 от 28.06.2010, № 708-па от 02.08.2010, заявления Старовойтова С.С. от 15.04.2010 № 339, от 21.05.2010 № 488, от 27.07.2010 № 698). Задолженность данной компании по арендной плате по состоянию на 01.01.2010 составляет 1658,5 тыс. рублей, начислено платежей за 2010 год в сумме 5035,5 тыс. рублей, задолженность по состоянию на 01.01.2011 год (с учетом зачетов) - 6075,5 тыс. рублей;

2) МУП "Теплоэнерго". По договору аренды от 01.10.2007 № 6 произведен зачет в сумме 800,6 тыс. рублей (постановление № 157-па от 01.03.2010, заявление Вяткина Ю.Г. от 22.01.2010 № 92).

Задолженность данной компании по арендной плате по состоянию на 01.01.2010 составляет 827,9 тыс. рублей, начислено платежей за 2010 год в сумме 194,3 тыс. рублей, задолженность на 01.01.2011 год (с учетом зачета) - 221,7 тыс. рублей.

4.4.4. По реестру договоров аренды ОУМИ, с учетом задолженности на 1 января 2010 года (2728,5 тыс. рублей), начисления арендной платы (11965,4 тыс. рублей), оплаты и зачета (6164,5 тыс. рублей), задолженность по арендной плате по договорам аренды на 1 января 2011 года составляет 8529,3 тыс. рублей, в том числе:

 задолженность арендаторов бюджету ЗАТО Фокино составляет 10481,1 тыс. рублей;

 задолженность городского округа арендаторам в сумме 1951,8 тыс. рублей.

В сумме задолженности арендаторов (10481,1 тыс. рублей), числится; задолженность, нереальная ко взысканию на общую сумму 6531,7 тыс. рублей, ввиду того, что предприятия-арендаторы: ООО "ПЭСК", МУП "Теплоэнерго", ООО "Водная генерирующая компания" находятся в стадии банкротства;

 задолженность арендатора ООО "Соцстройсервис" в сумме 1186,0 тыс. рублей. По данному должнику есть решение Арбитражного суда

Приморского края о взыскании с должника основного долга и пени, однако управлением Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю 7 апреля 2011 года исполнительное производство прекращено, в связи с невозможностью установить местонахождение организации-должника;

задолженность арендаторов на общую сумму 1327,9 тыс. рублей, исковые заявления по которой приняты Арбитражным судом Приморского края к производству в 2011 году (в/часть 31101, ООО "Фокинское предприятие реконструкции ЖКХ");

задолженность ИП Михайлова А.В. в сумме 450,0 тыс. рублей (в том числе задолженность с июля 2010 года - 69,1 тыс. рублей), удовлетворена решением Фокинского городского суда Приморского края 25 октября 2010 года в сумме 380,9 тыс. рублей, но по настоящее время платежи от арендатора не поступали в доход бюджета городского округа.

По данным ОУМИ в 2011 году погашена задолженность за 2010 год по арендной плате в сумме 638,9 тыс. рублей.

4.4.5. Аналитический учет по договорам аренды ведется ОУМИ по каждому арендатору в отдельности, без оформления сводной ведомости в разрезе арендаторов и доходов поступивших за каждый месяц, свода за год.

Сверка с финансовым отделом ОУМИ не проводится (ежемесячно). При составлении сводной ведомости (по платежным поручениям, предъявленным к проверке ОУМИ), выявлены расхождения между суммами ежемесячных доходов, поступивших в доход бюджета и суммами, получившими отражение по аналитическому учету ОУМИ.

Кроме того, как отмечалось ранее разница между данными формы 0503317 (5720,5 тыс. рублей) и реестром ОУМИ (4745,5 тыс. рублей) составляет сумму 975,0 тыс. рублей.

По реестру ОУМИ не проходят отдельные виды платежей. По платежным поручениям подсчитана сумма доходов, поступивших:

по договорам социального найма (муниципальное жилье) - 450,2 тыс. рублей;

по договору аренды нежилого помещения от 22.05.2009, заключенному между МОУ "Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 256 городского округа ЗАТО город Фокино" и ГОУ высшего профессионального образования "Владивостокский государственный университет" в сумме 83,9 тыс. рублей (ежемесячная плата в сумме - 6685,53 рублей);

по договору от 01.12.2009 № 58, заключенному между МОУ гимназией № 259 городского округа ЗАТО город Фокино и негосударственным образовательным учреждением высшего профессионального образования "Открытый юридический институт" (частное учреждение) на сумму 11,6 тыс. рублей (ежемесячная плата в сумме - 1014,5 рублей).

по договору от 01.04.2008 № 3, заключенному между МОУ "Детская школа искусств" и автономной некоммерческой организацией дополнительного образования школа английского языка "Лингвист Плюс", поступило платежей на сумму 85,6 тыс. рублей (ежемесячная плата в сумме 7781,6 тыс. рублей).

Кроме того, в реестре не получили отражения:

задолженность, поступившая от отдела судебных приставов по городу Фокино по исполнительным листам на сумму 60,5 тыс. рублей (апрель, июнь, сентябрь);

платежи, поступившие от ПК "Дунай-2" за аренду по договору 98а от 10.02.2007 в сумме 19,9 тыс. рублей (январь, май, сентябрь, октябрь);

от управления Росреестра по Приморскому краю за аренду помещения по договору 23 от 01.08.2007 в сумме 24,7 тыс. рублей (с февраля по октябрь);

от МУП РТ ТТВ - 47,9 тыс. рублей по договору аренды № 24 от 10.10.2009 (с марта по май, июль, ноябрь, декабрь);

от ООО "Евросеть" Хабаровск - 11,7 тыс. рублей по договору аренды от 10.10.05. (апрель - уведомление № 41 "Об уточнении вида и принадлежности платежа" от 08.04.2010);

от отделения Сбербанка № 8635 поступили невыясненные платежи на сумму 25,2 тыс. рублей.

В связи с тем, что аналитический учет по вышеперечисленным платежам ОУМИ не ведется, полноту поступления в доход городского округа платежей от сдачи в аренду муниципального имущества проверить не представляется возможным.

4.5. Порядок определения размера арендной платы, условиях и сроках ее внесения за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности ЗАТО Фокино, утвержден решением Думы от 14 октября 2005 года № 94 "Об утверждении Положения об арендной плате за земельные участки на территории городского округа ЗАТО город Фокино" (с изменениями от 22.02.2006 № 193 и от 25.03.2010 № 263-МПА).

Расчет арендной платы за земельный участок осуществляется на основании решения Думы от 22.02.2006 года № 193 "о внесении изменений в Положение "Об арендной плате за земельные участки на территории городского округа ЗАТО город Фокино".

4.5.1. При проведении выборочной проверки правильности начисления арендной платы было выявлено.

1) договор аренды земельного участка № 144 от 10.10.2008 арендатор индивидуальный предприниматель Трегубов В.Ю.

Согласно условиям договора передан в аренду земельный участок с кадастровым номером 25:35:050301:321 из земель населенных пунктов площадью 16498 м² для строительства капитального объекта - общественно-торгового центра, расположенный по адресу: примерно в 100 м по направлению на юг от ориентира здание, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Приморский край, Городской округ ЗАТО город Фокино, г. Фокино, ул. Клубная, 1а.

Кадастровая стоимость земельного участка по состоянию на 02.10.2008 составляет 9648,4 тыс. рублей, стоимость 1 м² - 584,82 рубля. Арендная плата установлена в размере 12043,54 рубля в квартал, в год - 48174,16 рубля.

При расчете арендной платы занижена базовая ставка арендной платы, а именно: в расчете установлена базовая ставка - 2,92 %, следовало - 8,77 %

(584,82 стоимость 1 м²*1,5 % (ставка земельного налога). Арендная плата в квартал, при ставке 8,77 % и территориальном коэффициенте равном 1, должна быть 36171,86 рублей в квартал (16498*8,77*1)/4, в год - 144687,46 рублей. Занижение базовой ставки арендной платы привело к занижению арендной платы в квартал на сумму 24128,32 рублей, в год - на сумму 96513,28 рублей.

Договор № 144 от 10.10.2008 является действующим по 1 сентября 2011 года. В 2010 году арендатору ИП Трегубову В.Ю. начислена арендная плата в сумме 48174,16 рублей, которая им перечислена в доход бюджета. За период с 1 сентября 2008 года по 31 декабря 2010 года арендатору недоначислено платежей по арендной плате на сумму 225197,66 рублей.

2) договор аренды земельного участка № 31 от 01.07.2009 арендатор ООО "Новое время" (директор Яковенко М.В).

Согласно условиям договора передан в аренду земельный участок с кадастровым номером 25:35:050201:679 площадью 2302 м² под зданием гаража с производственной территорией, расположенный по адресу: установлено относительно ориентира здание, расположенного в границах участка, адрес ориентира: г.Фокино, ул. Усатого, 32г.

Кадастровая стоимость земельного участка по состоянию на 27.07.2009 составляет 353,8 тыс. рублей, стоимость 1 м² - 153,71 рубля. Арендная плата, согласно расчету, установлена в размере 3683,20 рубля в квартал, в год - 14732,8 рубля.

При расчете арендной платы применен территориальный коэффициент в размере 0,8 по зоне 3, как для промышленных предприятий, промышленной базы, коммерческих организаций, осуществляющих муниципальные заказы (решение Думы от 22.02.2006 № 193). Следовало при расчете применить территориальный коэффициент равный 1, с целевым назначением - гаражи.

В результате годовая сумма арендной платы составляла бы в квартал 4604 рубля, в год - 18416 рублей. Занижение арендной платы в год составило сумму 3683,2 рубля.

Договор № 31 от 01.07.2009 является действующим по 01.07.2057 года. В 2010 году арендатору ООО "Новое время" начислена арендная плата в сумме 14732,80 рублей, которая не перечислена в доход бюджета.

Задолженность за данным арендатором по состоянию на 1 января 2011 года составляет сумму 18416 рублей. ОУМИ в адрес арендатора направлена претензию от 08.04.2011 № 124 на сумму 27542,59 рублей (основной долг и пеня). Претензия удовлетворена в апреле 2011 года в сумме основного долга за аренду земельного участка (22099,20 рублей).

С момента действия договора данному арендатору недоначислено платежей по арендной плате на сумму 5524,80 рублей.

4.5.2. В течение 2010 года действовало 440 договоров аренды на земельные участки, заключенных с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (173 договора), под дачные участки - 56 договоров, на индивидуальное жилищное строительство - 55 договоров, гаражно-строительный кооператив - 6 договоров, металлические гаражи - 58 договоров, под огороды - 92 договора.

Выборочно проверены договоры на земельные участки, заключенные с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

По состоянию на 1 января 2010 года, по данным предоставленным ОУМИ, задолженность в доход городского бюджета по арендным платежам составляла сумму 431,2 тыс. рублей (80 % в местный бюджет).

В 2010 году начислено арендной платы за земельные участки в сумме 5495,0 тыс. рублей (80% - 4396,0 тыс. рублей), зачислено в бюджет ЗАТО Фокино по установленному нормативу - 3520,4 тыс. рублей.

По 55 договорам (31,8 %), начисленные платежи по арендной плате в бюджет не поступили, по 19 договорам (11 %) платежи оплачены частично.

По состоянию на 1 января 2011 года задолженность, рассчитанная по данным ОУМИ, составляет 1306,8 тыс. рублей (431,2+4396-3520,4).

В сумме задолженности арендаторов (1633,5 тыс. рублей - 100 %) числится задолженность нереальная к взысканию на общую сумму 137,7 тыс. рублей, ввиду того, что предприятия-арендаторы находятся в стадии банкротства (МУП "Теплоэнерго", ООО "Водная генерирующая компания").

Не оплатили начисленные платежи по арендной плате за 2010 год следующие арендаторы:

ООО "Рыбокомбинат-Путятин" - 344,0 тыс. рублей, ИП Подгорная Г.М.- 213,1 тыс. рублей, МУ "Многоотраслевое предприятие коммунального хозяйства" - 115,6 тыс. рублей, ИП Марков А.А. - 89,0 тыс. рублей, ООО "Сигнал" - 78,8 тыс. рублей, ООО "Водоканал" - 46,2 тыс. рублей, ООО "Украина" - 42,7 тыс. рублей, ИП Шестак И.В. - 38,5 тыс. рублей, ООО "Фокинское предприятие реконструкции ЖКХ" - 25,6 тыс. рублей и другие.

При анализе вышеприведенных данных, вызывает сомнение отсутствие задолженности на 1 января 2010 года по некоторым арендаторам, особенно это касается двух предприятий: МУП "Теплоэнерго" (15 договоров) и ООО "Водная генерирующая компания" (10 договоров). Данными предприятиями не были оплачены платежи по аренде за 2010 год, они находятся в стадии банкротства и отсутствие остатков по аналитическому учету расчетов по договорам аренды свидетельствует о недостоверности данных, предоставленных к проверке

4.5.2. Одной из причин отсутствия достоверного аналитического учета расчетов с арендаторами является закрепление за финансовым управлением полномочий по администрированию доходов от использования муниципального имущества, при том, что полномочия в части использования и распоряжения имуществом возложены на отдел по управлению муниципальным имуществом городского округа ЗАТО город Фокино.

Вышеизложенная ситуация в части своевременного внесения изменений в расчет арендной платы, состояния учета расчетов за аренду земельных участков и недвижимого имущества предполагает потери городского бюджета от недопоступления платежей от арендаторов, однако отсутствие должного учета не позволяет в рамках данной проверки установить в суммовом выражении потери по данному источнику доходов и реальную задолженность по арендной плате.

Кроме того, проведение зачетов стоимости ремонтных работ в счет арендных платежей, за используемые помещения муниципальной собственности, исключает пополнение бюджета собственными доходами.

4.5.3. ОУМИ проведена определенная претензионная работа. В 2010 году в адрес арендаторов земельных участков направлено 25 претензий на общую сумму 968,4 тыс. рублей, в том числе начислено пени на сумму 375,4 тыс. рублей. Удовлетворено 10 претензий на сумму 557,3 тыс. рублей, в том числе перечислена пеня в сумме 32,8 тыс. рублей.

По 20 договорам аренды нежилого имущества начислено пени на сумму 4890,6 тыс. рублей, перечислено в доход городского округа 30,5 тыс. рублей.

5. Исполнение бюджета по расходам в 2010 году

5.1. Отчет об исполнении бюджета городского округа утвержден решением Думы от 19 мая 2011 года № 340-МПА.

В 2010 году городской бюджет по расходам исполнен на сумму 747695,5 тыс. рублей, или на 97,1 % к уточненным бюджетным назначениям (769899,7 тыс. рублей), в том числе по разделам: национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, охрана окружающей среды - на 100 %, общегосударственные вопросы - на 99,7 %, национальная экономика - на 96,8 %, жилищно-коммунальное хозяйство - на 97,8 %, образование - на 97,7 %, культура, кинематография и средства массовой информации - на 95,4 %, социальная политика - на 96,7 %.

Расходы	Исполн. за 2009 г.	План на 2010 г.	Факт исполн. за 2010 г.	Неиспол- нение	тыс. рублей	
					% выполне- ния к плану 2010 г.	% исполн ения к 2009 г.
Общегосударственные вопросы	75563,0	120362,6	120023,0	-339,6	99,7	158,8
Национальная оборона	1022,6	968,5	968,5	-	100	94,7
Национальная безопасность и правоохранит. деятельность	81410,2	78363,4	78358,2	-5,2	100	96,3
Национальная экономика	78546,9	38924,6	37673,5	-1251,1	96,8	48
Жилищно-коммунальное хоз-во	377755,3	240344,0	235029,6	-5314,4	97,8	62,2
Охрана окружающей среды	249,0	431,6	431,6	-	100	173,3
Образование	241588,9	206056,1	202225,8	-3830,3	97,7	83,3
Культура, кинематография и средства массовой информации	28025,7	26831,0	25596,8	-1234,2	95,4	91,3
Физическая культура и спорт	45351,4	33008,2	23601,8	-9406,4	71,5	52
Здравоохранение (переплата по ЕСН)	1,8					
Социальная политика	62940,8	24609,7	23786,7	-823	96,7	37,8
Всего расходов	992455,5	769899,7	747695,5	-22204,2	97,1	75,3

Основная доля расходов городского бюджета приходится на разделы:

"Жилищно-коммунальное хозяйство" - 31,4 % от общего объема расходов, в 2009 году - 38,1 %;

"Образование" - 27 % , в 2009 году - 24,34 %;

"Общегосударственные вопросы" - 16,1 %, в 2009 году - 7,61 %;

"Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" - 10,5 %, в 2009 году - 8,2 %;

"Культура, кинематография, средства массовой информации" - 6,5 %, в 2009 году - 2,82 %;

По сравнению с 2009 годом расходы 2010 года в целом уменьшились на 24,7 %, в том числе по разделам: "Социальная политика" - на 62,2 %, "Национальная экономика" - на 52,0 %, "Физическая культура и спорт" - на 48 %, "Жилищно-коммунальное хозяйство" - на 37,8 %, "Образование" - на 16,7 %, "Культура, кинематография, средства массовой информации" - на 8,7 %, "Национальная оборона" - на 5,3 %, "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" - на 3,7 %.

Однако по разделам: "Общегосударственные вопросы" расходы к соответствующему периоду прошлого года возросли на 58,0 %, "Охрана окружающей среды" - на 73,3 %.

"Общегосударственные вопросы". Расходы по данному разделу возросли на 44460,0 тыс. рублей.

Данный раздел включает в себя следующие виды расходов:

функционирование высшего должностного лица городского округа. При плановых назначениях 1141,0 тыс. рублей, исполнение составило 100 %, рост по сравнению с 2009 годом составил сумму 113,9 тыс. рублей (11,1 %);

функционирование представительных органов (Дума). При плановых назначениях 7998,9 тыс. рублей, исполнение составило 100 %, рост по сравнению с 2009 годом - 740,9 тыс. рублей (10,2 %) и, связан с ростом численности на 7 человек;

функционирование местной администрации. При плановых назначениях в сумме 31240,9 тыс. рублей (в т.ч. главы администрации 751,0 тыс. рублей), исполнение составило 31163,8 тыс. рублей, или 99,8 % (в т.ч. главы администрации - 737,4 тыс. рублей). Расходы снизились по сравнению с 2009 годом на сумму 17492,6 тыс. рублей (36,0 %);

функционирование ОУМИ. При плановых назначениях 3495,7 тыс. рублей, исполнение составило 100 %. Расходы по сравнению с 2009 годом возросли на сумму 48,9 тыс. рублей (1,4 %);

функционирование финансового отдела. При плановых назначениях 5494,5 тыс. рублей, исполнение составило 5480,6 тыс. рублей (99,7 %). Расходы по сравнению с 2009 годом возросли на 378,2 тыс. рублей (7,4 %);

расходы на контрольно-счетную палату. При плановых назначениях 1350,0 тыс. рублей, исполнение составило 1208,8 тыс. рублей (89,5 %). Созданная решением Думы контрольно-счетная палата является новым структурным подразделением с 2010 года;

расходы на обслуживание муниципального долга (процентные платежи). При плановых назначениях 4692,0 тыс. рублей, исполнение составило 4691,3 тыс. рублей (100 %). Расходов в 2009 году по данному виду не было;

расходы на функционирование МУ "Административно-хозяйственное управление". При плановых назначениях 13633,6 тыс. рублей, исполнение составило 13590,3 тыс. рублей (99,7 %);

резервный фонд (уплата членских взносов в Ассоциации). При плановых назначениях 150,7 тыс. рублей, исполнение составило 100 %, расходы возросли по сравнению с 2009 годом на 7,6 тыс. рублей (5,4 %);

государственная регистрация актов гражданского состояния. При плановых назначениях 1200,0 тыс. рублей, исполнение составило 100 %, рост расходов по сравнению с 2009 годом составил 70,0 тыс. рублей (6,2 %);

расходы на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. При плановых назначениях 443,0 тыс. рублей, исполнение составило 100 %, снижение расходов по сравнению с 2009 годом на 27,0 тыс. рублей (5,7 %);

расходы на выполнение полномочий по государственному управлению охраной труда. При плановых назначениях 470,0 тыс. рублей, исполнение составило 100 %, снижение расходов по сравнению с 2009 годом на 70,0 тыс. рублей (5,2 %);

расходы на выполнение государственных полномочий по обеспечению деятельности административных комиссий. При плановых назначениях 581,0 тыс. рублей, исполнение составило 100 %, рост расходов по сравнению с 2009 годом - 479,0 тыс. рублей (469,6 %);

расходы на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей. При плановых назначениях 143 тыс. рублей, исполнение составило 87,8 тыс. рублей (61,4 %);

расходы на управление муниципальной собственностью. При плановых назначениях 1909,6 тыс. рублей, исполнение составило 100 %, снижение расходов по сравнению с 2009 годом на 481,8 тыс. рублей (20,5 %);

расходы на управление муниципальной собственностью (исполнение судебных актов). При плановых назначениях 46404,3 тыс. рублей, исполнение составило 100 %, рост расходов по сравнению с 2009 годом на 42744,6 тыс. рублей (268 %);

расходы на составление (изменение и дополнение) списков кандидатов в присяжные заседатели судов. При плановых назначениях 14,2 тыс. рублей, исполнение составило 7,1 тыс. рублей (50 %), рост расходов по сравнению с 2009 годом на 4,3 тыс. рублей (153,6 %).

По разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство" расходы не выполнены по следующим причинам:

- по подразделу "Коммунальное хозяйство" - не проведена экспертиза рабочих проектов по реконструкции ЦТП и сетей дождевой канализации и не приобретены автотранспортные средства и коммунальная техника в связи с расторжением муниципальных контрактов из-за несоблюдения сроков поставки;

- по подразделу "Благоустройство" - не приобретены автотранспортные средства и коммунальная техника в связи с расторжением муниципальных контрактов из-за несоблюдения сроков поставки. Расходы на приобретение спецтехники (мусоровоз, трактор, дорожно-комбинированная машина) исполнены на 25,5 %.

Общими факторами не выполнения бюджетных расходов по разделам "Образование", "Здравоохранение, физическая культура и спорт",

"Социальная политика" является оплата расходов в соответствии с фактически возникшей потребностью и экономия бюджетных средств.

6.Муниципальный долг

6.1.По состоянию на 01.01.2010 долговые обязательства у городского округа отсутствуют.

Решением Думы от 14.09.2010 № 293-МПА определен предельный объем муниципального долга в сумме 118204,2 тыс. рублей, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в размере 108008,6 тыс. рублей, которые утверждены с соблюдением ограничений, установленных статьями 107, 111 Бюджетного кодекса.

Как отмечалось ранее, в последующих решениях Думы, несмотря на то, что вносились изменения в бюджет городского округа по доходам и расходам, показатели предельного объема муниципального долга, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга не пересматривались и не утверждались.

Согласно данным формы 0503372 к годовому отчету за 2010 год объем муниципального долга составил в сумме 40561,0 тыс. рублей. Расходы на обслуживание муниципального долга составили 4691,3 тыс. рублей, из чего следует, что при исполнении бюджета предельные значения вышеназванными статьями Бюджетного кодекса Российской Федерации не нарушены.

В соответствии с программой заимствования в 2010 году в городской бюджет привлечено кредитов коммерческих банков на общую сумму 95000,0 тыс. рублей, в том числе:

1)70000,0 тыс. рублей - от ОАО "Россбанк" по кредитному договору от 16.03.2010 № PRIM|RK/027/10 со сроком погашения 31.12.2010, процент за пользования кредитом - 13,75 %.

В 2010 году начислено процентов за пользование кредитом в сумме 4271,1 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2010 кредит погашен по основному долгу в сумме 54439,0 тыс. рублей, начисленные проценты погашены в полном объеме. Остаток непогашенной задолженности перед коммерческим банком по состоянию на 1 января 2011 года составил 15561,0 тыс. рублей;

2)25000,0 тыс. рублей от ООО "Промсвязьбанк" согласно муниципальному контракту от 14.10.2010 № 02/10, с датой выплаты первого взноса согласно графику погашения - 25.01.2011, процент за пользования кредитом - 13,75 %. За 2010 год по данному кредитному договору начислено процентов на сумму 420,2 тыс. рублей.

Оба кредита предоставлены на финансирование дефицита бюджета и были направлены на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений.

7.Эффективность использования бюджетных средств

7.1. На 2010 год городскому округу установлен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в размере 18,64 %.

Согласно данным раздела 4 отчета о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа (далее - отчет) на 1 января 2011 года расходы на содержание органов местного самоуправления (далее - ОМС) составили 50487,9 тыс. рублей, или 19,54 % от общего объема расходов местного бюджета, что превышает установленный норматив на 0,9 %, в денежном выражении - 2317,0 тыс. рублей.

Превышение расходов связано с увеличением численности аппарата Думы с 7 единиц в 2009 году до 14 единиц в 2010 году. Кроме того, в 2009 году создана по решению Думы контрольно-счетная палата, расходы по которой составили 1209,0 тыс. рублей.

7.2. Следует отметить, что городским округом в течение 2010 года допускалось превышение планового норматива на содержание органов местного самоуправления, что подтверждается данными отчетов за I квартал, за I полугодие и 9 месяцев.

Начальник финансового отдела городского округа неоднократно обращался и вносил предложения в адрес главы городского округа ЗАТО город Фокино и администрации городского округа ЗАТО город Фокино об оптимизации расходов, прежде всего по сокращению численности органов местного самоуправления.

Департамент финансов Приморского края направлял главе городского округа ЗАТО город Фокино предупреждения о несоблюдении условий предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета с предложением устранения нарушений, которые не устранялись и перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности приостанавливалось.

Глава администрации городского округа ЗАТО город Фокино в течение года обращал внимание Думы городского округа на завышение норматива на обеспечение деятельности ОМСУ, однако решения о внесении изменений в бюджет городского округа утверждались, без учета указанных нарушений.

В результате бюджет ЗАТО Фокино недополучил из краевого бюджета в 2010 году средства дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на общую сумму 34787,2 тыс. рублей.

7.3. При составлении отчета в разделе 1 (сведения об отдельных показателях местного бюджета) в графе 3 отражены показатели, которые определены расчетным путем и не соответствуют показателям, утвержденным решениями Думы. Так, по показателям доходов и расходов, утвержденных решением Думы от 29.12.2010 № 315:

превышение предельного размера муниципального долга должно быть утверждено в сумме 96013,5 тыс. рублей;

предельный размер расходов на обслуживание муниципального долга – в сумме 101152,2 тыс. рублей. Но, данные показатели не были утверждены решением Думы.

В отчете, в нарушение статей 92.1, 107, 111, 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по уточненному бюджету на 2010 год допущено превышение:

предельного размера муниципального долга на сумму 22190,7 тыс. рублей (118204,2 – 96013,5);

предельного размера расходов на обслуживание муниципального долга на сумму 6856,4 тыс. рублей;

дефицита местного бюджета на сумму 6533,8 тыс. рублей .

Согласно данным формы 05033317 за 2010 год объем муниципального долга составил в сумме 40561,0 тыс. рублей, расходы на обслуживание муниципального долга составили 4691,3 тыс. рублей.

При исполнении бюджета за 2010 год городским округом допущено превышение предельного размера дефицита бюджета на сумму 31523,6 тыс. рублей.

8.Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

8.1.Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2010 года составляла 37190,2 тыс. рублей, на конец отчетного года - (минус) 10279,3 тыс. рублей.

8.2.Кредиторская задолженность по форме 0503369 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" по состоянию на 1 января 2010 года составляла 125,0 тыс. рублей, на 1 января 2011 года - 38899,8 тыс. рублей. Кредиторская задолженность за год увеличилась на сумму 39024,8 тыс. рублей. Просроченной кредиторской задолженности не числится.

8.3.Основную долю в составе кредиторской задолженности составляет задолженность бюджетных учреждений (учреждения культуры, образования, обслуживание которых в отчетном году осуществляла централизованная бухгалтерия МУ администрация ГО ЗАТО Фокино по расчетам по оплате услуг по содержанию имущества (34906,8 тыс. рублей).

Возникновение кредиторской задолженности бюджетных учреждений по коммунальным платежам, капитальному и текущему ремонту связано с реорганизацией предприятий "Теплоэнерго" и ООО "Водная генерирующая компания", а также реорганизаций бюджетных учреждений МУ "Отдел культуры" и МУ "Управление образования". Счета на оплату вышеназванных услуг выставлены после 29 декабря 2010 года, которая была погашена за счет собственных средств ЗАТО Фокино в январе 2011 года.

Задолженность по расчетам за приобретенные материальные ценности составила в сумме 905,5 тыс. рублей - за поставленные спецмашины для ОВД ЗАТО Фокино в рамках муниципальной программы, которая произведена в январе 2011 года (за счет собственных средств ЗАТО Фокино).

Кредиторская задолженность по расчетам по платежам в бюджет (транспортный налог, налог на имущество за 4 квартал) составила сумму 2387,8 тыс. рублей, срок оплаты налогов - январь 2011 года.

Кредиторская задолженность по МУ "Контрольно-счетная палата" по состоянию на 01.01.2011 составила 700,6 тыс. рублей, в том числе: задолженность по заработной плате за период с октября по декабрь 2010 года - в сумме 549,7 тыс. рублей, задолженность в государственные внебюджетные фонды - 42,6 тыс. рубле, по налогу на доходы физических лиц - 80,95 тыс. рублей, за оказанные услуги и выполненные работы в сумме 27,3 тыс. рублей. Кредиторская задолженность сложилась в связи с тем, что заработная плата председателя КСП, определенная трудовым договором от 01.09.2009, заключенного главой городского округа (Бочаров) с председателем КСП (Смирнов) не соответствует Закону Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ "О муниципальной службе в Приморском крае" в части должностного оклада, надбавок, премий и прочих выплат. Решением Думы от 27.01.2011 № 152 председатель КСП отстранен от должности. Выплата задолженности по заработной плате решается в судебном порядке.

9.Исполнение расходов на реализацию целевых программ

9.1.В 2009 году были профинансированы 9 программ на общую сумму 26415,1 тыс. рублей (без программы "Развитие физической культуры и спорта в городском округе ЗАТО город Фокино" на период 2009-2011г.г.).

Решениями Думы на 2010 год в бюджете предусмотрено финансирование расходов по реализации 8 целевых программ на общую сумму 17534,1 тыс. рублей.

За отчетный год исполнение составило 97,9 % (17169,3 тыс. рублей), в том числе по программам:

1)"Капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа ЗАТО город Фокино" на 2008-2012 годы". Исполнение составило сумму 10146,8 тыс. рублей (100 %). Расходы на реализацию данной программы снизились в 2010 году по сравнению с 2009 годом на сумму 15285,5 тыс. рублей, или на 33,6 %;

2)"Обеспечение безопасности дорожного движения в городском округе ЗАТО город Фокино за 2008-2012 годы". Исполнение составило 1087,2 тыс. рублей (100 %). Расходы на реализацию данной программы снизились в 2010 году по сравнению с 2009 годом на сумму 1453,0 тыс. рублей, или на 57,2 %;

3)"Дороги и улицы городского округа ЗАТО города Фокино" на 2008-2015 годы". Исполнение - 2099,0 тыс. рублей (100 %), по сравнению с 2009 годом расходы снизились на сумму 4001,0 тыс. рублей, или на 66,6 %;

4)"Содействие занятости населения городского округа ЗАТО Фокино на период 2009-2011 г.г." исполнение – на 447,5 тыс. рублей (96,5 %), рост в сравнение с 2009 годом - 69,2 %, сумму 183,0 тыс. рублей;

5)"Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе ЗАТО города Фокино" на период 2009-2011 годы". Исполнение составило 34,0 тыс. рублей (12,1 %). В 2009 году средства на выполнение данной программы в бюджете городского округа не предусматривались;

6) "Одаренные дети городского округа ЗАТО город Фокино" на 2008-2010 годы" исполнена на 725,4 тыс. рублей (99,8 %). По сравнению с 2009 годом расходы на реализацию данной программы снизились сумму 611,5 тыс. рублей, или на 45,7 %;

7) "Молодежь ЗАТО". Программа исполнена на 1381,3 тыс. рублей (100 %), по сравнению с 2009 годом расходы на реализацию данной программы снизились на сумму 193,4 тыс. рублей, или на 12,3 %.

Средства на реализацию трех программ ("Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда городского округа ЗАТО город Фокино" на 2008-2010 годы, "Квартира молодой семье на 2011-2013 годы", "Профилактика терроризма и экстремизма на территории городского округа ЗАТО город Фокино на период 2009-2011 г.г.") в бюджете городского округа на 2010 год не предусматривались. В 2009 году исполнение по данным программам составляло 772,9 тыс. рублей, 1240,0 тыс. рублей, 212,0 тыс. рублей соответственно по программам.

Выводы

1. Отчет об исполнении бюджета городского округа ЗАТО город Фокино за 2010 год составлен в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 года № 128н, с учетом требований приказа Минфина России от 10 декабря 2010 года № 164н.

2. Уточненный план по доходам городского округа ЗАТО город Фокино на 2010 год составил 753764,5 тыс. рублей, при этом поступило доходов за отчетный период в сумме 705736,7 тыс. рублей, что составляет 93,6 % к плановым назначениям.

Налоговые и неналоговые доходы выполнены на 94,1 %, плановые назначения по безвозмездным поступлениям исполнены на 93,5 %.

В структуре доходов налоговые и неналоговые доходы составили 25,6 %, безвозмездные поступления - 74,4 %.

Расходы исполнены в сумме 747695,5 тыс. рублей, или на 97,1 % к плановым назначениям (279356,5 тыс. рублей).

При плановом дефиците в размере 16135,2 тыс. рублей бюджет исполнен с дефицитом 41958,8 тыс. рублей.

В нарушение статьи 3 решения Думы от 5 февраля 2008 года № 161-МПА в текстовую часть решений Думы № 267-МПА, № 302-МПА, № 315-МПА не были внесены изменения по показателям: дефицит бюджета, предельный объем муниципального долга, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга.

3. В нарушение статей 82.1, 107, 111, 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации по уточненному бюджету на 2010 год допущено превышение предельного размера муниципального долга на сумму 22190,7 тыс. рублей, предельного размера расходов на обслуживание

муниципального долга на сумму 6856,4 тыс. рублей, дефицита местного бюджета на сумму 6533,8 тыс. рублей.

4. При исполнении бюджета за 2010 год городским округом допущено превышение предельного размера дефицита бюджета на сумму 31523,6 тыс. рублей

5. По факту исполнения бюджета городским округом за 2010 год расходы на содержание органов местного самоуправления превысили, утвержденный норматив на 0,9 %, в денежном выражении - 2317,0 тыс. рублей, что не позволило бюджету городского округа получить из краевого бюджета в полном объеме субсидию на выравнивание бюджетной обеспеченности.

6. Недополучение бюджетом городского округа ЗАТО город Фокино из краевого бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 34787,2 тыс. рублей осложнило его финансовое положение, а именно в части:

1) привлечения в городской бюджет кредитных средств в размере 95000,0 тыс. рублей, по которым были перечислены начисленные проценты в сумме 4691,3 тыс. рублей;

2) непогашенной в срок задолженности перед коммерческим банком ОАО "Россбанк" по кредитному договору от 16.03.2010 № PRIM|RK/027/10 в сумме 15561,0 тыс. рублей, по которой банком будут начислены проценты за пользование кредитом по повышенной ставке;

3) увеличения кредиторской задолженности на конец отчетного года на сумму 39024,8 тыс. рублей, которая должна быть погашена за счет средств бюджета текущего года.

7. При проверке муниципальной казны ЗАТО Фокино выявлено:

1) в аренду арендатором переданы 3 объекта недвижимости, которые не числятся по учету имущества казны;

2) по балансу и ведомости имущества казны на 1 января 2011 года числятся объекты, которые проданы в 2010 году, что является нарушением пункта 8 положения "О муниципальной казне ЗАТО г. Фокино":

8. Проверкой полноты поступления в городской бюджет доходов от сдачи в аренду муниципального имущества и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, установлено, что отделом по управлению муниципальным имуществом городского округа ЗАТО город Фокино осуществляется недостаточная работа в части пополнения городского бюджета, а именно:

1) в нарушение пункта 11 методики расчета арендной платы за муниципальное имущество, а также условий договоров аренды, ОУМИ не производит в течение года пересмотр размера арендной платы в связи с увеличением базовой величины стоимости 1 м² жилой площади;

2) не осуществляется взаимодействие с финансовым отделом ЗАТО Фокино в целях сокращения и исключения невыясненных платежей, правильности ведения аналитического учета в разрезе арендаторов и объема, поступивших платежей по аренде за имущество;

3) проведение дорогостоящих зачетов стоимости ремонтных работ в счет арендных платежей за используемые помещения муниципальной собственности исключает пополнение бюджета неналоговыми доходами отдельными арендаторами в течение длительного времени;

4) проведение зачета стоимости ремонтных работ в счет арендной платы, а затем зачтение этой задолженности (805,0 тыс. рублей) в счет исполнения обязательств по договору купли-продажи от 22.06.2010 № 33, исключило пополнение собственных доходов в бюджет города, а также позволило приобрести арендатору помещения ООО "Олимп-Фарм" в собственность отремонтированное помещение общей площадью 64,5 м² всего за 52,0 тыс. рублей;

5) ОУМИ не осуществляет должный контроль за поступлением в городской бюджет платежей от физических и юридических лиц по арендной плате.

В реестре по аренде имущества не получили отражения: задолженность, начисление платежей и их поступление по отдельным арендаторам, а, следовательно, по ним отсутствует аналитический учет имущества переданного в аренду.

Отсутствие аналитического учета расчетов с арендаторами не позволяет установить недополученный доход городского бюджета в отчетном периоде, а также реальную задолженность по платежам за аренду помещений.

Задолженность по аренде за имущество за отчетный год возросла на 38,4 % и по состоянию на 1 января 2011 года составила сумму 10481,1 тыс. рублей.

В данной сумме задолженности числится задолженность, нереальная к взысканию, на общую сумму 7717,7 тыс. рублей, в том числе:

6531,7 тыс. рублей - задолженность предприятий-арендаторов, находящихся в стадии банкротства (ООО "ПЭСК", МУП "Теплоэнерго", "Водная генерирующая компания");

1186,0 тыс. рублей - ООО "Соцстройсервис", по которому прекращено исполнительное производство, в связи с невозможностью установить местонахождение организации-должника;

6) ИП Трегубову В.Ю. при расчете арендной платы по договору аренды на земельный участок № 144 от 10.10.2008 занижена базовая ставка арендной платы, что привело к занижению арендной платы на сумму 96,5 тыс. рублей. За период с 1 сентября 2008 года по 31 декабря 2010 года по договору аренды недоначислено платежей по арендной плате на сумму 225,2 тыс. рублей.

При расчете для ООО "Новое время" арендной платы по договору аренды на земельный участок № 31 от 01.07.2009 применен территориальный коэффициент в размере 0,8 в зоне 3, следовало было применить территориальный коэффициент равный 1, с целевым использованием - гаражи, что привело к занижению арендной платы на сумму 3,7 тыс. рублей. За период с 1 июля 2009 года по 31 декабря 2010 года по договору аренды недоначислено платежей по арендной плате на сумму 5,5 тыс. рублей;

7)аналитический учет по договорам аренды земельных участков ведется ненадлежащим образом. Отсутствие задолженности по состоянию на 1 января 2010 года по некоторым арендаторам, находящимся в стадии банкротства, и не платившим арендную плату в 2010 году, свидетельствует о недостоверности предоставленных к проверке данных по аналитическому учету договоров аренды на земельные участки.

По 55 договорам (31,8 %) арендная плата в бюджет не поступила, по 19 договорам (11 %) арендная плата оплачена частично.

Задолженность по аренде земельных участков возросла в отчетном году в 3 раза и по состоянию на 1 января 2011 года составила сумму 1306,8 тыс. рублей.

В данной сумме задолженности числится задолженность на сумму 135,7 тыс. рублей, нереальная к взысканию, ввиду того, что предприятия - арендаторы находятся в стадии банкротства.

9.Одной из причин отсутствия достоверного аналитического учета расчетов с арендаторами является закрепление за финансовым управлением полномочий по администрированию доходов от использования муниципального имущества, при том, что полномочия в части использования и распоряжения имуществом возложены на отдел по управлению муниципальным имуществом городского округа ЗАТО город Фокино.

Вышеизложенная ситуация в части своевременного внесения изменений в расчет арендной платы, состояния учета расчетов за аренду земельных участков и недвижимого имущества предполагают потери городского бюджета от недопоступления платежей от арендаторов, однако отсутствие должного учета не позволяет в рамках данной проверки установить в суммовом выражении потери по данному источнику доходов и реальную задолженность по арендной плате.

10.Из 9 объектов, принятых программой приватизации, проданы 7 объектов, в том числе 4 объекта - с рассрочкой платежей на 5 лет.

Постановлением МУ администрации городского округа ЗАТО город Фокино от 27.09.2010 № 933-па зачтена задолженность городского округа по договорам аренды нежилого имущества от 12.02.2009 и 11.02.2010 № 14 в сумме 805,0 тыс. рублей в счет исполнения обязательств ООО "Олимп-Фарм" по договору купли-продажи от 22.06.2010 № 33.

11.Следует обратить внимание на рост задолженности населения по отоплению и горячему водоснабжению, которая возросла в 2010 году на 25,5 % и составила по состоянию на 1 января 2011 года 153618,1 тыс. рублей.

Отчет составлен на 33л. в 2 экз.

Результаты проверки могут быть переданы гласности только с письменного разрешения Коллегии Контрольно-счетной палаты.

Аудитор

Контрольно-счетной палаты

Законодательного Собрания Приморского края



Н.А. Хорошенко