

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.06.2011 № 289  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 30 " июня 2011 г.

**47. О проекте федерального закона № 549082-5 "О внесении изменений в статьи 391, 395 главы 31 "Земельный налог" части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (об изменении порядка льготного налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков) - вносят депутаты Государственной Думы Н.В.Бурыкина, Г.В.Кулик, Н.Д.Ковалев, В.С.Тимченко, С.В.Хоркина, Н.С.Максимова, Н.В.Пугачева, Е.А.Самойлов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 2 августа 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2011 года (октябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



О.В.Морозов

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 15/1578  
Дата: 08.07.2011 Время: 10:27



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
(2008-2011)

18 мая 2011 г.

№ 64-18-3/1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Б.В. Грызлову

Уважаемый Борис Вячеславович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона "О внесении изменений в статьи 391, 395 главы 31 "Земельный налог" части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Приложение:

1. Текст законопроекта
2. Пояснительная записка
3. Финансово-экономическое обоснование
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона

на 2 л.;  
на 2 л.;  
на 1 л.;

на 1 л.

Вх. № 1.1-508  
18 МАЙ 2011

С.В. Хоркина  
Н.С. Максимова  
Н.В. Пугачева

Наумова И.Д.  
692 10 87

Государственная Дума РФ УДИО  
Дата 18.05.2011 Время 17:16  
№ 549082-5; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
пятого созыва

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
(2008–2011)

15 июня 2011 г.

№ 64-ЕС-2-3/39

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации

Б.В. Грызлову

Уважаемый Борис Вячеславович!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закон № 549082-5 «О внесении изменений в статьи 391, 395 главы 31 «Земельный налог» части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Согласие авторов получено:

Н.В. Бурыкина

Г.В. Кулик

Н.Д. Ковалев

В.С. Тимченко

С.В. Хоркина

Н.С. Максимова

Н.В. Пугачева

Зх. № 1.1-6/11  
15 июня 2011

Е.А. Самойлов

Исп. А.А. Гарферт  
692-94-65

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 15.06.2011 Время 10:50  
№ 562793-5; 1.1

Проект  
Внесен депутатами  
Государственной Думы:  
  
Бурыкиной Н.В.  
Куликом Г.В.  
Ковалёвым Н.Д.  
Тимченко В.С.  
Хоркина С.В.  
Максимовой Н.С.  
Пугачевой Н.В., *Смирнова Е.А.*  
*549082-5*

## Федеральный закон

### **О внесении изменений в статьи 391, 395 главы 31 "Земельный налог" части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

#### **Статья 1**

Внести в статьи 391, 395 главы 31 "Земельный налог" части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации) следующие изменения:

##### **1) статья 391**

пункты 5 (подпункты 1-7), 6 и 7 исключить;

##### **2) статья 395**

дополнить подпунктами 10 - 16

10) Героями Советского Союза, Героями Российской Федерации, полными кавалерами орденов Славы;

11) инвалидами, имеющими I группу инвалидности, а также лицами, имеющими II группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 года; (п. 2 в ред. Федерального закона от 28.12.2010 N 395-ФЗ)

12) инвалидами с детства;

13) ветеранами и инвалидами Великой Отечественной войны, а также ветеранами и инвалидами боевых действий;

14) физическими лицами, имеющими право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие

аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";

15) физическими лицами, принимавшими в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

16) физическими лицами, получившими или перенесшими лучевую болезнь или ставшими инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику."

Льгота лицам, указанным в подпунктах 10 - 16 распространяется на налогоплательщиков, которые являются собственниками земельного участка, независимо от места регистрации налогоплательщика (физического лица) и имеющих размер земельного участка для лиц, указанных в пункте 10 менее 0,2 га, пунктах 11 - 16 менее 0,1 га.

## Статья 2

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Д. Медведев

Ул. (Д.С.Макеева / Коринчу)  
Губернатор  
Губернатор / Г.Лукьянов /

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в  
статьи 391, 395 главы 31 "Земельный налог" части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации".**

Статьей 390 указанного закона был определен перечень лиц, которым были предоставлены льготы по уплате земельного налога. К ним были отнесены Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры орденов Славы, инвалиды определенных степеней ограничения способности к трудовой деятельности, инвалиды детства, ветераны и инвалиды ВОВ и боевых действий, физические лица (чернобыльцы, лица, подвергшиеся радиационному облучению, лучевой болезни и т.д.), имеющие право на получение социальной поддержки, установленной законодательством Российской Федерации.

Льгота была предоставлена в виде уменьшения налогооблагаемой базы на 10 тыс. рублей для уплаты налога. Стоимость земли определялась по её кадастровой стоимости. Если налогооблагаемая база была меньше указанной суммы, гражданин освобождался от уплаты земельного налога. На момент принятия закона кадастровая стоимость составляла в большинстве регионов от 10 до тыс. рублей за гектар. При этом за садовый участок размером 6 - 12 соток гражданин платил земельный налог в размере 360 - 600 рублей в год.

В последующие годы была проведена новая кадастровая оценка земли. В отличие от прошедших лет, когда это делалось по единой методике, в настоящее время это право было передано местным органам, а Минэкономразвития России утвердило поправочные модуляторы, которые могли применяться к действующей кадастровой оценки в зависимости от наличия различных показателей (близость к транспортным путям: электрички, автобус, наличие других показателей инфраструктуры), в результате кадастровая стоимость возросла во многих районах особенно пригородных в 100 и более раз и что резко повысило размер земельного налога до 3000 - 5000 тысяч рублей.

В Государственную Думу приходит много писем от ветеранов, инвалидов с просьбами поправить эту ситуацию.

Все их обращения направленные за разъяснениями в Министерства и ведомства заканчиваются одним ответом: "Местным органам, законом предоставлено право снижать ставки земельного налога, вплоть до нуля и они могут решить Ваши проблемы", обратите внимание "не должны, а могут". Но люди не понимают, почему законодательно в законе особо оговорен порядок налогообложения указанной категории граждан, а теперь не гласно отправляют их для решения вопроса к местным органам.

Учитывая незначительную часть таких граждан, их заслуги перед нашим государством, многим из них - участникам Великой Отечественной

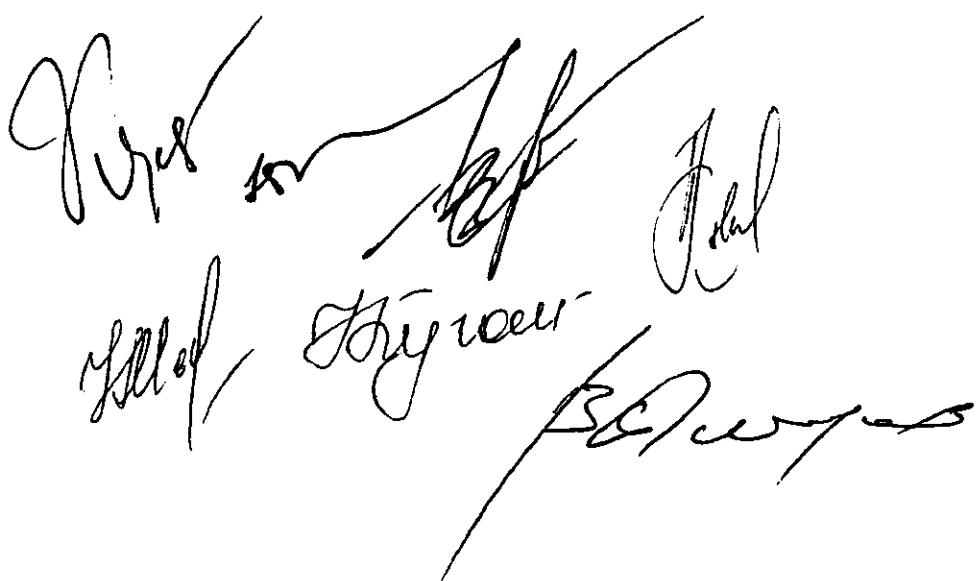
Воинам, инвалидам, ветеранам сегодня 70 и более лет, предлагается изменить порядок их льготного обложения. Вместо сокращения налогооблагаемой базы освободить от уплаты налога лиц, указанных в подпунктах 10-16, которые являются собственниками земельного участка, независимо от места регистрации налогоплательщика (физического лица) и имеющих размер земельного участка для лиц, указанных в пункте 10 менее 0,2 га, пунктах 11 - 16 менее 0,1 га.

Федор  
Михаил  
Коркин  
Все выше

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Федерального закона  
"О внесении изменений в статьи 391, 395 главы 31  
"Земельный налог" части второй Налогового кодекса  
Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 391, 395 главы 31 "Земельный налог" части второй Налогового кодекса Российской Федерации" потери муниципальных бюджетов, по расчетам специалистов, могут составить 120 - 130 млн. рублей в год.

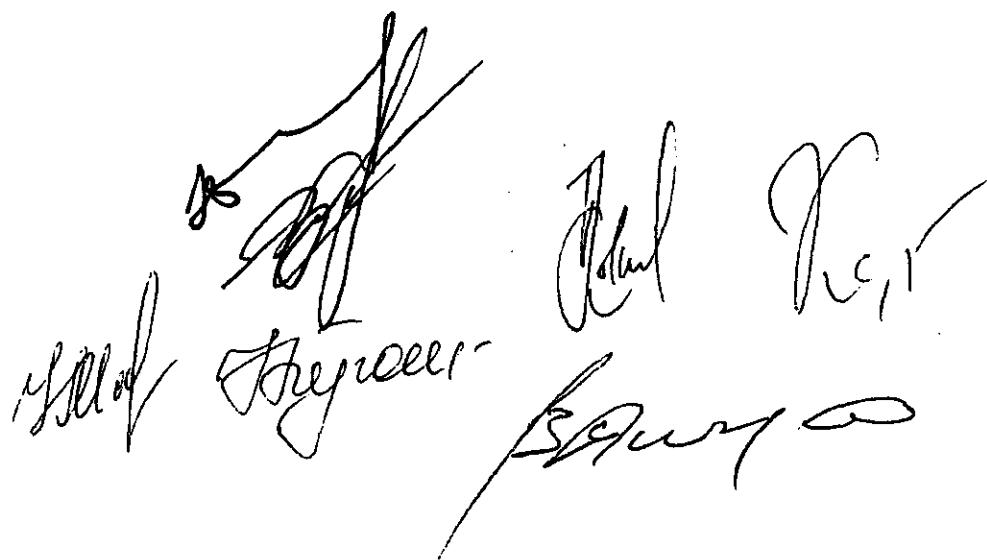


Handwritten signatures of two individuals, likely officials, placed over their respective names. The signatures are cursive and appear to be in black ink. The names are partially visible below the signatures.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,  
дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального  
закона "О внесении изменений в статьи 391,395 главы 31 "Земельный  
налог" части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

Принятие проекта Федерального закона не потребует признания  
утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия  
иных актов федерального законодательства.



A handwritten signature in black ink, appearing to read "А. В. Борисов". Below the signature, there is some cursive handwriting that appears to read "Борисов".



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**« 06 » июня 2011 г.**

**№ 2612п-П13**

**МОСКВА**

**Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**Г.В.Кулику**

**Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**На № ГВ 30-2 от 22 марта 2011 г.**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 391, 395  
главы 31 "Земельный налог" части второй Налогового кодекса  
Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу  
депутатами Государственной Думы Н.В.Бурыкиной, Г.В.Куликом,  
Н.Д.Ковалевым, В.С.Тимченко, С.В.Хоркиной**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен указанный проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести в статьи 391 и 395 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие освобождение от уплаты земельного налога категорий налогоплательщиков, которым в настоящее время на федеральном уровне предоставлено право на вычет из налоговой базы по земельному налогу в размере 10 тысяч рублей.

Концептуально поддерживая идею законопроекта, отмечаем следующее.

Земельный налог является одним из основных источников формирования доходной базы местных бюджетов и в федеральный бюджет не зачисляется. Средства от уплаты данного налога направляются на решение социально-экономических задач, стоящих перед органами местного самоуправления.

Реализация предлагаемых законопроектом изменений приведет к сокращению доходов местных бюджетов.

Согласно статье 15 Кодекса земельный налог относится к местным налогам.

Государственная Дума ФС РФ УДРЮ  
Дата 07.06.2011 Время 10:04  
№ 559181-5;

В соответствии со статьей 387 Кодекса земельный налог устанавливается Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга). При установлении налога могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Представляется, что в рамках реализации принадлежащих муниципальному образованию полномочий нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования могут быть утверждены необходимые налоговые льготы.

При этом в случае полного освобождения от уплаты земельного налога следует учитывать не только социальное положение граждан, нуждающихся в государственной поддержке, но и наличие иных источников доходов. Так, к примеру, пенсионеры могут осуществлять деятельность, приносящую значительные доходы, одновременно получая пенсию, назначаемую в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации.

Статья 2 законопроекта, предусматривающая вступление в силу со дня его официального опубликования, не соответствует статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой недопустимо введение в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект в представленной редакции не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

В.Володин