



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
АППАРАТ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Тел.: (4232) 43-32-60, факс: (4232) 43-32-62  
ksp@zspk.gov.ru

Исполняющему обязанности  
председателя  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Текиеву Д.А.

05.07.2011 № 02-16/262  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Направляем в Ваш адрес отчет о проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2010 год.

Предлагаем направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 31 л. в 1 экз.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Плыгунова  
Виктория Владимировна  
407786

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 15/1545  
Дата: 05.07.2011 Время: 14:51

**Отчет**  
**о проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета**  
**Яковлевского муниципального района за 2010 год.**

**Основание для проверки:** Закон Приморского края от 13 апреля 2000 года № 89-КЗ "О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края" и решения коллегии Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края от 28 декабря 2010 года № 71 "Об утверждении Плана работы на 2011 год" и от 2 июня 2011 года № 24 "О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Яковлевского муниципального района за 2010 год".

**Состав исполнителей:** должностные лица Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края - аудитор В.В. Плыгунова и главный консультант Г.А. Морозова.

**Предмет и период проверки:** отчет об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2010 год.

**Объект проверки:** Администрация Яковлевского муниципального района Приморского края.

**Срок проведения проверки:** с 6 по 17 июня 2011 года.

Сумма проверенных средств составляет 268 938,9 тыс. рублей.

### **1. Общая часть**

**1.1.** Яковлевский район образован постановлением Президиума ВЦИК от 4 января 1926 года и является самостоятельным муниципальным образованием в составе Приморского края.

В состав Яковлевского муниципального района входят пять сельских поселений, являющихся самостоятельными муниципальными образованиями:

1) *Варфоломеевское сельское поселение*, включающее в себя села Варфоломеевка, Достоевка, Лазаревка и железнодорожную станцию Варфоломеевка;

2) *Новосысоевское сельское поселение*, включающее в себя села Новосысоевка, Старосысоевка и железнодорожную станцию Сысоевка;

3) *Покровское сельское поселение*, включающее в себя села Минеральное, Покровка, Рославка;

4) *Яблоновское сельское поселение*, включающее в себя села Бельцово, Загорное, Краснояровка, Николо-Михайловка, Озерное, Орлиное и Яблоновка;

5) *Яковлевское сельское поселение*, включающее в себя села Андреевка и Яковлевка.

Административным центром Яковлевского муниципального района является село Яковлевка (далее - с.Яковлевка).

**1.2.** Статус Яковлевского муниципального района определяется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами

Приморского края, а также Уставом, принятым Решением муниципального комитета Яковлевского района от 6 января 2000 года № 6 (с изменениями).

**1.3.** Структуру органов местного самоуправления Яковлевского муниципального района составляют:

Дума Яковлевского муниципального района - представительный орган местного самоуправления муниципального района (далее - Дума), наделенная полномочиями по решению вопросов социально-экономического развития Яковлевского муниципального района, а также по обеспечению прав и законных интересов граждан и контролю за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения;

глава Яковлевского муниципального района - высшее должностное лицо Яковлевского муниципального района, возглавляющее администрацию муниципального района;

администрация Яковлевского муниципального района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального района. Структура администрации утверждается Думой по представлению главы района;

избирательная комиссия Яковлевского муниципального района.

Дума, администрация района и избирательная комиссия Яковлевского муниципального района обладают правами юридического лица и являются муниципальными учреждениями.

Адрес места нахождения администрации Яковлевского муниципального района: 692361, Приморский край, с.Яковлевка, переулок Почтовый, 7.

**1.4.** Бюджетные правоотношения в Яковлевском муниципальном районе осуществляются в соответствии с Положением "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Яковлевском муниципальном районе", утвержденным решением Думы от 1 апреля 2008 года № 31.

В проверяемом периоде функции распорядителя кредитов при исполнении бюджета Яковлевского муниципального района выполняли:

глава Яковлевского муниципального района - Вязовик Николай Васильевич;

начальник финансового управления - Волощенко Елена Александровна.

Начальником отдела учета и отчетности финансового управления администрации Яковлевского муниципального района в проверяемом периоде и по настоящее время является Веселкова Светлана Владимировна.

## **2. Организация бухгалтерского учета**

**2.1.** Ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности в проверяемом периоде осуществлялось финансовым управлением администрации Яковлевского муниципального района (далее - финансовое управление) в соответствии с Положением, утвержденным Решением Думы от 28 апреля 2009 года № 252.

Нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности за 2010 год, является Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 13 ноября 2008 года № 128н.

Бюджетная отчетность за 2010 год предоставлена финансовым управлением в департамент финансов Приморского края в полном объеме в установленный графиком срок - 8 февраля 2011 года.

По результатам рассмотрения отчетности департаментом финансов Приморского края предоставлено письмо главе Яковлевского муниципального района от 20.04.2011 № 24-08-02/ 204 о том, что бюджетная отчетность соответствует требованиям Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 года № 128н и принята без разногласий.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2010 год представлен финансовым управлением Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края для внешней проверки в объеме, предусмотренном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 года № 128н.

### **3.Общая характеристика исполнения консолидированного бюджета Яковлевского муниципального района за 2010 год.**

**3.1.Консолидированный бюджет Яковлевского муниципального района за 2010 год** состоит из бюджета района, включающего семь главных распорядителей бюджетных средств и свода бюджетов пяти сельских поселений.

Количество подведомственных получателей бюджетных средств на начало и на конец отчетного периода составляет 52 учреждения, из которых 7 учреждений относятся к органам власти (5 сельских поселений, администрация района и Дума района), что подтверждено отчетными данными "Сведения о количестве подведомственных получателей бюджетных средств" (форма 0503161).

По данным отчета об исполнении консолидированного бюджета Яковлевского муниципального района (форма 0503317) уточненный план по доходам (с учетом безвозмездных поступлений) составил 255 489,7 тыс. рублей, при этом поступило доходов за отчетный период в сумме 257 708,4 тыс. рублей, что составляет 100,9 % к плановым назначениям.

Структура и анализ исполнения доходов консолидированного бюджета Яковлевского муниципального района представлены в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	наименование показателя	утверждено на 2010 год	исполнено	отклонение (+/-)	% исполнения
<b>1.</b>	<b>Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:</b>	<b>128 933,2</b>	<b>132 778,1</b>	<b>+3 844,9</b>	<b>103,0</b>
	бюджет района	108 837,7	110 265,7	+1 428,0	101,3
	бюджет поселений	20 095,5	22 512,4	+2 416,9	112,0
<b>1.1.</b>	<b>Налоговые доходы:</b>	<b>116 276,9</b>	<b>120 606,0</b>	<b>+4 329,1</b>	<b>103,7</b>
	бюджет района	98 286,4	99 816,2	+1 529,8	101,6
	бюджет поселений	17 990,5	20 789,8	+2 799,3	115,5
<b>1.1.1</b>	<b>Налог на доходы физических лиц</b>	<b>110 473,5</b>	<b>114 954,4</b>	<b>+4 480,9</b>	<b>104,1</b>
	бюджет района	94 896,0	96 413,4	+1 517,4	101,6
	бюджет поселений	15 577,5	18 541,0	+2 963,5	119,0
<b>1.1.2</b>	<b>Единый налог на вмененный доход:</b>	<b>2 500,0</b>	<b>2 266,5</b>	<b>-233,5</b>	<b>90,7</b>
	бюджет района	2 500,0	2 266,5	-233,5	90,7
	бюджет поселений	-	-	-	-
<b>1.1.3</b>	<b>Единый сельскохозяйственный налог:</b>	<b>318,4</b>	<b>385,0</b>	<b>+66,6</b>	<b>120,9</b>
	бюджет района	190,4	192,5	+2,1	101,1
	бюджет поселений	128,0	192,5	+64,5	150,4
<b>1.1.4</b>	<b>Налог на имущество физических лиц:</b>	<b>604,0</b>	<b>485,6</b>	<b>-118,4</b>	<b>80,4</b>
	бюджет района	-	-	-	-
	бюджет поселений	604,0	485,6	-118,4	80,4
<b>1.1.5</b>	<b>Земельный налог:</b>	<b>1 680,0</b>	<b>1 489,2</b>	<b>-190,8</b>	<b>88,6</b>
	бюджет района	-	-	-	-
	бюджет поселений	1 680,0	1 489,2	-190,8	88,6
<b>1.1.6</b>	<b>Государственная пошлина</b>	<b>700,0</b>	<b>943,8</b>	<b>+243,8</b>	<b>134,8</b>
	бюджет района	700,0	943,8	+243,8	134,8
	бюджет поселений	-	-	-	-
<b>1.1.7</b>	<b>Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам:</b>	<b>1,0</b>	<b>81,5</b>	<b>+80,5</b>	<b>-</b>
	бюджет района	-	-	-	-
	бюджет поселений	1,0	81,5	+80,5	-
<b>1.2</b>	<b>Неналоговые доходы:</b>	<b>12 656,3</b>	<b>12 172,1</b>	<b>-484,2</b>	<b>96,2</b>
	бюджет района	10 551,3	10 449,5	-101,8	99,0
	бюджет поселений	2 105,0	1 722,6	-382,4	81,8
<b>1.2.1</b>	<b>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности:</b>	<b>2 16,4</b>	<b>1 810,3</b>	<b>-357,1</b>	<b>83,5</b>
	бюджет района	775,7	763,7	-12,0	98,4
	бюджет поселений	1 391,7	1 046,6	-345,1	75,2
<b>1.2.2</b>	<b>Платежи при пользовании природными ресурсами:</b>	<b>850,0</b>	<b>954,7</b>	<b>+104,7</b>	<b>112,3</b>
	бюджет района	850,0	954,7	+104,7	112,3
	бюджет поселений	-	-	-	-
<b>1.2.3</b>	<b>Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства:</b>	<b>22,0</b>	<b>-</b>	<b>-22,0</b>	<b>-</b>
	бюджет района	-	-	-	-
	бюджет поселений	22,0	-	-22,0	-
<b>1.2.4</b>	<b>Доходы от продажи материальных и</b>	<b>7 716,4</b>	<b>8 069,1</b>	<b>+352,7</b>	<b>104,6</b>

	<i>нематериальных активов:</i>				
	бюджет района	7 188,4	7 481,7	+293,3	104,1
	бюджет поселений	528,0	587,4	+59,4	111,2
1.2.5	<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба:</i>	1 691,5	1 254,0	-437,5	74,1
	бюджет района	1 687,2	1 249,4	-437,8	74,0
	бюджет поселений	4,3	4,6	+0,3	107,0
1.2.6	<i>Прочие неналоговые доходы:</i>	209,0	84,0	-125,0	40,2
	бюджет района	50,0	-	-50,0	-
	бюджет поселений	159,0	84,0	-75,0	52,8
<b>2.</b>	<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>126 556,5</b>	<b>124 930,3</b>	<b>-1 626,2</b>	<b>98,7</b>
2.1.	<i>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ:</i>	126 556,5	124 930,3	-1 626,2	98,7
	-дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований;	19 807,0	19 807,0	0	100,0
	-субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии);	13 664,2	13 664,2	0	100,0
	-субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований;	88 697,5	87 206,2	-1 491,3	98,3
	-иные межбюджетные трансферты;	4 387,8	4 252,9	-134,9	96,9
	<b>Итого доходов:</b>	<b>255 489,7</b>	<b>257 708,4</b>	<b>+2 218,7</b>	<b>100,9</b>

Приведенные данные показывают, что за отчетный период налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета поступили в объеме 132 778,1 тыс. рублей или на 103,0 % к уточненному плану (128 933,2 тыс. рублей), в том числе:

в районный бюджет поступило 110 265,7 тыс. рублей при плане 108 837,7 тыс. рублей (101,3 %);

в бюджеты поселений - в сумме 22 512,4 тыс. рублей при плане 20 095,5 тыс. рублей (112,0 %).

Перевыполнение по налоговым доходам связано с поступлением сверх плана:

налога на доходы физических лиц - на сумму 4480,9 тыс. рублей или на 4,1 % (при плане 110473,5 тыс. рублей, поступило 114954,4 тыс. рублей);

единого сельскохозяйственного налога - на 66,6 тыс. рублей или на 20,9 % (при плане 318,4 тыс. рублей, поступило 385,0 тыс. рублей);

государственной пошлины - на 243,8 тыс. рублей или на 34,8 % (при плане 700,0 тыс. рублей, поступило 943,8 тыс. рублей).

В тоже время за 2010 год недопоступило доходов от уплаты:

единого налога на вмененный доход - на сумму 233,5 тыс. рублей или на 9,3 % (при плане 2500,0 тыс. рублей, поступило 2266,5 тыс. рублей);

налога на имущество физических лиц - на сумму 118,4 тыс. рублей или на 19,6 % (при плане 604,0 тыс. рублей, поступило 485,6 тыс. рублей);

земельного налога - на сумму 190,8 тыс. рублей или на 11,4 % (при плане 1680,0 тыс. рублей, поступило 1489,2 тыс. рублей).

**3.2.** Расходная часть консолидированного бюджета Яковлевского муниципального района за 2010 год составила 268 938,9 тыс. рублей при плане 279 356,5 тыс. рублей, расходы исполнены на 96,3 %.

Анализ основных направлений расходования бюджетных средств за отчетный период представлен в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	2010 год			отклонение	
		утверждено	исполнено	уд. вес в расходах	сумма (-); (+)	%
<b>1</b>	<b>Общегосударственные вопросы:</b>	<b>43 396,6</b>	<b>41 598,5</b>	<b>15,5</b>	<b>-1798,1</b>	<b>95,9</b>
	бюджет района	27 249,7	26 410,7	-	-839,0	96,9
	бюджет поселений	16 146,9	15 187,8	-	-959,1	94,1
<b>2</b>	<b>Национальная оборона:</b>	<b>596,0</b>	<b>596,0</b>	<b>0,2</b>	<b>0</b>	<b>100,0</b>
	бюджет района	-	-	-	-	-
	бюджет поселений	596,0	596,0	-	0	100,0
<b>3</b>	<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность:</b>	<b>63,6</b>	<b>63,6</b>	<b>0,02</b>	<b>0</b>	<b>100,0</b>
	бюджет района	-	-	-	-	-
	бюджет поселений	63,6	63,6	-	0	100,0
<b>4</b>	<b>Национальная экономика:</b>	<b>662,0</b>	<b>659,5</b>	<b>0,2</b>	<b>-2,5</b>	<b>99,6</b>
	бюджет района	623,0	623,0	-	0	100,0
	бюджет поселений	39,0	36,5	-	-2,5	93,6
<b>5</b>	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство:</b>	<b>39 926,6</b>	<b>39 141,7</b>	<b>14,6</b>	<b>-784,9</b>	<b>98,0</b>
	бюджет района	6 194,3	5 988,6	-	-205,7	96,7
	бюджет поселений	33 732,3	33 153,1	-	-579,2	98,3
<b>6</b>	<b>Образование:</b>	<b>130 235,5</b>	<b>126 039,1</b>	<b>46,9</b>	<b>-4 196,4</b>	<b>96,8</b>
	бюджет района	130 235,5	126 039,1	-	-4 196,4	96,8
	бюджет поселений	-	-	-	-	-
<b>7</b>	<b>Культура, кинематография, СМИ:</b>	<b>16 966,2</b>	<b>16 368,7</b>	<b>6,1</b>	<b>-597,5</b>	<b>96,5</b>
	бюджет района	14 536,4	14 047,8	-	-488,6	96,6
	бюджет поселений	2 429,8	2 320,9	-	-108,9	95,5
<b>8</b>	<b>Здравоохранение, физкультура и спорт:</b>	<b>44 187,9</b>	<b>41 514,4</b>	<b>15,4</b>	<b>-2 637,5</b>	<b>93,9</b>
	бюджет района	43 692,0	41 019,9	-	-2 672,1	93,9
	бюджет поселений	495,9	494,5	-	-1,4	99,7
<b>9</b>	<b>Социальная политика:</b>	<b>3 322,1</b>	<b>2 957,4</b>	<b>1,08</b>	<b>-364,7</b>	<b>89,0</b>
	бюджет района	2 482,5	2 178,6	-	-303,9	87,7
	бюджет поселений	839,6	778,8	-	-60,8	92,8
	<b>Всего расходов:</b>	<b>279 356,5</b>	<b>268 938,9</b>	<b>100</b>	<b>-10 417,6</b>	<b>96,3</b>
	районный бюджет	225013,4	216 307,7	80,4	-8 705,7	96,1
	бюджет поселений	54 343,1	52 631,2	19,6	-1 711,9	96,8

**4. Анализ исполнения бюджета Яковлевского муниципального района за 2010 год.**

4.1. Районный бюджет на 2010 год утвержден решением Думы от 29 декабря 2009 года № 357-НПА по доходам в сумме 208 884,17 тыс. рублей, по расходам - в сумме 210 904,17 тыс. рублей, по размеру дефицита - в сумме 2 020, тыс. рублей, что соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом внесенных изменений, районный бюджет на 2010 год утвержден решением Думы от 28 декабря 2010 года № 478-НПА по доходам в сумме 235 394,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 237 414,2 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 2 020,0 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета Яковлевского муниципального района на 2010 год приведены в таблице.

Наименование показателя	Решение Думы от 29.12.2009 № 357-НПА	Решение Думы от 28.12.2010 № 478-НПА	Отклонение (тыс. рублей)	
			сумма	%
<b>Доходы</b>	<b>208 884,17</b>	<b>235 394,2</b>	<b>+ 26 510,03</b>	<b>12,6</b>
-налоговые, неналоговые	103 481,70	108 837,7	+ 5 356,0	5,2
-безвозмездные поступления	105 402,47	126 556,5	+ 21 154,03	20,1
<b>Расходы</b>	<b>210 904,17</b>	<b>237 414,2</b>	<b>+ 26 510,03</b>	<b>12,6</b>
<b>Дефицит</b>	<b>2 020,0</b>	<b>2 020,0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

В отчетном периоде доходы и расходы районного бюджета увеличены на одну и ту же сумму - 26 510,03 тыс. рублей или на 12,6 % от изначально утвержденных назначений.

Исполнение районного бюджета за 2010 год сложилось следующим образом: по доходам - в сумме 235 196,0 тыс. рублей, что составляет 99,9 % к плану (235 394,2 тыс. рублей), по расходам - в сумме 228 708,5 тыс. рублей, что составляет 96,3 % к уточненному плану (237 414,2 тыс. рублей), районный бюджет исполнен с профицитом в размере 6 487,5 тыс. рублей.

#### **4.2. Исполнение доходной части бюджета Яковлевского муниципального района за 2010 год.**

Согласно Отчету об исполнении бюджета (форма 0503317) при утвержденных плановых доходах в сумме 235 394,2 тыс. рублей, поступило доходов в сумме 235 196 0 тыс. рублей (99,9 %).

По состоянию на 1 января 2011 года в районный бюджет сверх плана поступили собственные доходы (налоговые и неналоговые) на общую сумму 1428,0 тыс. рублей.

В тоже время недополучено безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1626,2 тыс. рублей.

Таким образом, в целом за отчетный период в районный бюджет недопоступило доходов на общую сумму 198,2 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов бюджета Яковлевского муниципального района представлен в таблице.

(в тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	утверждено на 2010 год	исполнено	неисполненные назначения (-); исполнено (+)	% исполнения
<b>1</b>	<b>Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:</b>	<b>108 837,7</b>	<b>110 265,7</b>	<b>+ 1428,0</b>	<b>101,3</b>
<b>1.1</b>	<b>Налоговые доходы:</b>	<b>98 286,4</b>	<b>99 816,2</b>	<b>+ 1 529,8</b>	<b>101,6</b>
<b>1.1.1</b>	<b>Налог на прибыль</b>	<b>94 896,0</b>	<b>96 413,4</b>	<b>+ 1 517,4</b>	<b>101,6</b>



	-налог на доходы физических лиц	94 896,0	96 413,4	+ 1 517,4	101,6
<b>1.1.2</b>	<b>Налоги на совокупный доход</b>	<b>2 690,4</b>	<b>2 459,0</b>	<b>-231,4</b>	<b>91,4</b>
	-единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	2 500,0	2 266,5	-233,5	90,7
	-единый сельскохозяйственный налог	190,4	192,5	+2,1	101,1
<b>1.1.3</b>	<b>Государственная пошлина</b>	<b>700,0</b>	<b>943,8</b>	<b>+243,8</b>	<b>134,8</b>
<b>1.2</b>	<b>Неналоговые доходы:</b>	<b>10 551,3</b>	<b>10 449,5</b>	<b>-101,8</b>	<b>99,0</b>
<b>1.2.1</b>	<b>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</b>	<b>775,7</b>	<b>763,7</b>	<b>-12,0</b>	<b>98,4</b>
	-доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, гос. собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	367,0	338,8	-28,2	92,3
	-доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества автономных учреждений)	400,0	407,3	+ 7,3	101,8
	-доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей мун-ных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами	8,7	6,8	-1,9	78,2
	-прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества мун-х автономных учреждений, а также имущества мун-х унитарных предприятий, в том числе казенных)	0	10,8	+10,8	-
<b>1.2.2</b>	<b>Платежи при пользовании природными ресурсами</b>	<b>850,0</b>	<b>954,7</b>	<b>+ 104,7</b>	<b>112,3</b>
<b>1.2.3</b>	<b>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</b>	<b>7 188,4</b>	<b>7 481,7</b>	<b>+ 293,3</b>	<b>104,1</b>
	-доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности мун-х районов (за исключением имущества мун-х автономных учреждений, а также имущества мун. унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	7 078,4	7 371,1	+ 292,7	104,1
	-доходы от продажи земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений	110,0	110,6	+ 0,6	100,5
<b>1.2.4</b>	<b>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</b>	<b>1 687,2</b>	<b>1 249,4</b>	<b>-437,8</b>	<b>74,0</b>
<b>1.2.5</b>	<b>Прочие неналоговые доходы</b>	<b>50,0</b>	<b>0 (0,002)</b>	<b>-50,0(-49,998)</b>	<b>0,004</b>
<b>2.</b>	<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>126 556,5</b>	<b>124 930,3</b>	<b>-1626,2</b>	<b>98,7</b>
<b>2.1</b>	<b>Безвозмездные поступления от других</b>	<b>126 556,5</b>	<b>124 930,3</b>	<b>-1626,2</b>	<b>98,7</b>

	<b>бюджетов бюджетной системы РФ</b>				
2.1.1	<i>дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований</i>	19 807,0	19 807,0	0	100
	-на выравнивание бюджетной обеспеченности	7 626,0	7 626,0	0	100
	-на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	12 181,0	12 181,0	0	100
2.1.2	<i>Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)</i>	13 664,2	13 664,2	0	100
	-на господдержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства	400,0	400,0	0	100
	-прочие субсидии бюджетам муниципальных образований	13 264,2	13 264,2	0	100
2.1.3	<i>Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований</i>	88 697,5	87 206,2	- 1 491,3	98,3
	-на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей	57,0	57,0	0	100
	-на государственную регистрацию актов гражданского состояния	1 150,0	1 150,0	0	100
	-на составление (изменение и дополнение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ	4,2	4,2	0	100
	-на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	596,0	596,0	0	100
	-на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	3 124,8	2 462,0	-662,8	78,8
	-на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ	80 779,5	80 574,7	- 204,8	99,7
	-на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	1 001,0	697,7	- 303,3	69,7
	-на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи	1985,0	1664,6	- 320,4	83,9
2.1.4	<i>Иные межбюджетные трансферты:</i>	4 387,8	4 252,9	- 134,9	96,9
	-межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	4 348,6	4 213,7	- 134,9	96,9
	-на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований	39,2	39,2	0	100
	<b>ИТОГО ДОХОДОВ:</b>	<b>235 394,2</b>	<b>235 196,0</b>	<b>- 198,2</b>	<b>99,9</b>

**Налоговые и неналоговые доходы** за 2010 год поступили в районный бюджет в объеме 110 265,7 тыс. рублей, что составляет 101,3 % к плану (108 837,7 тыс. рублей).

По сравнению с 2009 годом собственные доходы районного бюджета увеличились на 37 258,4 тыс. рублей или на 52,1 % (2009 год - в сумме 71 579,3 тыс. рублей, 2010 год - в сумме 110 265,7 тыс. рублей).

**Налоговые доходы** за 2010 год исполнены на 101,6 % (при плане 98 286,4 тыс. рублей, поступило 99 816,2 тыс. рублей) и по сравнению с 2009 годом доходы увеличились на 33 256,4 тыс. рублей или на 51,1 % (65 030,0 тыс. рублей), в том числе:

поступления *налога на доходы физических лиц* составили 96 413,4 тыс. рублей или 101,6 % к годовым бюджетным назначениям (94 896,0 тыс. рублей). По сравнению с поступлениями за 2009 год увеличение составило 34 296,0 тыс. рублей или 56,6 % (2009 год - в сумме 60 600,0 тыс. рублей);

*единый налог на вмененный доход* поступил в объеме 2 266,5 тыс. рублей, что составляет 90,7 % от плана (2 500,0 тыс. рублей). Недовыполнение на 233,5 тыс. рублей или на 9,3 % связано с переходом отдельных налогоплательщиков на уплату налога по упрощенной системе налогообложения. По сравнению с 2009 годом доходы остались на прежнем уровне;

поступления по *единому сельскохозяйственному налогу* сложились в объеме 192,5 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 101,1 %. Перевыполнение на 2,1 тыс. рублей или на 1,1 % связано с расширением посевных площадей. По сравнению с 2009 годом также наблюдается увеличение доходов на 160,4 тыс. рублей или в 6,3 раза (2009 год - в сумме 30,0 тыс. рублей);

*государственная пошлина* поступила в объеме 943,8 тыс. рублей, что на 243,8 тыс. рублей или на 34,8 % превышает плановые назначения (700,0 тыс. рублей).

Плановые назначения по **неналоговым доходам** за 2010 год исполнены в сумме 10 449,5 тыс. рублей или на 99,0 % (10 551,3 тыс. рублей) и по сравнению с 2009 годом увеличились на 4002,0 тыс. рублей или на 61,1 %, в том числе:

*доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности* поступили в объеме 763,7 тыс. рублей, годовой план исполнен на 98,4 % (775,7,3 тыс. рублей), за 2010 год недополучено доходов на 12,0 тыс. рублей или на 1,6 %. По сравнению с 2009 годом доходы снизились на 39,3 тыс. рублей или на 4,8 % (2009 год - в сумме 815,0 тыс. рублей);

*платежи при пользовании природными ресурсами* поступили в районный бюджет за 2010 год в сумме 954,7 тыс. рублей, что составляет 104,7 % к плану (850,0 тыс. рублей) и по сравнению с 2009 годом увеличились на 200,0 тыс. рублей или на 30,8 %;

*доходы от продажи материальных и нематериальных активов* исполнены в сумме 7 481,7 тыс. рублей, что составляет 104,1 % к плановому

показателю (7 188,4 тыс. рублей) и по сравнению с 2009 годом увеличились на 4354,1 тыс. рублей или в 2,5 раза (2834,3 тыс. рублей);

*штрафы, санкции, возмещение ущерба* при уточненном плане 1 687,2 тыс. рублей, поступили в районный бюджет в объеме 1 249,4 тыс. рублей (74,0 %). По сравнению с 2009 годом вышеуказанные платежи уменьшились на 512,8 тыс. рублей или на 23,3 % (2 200,0 тыс. рублей);

поступление *прочих неналоговых доходов* в отчетном периоде планировалось в объеме 50,0 тыс. рублей, фактически по данному виду доходы не поступали.

**Безвозмездные поступления** исполнены на 98,7 % (при плане в сумме 126 556,5 тыс. рублей, поступило 124 930,3 тыс. рублей).

**Дотации** бюджету Яковлевского муниципального района поступили в объеме 19 807,0 тыс. рублей, что составляет 100,0 % к плану, в том числе: на выравнивание бюджетной обеспеченности - в сумме 7 626,0 тыс. рублей, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - в сумме 12 181,0 тыс. рублей.

**Субсидии** районному бюджету поступили в сумме 13 664,2 тыс. рублей, план исполнен на 100,0 % по каждому виду субсидий, в том числе: на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства - в сумме 400,0 тыс. рублей, прочие субсидии - в сумме 13 264,2 тыс. рублей.

**Субвенции** бюджету Яковлевского муниципального района предусматривались в сумме 88 697,5 тыс. рублей, исполнены по потребности в сумме 87 206,2 тыс. рублей или на 98,3 %, в том числе:

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство - в сумме 2462,0 тыс. рублей, что составляет 78,8 % от плана (3124,8 тыс. рублей);

на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных общеобразовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования - в сумме 697,7 тыс. рублей, что составляет 69,7 % к утвержденным назначениям (1001,0 тыс. рублей);

на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи - в сумме 1664,6 тыс. рублей или 83,9 % от плана (1985,0 тыс. рублей);

на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам - в сумме 64631,0 тыс. рублей, в части возмещения затрат или недополученных доходов организациям, производящим тепловую энергию и поставляющим ее для населения - в сумме 4255,0 тыс. рублей, на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием в сумме 934,7 тыс. рублей и др.) поступило 80574,7 тыс. рублей или 99,7 % от плановых назначений (80779,5 тыс. рублей).

По остальным видам субвенций исполнение составляет 100,0 % к утвержденным плановым назначениям:

на осуществление отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года в сумме 57,0 тыс. рублей;

на государственную регистрацию актов гражданского состояния - в сумме 1150,0 тыс. рублей;

на составление (изменение и дополнение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации - в сумме 4,2 тыс. рублей;

на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты - в сумме 596,0 тыс. рублей.

*Иные межбюджетные трансферты* на 2010 год предусматривались в объеме 4387,8 тыс. рублей, исполнено 4252,9 тыс. рублей, что составляет 96,9 %.

За 2010 год между Яковлевским муниципальным районом и сельскими поселениями заключено 23 соглашения о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения на общую сумму 4 348,6 тыс. рублей, исполнено 4213,7 тыс. рублей (96,9 %).

По состоянию на 1 января 2011 года в районный бюджет от Яковлевского сельского поселения недопоступило 134,9 тыс. рублей на осуществление полномочий по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселения, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организации культуры, переданных Яковлевскому муниципальному району по Соглашению от 30 декабря 2009 года № 08 и дополнительному Соглашению от 4 октября 2010 года.

На исполнение переданных полномочий вышеуказанным Соглашением предусмотрен объем субвенций в размере 1690,0 тыс. рублей, в том числе:

1590,0 тыс. рублей - на содержание учреждений культуры (Досугово - библиотечных Центров в с.Яблоновка, с.Бельцово, с.Н-Михайловка, с.Загорное);

100,0 тыс. рублей - на содержание МНУК "Культурно-молодежные центры".

Фактически на указанные цели администрации Яковлевского муниципального района поступило субвенций в сумме 1 555,1 тыс. рублей.

Кроме того, на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований поступили межбюджетные трансферты в сумме 39,2 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от плановых назначений.

**4.3. Поступление доходов от использования муниципальной собственности и доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет Яковлевского муниципального района.**

4.3. Отраслевым (функциональным) органом администрации Яковлевского муниципального района, осуществляющим в пределах своих полномочий управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности Яковлевского муниципального района является управление по имущественным отношениям Яковлевского муниципального района (далее - Управление), расположенное по адресу: 692361, Приморский край, с. Яковлевка, пер. Почтовый, 7.

Управление осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного Решением Думы от 25 февраля 2010 года № 372, которым предусмотрено полномочие Управления

Основными полномочиями Управления являются:

учет муниципальных учреждений, предприятий и имущества, составляющего казну района, учет недвижимого и движимого имущества, находящегося в муниципальной собственности района, учет находящихся в собственности района акций, долей, ведение Реестра муниципального имущества;

разработка в установленном порядке проекта программы приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год, прогнозирование данных о поступлении в бюджет района средств от приватизации и использования муниципального имущества;

в соответствии с действующим законодательством, Управление осуществляет начисление, учет и контроль за поступлениями, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты сумм, осуществляет учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет и пеней по ним;

и другие полномочия.

В проверяемом периоде ответственными лицами за деятельность Управления являлись:

Фролов Максим Сергеевич - исполнял обязанности начальника Управления (с 10 апреля 2009 года) по 17 сентября 2010 года (распоряжение от 09.09.2010 № 58);

с 18 сентября 2010 года по 13 апреля 2011 года обязанности начальника Управления не возлагались ни на кого;

Рыбакова Юлия Евгеньевна - исполняет обязанности начальника - с 14 апреля 2011 года по настоящее время (распоряжение от 14.04.2011 № 23).

*За 2010 год согласно отчетным данным (форма 0503317) в районный бюджет поступило доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в сумме 763,7 тыс. рублей, в том числе:*

*от сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества автономных учреждений) поступили в объеме 407,3 тыс. рублей, что на 7,3 тыс. рублей или на 1,8 % превышает плановые назначения (400,0 тыс. рублей).*

Порядок сдачи в аренду муниципального имущества Яковлевского муниципального района предусмотрен Положением, утвержденным

Решением Думы от 24 февраля 2009 года № 230-НПА с изменениями, внесенными в указанное Положение Решением Думы от 25 февраля 2010 года № 371-НПА.

Согласно представленным проверке документам в проверяемом периоде недвижимое муниципальное имущество сдано в аренду 22 арендаторам на основании 15 долгосрочных договоров аренды, заключенных до 2010 года, а также на основании 7 договоров, заключенных в 2010 году.

Данные о задолженности на начало и конец отчетного периода и текущих расчетах Управления с арендаторами приведены в таблице.

(тыс. рублей)

задолженность на 01.01.2010				начислено за 2010 год		оплачено за 2010 год		задолженность на 01.01.2011			
по арендным платежам		по уплате пени		арендных платежей	пени	арендных платежей	пени	по арендным платежам		по уплате пени	
задолженность	переплата	задолженность	переплата					задолженность	переплата	задолженность	переплата
25,7	3,7	5,3	0	449,1	0,1	372,9	1,1	99,6	1,5	4,3	0
<b>21,9</b>		<b>5,3</b>		<b>449,1</b>	<b>0,1</b>	<b>372,9</b>	<b>1,1</b>	<b>98,1</b>		<b>4,3</b>	

Согласно приведенным данным по состоянию на 1 января 2010 года за арендаторами числилась задолженность по арендной плате в сумме 25,7 тыс. рублей, в том числе:

в сумме 22,6 тыс. рублей - за ООО "Каскад" по договору от 01.07.2009 № 13 за аренду помещения площадью 10 м кв, расположенного в селе Яковлевка, пер. Почтовый, 1;

в сумме 3,1 тыс. рублей - за индивидуальным предпринимателем Григорян А.С. по договору аренды от 01.10.2008 № 19 за аренду помещения площадью 53,0 кв м, расположенного в селе Яковлевка, пер. Почтовый, 1.

В тоже время отдельными арендаторами за арендуемые помещения произведена переплата на общую сумму 3,7 тыс. рублей (индивидуальным предпринимателем Дуплий Г.Г. - в сумме 2,8 тыс. рублей, Отделением по Яковлевскому району УФК по Приморскому краю - в сумме 0,4 тыс. рублей и ОАО "Россельхозбанк" - в сумме 0,5 тыс. рублей).

За отчетный период за пользование муниципальным имуществом начислено арендных платежей на общую сумму 449,1 тыс. рублей, при этом оплачено арендаторами - 372,9 тыс. рублей, что подтверждено платежными документами.

По состоянию на 1 января 2011 года задолженность по арендной плате за пользование помещений, находящихся в муниципальной собственности составила 99,6 тыс. рублей, из них:

в сумме 62,2 тыс. рублей (62,4 % от суммы задолженности) - за ООО "Каскад" по договору аренды от 01.07.2009 № 13 и дополнительному соглашению к нему от 11.01.2010 № 1;

в сумме 33,4 тыс. рублей (33,5 %) - за индивидуальным предпринимателем Григорян А.С. по договору аренды от 01.10.2008 № 19 и дополнительному соглашению к нему от 11.01.2010 № 1.

Таким образом, систематически своевременно не производят оплату арендных платежей два арендатора: индивидуальный предприниматель Григорян А.С. и ООО "Каскад".

При этом в 2010 году пени, предусмотренные договорами аренды за просрочку платежей, индивидуальному предпринимателю Григорян А.С. и ООО "Каскад" Управлением не начислялись и соответственно не взыскивались.

На начало и конец 2010 года за индивидуальным предпринимателем Григорян А.С. числится задолженность по уплате пени, начисленной в 2009 году - в сумме 1,9 тыс. рублей (1 953,16 рублей). В течение 2010 года указанная задолженность по уплате пени не погашена.

В период проверки вышеуказанным арендаторам Управлением начислены пени на общую сумму 21,5 тыс. рублей (21 490,15 рублей), в том числе:

ООО "Каскад" - в сумме 14,6 тыс. рублей (14 604,85 рублей);

индивидуальному предпринимателю Григорян А.С. - в сумме 6,9 тыс. рублей (6 885,3 рублей).

Уплата пени в доход районного бюджета произведена индивидуальным предпринимателем Григорян А.С. в сумме 8,8 тыс. рублей, с учетом задолженности на начало 2010 года в сумме 1,9 тыс. рублей, что подтверждено первичными документами от 16.06.2011 года.

Управлением не осуществляются сверки полноты поступления арендной платы в доход бюджета с финансовым управлением администрации Яковлевского района в целях предотвращения образования невыясненных платежей.

Так, по данным Управления за 2010 год от арендаторов поступило арендных платежей на общую сумму 374,0 тыс. рублей (372,9 тыс. рублей - арендные платежи и 1,1 тыс. рублей - пени), что на 33,3 тыс. рублей меньше чем по данным отчета (формы 0503317) на 1 января 2011 года (407,3 тыс. рублей).

Расхождение на указанную сумму образовалось в связи с отражением в отчете (формы 0503317):

суммы взноса в размере 5,3 тыс. рублей, внесенной индивидуальным предпринимателем Обытоцким М. И. за участие в аукционе по продаже права заключения договора аренды муниципального имущества;

поступлений в сумме 4,2 тыс. рублей подлежащих уточнению;

ошибочно отнесенной суммы на данный вид доходов в размере 23,8 тыс. рублей;

*от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в районный бюджет поступило 338,8 тыс. рублей при плане 367,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2011 года недополучено доходов на 28,2 тыс. рублей или на 7,7 %.*

Условия предоставления земельных участков в аренду, а также порядок определения и перечисления арендных платежей за пользование земельными участками, находящимися в муниципальной собственности Яковлевского



муниципального района, определены Положением о порядке предоставления физическим и юридическим лицам земельных участков, на которых расположены здания, строения, сооружения, а также земельных участков для целей, не связанных со строительством, в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование на территории Яковлевского муниципального района, утвержденного Решением Думы от 26 мая 2009 года № 261-НПА.

Вышеназванным Положением на Управление возложен контроль за своевременностью внесения арендной платы за землю, ведение реестра арендаторов земельных участков, начисление арендной платы, учет вносимых платежей, выявление неплательщиков, ведение реестра неплательщиков арендной платы за землю, а также претензионно-исковая работа (раздел 6, пункт 6.8.).

За несвоевременное внесение арендных платежей предусмотрено взыскание пени за каждый день просрочки в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации (раздел 6, пункт 6.2.).

Однако настоящая проверка показала, что в нарушение вышеуказанного Положения, Управлением не осуществляется контроль за полнотой и своевременностью поступления данного вида дохода в районный бюджет.

Так, в реестре договоров аренды земельных участков отражены данные о начисленных и фактически поступивших платежах за отчетный период, при этом отсутствуют данные о задолженности и переплате арендных платежей физическими и юридическими лицами на начало и конец 2010 года.

В нарушение вышеуказанного Положения Управлением не осуществляется претензионно-исковая работа, не начисляются и не взыскиваются пени за несоблюдение арендаторами срока перечисления арендной платы, предусмотренного договорами аренды.

Отсутствие аналитического учета расчетов с арендаторами земельных участков не позволяет установить недополученный доход районного бюджета в отчетном периоде.

Одной из причин сложившейся ситуации в части учета и контроля за поступлением доходов от аренды муниципального имущества и земельных участков, является отсутствие в течение семи месяцев начальника Управления, ответственного за результаты деятельности данного учреждения;

*от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий*, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей за 2010 год в районный бюджет недополучено доходов на 1,9 тыс. рублей или на 21,8 %.

Положением о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет Яковлевского муниципального района части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденным Решением Думы от 22 ноября 2005 года № 274,

муниципальным унитарным предприятиям установлен норматив отчисления части прибыли в районный бюджет в размере 50,0 %.

В отчетном периоде плательщиком вышеуказанного дохода являлось только одно муниципальное унитарное предприятие "Центральная районная аптека № 15", от которого по факту получения прибыли 2010 году (в размере 13,6 тыс. рублей) в районный бюджет перечислено 6,8 тыс. рублей или 78,2 % от плана (8,7 тыс. рублей);

*прочие доходы от использования имущества* составили 10,8 тыс. рублей от уплаты взноса обществом с ограниченной ответственностью "Континент" за участие в аукционе по продаже права заключения договора аренды муниципального имущества;

*доходы от продажи материальных и нематериальных активов* поступили в сумме 7 481,6 тыс. рублей, в том числе:

от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений - поступило 110,5 тыс. рублей;

от реализации имущества, находящегося в собственности муниципального района доходы составили 7371,1 тыс. рублей.

В отчетном периоде приватизация имущества Яковлевского муниципального района осуществлялась в соответствии с Положением, утвержденным Решением Думы от 30 августа 2005 года № 188.

В настоящее время приватизация муниципального имущества осуществляется согласно Положению о приватизации имущества Яковлевского муниципального района, утвержденному Решением Думы от 14 декабря 2010 года № 477-НПА.

Изначально Программа приватизации имущества, находящегося в собственности Яковлевского муниципального района на 2010 год (далее - Программа приватизации), утвержденная Решением Думы от 22 декабря 2009 года № 341 предусматривала реализацию 31 объекта недвижимого имущества минимальной стоимостью 3826,0 тыс. рублей, максимальной - 3936,0 тыс. рублей.

В соответствии с изменениями, внесенными Решениями Думы от 26 мая № 411 и от 29 июня 2010 года № 423 количество объектов приватизации увеличилось до 34 минимальной стоимостью в сумме 7726,3 тыс. рублей, максимальной - в сумме 7836,3 тыс. рублей.

Фактически в результате проведенных аукционных мероприятий реализовано 32 объекта недвижимости на сумму 7 371,1 тыс. рублей.

Программа приватизации выполнена на 95,4 % в связи с несостоявшимися аукционами по причине отсутствия заявок по приобретению здания бывших школьных мастерских, расположенного в селе Бельцово, по ул.Школьная, 22 и прирельсового склада, находящегося на железнодорожной станции Варфоломеевка, по ул. Железнодорожная;

*доходы от поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба* исполнены на 74,0 % (при плане 1687,2 тыс. рублей, поступило 1249,4 тыс. рублей), в связи с недополучено прочих поступлений на 527,1 тыс. рублей (при плане 887,2 тыс. рублей, поступило 360,1 тыс. рублей);

*прочие неналоговые доходы*, при плане 50,0 тыс. рублей, в отчетном периоде в районный бюджет не поступали.

## **5.Исполнение расходной части бюджета Яковлевского муниципального района**

**5.1.**Во исполнение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской, а также статей 31 и 53 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" между департаментом финансов Приморского края, в лице директора Т.В. Казанцевой и муниципальным образованием Яковлевский муниципальный район, в лице исполняющего обязанности главы муниципального района Вязовика Н.В., заключено соглашение № 4 от 31 декабря 2009 года "О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района (городского округа) Приморского края на 2010 год" (далее - Соглашение). Срок действия Соглашения - до 31 декабря 2010 года.

Предметом указанного Соглашения является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района, являющихся условиями получения межбюджетных трансфертов из краевого бюджета (за исключением субвенций).

Разделом 2 Соглашения предусмотрены обязанности Яковлевского муниципального района - как получателя межбюджетных трансфертов:

соблюдать предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 и статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

осуществлять меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Яковлевского муниципального района:

1)не допускать роста недоимки на отчетную дату по налогам, формирующим краевой и местные бюджеты, за период с начала финансового года;

2)увеличение поступления неналоговых доходов;

3)направлять на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы не менее 50,0 % налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района, обеспечивать своевременную выплату зарплаты работникам бюджетной сферы и уплату начислений на оплату труда;

4)не допускать кредиторской задолженности по оплате труда и коммунальных услуг бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления, а также другие меры.

В соответствии с условиями Соглашения финансовым управлением ежеквартально предоставлялись в департамент финансов Приморского края отчеты о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района по форме, установленной департаментом финансов Приморского края.

**5.2. Расходы бюджета Яковлевского муниципального района на 2010 год** утверждены в сумме 237 414,2 тыс. рублей, исполнены - в сумме 228 708,5 тыс. рублей или на 96,3 %.

Анализ исполнения расходов районного бюджета за 2010 год по сравнению с 2009 годом представлен в таблице.

раздел подраздел	Наименование показателя	2010 год		2009 год	откло нение (+); (-)	% испол нения	откл-е (2009 к 2010) (+); (-)	% испол нения
		план	исполнено	исполнено				
<b>0100</b>	<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>27249,7</b>	<b>26410,7</b>	<b>22926,0</b>	<b>-839,0</b>	<b>96,9</b>	<b>+3484,7</b>	<b>115,2</b>
0102	функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	1080,4	1076,5	948,6	-3,9	99,6	+127,9	113,5
0103	функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов мун. образ.	3374,0	3372,2	3137,7	-1,8	99,9	+234,5	107,5
0104	функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов госвласти субъектов РФ, местных администраций	4578,0	4577,9	3378,1	-0,1	99,9	+1199,8	135,5
0105	судебная система	4,2	4,2	12,6	0	100	-8,4	33,3
0106	обеспечение деятельности фин-х, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	3102,0	3091,0	3596,4	-11,0	99,6	-505,4	85,9
0107	обеспечение проведения выборов и референдумов	55,0	55,0	-	0	100	+55,0	-
0114	другие общегосударственные вопросы	15056,1	14233,9	11797,3	-822,2	94,5	+2436,6	120,6
0111	обслуживание гос. и муниципального долга	-	-	55,3	-	-	-55,3	-
<b>0400</b>	<b>Национальная экономика</b>	<b>623,0</b>	<b>623,0</b>	<b>1196,5</b>	<b>0</b>	<b>100</b>	<b>-573,5</b>	<b>52,1</b>
<b>0500</b>	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство:</b>	<b>6194,3</b>	<b>5988,6</b>	<b>19384,2</b>	<b>-205,7</b>	<b>96,7</b>	<b>-13395,6</b>	<b>30,9</b>
0502	коммунальное хозяйство	4756,5	4756,5	17928,7	0	100	-13172,2	26,5
0505	другие вопросы в области ЖКХ	1437,8	1232,1	1455,5	-205,7	85,7	-223,4	84,6
<b>0700</b>	<b>Образование</b>	<b>130235,5</b>	<b>126039,1</b>	<b>118090,8</b>	<b>-4196,4</b>	<b>96,8</b>	<b>+7948,3</b>	<b>106,7</b>
0701	дошкольное образование	18864,7	18217,1	13938,2	-647,6	96,6	+4278,9	130,7
0702	общее образование	106032,9	102484,9	97076,9	-3548,0	96,6	+5408,0	105,6
0707	молодежная политика и оздоровление детей	167,0	167,0	121,1	0	100	+45,9	137,9
0709	Другие вопросы в области образования	5170,9	5170,1	6954,6	-0,8	99,9	-1784,5	74,3
<b>0800</b>	<b>Культура, кинематография, СМИ</b>	<b>14536,4</b>	<b>14047,8</b>	<b>11938,0</b>	<b>-488,6</b>	<b>96,6</b>	<b>+2109,8</b>	<b>117,7</b>
0801	культура	11605,3	11117,7	9377,6	-487,6	95,8	+1740,1	118,6
0804	периодическая печать и издательства	1513,0	1512,4	1217,9	-0,6	99,9	+294,5	124,2
0806	другие вопросы в области культуры, кинематографии, СМИ	1418,1	1417,7	1342,5	-0,4	99,9	+75,2	105,6
<b>0900</b>	<b>Здравоохранение, физкультура и спорт</b>	<b>43692,0</b>	<b>41019,9</b>	<b>27552,9</b>	<b>-2672,1</b>	<b>93,9</b>	<b>+13467,0</b>	<b>148,9</b>

0901	стационарная мед. помощь	13479,0	11612,8	8122,9	-1866,2	86,1	+3489,9	143,0
0902	амбулаторная помощь	9922,9	9309,9	9518,4	-613,0	93,8	-208,5	97,8
0904	скорая мед. помощь	7511,1	7341,4	6643,6	-169,7	97,7	+697,8	110,5
0908	физкультура и спорт	9527,4	9527,4	389,7	0	100	+9137,7	-
0910	Другие вопросы в области здравоохранения, физкультуры и спорта	3251,6	3228,4	2878,3	-23,2	99,3	+350,1	112,2
<b>1000</b>	<b>Социальная политика</b>	<b>2482,5</b>	<b>2178,6</b>	<b>2092,4</b>	<b>-303,9</b>	<b>87,7</b>	<b>+86,2</b>	<b>104,1</b>
1001	пенсионное обеспечение	1481,5	1480,9	1375,0	-0,6	99,9	+105,9	107,7
1004	Охрана семьи и детства	1001,0	697,7	717,4	-303,3	69,7	-19,7	97,3
<b>1100</b>	<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>12400,8</b>	<b>12400,8</b>	<b>11489,3</b>	<b>0</b>	<b>100</b>	<b>+911,5</b>	<b>107,9</b>
1101	дотации	9206,0	9206,0	10860,0	0	100	-1654,0	84,8
1103	субвенции	596,0	596,0	629,3	0	100	-33,3	94,7
1104	иные межбюджетные трансферты	2598,8	2598,8	-	0	100	+2598,8	-
	<b>Итого:</b>	<b>237414,2</b>	<b>228708,5</b>	<b>214670,1</b>	<b>-8705,7</b>	<b>96,3</b>	<b>+14038,4</b>	<b>106,5</b>

Приведенные данные показывают, что по сравнению с 2009 годом расходы районного бюджета за 2010 год увеличились на 14 038,4 тыс. рублей или на 6,5 % (2009 год - в сумме 214 670,1 тыс. рублей, 2010 год - в сумме 228 708,5 тыс. рублей).

При этом за 2010 год расходы муниципального района исполнены на 96,3 % (при утвержденных расходах в сумме 237414,2 тыс. рублей, исполнено 228708,5 тыс. рублей), в том числе по разделам:

**0100 "Общегосударственные вопросы"** - расходы исполнены на 96,9 % (при плане 27249,7 тыс. рублей, исполнено 26410,7 тыс. рублей), в основном за счет экономии в сумме 822,2 тыс. рублей по подразделу 0114 "Другие общегосударственные вопросы" (при плане 15056,1 тыс. рублей, исполнено 14233,9 тыс. рублей).

Расходы по данному разделу осуществляли четыре главных распорядителя бюджетных средств, наиболее крупными из которых являются администрация Яковлевского муниципального района (53,2 % от общей суммы расходов по разделу), Дума (12,8 %), финансовое управление администрации Яковлевского муниципального района (11,7 %).

По сравнению с 2009 годом по указанному разделу расходы увеличились на 3 484,7 тыс. рублей или на 15,2 % (2009 год - в сумме 22 926,0 тыс. рублей, 2010 год - в сумме 26 410,7 тыс. рублей) в основном также за счет увеличения расходов на 2 436,6 тыс. рублей или на 20,6 % по подразделу 0114 "Другие общегосударственные вопросы" (2009 год - в сумме 11 797,3,1 тыс. рублей, 2010 год - в сумме 14 233,9 тыс. рублей), в связи с переводом штатной численности из администрации Яковлевского муниципального района в муниципальное учреждение "Хозяйственное управление по обслуживанию муниципальных учреждений Яковлевского муниципального района".

Постановлением Администрации Приморского края от 4 декабря 2009 года № 339-па "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Приморского края на 2010 год" муниципальным районам Приморского края установлен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2010 год в размере 16,61 % от общего объема расходов бюджета муниципального района.

Согласно разделу 4 отчета о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Яковлевского муниципального района по состоянию на 1 января 2011 года расходы на содержание органов местного самоуправления составили 19250,0 тыс. рублей или 16,33 % от общего объема расходов местного бюджета в сумме 117891,73 тыс. рублей, что меньше установленного норматива на 0,28 % или на 25,97 тыс. рублей (приложение № 12);

**0400 "Национальная экономика"** - в 2010 году расходы утверждены и исполнены в сумме 623,0 тыс. рублей или на 100,0 %. Главным распорядителем бюджетных средств по данному разделу являлась администрация Яковлевского муниципального района.

В отчетном периоде по сравнению с 2009 годом по данному разделу расходы уменьшились на 573,5 тыс. рублей или на 47,9 % (2009 год - в сумме 1196,5 тыс. рублей, в 2010 году - в сумме 623,0 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что изначально согласно Решению Думы от 29 декабря 2009 года № 357-НПА по данному разделу предусматривались расходы на подготовку схем территориального планирования в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 4 мая 2009 года № 124-па "Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий, выделенных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на подготовку документов территориального планирования" - в сумме 1244,0 тыс. рублей.

Научно-техническая разработка проекта схемы территориального планирования Яковлевского муниципального района поручена администрацией Яковлевского муниципального района открытому акционерному обществу "Приморгражданпроект" на основании муниципального контракта от 27 июля 2009 года № 2 на сумму 7080,0 тыс. рублей.

Срок исполнения работ составляет 15 месяцев с момента подписания муниципального контракта (п. 4.1.), этапы работ определены календарным планом (приложение № 2 к контракту), а стоимость выполнения каждого этапа работ - протоколом согласования цены (приложение № 3 к контракту), а именно:

1 этап: август - ноябрь 2009 года, стоимость работ составляет 2000,0 тыс. рублей;

2 этап: декабрь 2009 года - март 2010 года, стоимостью 2040,2 тыс. рублей;

3 этап: апрель - август 2010 года, стоимостью 2921,6 тыс. рублей;

4 этап: сентябрь - октябрь 2010 года, на сумму 118,2 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 4 мая 2009 года № 124-па администрацией Яковлевского муниципального района в департамент градостроительства Приморского края направлена заявка от 22 января 2010 года № 191 на предоставление субсидии на подготовку документов территориального планирования.

В связи с отсутствием субсидий из краевого бюджета, в течение 2010 года расходы на указанные цели из районного бюджета исключены.

Срок действия муниципального контракта от 27 июля 2009 года № 2 продлен по 27 октября 2012 года на основании дополнительного соглашения, заключенного администрацией Яковлевского муниципального района и ОАО "Приморгражданпроект" от 11 декабря 2009 года без номера.

Из вышеизложенного следует, что отсутствие указанных бюджетных ассигнований повлечет за собой нарушение установленных статьей 9 главы 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации сроков для разработки документов территориального планирования (31 декабря 2012 года), что негативно отразится на устойчивом развитии территории городских и сельских поселений Приморского края, в том числе на развитии их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур;

**0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"** - расходы исполнены в сумме 5988,6 тыс. рублей или на 96,7 % от плана (6194,3 тыс. рублей).

По данному разделу расходы осуществлялись администрацией Яковлевского муниципального района.

При этом по подразделу 0502 "Коммунальное хозяйство" расходы утверждены и исполнены в сумме 4756,5 тыс. рублей (100,0 %), а по подразделу 0505 "Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства" расходы исполнены в сумме 1232,1 тыс. рублей, что составляет 85,7 % от плана (1437,8 тыс. рублей), по состоянию на 1 января 2011 года не освоено 205,7 тыс. рублей.

В 2010 году по сравнению с 2009 годом по данному разделу расходы снизились на 13395,6 тыс. рублей или на 69,1 % (2009 год - в сумме 19384,2 тыс. рублей, 2010 год - в сумме 5988,6 тыс. рублей), в том числе по подразделам:

0502 "Коммунальное хозяйство" - на 13172,2 тыс. рублей или на 73,5 % (2009 год - в сумме 17928,7 тыс. рублей, 2010 год - в сумме 4756,5 тыс. рублей);

0505 "Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства" - на 223,4 тыс. рублей или на 15,4 % (2009 год в сумме 1455,5 тыс. рублей, 2010 год в сумме 1232,1 тыс. рублей);

**0700 "Образование"** - в 2010 году расходы исполнены в сумме 126 039,1 тыс. рублей, что составляет 96,8 % от плановых назначений (130 235,5 тыс. рублей) и по сравнению с 2009 годом увеличились на 7 948,3 тыс. рублей или на 6,7 % (2009 год - в сумме 118 090,8 тыс. рублей).

По данному разделу расходы осуществляли три главных распорядителя бюджетных средств, наиболее крупным из них является муниципальное учреждение "Центр обеспечения и сопровождения образования" на долю которого приходится 96,2 % от общей суммы расходов по данному разделу.

Исполнение расходов по подразделам сложилось следующим образом:

0701 "Дошкольное образование" - при плане 18 864,7 тыс. рублей, расходы составили 18217,1 тыс. рублей (96,6 %); по сравнению с 2009 годом расходы увеличились на 4278,9 тыс. рублей или на 30,7 % (2009 год - в сумме 13938,2 тыс. рублей);

0702 "Общее образование" - при плане 106032,9 тыс. рублей, расходы исполнены в сумме 102484,9 тыс. рублей или на 96,6 % и по сравнению с 2009 годом - увеличились на 5408,0 тыс. рублей или на 5,6 % (2009 год - 97076,9 тыс. рублей);

0707 "Молодежная политика и оздоровление детей" расходы утверждены и исполнены в сумме 167,0 тыс. рублей или на 100,0 % и по сравнению с 2009 годом увеличились на 45,9 тыс. рублей или на 37,9 % (2009 год - 121,1 тыс. рублей);

0709 "Другие вопросы в области образования" при плане 5170,9 тыс. рублей, исполнено 5170,1 тыс. рублей или на 99,9 %; по сравнению с 2009 годом расходы уменьшились на 1784,5 тыс. рублей или на 25,7 % (2009 год - в сумме 6954,6 тыс. рублей).

**0800 "Культура, кинематография и средства массовой информации"** расходы исполнены на 96,6 % (при плане 14536,4 тыс. рублей, исполнено 14047,8 тыс. рублей).

По данному разделу расходы осуществляли четыре главных распорядителя бюджетных средств, из которых наиболее крупными являются муниципальное некоммерческое учреждение культуры "Координационно-методический центр" Яковлевского муниципального района (86,0 % от общей суммы расходов по разделу), а также муниципальное учреждение "Центр обеспечения и сопровождения образования" (22,6 %).

По подразделам исполнение сложилось следующим образом:

0801 "Культура" расходы исполнены на 95,8 % (при плане 11 605,3 тыс. рублей, исполнено 11 117,7 тыс. рублей);

0804 "Периодическая печать и издательства" - на 99,9 % (при плане 1513,0 тыс. рублей, исполнено 1 512,4 тыс. рублей);

0806 "Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации" - на 99,9 % (при плановых расходах в сумме 1 418,1 тыс. рублей, исполнено 1417,7 тыс. рублей).

По сравнению с 2009 годом расходы по данному разделу увеличились в целом на 2109,8,8 тыс. рублей или на 17,7 % (2009 год - 11938,0 тыс. рублей);

**0900 "Здравоохранение, физическая культура и спорт"** - расходы исполнены на 93,9 % (при плановых назначениях 43692,0 тыс. рублей, исполнено 41019,9 тыс. рублей).

По указанному разделу расходы осуществляли четыре главных распорядителя бюджетных средств, из них наиболее значительными являются муниципальные учреждения здравоохранения "Яковлевская центральная районная больница Яковлевского муниципального района" (59,7 % от общей суммы расходов по разделу) и "Новосысоевская участковая больница муниципального образования Яковлевский район" (17,0 %),

По подразделам расходы исполнены следующим образом:

0901 "Стационарная медицинская помощь" - на 86,1 % (при плане 13479,0 тыс. рублей, исполнено 11612,8 тыс. рублей);

0902 "Амбулаторная помощь" - на 93,8 % (при плане 9922,9 тыс. рублей, исполнено 9309,9 тыс. рублей);



0904 "Скорая медицинская помощь" - на 97,7 % (при плане 7511,1 тыс. рублей, исполнено 7341,4 тыс. рублей);

0908 "Физкультура и спорт" - на 100,0 % (утверждены и исполнены расходы в сумме 9527,4 тыс. рублей);

0910 "Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта" - на 99,3 % (при плане 3251,6 тыс. рублей, исполнено 3228,4 тыс. рублей).

По сравнению с 2009 годом расходы по данному разделу в целом увеличились на 13467,0 тыс. рублей или на 48,9 % (2009 год - в сумме 27552,9 тыс. рублей);

**1000 "Социальная политика"** - расходы исполнены на 87,7 % (при плане 2482,5 тыс. рублей, исполнено 2178,6 тыс. рублей).

По данному разделу расходы осуществляли два главных распорядителя бюджетных средств, а именно: администрация Яковлевского муниципального района (68,0 %) и муниципальное учреждение "Центр обеспечения и сопровождения образования" (32,0 %).

По подразделам расходы исполнены следующим образом:

1001 "Пенсионное обеспечение" - на доплаты к пенсиям государственных муниципальных служащих израсходовано 1480,9 тыс. рублей, при плане 1481,5 тыс. рублей (99,9 %);

1004 "Охрана семьи и детства" - на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования при плане 1001,0 тыс. рублей, расходы исполнены по потребности в сумме 697,7 тыс. рублей (69,7 %).

По сравнению с 2009 годом расходы по данному разделу увеличились на 86,2 тыс. рублей или на 4,1 % (2009 год в сумме 2092,4 тыс. рублей).

**1100 "Межбюджетные трансферты"** утверждены и исполнены в сумме 12400,8 тыс. рублей (100,0 %), в том числе:

на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, входящих в состав Яковлевского муниципального района расходы составили в сумме 9206,0 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета - в сумме 8876,0 тыс. рублей и районного бюджета - 330,0 тыс. рублей);

на осуществление полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, расходы составили 596,0 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты в сумме 2598,8 тыс. рублей.

### **5.3.Реализация краевых и муниципальных целевых программ**

#### **5.3.1.Муниципальные целевые программы**

Уточненные расходы районного бюджета на реализацию 23 муниципальных целевых программ на 2010 год составили 6 757,6 тыс. рублей, исполнено 6 752,9 тыс. рублей или 99,9 %.

Данные об исполнении муниципальных целевых программ за 2010 год приведены в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование программы	бюджетные назначения		не исполнено	% исполнения	% от общего исполнения
		план	исполнено			
1.	"Программа противопожарной безопасности учреждений, финансируемых из бюджета Яковлевского муниципального района" на 2009-2012 годы	1085,3	1084,6	-0,7	99,9	16,1
2.	"Профилактика внутрибольничных инфекций в МУЗ "Новосысоевская участковая больница" на 2009-2011 годы	45,0	45,0	0	100	0,7
3.	"Профилактика внутрибольничных инфекций в лечебных учреждениях Яковлевской центральной районной больницы" на 2009-2011 годы	122,8	122,7	-0,1	99,9	1,8
4.	"Энергосбережение и эффективное использование топливно-энергетических ресурсов в муниципальных бюджетных учреждениях Яковлевского м-го района на 2010-2011 годы"	1418,0	1414,5	-3,5	99,8	20,9
5.	"Профилактика паразитарных заболеваний на территории Яковлевского района" на 2009-2011 годы	40,0	40,0	0	100	0,6
6.	"Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Яковлевском муниципальном районе" на 2009-2012 годы	600,0	599,3	-0,7	99,9	8,9
7.	"Профилактика клещевого энцефалита в Яковлевском муниципальном районе" на 2009-2011 годы	50,0	50,0	0	100	0,7
8.	"Профилактика заболеваний, обусловленных дефицитом йода и других микронутриентов на территории Яковлевского района" на 2009-2011 годы	5,0	5,0	0	100	0,1
9.	"Комплексные меры по укреплению общественной безопасности жителей Яковлевского муниципального района, профилактике экстремизма и терроризма" на 2009-2011 годы	82,5	82,5	0	100	1,2
10.	"Развитие малого и среднего предпринимательства в Яковлевском муниципальном районе" на 2009-2011 годы	111,5	111,5	0	100	1,7
11.	"Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Яковлевского муниципального района" на 2009-2012 годы	5,0	5,0	0	100	0,1
12.	"Молодежь Яковлевского района" на 2009-2011 годы	152,0	152,0	0	100	2,3
13.	"Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими и психотропными веществами" на 2009-2011 годы	10,0	10,0	0	100	0,1
14.	"Развитие физической культуры и спорта на территории Яковлевского муниципального района" на 2009-2012 годы	1124,0	1124,0	0	100	16,6
15.	"Сохранение и развитие культуры в Яковлевском районе" на 2009-2011 годы	19,0	19,0	0	100	0,3
16.	"Сохранение и развитие библиотечно-информационного дела в Яковлевском	26,0	26,0	0	100	0,4

	муниципальном районе" на 2009-2011 годы					
17.	"Патриотическое воспитание граждан РФ в Яковлевском муниципальном районе" на 2009-2011 годы	8,0	8,0	0	100	0,1
18.	"Развитие дошкольного образования на территории Яковлевского муниципального района" на 2010-2012 годы	700,1	700,0	-0,1	99,9	10,4
19.	"Организация питания школьников в муниципальных общеобразовательных учреждениях Яковлевского района" на 2010-2012 годы	104,8	104,8	0	100	1,6
20.	"Информационное обеспечение образовательных учреждений Яковлевского муниципального района на 2010-2012 годы"	122,7	122,7	0	100	1,8
21.	"Отдых, оздоровление, занятость детей и подростков Яковлевского муниципального района на 2010-2012 годы"	201,3	201,3	0	100	2,9
22.	"Улучшение условий обучения учащихся" на 2009-2012 годы	656,1	656,0	-0,1	99,9	9,7
23.	"Создание экологической безопасной системы обращения с отходами в Яковлевском муниципальном районе на 2010-2012 годы"	68,5	68,5	0	100	1,0
	<b>Итого:</b>	<b>6757,6</b>	<b>6752,4</b>	<b>-5,2</b>	<b>99,9</b>	<b>100</b>

Исполнителями указанных районных целевых программ в 2010 году являлись администрация Яковлевского муниципального района, муниципальные учреждения здравоохранения "Новосысоевская участковая больница" и "Яковлевская центральная районная больница", муниципальное некоммерческое учреждение культуры "Координационно-методический центр" Яковлевского муниципального района и муниципальное учреждение "Центр обеспечения и сопровождения образования".

Постановлением администрации Яковлевского муниципального района от 4 марта 2009 года № 85 утвержден "Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в Яковлевском муниципальном районе", устанавливающий единые правила формирования долгосрочных целевых программ и критериев оценки их эффективности, обеспечивающих возможность предварительной оценки, последующего мониторинга и окончательного контроля за достижением показателей эффективности.

Необходимо отметить, что соблюдение требований вышеуказанного Порядка осуществляется только при разработке и утверждении муниципальных целевых программ в 2011 году.

Например, районная целевая программа "Улучшение качества обслуживания жителей Яковлевского муниципального района в системе здравоохранения на 2011-2013 годы", утвержденная постановлением администрации Яковлевского муниципального района от 25 мая 2011 года № 352-НПА содержит все разделы, предусмотренные Порядком, а также важнейшие целевые индикаторы и показатели для оценки эффективности ее реализации.

До 2011 года в нарушение вышеуказанного Порядка в муниципальных целевых программах отсутствуют целевые индикаторы и показатели эффективности, позволяющие провести анализ экономического и социального эффекта при реализации действующих программ.

**5.3.2.** В 2010 году из краевого бюджета на **софинансирование муниципальных целевых программ** районному бюджету предоставлены субсидии в размере 9031,6 тыс. рублей, которые освоены в полном объеме, в том числе:

в сумме 111,5 тыс. рублей - *в соответствии с Законом Приморского края от 3 декабря 2008 года № 344-КЗ "О краевой целевой программе "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2008-2010 годы* (пункт 5.3.1.) и постановлением Администрации Приморского края от 21.04.2010 № 139-па на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления по реализации муниципальной целевой программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Яковлевском муниципальном районе" на 2009-2011 годы.

Средства субсидии израсходованы на оказание финансовой поддержки шести субъектам малого и среднего предпринимательства, а именно: крестьянско-фермерскому хозяйству Марущенко А.Е. - в сумме 11,5 тыс. рублей, остальным пяти получателям (индивидуальные предприниматели М.И. Обытоцкий и А.Ф. Акентьев, сельскохозяйственным производственным коллективам "Полевой" и "Прогресс", обществу с ограниченной ответственностью "Яковлевский РЗОП") - по 20,0 тыс. рублей;

в сумме 516,67 тыс. рублей - *в соответствии с Законом Приморского края от 6 мая 2005 года № 240-КЗ "О краевой целевой программе "Электронное Приморье" на 2005-2010 годы"* и постановлением Администрации Приморского края от 02.08.2010 № 275-па на софинансирование расходных обязательств районного бюджета по программно-техническому обслуживанию сети доступа в Интернет, включая оплату трафика, принятых в рамках муниципальной целевой программы "Информационное обеспечение образовательных учреждений Яковлевского муниципального района" на 2010-2012 годы.

Средства субсидии израсходованы на оплату работ по программно-техническому обслуживанию доступа к сети "Интернет" муниципальных образовательных учреждений, включая оплату трафика, выполненных закрытым акционерным обществом "Лаборатория Новых Информационных Технологий Дальнего Востока" согласно муниципальному контракту от 18 октября 2010 года № 219.

По данным муниципального учреждения "Центр обеспечения и сопровождения образования" доступ к сети "Интернет" имеют 8 общеобразовательных учреждений Яковлевского муниципального района.

Информация о наличии в общеобразовательных учреждениях компьютеров и подключении к сети "Интернет" приведена в таблице.

№ п/п	Наименование общеобразовательного учреждения	количество компьютеров	
		всего	подключены к "Интернет"
1.	Яковлевская средняя общеобразовательная школа	13	13
2.	Новосысоевская средняя общеобразовательная школа № 1	14	2
3.	Новосысоевская средняя общеобразовательная школа № 2	9	7
4.	Варфоломеевская средняя общеобразовательная школа № 1	10	8
5.	Варфоломеевская средняя общеобразовательная школа № 2	8	8
6.	Яблоновская средняя общеобразовательная школа	11	1
7.	Бельцовская средняя общеобразовательная школа	7	1
8.	Покровская средняя общеобразовательная школа	6	1
	<b>Итого:</b>	<b>78</b>	<b>41</b>

в сумме 8403,4 тыс. рублей - в соответствии с Законом Приморского края от 19 октября 2007 года № 138-КЗ "О краевой целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007-2010 годы" на софинансирование расходов, связанных со строительно-монтажными работами по реконструкции недостроенного здания маслозавода под спортивный комплекс в селе Яковлевка.

Мероприятия по реконструкции указанного объекта предусмотрены муниципальной целевой программой "Развитие физической культуры и спорта на территории Яковлевского муниципального района" на 2009-2012 годы.

Выделенные средства израсходованы на оплату работ подрядной организации ООО "Инвестстрой", порученных муниципальным учреждением "Центр обеспечения и сопровождения образования" на основании муниципального контракта от 15.07.2010 № 159 и дополнительного соглашения к нему от 01.10.2010 № 1.

На основании совместного приказа управления по физической культуре и спорту Приморского края и государственного казенного учреждения Приморского казначейства от 18 мая 2011 года № 81/163а сп должностными лицами вышеназванных учреждений проведена проверка целевого использования средств краевого бюджета, выделенных в 2010 году Яковлевскому муниципальному району на указанные цели.

Проверкой установлено, что подрядной организацией ООО "Инвестстрой" нарушены сроки выполнения работ по реконструкции здания маслозавода, предусмотренные муниципальным контрактом. За ненадлежащее исполнение обязательств в соответствии с пунктом 3.1 муниципального контракта от 15.07.2010 № 159 подрядной организации ООО "Инвестстрой" начислены пени в размере 47,7 тыс. рублей.

Кроме того, в актах приемки выполненных работ (форма КС-2) ООО "Инвестстрой" указаны объемы фактически невыполненных работ, за которые произведена оплата в сумме 911,8 тыс. рублей.

Вышеуказанные нарушения стали возможны в результате отсутствия должного контроля со стороны заказчика - муниципального учреждения "Центр обеспечения и сопровождения образования" за выполнением работ по реконструкции данного объекта.

В целях взыскания с ООО "Инвестстрой" необоснованно полученной оплаты за завышенные объемы работ в сумме 911,8 тыс. рублей и пени в сумме 47,7 тыс. рублей муниципальным учреждением "Центр обеспечения и сопровождения образования" в Арбитражный суд Приморского края направлено исковое заявление от 25 марта 2011 года № 369-А. Материалы проверки и искового заявления прилагаются.

В добровольном порядке в доход местного бюджета ООО "Инвестстрой" перечислены пени в сумме 19,9 тыс. рублей.

## **6. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

**6.1.** Согласно данным формы 0503369 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" по состоянию на 1 января 2011 года дебиторская задолженность Яковлевского муниципального района составила в сумме 3671,0 тыс. рублей (по расчетам по выданным авансам за коммунальные услуги - счет 120606000).

По сравнению с началом 2010 года дебиторская задолженность увеличилась на 3 528,5 тыс. рублей (на 01.01.2010 - в сумме 142,5 тыс. рублей).

**6.2.** Кредиторская задолженность Яковлевского муниципального района на 1 января 2011 года составила 3513,6 тыс. рублей (по расчетам по прочим выплатам - счет 130202000).

По сравнению с началом 2010 года кредиторская задолженность в целом увеличилась на 155,5 тыс. рублей (на 01.01.2010 - в сумме 3358,1 тыс. рублей) за счет:

увеличения задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками на 270,5 (на 01.01.2010 - в сумме 3243,1 тыс. рублей, на 01.01.2011 - в сумме 3513,6 тыс. рублей) и ликвидации задолженности по прочим платежам в бюджет (1 30305 000) на 115,0 тыс. рублей.

**6.3.** Согласно Сведениям о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей (форма 0503376) на 1 января 2011 года списана недостача в сумме 247,5 тыс. рублей.

Недостача образовалась в результате угона автомобиля, приобретенного администрации Яковлевского муниципального района и числилась с февраля 2005 года до закрытия дела - в феврале 2010 года.

## **Выводы:**

**1.** Годовой отчет об исполнении бюджета Яковлевского муниципального района за 2010 год представлен для внешней проверки Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края в объеме, предусмотренном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 года № 128н.

**2.** Уточненный план по доходам консолидированного бюджета Яковлевского муниципального района на 2010 год составил 255 489,7 тыс.

рублей, при этом поступило доходов за отчетный период в сумме 257 708,4 тыс. рублей, что составляет 100,9 % к плановым назначениям.

Расходы консолидированного бюджета Яковлевского муниципального района исполнены в сумме 268 938,9 тыс. рублей или на 96,3 % к плановым назначениям (279356,5 тыс. рублей).

3. Исполнение районного бюджета за 2010 год сложилось следующим образом: по доходам - в сумме 235 196,0 тыс. рублей, что составляет 99,9 % к плану (235 394,2 тыс. рублей), по расходам - в сумме 228 708,5 тыс. рублей или на 96,3 % к уточненному плану (237 414,2 тыс. рублей).

Районный бюджет исполнен с профицитом в размере 6 487,5 тыс. рублей.

4. В нарушение Положения о порядке сдачи в аренду муниципального имущества Яковлевского муниципального района, утвержденного Решением Думы от 24 февраля 2009 года № 230-НПА и в нарушение Положения о порядке предоставления физическим и юридическим лицам земельных участков, на которых расположены здания, строения, сооружения, а также земельных участков для целей, не связанных со строительством, в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование на территории Яковлевского муниципального района, утвержденного Решением Думы от 26 мая 2009 года № 261-НПА не обеспечивается должный контроль за полной и своевременностью поступления арендных платежей.

В период проверки за нарушение сроков внесения арендных платежей двум арендаторам начислены пени на сумму 21,5 тыс. рублей, из них в период проверки перечислено в доход районного бюджета - 8,8 тыс. рублей.

Одной из причин сложившейся ситуации в части учета и контроля за поступлением доходов от аренды муниципального имущества и земельных участков, является отсутствие в течение семи месяцев начальника Управления, ответственного за результаты деятельности данного учреждения.

5. Программа приватизации выполнена на 95,4 % (из 34 объектов недвижимости реализовано 32 объекта) в связи с несостоявшимися аукционами по причине отсутствия заявок по приобретению здания бывших школьных мастерских, расположенного в селе Бельцово, по ул. Школьная, 22 и прирельсового склада, находящегося на железнодорожной станции Варфоломеевка, по ул. Железнодорожная.

6. Изначально в районном бюджете по разделу "Национальная экономика" предусматривались расходы на подготовку документов территориального планирования в сумме 1 244,0 тыс. рублей.

Научно-техническая разработка проекта схемы территориального планирования Яковлевского муниципального района поручена администрацией Яковлевского муниципального района открытому акционерному обществу "Приморгражданпроект" на основании муниципального контракта от 27 июля 2009 года № 2 на сумму 7080,0 тыс. рублей.

В связи с не предоставлением субсидий из краевого бюджета, в течение 2010 года расходы на указанные цели из районного бюджета исключены.

Отсутствие бюджетных ассигнований повлечет за собой нарушение установленных статьей 9 главы 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации сроков для разработки документов территориального планирования (31 декабря 2012 года), что негативно отразится на устойчивом развитии территории городских и сельских поселений Приморского края, в том числе на развитии их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

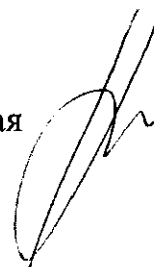
7. В нарушение Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в Яковлевском муниципальном районе, утвержденного постановлением администрации Яковлевского муниципального района от 4 марта 2009 года № 85 в муниципальных целевых программах отсутствуют целевые индикаторы и показатели эффективности, позволяющие провести анализ экономического и социального эффекта при реализации действующих программ.

8. При реализации муниципальной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта на территории Яковлевского муниципального района" на 2009-2012 годы за нарушение сроков строительно-монтажных работ по реконструкции недостроенного здания маслозавода под спортивный комплекс в селе Яковлевка, подрядной организации ООО "Инвестстрой" начислены пени в размере 47,7 тыс. рублей, из них в добровольном порядке в доход местного бюджета перечислены пени в сумме 19,9 тыс. рублей.

Кроме того, в актах приемки выполненных работ (форма КС-2) ООО "Инвестстрой" указаны объемы фактически невыполненных работ, за которые произведена оплата в сумме 911,8 тыс. рублей.

В целях взыскания с ООО "Инвестстрой" необоснованно полученной оплаты за завышенные объемы работ в сумме 911,8 тыс. рублей, а также пени за просрочку обязательств, муниципальным учреждением "Центр обеспечения и сопровождения образования" в Арбитражный суд Приморского края направлено исковое заявление от 25 марта 2011 года № 369-А.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Законодательного Собрания Приморского края



В.В. Плыгунова