

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 27.06.2011 № 288
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 27 " июня 2011 г.

77. О проекте федерального закона № 566817-5 "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" - вносит Президент Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

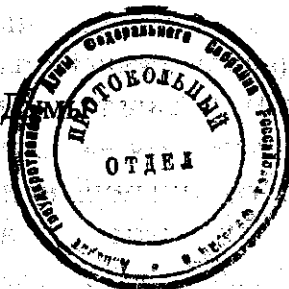
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 27 июля 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2011 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б. В. Грызлов

Законодательное Собрание
Приморского края

Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота

Входящий № 15/1508

Дата: 04.07.2011 Время: 09:43





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Б.В.ГРЫЗЛОВУ

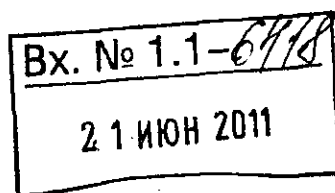
« 20 » ИЮНЯ 20 11 г.

№ Пр-1718

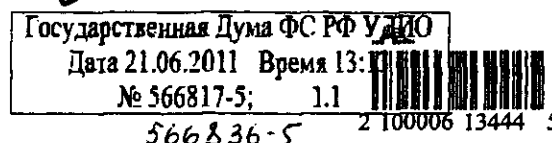
Москва, Кремль

В соответствии с пунктом «г» статьи 84 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проекты федеральных законов «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

- Приложения:
1. Проекты федеральных законов на 54 л.
 2. Заключение Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов на 4 л.
 3. Пояснительная записка к проектам федеральных законов на 3 л.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проектам федеральных законов на 5 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федеральных законов, на 1 л.




Д.Медведев



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования и цели настоящего Федерального закона

1. Настоящим Федеральным законом устанавливаются основные гарантии права граждан Российской Федерации (далее - граждане) на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации и организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

2. Целями настоящего Федерального закона являются:

1) реализация установленного Конституцией Российской Федерации права на получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно в случаях, установленных настоящим

Федеральным законом, иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

2) формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и ее поддержка со стороны государства;

3) содействие осуществлению прав и свобод граждан и исполнению ими обязанностей, защите их законных интересов, повышению уровня социальной защищенности граждан, а также обеспечение их доступа к правосудию.

Статья 2. Право на получение бесплатной юридической помощи

1. Граждане Российской Федерации имеют право на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

2. Бесплатная юридическая помощь иностранным гражданам и лицам без гражданства оказывается в случаях и порядке, которые

предусмотрены федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

Статья 3. Правовое регулирование отношений, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи

1. Отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, в том числе организационно-правовые гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, регулируются в соответствии с Конституцией Российской Федерации настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.
2. Отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи в уголовном судопроизводстве, регулируются уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.
3. Федеральными законами могут устанавливаться случаи оказания гражданам бесплатной юридической помощи в административном судопроизводстве.
4. В соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации

Федерации могут устанавливаться дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Статья 4. Государственная политика в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

1. Государственная политика в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью является совокупностью организационно-правовых, социально-экономических, информационных и иных мер, принимаемых в целях реализации государственных гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

2. Основные направления государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью определяются Президентом Российской Федерации.

3. Государственная политика в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также определенными настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами физическими и юридическими лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь.

Статья 5. Основные принципы оказания бесплатной юридической помощи

Оказание бесплатной юридической помощи в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

- 1) обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан;
- 2) социальная справедливость и социальная ориентированность;
- 3) доступность бесплатной юридической помощи для граждан в установленных законодательством Российской Федерации случаях;
- 4) контроль за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, норм профессиональной этики и требований к качеству юридической помощи;
- 5) установление требований к профессиональной квалификации лиц, оказывающих бесплатную юридическую помощь;
- 6) свободный выбор гражданином государственной или негосударственной системы бесплатной юридической помощи;
- 7) объективность и беспристрастность при оказании бесплатной юридической помощи;
- 8) равенство доступа граждан к бесплатной юридической помощи и недопущение дискриминации граждан при ее оказании.

Статья 6. Виды бесплатной юридической помощи

1. Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях на бесплатной основе в случаях и порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Бесплатная юридическая помощь может оказываться в иных видах, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь

Оказание бесплатной юридической помощи осуществляется:

1) юридическими и физическими лицами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом;

2) юридическими и физическими лицами, являющимися участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом;

3) иными лицами, наделенными правами по оказанию бесплатной юридической помощи в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 8. Квалификационные требования к лицам, оказывающим бесплатную юридическую помощь

1. Все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные статьей 6 настоящего Федерального закона, могут оказывать лица, имеющие высшее юридическое образование, если иное не предусмотрено федеральным законом.

2. Бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной форме могут оказывать лица, имеющие среднее профессиональное образование юридического профиля, либо лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и окончившие третий курс указанных образовательных учреждений.

3. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные квалификационные требования к лицам, оказывающим бесплатную юридическую помощь в виде представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Глава 2. Полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

Статья 9. Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

Президент Российской Федерации:

- 1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, в том числе направления развития государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи;
- 2) определяет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (далее - уполномоченный федеральный орган исполнительной власти), и устанавливает его компетенцию;
- 3) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие федеральных государственных органов и органов государственной власти субъектов Российской Федерации при реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

4) осуществляет иные полномочия в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, функционирования и развития государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

Статья 10. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

Правительство Российской Федерации:

1) участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

2) принимает меры по обеспечению функционирования и развития государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи;

3) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по обеспечению граждан бесплатной юридической помощью, и полномочия их должностных лиц;

4) обеспечивает взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

5) определяет объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета, необходимых для обеспечения реализации государственных гарантий права граждан на бесплатную юридическую помощь, а также обеспечивает финансирование этих расходов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

6) осуществляет иные полномочия в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, функционирования и развития государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, установленные федеральными законами и актами Президента Российской Федерации.

Статья 11. Полномочия уполномоченного федерального органа исполнительной власти

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти:

1) разрабатывает предложения по вопросам формирования и реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, а также по вопросам правового просвещения населения;

2) вносит в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты

нормативных правовых актов, касающихся функционирования и развития государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи;

3) принимает меры по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, координации деятельности участников этой системы и их взаимодействия;

4) осуществляет методическое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, а также государственных юридических бюро и негосударственных центров бесплатной юридической помощи по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения;

5) проводит мониторинг деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, адвокатских палат субъектов Российской Федерации, государственных юридических бюро, нотариусов и негосударственных центров бесплатной юридической помощи по

оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и по правовому просвещению населения;

6) осуществляет ежегодную подготовку и опубликование в средствах массовой информации доклада о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Российской Федерации, о состоянии и развитии государственной системы бесплатной юридической помощи, об использовании соответствующих бюджетных ассигнований, включающего в себя оценку эффективности функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи;

7) разрабатывает и устанавливает единые требования к профессиональной квалификации лиц, оказывающих бесплатную юридическую помощь, к качеству оказываемой гражданам бесплатной юридической помощи, а также обеспечивает контроль за соблюдением такими лицами норм профессиональной этики и требований к качеству юридической помощи;

8) осуществляет иные полномочия в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, а также в

области правового просвещения населения, установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Статья 12. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) реализуют государственную политику в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в субъектах Российской Федерации;

2) принимают законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устанавливающие дополнительные гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи, а также обеспечивают их исполнение;

3) определяют орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный осуществлять функции по обеспечению граждан бесплатной юридической помощью (далее - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации);

4) определяют органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подведомственные им учреждения, а также иные организации,

входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи на территориях субъектов Российской Федерации;

5) устанавливают компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказывающих бесплатную юридическую помощь, и полномочия их должностных лиц;

6) оказывают в пределах своих полномочий содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечивают ее поддержку.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Статья 13. Полномочия органов прокуратуры Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

Органы прокуратуры Российской Федерации в пределах компетенции, установленной Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», осуществляют надзор за исполнением законов в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, а также вправе обращаться в суд с заявлениями в защиту прав, свобод и законных

интересов граждан в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Статья 14. Полномочия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

1. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», осуществляет контроль за обеспечением гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи, способствует правовому просвещению населения по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты, а также вправе оказывать бесплатную юридическую помощь гражданам при рассмотрении их жалоб.

2. Если в субъекте Российской Федерации учреждена должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены его полномочия по контролю за обеспечением гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи в субъекте Российской Федерации, а также право оказывать бесплатную юридическую помощь гражданам при рассмотрении их жалоб.

Статья 15. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

1. Органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, в случае если они наделены такими полномочиями федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также оказывают содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи в пределах полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Органы местного самоуправления вправе:

1) принимать муниципальные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи;

2) участвовать в создании муниципальных юридических бюро, оказывать гражданам все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные статьей 6 настоящего Федерального закона.

Глава 3. Государственная система бесплатной юридической помощи

Статья 16. Участники государственной системы бесплатной юридической помощи

1. Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются:

1) федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;

2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения;

3) государственные внебюджетные фонды;

4) государственные юридические бюро.

2. Адвокаты, нотариусы и другие субъекты оказания бесплатной юридической помощи могут наделяться правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Статья 17. Оказание бесплатной юридической помощи федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им учреждениями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственными им учреждениями, государственными внебюджетными фондами

1. Федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, государственные внебюджетные фонды оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной или письменной форме по вопросам, входящим в их компетенцию, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан.

2. Федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения в случаях и порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения в случаях и порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, а также государственные внебюджетные фонды оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке

и социальной защите, в том числе составляют заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера и представляют интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

**Статья 18. Оказание бесплатной юридической помощи
государственными юридическими бюро**

1. Для организации работы по обеспечению функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи, а также для оказания гражданам бесплатной юридической помощи высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут создавать государственные юридические бюро и (или) привлекать к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи адвокатов.

2. Государственные юридические бюро оказывают все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные статьей 6 настоящего Федерального закона.

3. Государственные юридические бюро являются юридическими лицами, созданными в форме казенных учреждений субъектов Российской Федерации.

4. Порядок создания и деятельности государственных юридических бюро определяется нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 19. Оказание бесплатной юридической помощи адвокатами

1. Адвокаты участвуют в государственной системе бесплатной юридической помощи, оказывая гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

2. При оказании гражданам бесплатной юридической помощи адвокаты руководствуются порядком адвокатской деятельности, установленным Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

3. Организация участия адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи в субъекте Российской Федерации осуществляется адвокатской палатой субъекта Российской Федерации.

4. Адвокатская палата субъекта Российской Федерации ежегодно, не позднее 15 ноября, направляет в уполномоченный орган исполнительной

власти субъекта Российской Федерации список адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи, с указанием регистрационных номеров адвокатов в реестре адвокатов субъекта Российской Федерации и адвокатских образований, в которых адвокаты осуществляют свою профессиональную деятельность. Ежегодно, не позднее 31 декабря, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации публикует список адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, в средствах массовой информации и размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет).

5. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежегодно, не позднее 1 декабря, заключает с адвокатской палатой субъекта Российской Федерации соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи. Форма такого соглашения утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

6. Адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывают гражданам бесплатную

юридическую помощь на основании соглашения, заключаемого в соответствии со статьей 25 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

7. Адвокаты направляют в адвокатскую палату субъекта Российской Федерации отчет об оказании ими бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Форма отчета и сроки его представления утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

8. Адвокатская палата субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежегодный доклад и сводный отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Форма сводного отчета утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

9. Жалобы граждан на действия (бездействие) адвокатов при оказании ими бесплатной юридической помощи рассматриваются в соответствии с Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

10. Порядок оплаты труда и компенсации расходов адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 20. Оказание бесплатной юридической помощи нотариусами

Нотариусы оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, обращающимся по вопросам совершения нотариальных действий от имени Российской Федерации, в том числе дают разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о нотариате.

Статья 21. Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи

1. Право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан:

1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (далее - малоимущие граждане);

2) инвалиды I и II группы;

3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;

4) дети-инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

5) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;

6) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также их представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних;

7) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-I «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

8) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

9) граждане, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляют правовое консультирование в устной или письменной форме граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, а также составляют заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера в следующих случаях:

1) заключение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если квартира, жилой

дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

2) признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, выселение из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

3) признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования, а также пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

4) защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг);

5) отказ работодателя в заключении трудового договора в случаях, когда такой отказ запрещен законодательством; восстановление на работе; взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула; компенсации морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя;

б) признание гражданина безработным и установление пособия по безработице; возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью; предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи; предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; назначение, перерасчет и взыскание трудовых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, социального пособия на погребение;

7) установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов;

8) реабилитация граждан, пострадавших от политических репрессий;

9) ограничение дееспособности;

10) медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов;

11) обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

3. Государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, в следующих случаях:

1) истцов и ответчиков:

а) при рассмотрении судами первой инстанции дел о расторжении, признании недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

б) при рассмотрении судами первой инстанции дел о признании права на жилое помещение, предоставлении жилого помещения по договору социального найма, выселении из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

в) при рассмотрении судами первой инстанции дел о признании и сохранении права собственности на земельный участок, права постоянного бессрочного пользования, а также пожизненного наследуемого владения

земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

2) истцов - при рассмотрении судами первой инстанции дел о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

3) граждан, пострадавших от политических репрессий, - по вопросам, связанным с реабилитацией;

4) граждан, в отношении которых судом рассматривается заявление о признании их недееспособными.

4. Адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, по назначению суда оказывают бесплатную юридическую помощь в виде представления в гражданском судопроизводстве интересов ответчиков, место жительства которых неизвестно, а также в других предусмотренных федеральным законом случаях.

Статья 22. Оказание бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи

1. Бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывается гражданину, обратившемуся за такой помощью, в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 21 настоящего Федерального закона, а также другими законами:

1) по вопросу, который имеет правовой характер;

2) по вопросу, который не получил ранее разрешения вступившим в законную силу судебным постановлением в случаях, если:

а) имеется вступившее в законную силу и принятое по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение суда или определение суда о прекращении производства по делу в связи с принятием отказа истца от иска или утверждением мирового соглашения сторон;

б) истец отказался от иска, и отказ принят судом;

в) стороны заключили мировое соглашение, и оно утверждено судом;

3) по вопросу, по которому не имеется ставшего обязательным для сторон, принятого по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решения третейского суда, за исключением

случаев, если суд отказал в выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда.

2. Государственное юридическое бюро или адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, при принятии решения об оказании бесплатной юридической помощи гражданину, имеющему право на получение такой помощи, должны учитывать, что бесплатная юридическая помощь не оказывается в случаях, если гражданин:

1) обратился за бесплатной юридической помощью по вопросу, который не имеет правового характера;

2) просит составить заявление, жалобу, ходатайство или другой документ правового характера и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при отсутствии правовых оснований для предъявления соответствующих требований;

3) просит составить заявление в суд и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при наличии правовых препятствий к обращению в суд, государственный или муниципальный орган, организацию.

3. Если государственное юридическое бюро или адвокат, являющийся участником государственной системы бесплатной

юридической помощи, принимают решение о невозможности оказания бесплатной юридической помощи гражданину, имеющему право на получение такой помощи, ему выдается соответствующее заключение в случаях, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

4. Государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, не оказывают бесплатную юридическую помощь гражданину, если прокурор в соответствии с федеральным законом обратился в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов этого гражданина.

Глава 4. Негосударственная система бесплатной юридической помощи

Статья 23. Участники негосударственной системы бесплатной юридической помощи

Участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются юридические клиники и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Статья 24. Оказание бесплатной юридической помощи юридическими клиниками

1. Образовательные учреждения высшего профессионального образования для прохождения обучающимися по юридической специальности практики в целях формирования у них навыков оказания

юридической помощи, а также в целях правового просвещения населения могут создавать юридические клиники.

2. Юридическая клиника создается в качестве юридического лица, если такое право предоставлено образовательному учреждению высшего профессионального образования его учредителем, или как структурное подразделение образовательного учреждения высшего профессионального образования.

3. Порядок создания образовательными учреждениями высшего профессионального образования юридических клиник и порядок деятельности этих клиник в рамках негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

4. Юридические клиники оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

5. Правовое консультирование в письменной форме, составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера в

юридической клинике осуществляется лицами, обучающимися по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, под контролем лиц, имеющих высшее юридическое образование и ответственных за прохождение практики обучающимися в образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

Статья 25. Негосударственные центры бесплатной юридической помощи

1. В целях оказания гражданам бесплатной юридической помощи некоммерческие организации, адвокаты, адвокатские образования, адвокатские палаты субъектов Российской Федерации, нотариусы, нотариальные палаты могут создавать негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

2. Негосударственный центр бесплатной юридической помощи может быть создан в качестве юридического лица (некоммерческой организации) или как структурная единица юридического лица. Негосударственный центр бесплатной юридической помощи может не являться юридическим лицом.

3. Для создания негосударственного центра бесплатной юридической помощи необходимо наличие:

1) помещения, позволяющего осуществлять прием граждан;

2) трудового или гражданско-правового договора, заключенного между учредителями центра и лицами (лицом), имеющими высшее юридическое образование, которые будут осуществлять правовое консультирование граждан в рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

4. Негосударственные центры бесплатной юридической помощи оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

5. Виды бесплатной юридической помощи, категории граждан, имеющих право на ее получение, и перечень правовых вопросов, по которым такая помощь оказывается, определяются негосударственными центрами бесплатной юридической помощи самостоятельно. При этом к категориям граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, прежде всего должны относиться граждане с низкими доходами или находящиеся в трудной жизненной ситуации.

6. При оказании бесплатной юридической помощи в негосударственных центрах бесплатной юридической помощи не допускается установление ограничений или преимуществ в зависимости от

пола, расы, национальности, языка, происхождения, должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

7. В случае, если негосударственным центром бесплатной юридической помощи не определены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и перечень правовых вопросов, по которым такая помощь оказывается, за бесплатной юридической помощью в такой центр имеют право обращаться граждане, указанные в части 1 статьи 21 настоящего Федерального закона.

8. Учредители негосударственного центра бесплатной юридической помощи должны информировать граждан о вопросах, по которым в этом центре оказывается бесплатная юридическая помощь.

9. Негосударственные центры бесплатной юридической помощи вправе взаимодействовать друг с другом.

10. Ответственность за возможные неблагоприятные последствия оказания гражданину юридической помощи негосударственным центром бесплатной юридической помощи несут учредители такого центра.

Статья 26. Список негосударственных центров бесплатной юридической помощи

1. Учредители негосударственного центра бесплатной юридической помощи в течение десяти дней со дня его создания направляют в территориальный орган уполномоченного федерального органа исполнительной власти уведомление, которое должно содержать следующие сведения о негосударственном центре бесплатной юридической помощи:

- 1) дата и адрес места учреждения (создания) такого центра;
- 2) наименование центра;
- 3) адрес помещения, где будет осуществляться прием граждан;
- 4) наименование и реквизиты каждого учредителя;
- 5) подписанный руководителем (руководителями) организации, являющейся учредителем центра, список соответствующих установленным требованиям лиц, которые будут осуществлять бесплатную юридическую помощь, заверенные копии документов, удостоверяющих личности указанных лиц, и документов об их юридическом образовании;
- 6) информацию о видах бесплатной юридической помощи и категориях граждан, которые будут иметь право на ее получение;

7) перечень правовых вопросов, по которым будет оказываться бесплатная юридическая помощь;

8) адрес места нахождения центра, адрес электронной почты и номер контактного телефона.

2. В случае, если негосударственный центр бесплатной юридической помощи создается в качестве юридического лица, на порядок его создания и (или) регистрации распространяются соответствующие положения Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

3. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти ведет список негосударственных центров бесплатной юридической помощи и размещает его на своем официальном сайте в сети Интернет. Порядок ведения указанного списка и его размещения устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 27. Взаимодействие уполномоченного федерального органа исполнительной власти и некоммерческих организаций, являющихся учредителями негосударственных центров бесплатной юридической помощи

1. В целях обеспечения гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, его территориальные органы и некоммерческие

организации, являющиеся учредителями негосударственных центров бесплатной юридической помощи, а также негосударственные центры бесплатной юридической помощи, созданные в качестве юридических лиц, осуществляют взаимодействие на принципах социального партнерства.

2. Организации, указанные в части 1 настоящей статьи, могут на добровольной основе заключать соглашение о взаимодействии с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или его территориальным органом, в случае если такие полномочия предоставлены ему уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Соглашением должно предусматриваться, в частности:

1) осуществление этими организациями поддержки всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных статьями 6 настоящего Федерального закона, и (или) определение иных видов оказания бесплатной юридической помощи;

2) дополнительные требования к этим организациям;

3) меры государственной поддержки этих организаций.

3. Некоммерческие организации и иные учредители негосударственных центров бесплатной юридической помощи осуществляют деятельность за счет собственных средств.

Статья 28. Государственная поддержка некоммерческих организаций, являющихся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи

Органы государственной власти и органы местного самоуправления могут осуществлять поддержку некоммерческих организаций, являющихся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи, в формах и порядке, которые установлены Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и иными федеральными законами.

Глава 5. Информационное обеспечение деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи

Статья 29. Правовое информирование и правовое просвещение населения

1. В целях правового информирования и правового просвещения населения федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, государственные внебюджетные фонды, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны размещать в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в сети Интернет либо доводить до граждан иным способом следующую информацию:

- 1) порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;
- 2) содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание и пределы исполнения обязанностей гражданами и юридическими лицами;
- 3) компетенция и порядок деятельности федеральных органов государственной власти и подведомственных им учреждений, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им учреждений, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и полномочия их должностных лиц;
- 4) правила оказания государственных и муниципальных услуг;
- 5) основания, условия и порядок обжалования решений и действий государственных органов, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, подведомственных им учреждений и их должностных лиц;
- 6) порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

2. Нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности по правовому информированию и правовому просвещению населения, в том числе по правовому информированию граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, могут также возлагаться на государственные юридические бюро, адвокатов и нотариусов.

3. Органы местного самоуправления могут осуществлять правовое информирование и правовое просвещение населения в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами.

4. Правовое информирование и правовое просвещение населения может осуществляться юридическими клиниками образовательных учреждений высшего профессионального образования и негосударственными центрами бесплатной юридической помощи.

Глава 6. Финансовое обеспечение государственных гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи

Статья 30. Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи в Российской Федерации

1. Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

возлагается на органы государственной власти Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения и осуществляется за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи за счет средств иных субъектов, осуществляется соответствующими субъектами самостоятельно.

2. Финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и (или) оплатой труда и компенсацией расходов адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Глава 7. Заключительные положения

Статья 31. Заключительные положения

1. Государственные юридические бюро, созданные Правительством Российской Федерации до принятия настоящего Федерального закона,

подлежат передаче в ведение субъектов Российской Федерации до 31 декабря 2012 года.

2. До вступления в силу настоящего Федерального закона государственные юридические бюро, указанные в части 1 настоящей статьи, осуществляют оказание бесплатной юридической помощи в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и финансируются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Статья 32. Вступление настоящего Федерального закона в силу

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2012 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проектам федеральных законов «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее - законопроект) предусматривается установить основные гарантии права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации и организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

Законопроектом определяются его цели, содержание государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, основные принципы оказания бесплатной юридической помощи, виды бесплатной юридической помощи, субъекты оказания бесплатной юридической помощи и квалификационные требования к лицам, оказывающим такую помощь.

Законопроектом разграничиваются полномочия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, а также определяются полномочия в указанной области Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Минюста России), органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, полномочия органов прокуратуры Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Организационно-правовым основам функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи посвящены главы 3 и 4. К участникам

бесплатной государственной системы юридической помощи предлагается отнести федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, государственные внебюджетные фонды, государственные юридические бюро. В оказании гражданам бесплатной юридической помощи также могут участвовать адвокаты и нотариусы.

Бесплатная юридическая помощь оказывается гражданам не только в рамках государственной, но и в рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи, участниками которой являются юридические клиники и негосударственные юридические центры.

Законопроектом определяются категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. В частности, к ним относятся малоимущие граждане, инвалиды I и II группы, ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, дети-инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей, несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и другие. Законопроектом определяются случаи оказания бесплатной юридической помощи.

Законопроектом предусматривается информационное обеспечение деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи, а также финансовое обеспечение государственных гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи. При этом реализация закона не потребует обязательного выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета. Софинансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и (или) компенсацией расходов адвокатам, участвующим в оказании бесплатной юридической помощи, за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете, будет осуществляться исходя из возможностей в соответствующем финансовом году.

В заключительных положениях законопроекта определяется, что государственные юридические бюро, созданные Правительством

Российской Федерации до принятия федерального закона, подлежат передаче в ведение субъектов Российской Федерации. До вступления в силу федерального закона ранее созданные государственные юридические бюро финансируются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Принятие федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» требует внесения изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации. Поэтому одновременно с законопроектом подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», которым вносятся соответствующие изменения в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», в федеральные законы «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Вступление указанных федеральных законов в силу предусматривается с 1 января 2012 г.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проектам федеральных законов «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее - законопроект) устанавливаются основные организационно-правовые и информационные гарантии реализации права граждан на получение физическими лицами бесплатной юридической помощи.

Организационно-правовые гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи включают в себя свободный выбор гражданином государственной или негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

В соответствии со статьей 18 законопроекта в целях создания государственной системы бесплатной юридической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право выбора: учреждать государственные юридические бюро и (или) привлекать для оказания бесплатной юридической помощи адвокатов.

В связи с этим осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий, предусмотренных статьей 18 законопроекта, может потребовать дополнительных расходов из бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации только в случае принятия и реализации решения о создании на территории этого субъекта государственного юридического бюро.

Консолидированный объем бюджетных ассигнований из бюджетов субъектов Российской Федерации в случае создания во всех субъектах Российской Федерации государственных юридических бюро может составить:

$7,59439 \text{ млн. руб.} \times 83 = 630,33437 \text{ млн. рублей,}$

где 7,59439 - усредненный показатель необходимых бюджетных расходов субъектов Российской Федерации на создание государственных юридических бюро; 83 - количество субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено, что рассматриваемый федеральный закон вступает в силу с 1 января 2012 г. До указанной даты субъекты Российской Федерации должны определить источники финансового обеспечения расходов на создание системы бесплатной юридической помощи, в том числе государственных юридических бюро, в случае принятия соответствующего решения.

При разработке законопроекта на основании пункта 12 Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 г. № 576, предусмотрено, что источником финансирования расходов органов государственной власти субъектов Российской Федерации будут средства субъектов Российской Федерации.

Решение о создании государственных юридических бюро и участии их в государственной системе бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации принимается высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

При принятии решения о создании государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации без учреждения государственных юридических бюро бесплатную юридическую помощь будут продолжать оказывать адвокаты в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». В этом случае не потребуются дополнительных расходов из бюджета субъекта Российской Федерации.

По данным Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, в 2009 году сумма бюджетных средств субъектов Российской Федерации, выплаченных адвокатам за оказание бесплатной юридической помощи, составила 166,654228 млн. рублей, а сумма бюджетных средств субъектов Российской Федерации, выплаченных на компенсацию расходов адвокатам, оказывающим бесплатную юридическую помощь, составила 39,229359 млн. рублей.

Таким образом, общая сумма бюджетных средств, выделенных субъектам Российской Федерации, составила 205,883587 млн. рублей.

В соответствии со статьями 132 и 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации в федеральном бюджете могут быть предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования соответствующих расходных обязательств. Пунктом 5 Правил формирования предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 г. № 392, предусмотрено, что в отношении каждого вида субсидий в установленном порядке разрабатываются правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. В связи с этим должны быть определены порядок и условия предоставления субъектам Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и (или) компенсацией расходов адвокатам, участвующим в системе бесплатной юридической помощи.

Точный прогноз объема субсидий, необходимых для софинансирования указанных расходных обязательств, в настоящее время дать затруднительно, поскольку неизвестно, какое количество государственных юридических бюро в субъектах Российской Федерации будет создано и в какие сроки (законопроектом такие сроки не устанавливаются).

Информационное обеспечение деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи заключается в правовом просвещении и правовом информировании граждан.

Установление обязанности федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им учреждений, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и должностных лиц по доведению до граждан правовой информации является правовой гарантией доступа граждан к информации, а также юридической основой системы антикоррупционного контроля. В настоящее время реализация данной гарантии рассматривается в качестве одной из основных мер по предупреждению коррупции,

предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы. Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 1993 г. № 2334 «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию» закреплён принцип информационной открытости органов государственной власти. Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» установлены принципы своевременности предоставления информации.

Федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы местного самоуправления, органы управления государственными внебюджетными фондами и должностные лица в настоящее время осуществляют функции по распространению знаний правового характера и правовому информированию граждан, в том числе путем распространения печатной продукции, размещения информационных материалов в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в сети Интернет и иными способами. Указанные органы будут осуществлять деятельность по правовому информированию граждан за счет и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период на осуществление такой деятельности.

В отношении иных участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи норма законопроекта о правовом информировании граждан является диспозитивной.

Таким образом, реализация проектов федеральных законов «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» не потребует обязательного выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета. Софинансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и компенсацией расходов адвокатам, участвующим в системе бесплатной юридической помощи, будет

производиться за счет средств федерального бюджета исходя из его возможностей в соответствующем финансовом году.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федеральных законов «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Принятие федеральных законов «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» потребует изменения следующих актов федерального законодательства:

1. Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».
2. Федеральный закон от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».
3. Федеральный закон от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».
4. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Президенту Российской Федерации
Д.А.Медведеву

« 11 » апреля 2011 г.

№ 1565п-П4

МОСКВА

На № А4-3367П от 15 марта 2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Президентом Российской Федерации

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается установление основных гарантий права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи и организационно-правовых основ формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

Согласно положениям законопроекта государственные юридические бюро, созданные Правительством Российской Федерации, подлежат передаче в ведение субъектов Российской Федерации до 31 декабря 2012 года. Финансирование указанных учреждений до их передачи в ведение субъектов



2 100005 69722 4

21040533.doc



Российской Федерации будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Правительство Российской Федерации законопроект поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Володин

