

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«15» июня 2011 г.

№ 573-02/1158

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти  
субъектов Российской Федерации

**Уважаемые коллеги!**

Направляю вам решение президиума Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) от 13 мая 2011 года по вопросу "О совершенствовании законодательства субъектов Российской Федерации в сфере социальной защищенности пожарных и спасателей".

Приложение: на 6 л. в 1 экз.



**А.П. ТОРШИН**

**РЕШЕНИЕ**  
**президиума Совета по взаимодействию Совета Федерации**  
**Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными**  
**(представительными) органами государственной власти субъектов**  
**Российской Федерации (Совета законодателей)**

город Москва

13 мая 2011 года

Заслушав и обсудив вопрос "О совершенствовании законодательства субъектов Российской Федерации в сфере социальной защищенности пожарных и спасателей", президиум Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) отмечает, что законодательство Российской Федерации и законодательство субъектов Российской Федерации содержат правовую основу деятельности и социальной защищенности личного состава подразделений противопожарной службы субъектов Российской Федерации (далее – пожарные) и спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – спасатели). Вместе с тем нормативная правовая база не в полной мере отвечает современным реалиям и нуждается в совершенствовании. Имеет место различие в уровне социальной защищенности пожарных и спасателей в разных регионах страны. Также различается уровень социальной защищенности пожарных и спасателей и личного состава федеральной противопожарной службы и спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и

ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России), несмотря на то, что они выполняют работы в сложных условиях, зачастую с риском для жизни и здоровья. Указанные различия наносят ущерб соблюдению их конституционных прав, качеству жизни граждан, препятствуют эффективному функционированию деятельности в области обеспечения пожарной безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Среди основных негативных факторов, влияющих на социальную защищенность пожарных и спасателей, участники заседания президиума Совета законодателей выделяют недостаточный уровень денежного довольствия и пенсионного обеспечения, нерешенность жилищных проблем, несовершенство систем медицинского обслуживания и страхования.

Анализ деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации показывает важность повышения эффективности координации деятельности органов власти всех уровней в области совершенствования законодательства, регулирующего социальную защищенность пожарных и спасателей.

Субъектами Российской Федерации в пределах их полномочий осуществляется деятельность по развитию в региональном законодательстве положений федеральных законов и других нормативных правовых актов, содержащих нормы по обеспечению социальной защищенности пожарных и спасателей. Практически во всех субъектах Российской Федерации приняты законы, направленные на установление гарантий правовой и социальной защищенности этой категории граждан Российской Федерации.

Представляются важными изучение и распространение новых эффективных форм социальной защищенности пожарных и спасателей, активно разрабатываемых и внедряемых в субъектах Российской Федерации.

Принимая во внимание, что проводимая государственная политика в области социальной защищенности пожарных и спасателей должна носить системный и многоуровневый характер, президиум Совета законодателей **решил:**

1. Рекомендовать Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

продолжить мониторинг правоприменительной практики в области нормативного правового регулирования социальной защищенности пожарных и спасателей, результаты которого доводить до федеральных органов законодательной и исполнительной власти, а также отражать в ежегодных докладах Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О состоянии законодательства в Российской Федерации";

продолжить работу по обеспечению развития институтов общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере социальной защищенности граждан Российской Федерации;

проинформировать об итогах заседания президиума Совета законодателей Администрацию Президента Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

продолжать разработку проектов федеральных законов, направленных на повышение социальной защищенности пожарных и спасателей;

поручить соответствующим федеральным органам исполнительной власти осуществлять мониторинг состояния социальной защищенности

пожарных и спасателей, включая мониторинг их пенсионного обеспечения, и членов их семей, а также разработать предложения по ее улучшению.

3. Рекомендовать Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

проанализировать состояние социальной защищенности личного состава федеральной противопожарной службы и спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований МЧС России и разработать комплекс мер по повышению уровня их социальной защищенности;

проработать вопрос о возможности предоставления мер социальной поддержки спасателям профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований МЧС России, принимавшим участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций в период боевых действий, вооруженных конфликтов, контртеррористических операций, в том числе в части дополнительной социальной поддержки детей спасателей, погибших при исполнении служебных обязанностей;

подготовить предложения по определению порядка и условий обеспечения личного состава федеральной противопожарной службы и спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований МЧС России жилыми помещениями с учетом положительной практики использования механизмов обеспечения жильем отдельных категорий граждан;

рассмотреть возможность финансирования научных разработок в области социальной защищенности пожарных и спасателей, а также проведения конференций и семинаров с целью выработки единой стратегии в этой области;

выработать общие подходы к реализации мер социальной защищенности пожарных и спасателей;

оказывать методическую помощь органам государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы обеспечения социальной защищенности пожарных и спасателей.

4. Рекомендовать законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

привести законы субъектов Российской Федерации, регламентирующие вопросы обеспечения социальной защищенности пожарных и спасателей, в соответствие с федеральными законами;

принять законодательные акты субъектов Российской Федерации по реализации мер, предусмотренных Федеральным законом от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране";

принимать активное участие в разработке и обсуждении проектов федеральных законов, направленных на повышение социальной защищенности пожарных и спасателей, в том числе в части дополнительной социальной поддержки детей спасателей, погибших при исполнении служебных обязанностей;

разработать комплекс мер по совершенствованию социальной защищенности пожарных и спасателей;

проводить постоянный мониторинг социальной защищенности пожарных и спасателей;

осуществлять поддержку органов местного самоуправления по установлению дополнительных мер социальной защищенности личного состава муниципальной пожарной охраны и спасателям профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных органами местного самоуправления;

оказывать методическую и правовую консультативную помощь органам местного самоуправления по формированию нормативной базы, направленной на повышение социальной защищенности личного состава

муниципальной пожарной охраны и спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных органами местного самоуправления.

Первый заместитель  
Председателя  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
ответственный секретарь  
Совета по взаимодействию  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
с законодательными  
(представительными) органами  
государственной власти  
субъектов Российской  
Федерации (Совета  
законодателей)



А.П. ТОРШИН