

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.06.2011 № 285
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " июня 2011 г.

79. О проекте федерального закона № 531326-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр" - вносит Законодательная Дума Томской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 14 июля 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2011 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 15/1389
Дата: 21.06.2011 Время: 11:04





ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.03.2011 № 4234

г. Томск

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр», на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр», доработанный с учетом замечаний, изложенных в официальных отзывах Верховного Суда Российской Федерации (исх. от 08.09.2010 № 5/общ.-3425) и Правительства Российской Федерации (исх. от 16.08.2010 № 1-030/2079-10), согласно приложению.

2. Поручить И.Е.Никулиной, председателю правового комитета, представлять указанную законодательную инициативу при ее рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области



Б.А. Мальцев

Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от 31.03.2011 № 4234

Вносится Законодательной Думой
Томской области

ПРОЕКТ

✓ 531316-5

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ АЗАРТНЫХ ИГР

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 1999, № 28, ст. 3491; 2001, № 33 (ч. 1), ст. 3424; № 47, ст. 4404; 2002, № 10, ст. 966; № 19, ст. 1795; № 26, ст. 2518; 2003, № 11, ст. 954; № 50, ст. 4848, 4855; 2004, № 30, ст. 3091; 2005, № 52, ст. 5574; 2007, № 1 (1 ч.), ст. 46; № 16, ст. 1822; № 50, ст. 6248; 2008, № 20, ст. 2251; 2009, № 31, ст. 3922; № 44, ст. 5170; № 52 (1 ч.), ст. 6453; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 19, ст. 2289; № 21, ст. 2525; № 25, ст. 3071; № 27, ст. 3431; № 31, ст. 4193; 2011, № 11, ст. 1495) изменение, дополнив его статьей 172.1 следующего содержания:

«Статья 172.1. Незаконная деятельность по организации и проведению азартных игр

1. Осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в нарушение ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило существенный вред правам и законным

интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства –

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

2. То же деяние:

а) совершенное организованной группой;

б) сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере, -

наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.»

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 4847, 5247; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 175; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29 (ч. 1), ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3131, 3132; № 29, ст. 3597, 3635, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1, № 11, ст. 1176; № 15, ст. 1751; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 28, ст. 3553; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4206 – 4208,

4164, 4193, 4198; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 50, ст. 6605; 2011, № 1, ст. 23, 29, 33, 54; № 7, ст. 901) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3.12 после слов «и финансированию терроризма,» дополнить словами «в области организации и проведения азартных игр,»;

2) главу 6 дополнить статьями 6.17 и 6.18 следующего содержания:

«Статья 6.17. Нарушение требований к осуществлению деятельности по организации и проведению азартных игр

Нарушение требований к осуществлению деятельности по организации и проведению азартных игр –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток.

Статья 6.18. Участие в незаконных азартных играх

Участие в азартных играх, заведомо организованных и проводимых без разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до четырех тысяч рублей.»;

3) часть 1 статьи 23.1 после цифр «6.16,» дополнить цифрами «6.17,»;

4) в статье 23.3:

а) часть 1 после слов «предусмотренных статьями» дополнить цифрами «6.18,»;

б) пункт 1 части 2 после слов «предусмотренных статьями» дополнить цифрами «6.18,»;

5) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после цифр «6.16,» дополнить цифрами «6.17,».

Статья 3

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; №30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847;

№ 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; 2006; № 31, ст. 3452; № 28, ст. 2975, 2976; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 603; № 50, ст. 6248; 2008, № 49, ст. 5724; 2009, № 11, ст. 1267; № 26, ст. 3139; № 44, ст. 5170; 2010, № 1, ст. 4, 16; № 15, ст. 1756; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 31, ст. 4164; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16) следующее изменение:

в пункте 3 части 2 статьи 151 после цифр «172,» дополнить цифрами «172.1».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

Д.А.Медведев

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ
АЗАРТНЫХ ИГР»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр» (далее – проект федерального закона) предусматривает установление уголовной и административной ответственности за правонарушения в области организации и проведения азартных игр на территории Российской Федерации.

Правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации определены Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 244-ФЗ). В нем установлен порядок осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр, а также введены соответствующие ограничения и обязательные требования к организаторам азартных игр, игорным заведениям, посетителям игорных заведений, игорных зон. Установлено, что одним из направлений государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр является выявление, запрещение и пресечение деятельности лиц, нарушающих законодательство о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр, то есть нарушающих положения Федерального закона № 244-ФЗ.

Статья 5 Федерального закона № 244-ФЗ устанавливает следующие ограничения осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр:

деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно организаторами азартных игр (которыми могут выступать исключительно юридические лица) при соблюдении требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами;

деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно в игорных заведениях, соответствующих требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена;

игорные заведения (за исключением букмекерских контор и тотализаторов) могут быть открыты исключительно в игорных зонах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

игорные зоны не могут быть созданы на землях поселений.

Результатом нарушения указанных ограничений является наступление общественно опасных последствий в виде причинения вреда гражданам, организациям или государству.

В связи с этим, предлагается за нарушение указанных ограничений установить уголовную ответственность, дополнив Уголовный кодекс Российской Федерации статьей 172.1 «Незаконная деятельность по организации и проведению азартных игр».

Кроме того, предлагается установить административную ответственность за нарушение требований к осуществлению деятельности по организации и проведению азартных игр, а также за участие в азартных играх, заведомо организованных и проводимых без соответствующего разрешения. Для этого необходимо дополнить Особенную часть Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях новыми статьями 6.17 и 6.18, в которых изложены соответствующие составы административных правонарушений.

Учитывая значительную общественную опасность указанных административных правонарушений, предлагается установить повышенные размеры административных штрафов за их совершение. За нарушение требований к осуществлению деятельности по организации и проведению азартных игр предлагается предусмотреть такой вид административного наказания, как административное приостановление деятельности. Для этого необходимо внести соответствующее дополнение в статью 3.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Необходимость установления специальной уголовной и административной ответственности связана с проблемой квалификации действий юридических и физических лиц, нарушающих требования, установленные Федеральным законом № 244-ФЗ, отсутствием предусмотренной действующим законодательством ответственности за указанные деяния, повышенной общественной опасностью последствий указанных деяний в виде причинения вреда гражданам, организациям или государству.

Статья 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, по которой на практике очень проблематично привлечь к ответственности за незаконное предпринимательство юридических и физических лиц, нарушающих законодательство в сфере государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр и получающих доходы в особо крупном размере, предусматривает незначительные санкции.

К примеру, по результатам рассмотрения в прошлом году судом города Стрежевого уголовного дела в отношении директора ООО «Старт», обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, в качестве наказания указанному лицу назначен штраф в размере 30 тысяч рублей. При этом доход, полученный обвиняемым в связи с осуществлением незаконной деятельности по организации и проведению азартных игр, составил более 250 тысяч рублей.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» одним из ограничений осуществления деятельности по

организации и проведению азартных игр является определение организаторами азартных игр исключительно юридических лиц.

Вместе с тем, нарушение ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр на практике совершается не только юридическими лицами, но и физическими лицами, частными предпринимателями.

Практика показывает, что значительное количество правонарушений в указанной сфере совершается гражданами.

В частности, в октябре 2010 года гр. Анисимов, ранее привлекавшийся к административной ответственности за организацию и проведение азартных игр, в арендованном помещении по адресу: г.Томск, ул. Бела Куна осуществлял предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, в том числе установил три игровых автомата. За пять дней им был получен доход в сумме 15 400 рублей. Анисимов был признан виновным в совершении административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (максимальный размер административного штрафа, налагаемого на граждан по ч.1 ст. 14.1 КоАП РФ – 2 000 рублей, по ч.2 ст. 14.1 КоАП РФ – 2 500 рублей).

В декабре 2010 года в помещении кафе «Океан» по адресу: г.Томск, ул.Большая Подгорная, 199а гр. Артеян осуществлял деятельность по организации и проведению азартных игр, установив игровые автоматы с материальным выигрышем, не имея на то соответствующего разрешения (лицензии). Артеян был признан виновным в совершении административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с этим, проектом федерального закона предлагается ужесточить ответственность за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр.

Проект федерального закона доработан в соответствии с замечаниями, изложенными в отзыве Верховного Суда Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ
АЗАРТНЫХ ИГР»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр» не повлечет сокращения доходной базы федерального бюджета и не приведет к увеличению расходов федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ
АЗАРТНЫХ ИГР»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » декабря 2010 г.

№ 6726п-П4

МОСКВА

✓ Государственная Дума
Томской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 1-030/2079-10 от 16 августа 2010 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый Государственной Думой Томской области

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроект предусматривает установление уголовной и административной ответственности за правонарушения в области организации и проведения азартных игр.

Статьей 1 законопроекта предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) статьей 172¹, устанавливающей уголовную ответственность за осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр вне предусмотренных законом игорных зон (за исключением азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах).

За указанные деяния предусматриваются санкции в виде штрафа либо лишения свободы со штрафом. При этом не учитывается, что к юридическим лицам меры уголовного наказания не могут быть применены, а следовательно, цели, поставленные авторами законопроекта, не будут достигнуты.

Кроме того, не ясен механизм реализации предлагаемой статьи УК, поскольку в законопроекте не предусмотрены изменения Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части подследственности данного преступления.



Статьей 2 законопроекта предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) статьями 6.17 и 6.18, а также внести изменения в статьи 23.1, 23.3 и 28.3 КоАП.

В предлагаемой статье 6.17 предусматривается установить административную ответственность за нарушение требований к организаторам азартных игр и игорным заведениям, а также ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр. Санкция указанной статьи предусматривает наказание в виде штрафа в отношении граждан и должностных лиц, а в отношении юридических лиц - штрафа или административного приостановления деятельности на срок до шестидесяти суток.

При этом не учитывается, что в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно организаторами азартных игр - юридическими лицами.

Следовательно, субъектом правонарушения, ответственность за которое предлагается установить статьей 6.17 КоАП, может быть только юридическое лицо, а не гражданин или должностное лицо, как это указано в законопроекте.

Статьей 6.18 предусматривается установить административную ответственность физических лиц за участие в азартных играх, заведомо организованных и проводимых без разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне.

Пояснительная записка не содержит необходимых обоснований установления административной ответственности граждан за указанные деяния. В связи с этим сделать достоверный вывод о необходимости дополнения КоАП указанной статьей не представляется возможным.

Следует также отметить, что для решения проблем, указанных в пояснительной записке, необходим комплексный подход, предусматривающий установление различных видов ответственности за нарушение всех запретов и ограничений, установленных Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (например, за организацию и проведение азартных игр с использованием информационно-

телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, и другие нарушения указанного Федерального закона), а не только за правонарушения, предусмотренные законопроектом.

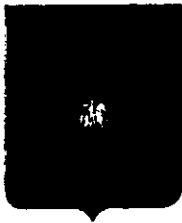
Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект в представленной редакции.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Володин





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

**Государственная Дума
Томской области**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

08 09.2010 № 5/обм-3125

На № 1-150/2081-10 от 16.08.2010

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В представленном проекте федерального закона предлагается установить уголовную ответственность за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр, а также административную ответственность за нарушение требований к организаторам азартных игр и игорным заведениям, и участие в незаконных азартных играх.

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» и пунктом «к» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации законопроект рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Уголовный кодекс Российской Федерации предлагается дополнить статьёй 172¹, в которой установить ответственность за осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр вне предусмотренных законом игорных зон (за исключением азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах).

Деятельность по организации и проведению азартных игр является предпринимательской (игорный бизнес). Правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации и ограничения осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности, прав и законных интересов



граждан установлены Федеральным законом от 29 декабря 2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон).

Согласно статье 3 Закона государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр осуществляется путем: установления порядка осуществления этой деятельности; выделения территорий, предназначенных для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр, - игорных зон; выдачи разрешений на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорных зонах; выдачи лицензий на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах.

В силу статьи 4 Закона разрешение на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне - это выдаваемый в соответствии с данным Законом документ, предоставляющий организатору азартных игр право осуществлять деятельность по организации и проведению азартных игр в одной игорной зоне без ограничения количества и вида игорных заведений.

Деятельность по организации и проведению азартных игр и (или) пари, (за исключением деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах) не является лицензируемой с 30 июня 2009 года в связи с внесением изменений в статью 17 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Статья 5 Закона устанавливает следующие ограничения осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр:

деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно организаторами азартных игр (которыми могут выступать исключительно юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории Российской Федерации) при соблюдении требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами;

деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно в игорных заведениях, соответствующих требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;



деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена;

игорные заведения (за исключением букмекерских контор и тотализаторов) могут быть открыты исключительно в игорных зонах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

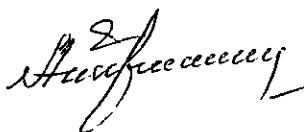
игорные зоны не могут быть созданы на землях поселений.

Диспозиция предлагаемой проектом статьи 172¹ УК РФ связывает наступление уголовной ответственности с нарушением лишь одного из вышеперечисленных ограничений – осуществлением деятельности по организации и проведению азартных игр «вне предусмотренных законом игорных зон». Доводы в обоснование того, что общественная опасность связана именно с этим нарушением, в пояснительной записке к законопроекту не приводятся.

Кроме того, для криминализации тех или иных деяний сам по себе факт нарушения правил, установленных в различных отраслях законодательства, не является достаточным. Уголовно-правовые нормы с бланкетными диспозициями, как правило, связывают уголовную противоправность деяния с каким-то дополнительным обстоятельством (условием, признаком), повышающим общественную опасность соответствующего нарушения и переводящим его, таким образом, в разряд преступления. Именно общественная опасность – обязательный признак преступления. Диспозиция части первой рассматриваемой статьи 172¹ УК РФ не содержит такой элемент состава преступления, как наступление общественно опасных последствий в виде причинения вреда гражданам, организациям или государству.

Данное обстоятельство не позволит разграничить уголовную ответственность по части первой статьи 172¹ УК РФ в редакции проекта и административную ответственность по статье 6.17 КоАП РФ также в редакции проекта, поскольку предусмотренное этой административной нормой нарушение «ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр» включает и нарушения, связанные с организацией и проведением азартных игр вне игорных зон.

С учётом изложенного проект Федерального закона в части внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в предложенной редакции не поддерживается.

 А.Я. Петrochenkov

