



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ

10.06.2011

№ 2-10/182-1803

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на Закон Приморского края от 16.05.2007 №62-КЗ «О Реестре должностей государственной гражданской службы Приморского края и о денежном содержании государственных гражданских служащих Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 18.03.2008 №228-КЗ, от 08.04.2008 №238-КЗ, от 06.02.2009 №379-КЗ, от 15.06.2009 №438-КЗ, от 28.07.2010 №651-КЗ, от 29.07.2010 №652-КЗ, от 09.11.2010 №687-КЗ, от 06.05.2011 №767-КЗ

(нарушение правил юридической техники)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании подпункта 17 пункта 7 раздела II Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и подпункта 9 пункта 6 раздела II Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Приморского края от 16.05.2007 №62-КЗ «О Реестре должностей государственной гражданской службы Приморского края и о денежном содержании государственных гражданских служащих Приморского края».

Реестр должностей
государственной гражданской службы
Приморского края
и о денежном
содержании
государственных гражданских
служащих Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/1353
Дата: 15.06.2011 Время: 11:14

000576

содержании государственных гражданских служащих Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 18.03.2008 №228-КЗ, от 08.04.2008 №238-КЗ, от 06.02.2009 №379-КЗ, от 15.06.2009 №438-КЗ, от 28.07.2010 №651-КЗ, от 29.07.2010 №652-КЗ, от 09.11.2010 №687-КЗ, от 06.05.2011 №767-КЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательным Собранием Приморского края Закона от 06.05.2011 №767-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О Реестре должностей государственной гражданской службы Приморского края и о денежном содержании государственных гражданских служащих Приморского края» (далее – Закон от 06.05.2011 №767-КЗ).

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере государственной гражданской службы Приморском крае.

В соответствии с пунктами «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство и установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 21.04.2011 №69-ФЗ (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);
- Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 28.12.2010 №419-ФЗ (далее - Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

При проведении правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

В силу части 2 статьи 10 и части 4 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» реестр должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и размеры должностных окладов и окладов за классный чин

государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации утверждаются законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учетом положений федерального законодательства.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1, подпунктом «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 05.05.2010 №610-КЗ, осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Законом от 06.05.2011 №767-КЗ в Закон вносятся изменения, касающиеся размеров должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Приморского края.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Текст Закона от 06.05.2011 №767-КЗ официально опубликован в газете «Приморская газета» от 13.05.2011 №35.

Правовая экспертиза показала, что Закон содержит нарушение правил юридической техники по следующему основанию.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 3 Закона в случае дифференциации ежемесячного денежного поощрения конкретный размер по соответствующей должности гражданской службы устанавливается представителем нанимателя.

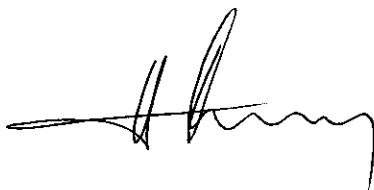
Вместе с тем, в силу части 5 статьи 42 Закона Приморского края от 08.08.2005 №284-КЗ «О государственной гражданской службе Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 06.05.2011 №761-КЗ, размеры ежемесячного денежного поощрения, выплачиваемого гражданским служащим, устанавливаются законом Приморского края.

Таким образом, правовой экспертизой установлено, что Закон Приморского края от 16.05.2007 №62-КЗ «О Реестре должностей государственной гражданской службы Приморского края и о денежном

содержании государственных гражданских служащих Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 18.03.2008 №228-КЗ, от 08.04.2008 №238-КЗ, от 06.02.2009 №379-КЗ, от 15.06.2009 №438-КЗ, от 28.07.2010 №651-КЗ, от 29.07.2010 №652-КЗ, от 09.11.2010 №687-КЗ, от 06.05.2011 №767-КЗ, не противоречит федеральному законодательству, но содержит нарушение правил юридической техники.

Предлагаем устранить выявленное нарушение. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (пункт 2.2.5 Соглашения между Управлением Минюста России по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии от 10.05.2011).

Начальник Управления



А.И. Ролик