



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
АППАРАТ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Тел.: (4232) 43-32-60, факс: (4232) 43-32-62  
ksp@zspk.gov.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Горчакову В.В

СС. СС. 2011 № 62-16/232  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем в Ваш адрес отчет по проверке годового отчета об исполнении местного бюджета Ханкайского муниципального района за 2010 год.

Информацию о результатах проверки прошу направить в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 37 л. в 1 экз.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Сенченко  
Ольга Александровна  
407061

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/1315  
Дата: 10.06.2011 Время: 13:57

## Отчет

### о проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета Ханкайского муниципального района за 2010 год

7 июня 2011 года

**Основание проверки:** Закон Приморского края от 13 апреля 2000 года № 89-КЗ "О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края", решение коллегии Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края от 28 декабря 2010 года № 71 "Об утверждении Плана работы на 2011 год", решение коллегии Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края от 10 мая 2011 года № 18/3 "О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Ханкайского муниципального района за 2010 год".

**Состав исполнителей:** аудитор Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края Сенченко О.А.

**Предмет проверки:** проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2010 год Ханкайского муниципального района.

**Объект проверки:** администрация Ханкайского муниципального района Приморского края.

**Период проверки:** 2010 год.

**Сроки проведения проверки:** с 16 по 27 мая 2011 года.

#### 1. Организация бюджетного процесса Ханкайского муниципального района

1.1. Ханкайский муниципальный район является административно-территориальной единицей в составе Приморского края.

Устав Ханкайского муниципального района Приморского края (далее - муниципальный район) является основным нормативным правовым актом муниципального района, устанавливающим систему местного самоуправления, правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления и гарантии его осуществления на территории Ханкайского муниципального района.

Устав Ханкайского муниципального района утвержден постановлением муниципального комитета муниципального образования Ханкайского района от 30 декабря 1996 года № 1.

Представительным органом местного самоуправления Ханкайского муниципального района является Дума Ханкайского муниципального района.

Администрация Ханкайского муниципального района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Ханкайского района, осуществляет свою деятельность на основании Устава. Администрация Ханкайского муниципального района обладает правами юридического лица и является муниципальным учреждением.

В состав Ханкайского муниципального района входят следующие поселения:

- 1) Ильинское сельское поселение;
- 2) Камень-Рыболовское сельское поселение;
- 4) Новокачалинское сельское поселение;
- 5) Новоселищенское сельское поселение;
- 6) Октябрьское сельское поселение;
- 7) Первомайское сельское поселение.

В состав территории Ханкайского района входят села:

Административным центром Ханкайского района является село Камень-Рыболов.

Статус муниципального района определяется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Приморского края, а также Уставом, принятым решением муниципального комитета муниципального образования Ханкайского района от 30 декабря 1996 года № 1 и зарегистрированного в правовом департаменте Администрации Приморского края.

Глава Ханкайского муниципального района формирует структуру администрации и вносит ее на утверждение Думы.

Администрация является юридическим лицом (ИНН 2530001532 и КПП 253001001).

Адрес места нахождения администрации: 692684, Приморский край, с.Камень-Рыболов, ул. Кирова, д. 8.

В проверяемом периоде функции распорядителя кредитов при исполнении бюджета Ханкайского муниципального района выполняли:

глава администрации Ханкайского муниципального района - Мищенко В.В;

начальник финансового управления администрации Ханкайского муниципального района – Голубцова О.М.;

главный бухгалтер финансового управления администрации Ханкайского муниципального района - Галевич З.А.

**1.2. Бюджетные правоотношения в Ханкайском муниципальном районе** осуществляются в соответствии с Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Ханкайском муниципальном районе, утвержденным решением Думы от 26 декабря 2006 года № 266.

Взаимоотношения с муниципальными образованиями Ханкайского района строятся на принципах самостоятельности бюджетов сельских поселений муниципального района; взаимной ответственности органов исполнительной власти за соблюдением обязательств по межбюджетным отношениям.

В целях согласования прогноза социально-экономического развития района, бюджетных проектировок на очередной финансовый год, показателей среднесрочного финансового плана главой района изданы необходимые муниципальные правовые акты.

Так, постановлением Администрации Ханкайского муниципального района от 28 июня 2005 года № 79 "Об утверждении Положения "О порядке разработки, принятия и исполнения прогнозов, планов и программ социально-экономического развития Ханкайского муниципального района" утверждено Положение о порядке разработки, принятия и исполнения прогнозов и программ социально-экономического развития Ханкайского муниципального района; распоряжением Администрации Ханкайского муниципального района Приморского края от 18 июня 2009 года № 137-ра утвержден порядок составления проекта решения Думы Ханкайского муниципального района "О местном бюджете на 2010 год" и сроке формирования среднесрочного финансового плана Ханкайского муниципального района на 2010-2012 годы".

В отношении нормативно-правового регулирования вопросов управления и распоряжения муниципальной собственностью органами местного самоуправления также приняты необходимые муниципальные правовые акты.

Постановлением Администрации Ханкайского муниципального района Приморского края от 28 ноября 2008 года № 655-па утверждено Положение "О внесении сведений в муниципальную долговую книгу Ханкайского муниципального района", которым определена процедура регистрации и учета муниципального долга и операций по его привлечению и погашению в муниципальной долговой книге Ханкайского муниципального района.

Согласно сведениям долговой книги Ханкайского муниципального района долговые обязательства по состоянию на 1 января 2011 года отсутствуют.

Таким образом, проведенным анализом установлено, что в целом органами местного самоуправления Ханкайского муниципального района сформирована необходимая нормативно-правовая база, позволяющая охватить все аспекты бюджетного процесса.

Объем проверенных средств - 298045,3 тыс. рублей.

## **2. Организация бухгалтерского учета**

**2.1.** Бухгалтерский учет и составление отчета местного бюджета осуществлялось финансовым управлением Администрации Ханкайского муниципального района (далее - финансовое управление) в соответствии с Положением о финансовом управлении Администрации Ханкайского муниципального района Приморского края (далее Положение), утвержденным решением Думы Ханкайского муниципального района от 9 декабря 2005 года № 142.

Согласно вышеназванному Положению финансовое управление является структурным подразделением Администрации Ханкайского муниципального района и образовано в целях формирования, организации, обслуживания и контроля местного бюджета и осуществляющим в пределах своих полномочий муниципальное управление финансовыми ресурсами Ханкайского муниципального района.

Нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности за 2010 год, является Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 года № 128н.

Годовая бюджетная отчетность за 2010 год предоставлена финансовым управлением в департамент финансов Приморского края своевременно, в соответствии с установленным графиком сроком - 9 февраля 2011 года.

Консолидированный бюджет Ханкайского муниципального района составляет: бюджет муниципального района и семь бюджетов сельских поселений, входящих в состав Ханкайского муниципального района.

Решением Думы Ханкайского муниципального района от 24 ноября 2009г № 588 "Об утверждении бюджета Ханкайского муниципального района на 2010 год" утвержден перечень главных распорядителей средств бюджета Ханкайского муниципального района на 2010 год.

Главными распорядителями средств бюджета Ханкайского муниципального района на 2010 год утверждены: Администрация Ханкайского муниципального района, Дума Ханкайского муниципального района, финансовое управление Администрации Ханкайского муниципального района, управление народного образования Администрации Ханкайского муниципального района, муниципальное учреждение здравоохранения "Ханкайская центральная районная больница".

Финансовым управлением Администрации Ханкайского муниципального района бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены до главных распорядителей бюджетных средств - своевременно.

Распоряжением Администрации Ханкайского муниципального района от 24 декабря 2009 года № 311-ра утвержден перечень получателей бюджетных средств (34 получателя).

В соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовым отделом годовой отчет об исполнении бюджета Ханкайского муниципального района за 2010 год представлен Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края в полном объеме, предусмотренном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 года № 128н.

Финансовые обязательства по состоянию на 31 декабря 2010 года подтверждены актами сверки расчетов с дебиторами и кредиторами.

Показатели баланса (форма 0503320) на начало 2010 года соответствуют данным баланса на конец отчетного периода за 2009 год.

В отчете формы 0503317 кассовые расходы бюджета Ханкайского муниципального района (итоговый показатель по графе 17 в сумме 298045,3 тыс. рублей) соответствуют показателям единого счета бюджета Ханкайского муниципального района открытого в отделении по

Ханкайскому району Управления Федерального казначейства по Приморскому краю и данным Главной книги.

Годовую бюджетную отчетность в финансовое управление Ханкайского муниципального района за 2010 год представили 12 субъектов бюджетной отчетности в том числе, 5 субъектов бюджетной отчетности муниципального района (Администрация Ханкайского муниципального района, Дума Ханкайского муниципального района, Управление народного образования Администрации Ханкайского муниципального района, Муниципальное учреждение здравоохранения Ханкайская центральная районная больница, Финансовое управление Администрации Ханкайского муниципального района) и 7 сельских поселений, входящих в состав Ханкайского муниципального района.

### 3. Общая характеристика исполнения консолидированного бюджета Ханкайского муниципального района

3.1. Анализ исполнения доходов консолидированного бюджета представлен в таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено согласно отчету	Исполнено	Удельн. вес в % налогов. и неналог. доходов	Отклонен. (+/-)	% исполнения
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>80478,4</b>	<b>85960,5</b>	<b>100</b>	<b>5482,1</b>	<b>106,8</b>
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	55882,0	59683,1		3801,1	106,8
<i>бюджет поселений</i>	24596,4	26277,4		1681,0	106,8
Налог на доходы физических лиц	48349,4	52433,0	61,0	4083,6	108,4
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	32000,0	34951,6		2951,6	109,2
<i>бюджет поселений</i>	16349,4	17481,4		1132,0	106,9
Налоги на совокупный доход	7975,0	8357,8	9,7	382,8	104,8
<i>Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности</i>	7600,0	7689,3		89,3	101,1
<i>бюджет района</i>	7600,0	7689,3		89,3	101,1
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	375,0	668,6		293,6	178,3
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	187,0	334,3		147,3	178,3
<i>бюджет поселений</i>	188,0	334,3		146,3	178,2
Налог на имущество физических лиц	905,1	916,6	1,1	11,5	101,3
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	10,0	10,3		0,3	103,0
<i>бюджет поселений</i>	895,1	906,3		11,2	101,3
Земельный налог	3481,4	3743,7	4,4	262,3	107,5
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	-	-		-	-
<i>бюджет поселений</i>	3481,4	3743,7		262,3	107,5
Государственная пошлина	2132,1	2164,6	2,5	32,5	101,5

<i>в том числе:</i>					
бюджет района	2050,0	2082,1		32,1	101,6
бюджет поселений	82,1	82,5		0,4	100,5
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	2,0	3,2			
<i>в том числе:</i>					
бюджет района	2,0	3,2			
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	6046,5	6490,2	7,6	443,7	107,3
<i>в том числе:</i>					
бюджет района	2831,0	3146,7		315,7	111,2
бюджет поселений	3215,5	3343,5		128,0	104,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	1610,0	1810,3	2,1	200,3	112,4
<i>в том числе:</i>					
бюджет района	1610,0	1810,3		200,3	112,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации государства	648,9	747,3	0,8	98,4	115,2
<i>в том числе:</i>					
бюджет района	420,0	517,1		97,1	123,1
бюджет поселений	228,9	230,2		1,3	100,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5498,1	5426,3	6,3	-71,8	98,9
<i>в том числе:</i>					
бюджет района	5342,0	5270,9		-71,1	98,7
бюджет поселений	156,1	155,4		-0,7	99,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3830,0	3893,3	4,5		
<i>в том числе:</i>					
бюджет района	3830,0	3893,3		63,3	101,6
Прочие неналоговые доходы	-	1,0			
<i>в том числе:</i>					
бюджет района	-	1,0			
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет		-26,9		-26,9	
<i>в том числе:</i>					
бюджет района		-26,9		-26,9	
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>301134,9</b>	<b>243274,4</b>		<b>-57860,5</b>	<b>80,8</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	301134,9	243274,4		57860,5	80,8
Дотации бюджетам муниципальных образований	108298,0	108298,0		-	100
Субсидии бюджетам муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	57296,6	7296,6		-	100
Субвенции бюджетам муниципальных образований	135477,1	127446,6		-8030,5	94,1
Иные межбюджетные трансферты	63,2	63,2		-	100
Прочие безвозмездные поступления		170,0		170,0	

<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>381613,3</b>	<b>329234,9</b>	<b>-52378,4</b>	<b>86,3</b>
----------------------	-----------------	-----------------	-----------------	-------------

Согласно отчету об исполнении бюджета (форма № 050317) уточненный план по доходам составил 381613,3 тыс. рублей, в консолидированный бюджет муниципального образования поступило 329404,92 тыс. рублей, годовой план исполнен на 86,3 %. Налоговые и неналоговые доходы в общем объеме поступлений составили 26,1 %, безвозмездные поступления – 73,9 %.

Поступления по налоговым и неналоговым доходам сложились в объеме 85960,5 тыс. рублей, годовой план исполнен на 106,8 %, в том числе в бюджет района поступило 59683,1 тыс. рублей (годовой план исполнен на 106,8 %), в бюджеты поселений – 26277,4 тыс. рублей (106,8 %).

Безвозмездные поступления в 2010 году сложились в объеме 243274,4 тыс. рублей, годовой план исполнен на 80,8 %.

**3.2. Расходы консолидированного бюджета Ханкайского муниципального района при плане 388795,32 тыс. рублей исполнены в сумме 323533,44 тыс. рублей, или на 83,2 % (- 6526,9 тыс. рублей).**

Расходы бюджетных средств в 2010 году представлены ниже в таблице:  
тыс. рублей

	План на 2010 год	Исполнение за 2010 год	Удел. вес в общ. объеме расх.	Отклонение	
				тыс. рублей	%
<b>Общегосударственные вопросы, в т.ч.</b>	<b>63734,1</b>	<b>60685,0</b>	<b>18,8</b>	<b>-3049,1</b>	<b>95,2</b>
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	<i>40107,2</i>	<i>37373,3</i>		<i>-2733,9</i>	<i>93,1</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>23626,9</i>	<i>23311,7</i>		<i>-315,2</i>	<i>98,7</i>
<b>Национальная оборона</b>	<b>670,5</b>	<b>670,5</b>	<b>0,2</b>	<b>-</b>	<b>100</b>
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет поселений</i>	<i>670,5</i>	<i>670,5</i>		<i>-</i>	<i>100</i>
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>310,0</b>	<b>149,8</b>	<b>0,1</b>	<b>-160,2</b>	<b>48,3</b>
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	<i>200,0</i>	<i>99,8</i>		<i>-100,2</i>	<i>49,9</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>110,0</i>	<i>50,0</i>		<i>-60,0</i>	<i>45,4</i>
<b>Национальная экономика</b>	<b>5837,0</b>	<b>5782,5</b>	<b>1,8</b>	<b>-54,5</b>	<b>99,1</b>
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	<i>5837,0</i>	<i>5782,5</i>		<i>-54,5</i>	<i>99,1</i>
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>80281,6</b>	<b>29692,7</b>	<b>9,2</b>	<b>-50588,9</b>	<b>37,0</b>
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	<i>14123,0</i>	<i>14122,9</i>		<i>-0,1</i>	<i>100</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>66158,6</i>	<i>15569,8</i>		<i>-50588,8</i>	<i>23,5</i>
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>200,0</b>	<b>200,0</b>	<b>0,1</b>	<b>-</b>	<b>100</b>
<i>бюджет района</i>	<i>200,0</i>	<i>200,0</i>		<i>-</i>	<i>100</i>
<b>Образование</b>	<b>183158,7</b>	<b>174347,6</b>	<b>53,9</b>	<b>8811,1</b>	<b>95,2</b>
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	<i>183158,7</i>	<i>174347,6</i>		<i>8811,1</i>	<i>95,2</i>
<b>Культура, кинематография, средства массовой информации</b>	<b>20084,7</b>	<b>19839,4</b>	<b>6,1</b>	<b>-245,3</b>	<b>98,8</b>
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	<i>3992,7</i>	<i>3937,2</i>		<i>-55,5</i>	<i>98,6</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>16092,0</i>	<i>15902,2</i>		<i>-189,8</i>	<i>98,8</i>



<b>Здравоохранение физическая культура и спорт</b>	<b>31496,7</b>	<b>29481,8</b>	<b>9,1</b>	<b>-2014,9</b>	<b>93,6</b>
<i>в том числе:</i>					
бюджет района	31266,3	29251,4		-2014,9	93,6
бюджет поселений	230,4	230,4		-	100
<b>Социальная политика</b>	<b>3022,0</b>	<b>2684,0</b>	<b>0,8</b>	<b>-338,0</b>	<b>88,8</b>
<i>в том числе:</i>					
бюджет района	3022,0	2684,0		-338,0	88,8
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>388795,3</b>	<b>323533,4</b>	<b>100</b>	<b>-65261,9</b>	<b>83,2</b>
<i>в том числе:</i>					
бюджет района	281906,9	267798,7	82,8	-14108,2	95
бюджет поселений	106888,4	55734,7	17,2	-51153,7	52,1

#### **4. Исполнение доходной части бюджета Ханкайского муниципального района**

**4.1.** Бюджет Ханкайского муниципального района на 2010 год (далее – районный бюджет) первоначально утвержденный решением Думы Ханкайского муниципального района от 24 ноября 2009 года № 588 "О местном бюджете на 2010 год" принят по доходам в сумме 267980,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 267980,2 тыс. рублей.

В течение 2010 года Решениями Думы Ханкайского муниципального района в районный бюджет неоднократно (8 раз) вносились изменения.

В результате внесенных изменений и дополнений, решениями Думы Ханкайского муниципального района, районный бюджет окончательно утвержден по доходам в сумме 307088,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 312153,3 тыс. рублей, с дефицитом в размере 5064,6 тыс. рублей.

Источниками внутреннего финансирования дефицита районного бюджета в 2010 году предусмотрены: изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 5064,6 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета Ханкайского муниципального района за 2010 год утвержден решением Думы Ханкайского муниципального района от 1 марта 2011 года № 95 "Об отчете "Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ханкайского муниципального района за 2010 год".

В 2010 году финансирование из бюджета Ханкайского муниципального района направлялось на исполнение полномочий в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципального района добились определенных результатов в организации и исполнении возложенных полномочий.

Районный бюджет за 2010 год исполнен с профицитом в размере 4984,1 тыс. рублей, при планируемом дефиците бюджета 5064,6 тыс. рублей.

Исполнение районного бюджета Ханкайского муниципального района по доходам за 2010 год составило 98,7 % при плане 307088,7 тыс. рублей фактически поступило 303029,4 тыс. рублей, в том числе в части налоговых и неналоговых - 106,8%, при плане 55882,0 тыс. рублей поступило 59683,2 тыс. рублей.

Исполнение показателей районного бюджета по доходам и расходам приведено в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателей	План на 2010 год	Факт за 2010 год	Отклонение	
			тыс. рублей	% исполнения
Доходы	307088,7	303029,4	-4059,3	98,7
Расходы	312153,3	298045,3	-14108,0	95,5
Дефицит (-) Профицит (+)	-5064,6	+4984,1		

Как видно из таблицы за 2010 год, в полном объеме, не исполнены бюджетные назначения, как доходной, так и расходной части

- недопоступление доходов в бюджет района сложилось в сумме 4059,3 тыс. рублей (1,3 %) по причине недопоступления средств субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий, в связи с отсутствием потребности в данных средствах;

- исполнение расходов бюджета муниципального района составило 298045,3 тыс. рублей или 95,5% бюджетных назначений. По итогам годового отчета неисполнены бюджетные ассигнования на сумму 14108,0 тыс. рублей (4,5 %), в том числе 6799,2 тыс. рублей за счет недопоступления средств субвенций на выполнение передаваемых полномочий на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам, 342,41 тыс. рублей за счет отсутствия в потребности средств субвенции бюджетам муниципальных районов на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи, 581,3 тыс. рублей за счет средств на ежемесячные выплаты за классное руководство, 6385,09 тыс. рублей - экономия за счет мероприятий, проведенных в целях повышения эффективности бюджетных расходов.

4.2. Основные показатели исполнения районного бюджета по доходам представлены ниже в таблице:

тыс.руб.

Виды доходов	Факт 2009 года	План 2010 года	Факт 2010 года	% исполн. ен.	Уд. вес в %	2010 в % к 2009 году
Налоговые	104 436,0	41 849,0	45 070,8	107,7	14,9	43,2
<i>в том числе НДФЛ</i>	<i>95537,5</i>	<i>32000,0</i>	<i>34951,6</i>	<i>109,2</i>		<i>-60585,9</i>
Неналоговые	6 329,0	14 033,0	14 612,4	104,1	4,8	в 2,3р.
<b>Итого собственных доходов</b>	<b>110 765,0</b>	<b>55 882,0</b>	<b>59 683,2</b>	<b>106,8</b>	<b>19,7</b>	<b>53,9</b> <b>(-51081,8)</b>

<b>Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней</b>	209 345,1	251206,7	243 176,2	96,8	80,2	116,2 (+33831,1)
<i>В том числе дотации на выравнивание обеспеченности бюджетной</i>	36541,0	106051,0	106051,0	100		+69510,0
<b>Иные межбюджетные трансферты</b>	70,5	135,0	135,0	100	-	191,5
<b>Прочие безвозмездные поступления</b>	-	-	170,0	-	0,1	-
<b>Всего доходов</b>	<b>320 110,1</b>	<b>307 088,7</b>	<b>303 029,4</b>	<b>98,7</b>	<b>100</b>	<b>94,7</b>

В структуре доходов районного бюджета преобладают доходы в виде безвозмездных поступлений из краевого бюджета, которые составили 80,2% в общем объеме поступлений, собственные доходы – 19,7 %, в том числе налоговые составили 14,9 %, неналоговые – 4,8 %.

По сравнению с 2009 годом собственные доходы районного бюджета уменьшились в 2010 году на 51081,8 тыс. рублей или на 46,1 %, безвозмездные поступления из краевого бюджета увеличились на 33831,1 тыс. рублей или на 16,2 %. Уменьшение собственных доходов связано с заменой дополнительного норматива отчисления по налогу на доходы физических лиц (2009г. – 36 %) на дотацию по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности муниципального района.

При снижении в 2010 году по сравнению с 2009 годом поступлений налога на доходы физических лиц в районный бюджет на 60585,9 тыс. рублей, дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципального района получено муниципальным районом в 2010 году в сумме 69510,0 тыс. рублей.

В целях нормализации поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджеты всех уровней и снижения социальной напряженности постановлением Администрации Ханкайского муниципального района от 17.05.2010 года № 327-па создана межведомственная комиссия по налоговой и социальной политике при главе Администрации Ханкайского муниципального района. Постановлением главы Ханкайского муниципального района от 26.06.2007г. № 384 утверждено Положение о межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе Ханкайского муниципального района.

В 2010 году проведено 11 заседаний межведомственной комиссии, заслушано 223 налогоплательщика, из них 106 юридических лиц, ПБОЮЛ - 58, физических лиц - 59. Общая сумма поступившей задолженности от налогоплательщиков, заслушанных на межведомственной комиссии – 9783 тыс. рублей. В результате недоимка по налоговым платежам за 2010 год уменьшилась на 1204,0 тыс. рублей.

За 2010 год от предприятий, организаций и физических лиц на территории Ханкайского муниципального района в бюджет

муниципального района поступило 59683,2 тыс. руб. налоговых и неналоговых платежей или 106,8% от планового назначения.

Анализ исполнения бюджетных назначений за 2010 год  
по налоговым и неналоговым доходам

тыс. рублей

Наименование	Уточненный бюджет 2010 года	Кассовое исполнение за 2010 год	Процент исполнения к уточненному у бюджету 2010 года	Отклонение (+;-)
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	32 000,00	34 951,60	109,2	2951,6
Налог на доходы физических лиц	32 000,00	34 951,60	109,2	
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	7 787,00	8 023,55	103,0	236,6
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	7 600,00	7 689,26	101,2	
Единый сельскохозяйственный налог	187,00	334,29	178,8	
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	10,00	10,34	103,4	0,3
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	2 050,00	2 082,06	101,6	32,1
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	2,00	3,18	159,0	1,2
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	2 831,00	3 146,71	111,2	315,7
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам	4,00	4,19	104,8	
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1 655,00	1 885,25	113,9	
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества	1 172,00	1 257,27	107,0	

автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)				
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	1 610,00	1 810,28	112,4	200,3
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 610,00	1 810,28	112,4	
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	420,00	517,09	123,1	97,1
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	5 342,00	5 270,88	98,7	-71,1
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	5 115,00	5 115,42	100,0	
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков автономных учреждений)	227,00	155,46	68,5	
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	3 830,00	3 893,34	101,7	63,3
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	-	1,03	-	
Невыясненные поступления	-	1,03	-	
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	0,00	-26,90		
<b>Всего доходов</b>	<b>55 882,00</b>	<b>59 683,16</b>	<b>106,8</b>	<b>3801,2</b>

Из показателей таблицы следует, что все бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам в 2010 году выполнены и перевыполнены, кроме одного доходного источника – доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Не выполнен план поступлений доходов от продажи земельных участков на 31,5 %, планировалось поступление от физического лица в сумме 150 тыс. рублей (в бюджет района 50 % - 75 тыс. рублей от Кузнецова А.М.), документы на оформление кадастровых номеров на земельные участки вернули на доработку. Доходы от продажи земельных участков поступят в 2011 году.

План поступлений по налогу на доходы физических лиц в 2010 году перевыполнен на 9,2 % - в бюджет поступила не планируемая сумма налога на доходы физических лиц от в/части № 16871 (2 млн. рублей) в связи с

выплатой в декабре месяце некоторыми воинскими частями вознаграждения по итогам 2010 года.

Перевыполнен план по единому сельскохозяйственному налогу в 1,8 р. - в декабре месяце поступили допричисленные налоговыми органами суммы по документальной проверке за 2008-2009 годы по ООО «Владими́ро-Петровское» (срок уплаты декабрь месяц).

Перевыполнен план поступлений по налогу на имущество на 3,4 %, что связано с поступлением недоимки по налогу на имущество физических лиц, начисленной до 1 января 2006г.

Перевыполнен план поступлений по отмененным налогам и сборам в 1,6 раза, что связано с поступлением пени по земельному налогу, начисленному до 1 января 2006 года.

Перевыполнение плана поступлений доходов от аренды земельных участков на 13,9 %, связано с заключением новых договоров с арендаторами и поступлением авансовых платежей за четвертый квартал.

Перевыполнение плана поступлений доходов от сдачи в аренду муниципального имущества на 7 %, связано с поступлением авансовых платежей за декабрь месяц.

Перевыполнение плана поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду на 12,4 %, связано с увеличением сумм поступивших за счет несвоевременного продления некоторыми предприятиями разрешений на выбросы загрязняющих веществ и соответственно применения увеличивающего коэффициента 25.

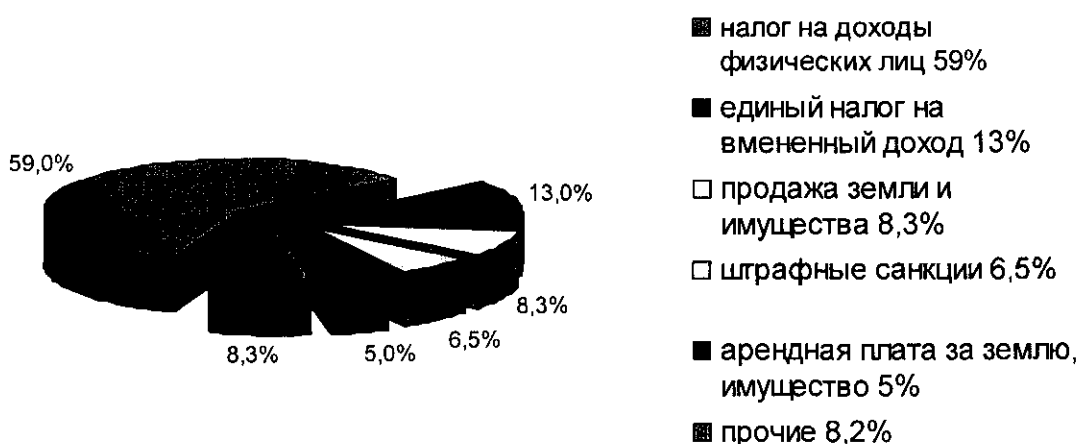
Перевыполнен план поступлений доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджетов муниципальных районов на 23,1%, поступила сумма авансовых платежей за четвертый квартал, компенсации затрат муниципального района по сторонним организациям арендующим муниципальное имущество.

По прочим неналоговым платежам - поступила сумма на невыясненные платежи 1,03 тыс. рублей (29.12.2010г.), неверно указан код бюджетной классификации получателя, в январе 2011 года сумма поступила на правильный код 1 13.

Наибольший удельный вес в структуре доходов за 2010 год занимает налог на доходы физических лиц, который является основным источником формирования бюджета района.

Доля налога на доходы физических лиц составила 59 % , единый налог на вмененный доход - 13 %, доходы от продажи земельных участков и муниципального имущества - 8,3 %, штрафные санкции - 6,5 %, арендная плата за земельные участки и муниципальное имущество – 5 %.

### Структура поступлений в бюджет Ханкайского муниципального района за 2010 год



4.3. Недоимка по налогам по состоянию на 01 января 2011 года по данным предоставляемым налоговыми органами согласно Приказу № 65 Н по Ханкайскому муниципальному району и сельским поселениям составила 2867 тыс. рублей:

наименование	Недоимка -			В том числе:								
	всего			НДФЛ			Местные налоги			Налоги со спец. режимами		
	На 01.01.2010	На 01.01.2011	увел(+), умен(-)	На 01.01.2010	На 01.01.2011	увел(+), умен(-)	На 01.01.2010	На 01.01.2011	увел(+), умен(-)	На 01.01.2010	На 01.01.2011	увел(+), умен(-)
<b>Всего</b>	4071	2867	-1204	2259	1952	-307	1454	827	-627	358	88	-270
В т.ч. НДФЛ				2259	1952	-307						
ЕНВД										99	88	-11
ЕСХН										259	0	-259
ИМУЩЕСТВО ФИЗ. ЛИЦ							579	469	-110			
ЗЕМЕЛЬНЫЙ							582	310	-272			
ПРОЧИЕ ОТМЕНЕННЫЕ:							293	48	-245			
В т.ч. прибыль							3	0	-3			
Целевые сборы							1	0	-1			
Земельный налог (возник. до 01.01.06)							286	47	-239			
Прочие местные налоги и сборы							3	1	-2			

Из показателей таблицы следует, что недоимка по налоговым платежам в сравнении с началом года уменьшилась на 1204,0 тыс. рублей, или на 29,6 %.

Это связано с введением процедуры наблюдения у сельскохозяйственного предприятия ООО «Ирс» и СХПК «Алексеевка», контрольными функциями межведомственной комиссии, а также с активной работой специалистов сельских поселений по взысканию недоимки по налогу на имущество физических лиц, земельному и транспортному налогам с физических лиц.

#### 4.4. Безвозмездные поступления

тыс. руб

№ п/п	Наименование межбюджетных трансфертов	Сумма	исполнение	% исполнения
1	Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципального района	106051,00	106051,00	100,0%
2	Дотация бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	2247,00	2247,00	100,0%
3	Субвенции бюджетам муниципальных районов на государственную регистрацию актов гражданского состояния	1250,00	1250,00	100,0%
4	Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	600,50	670,50	100,0%
5	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий по осуществлению выравнивания бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района	14293,00	14293,00	100,0%
6	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних	443,00	443,00	100,0%
7	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам	93987,00	87187,80	92,8%
8	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по осуществлению государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда	633,77	633,77	100,0%
9	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда	460,00	460,00	100,0%
10	Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий	581,00	581,00	100,0%



11	Субвенции бюджетам муниципальных районов на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи	2402,40	2058,99	85,7%
12	Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере регулирования тарифов в части возмещения затрат или недополученных доходов организациям, производящим тепловую и электрическую энергию и поставляющим ее для населения Приморского края	13469,08	13469,00	100,0%
13	Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	4409,28	3827,98	86,8%
14	Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	1325,00	1325,00	100,0%
15	Субвенции для финансового обеспечения переданных Российской Федерацией исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований Приморского края государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели Приморского краевого суда в 2010 году	5,68	5,68	100,0%
16	Субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года	95,00	95,00	100,0%
17	Субсидии муниципальным образованиям на организацию летнего отдыха учащихся муниципальных образовательных учреждений	1074,00	1074,00	100,0%
18	Субсидии муниципальным образованиям на организацию питания учащихся муниципальных образовательных учреждений	1369,94	1369,94	100,0%
19	Субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения	3125,00	3125,00	100,0%
20	Субсидии на реализацию краевой целевой программы "Электронное Приморье на 2005-2010 годы"	647,68	647,68	100,0%
21	Субсидии бюджетам муниципальных районов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства	1080,00	1080,00	100,0%
22.	Субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием в 2010 году	1452,37	1452,37	100,0%
23	Иные межбюджетные трансферты	135,00	135,00	100,0%
	<b>ВСЕГО</b>	<b>251206,70</b>	<b>243346,20</b>	<b>96,9%</b>

Показатели таблицы свидетельствуют о том, что из 23 видов межбюджетных трансфертов, 20 исполнены в размере 100 %.

Неисполнены бюджетные назначения по трем видам субвенций в связи с отсутствием потребности:

- субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам исполнены в сумме 87187,8 тыс. рублей или 92,8 % (- 6799,2 тыс. рублей);

- субвенции бюджетам муниципальных районов на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи исполнены в сумме 2058,9 тыс. рублей или на 85,7 % (- 343,0 тыс. рублей);

- ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство исполнено в сумме 3828,0 тыс. рублей или 86,8 % (-581,3 тыс. рублей).

Финансирование из местного бюджета в 2010 году осуществлялось на функционирование 34 субъектов бюджетного планирования, в том числе:

- Администрации муниципального района,
- 1 представительный орган местного самоуправления (Дума ХМР),
- финансовое управление администрации ХМР,
- Управление народного образования ХМР,
- 1 бюджетное учреждение, по обеспечению хозяйственного обслуживания ОМСУ,
- 28 учреждений народного образования,
- 1 учреждение здравоохранения.

По сравнению с показателями на 1 января 2010 года на 31 декабря 2010 года произошло снижение общеобразовательных учреждений на 2 единицы. В соответствии с постановлениями Администрации Ханкайского муниципального района от 07 июня 2010 года № 406-па и от 21 июня 2010 года № 457-па с 01 сентября 2010 года прекратили образовательную деятельность МОУ ООШ № 16 с. Майское и МОУ НОШ № 17 с. Алексеевка. Данные мероприятия осуществлены в соответствии с планом мероприятий, по сокращению объемов неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами и в связи с низкой наполняемостью классов общеобразовательных учреждений Ханкайского муниципального района на 2010 год, утвержденным постановлением Администрации от 14 апреля 2010 года № 257-па.

4.5. Структура расходов бюджета муниципального района за 2010 год сложилась:

Наименование показателя	Разд.	Утверждено	Кассовые расходы	% исполнения	Доля в расходах
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	40107,2	37 373,3	93,2	12,5%
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	200,0	99,8	49,9	0,0%
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	5837,0	5 782,5	99,1	1,9%
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	14122,9	14 122,9	100	4,7%
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	200,0	200,00	100	0,1%

<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	0700	183158,7	174 347,6	95,2	58,5%
<b>КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ, СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ</b>	0800	3992,7	3 937,2	98,6	1,3%
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ</b>	0900	31266,3	29 251,4	93,6	9,8%
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>	1000	3022,0	2 684,0	88,8	0,9%
<b>МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ</b>	1100	30 246,50	30 246,50	100	10,1%
<b>ИТОГО</b>		<b>312153,4</b>	<b>298045,3</b>	<b>95,5</b>	<b>100,0%</b>

Исполнение плановых назначений менее 95% по расходам бюджета Ханкайского муниципального района в разрезе подразделов следующее:

- 0 % по подразделу "Резервные фонды" (0112) – в связи с отсутствием потребности;

- 48,3 % по подразделу "Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона" (0309) – в связи с отсутствием потребности в оставшихся бюджетных ассигнованиях;

- 94,3 % по подразделу «Общее образование» (0702) в связи с мероприятиями, направленными на снижение неэффективных бюджетных расходов в образовательных учреждениях (сокращение 17 педагогического персонала и высвобождение численности непедagogического и прочего персонала в количестве 10 ставок, установка приборов учета потребления коммунальных услуг, контроль температурного режима в помещениях);

- по подразделам: «Стационарная помощь» (0901) - 90,8 %, «Амбулаторная помощь» (0902) - 93,4 %, «Дневные стационары» (0903) - 68,6 % - в результате мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в учреждениях здравоохранения в части потребления коммунальных услуг (установка приборов учета коммунальных услуг, контроль за температурным режимом в помещениях);

- 61,5 % по подразделу «Социальная помощь» (1003) - низкий процент исполнения бюджета по данному подразделу сложился в результате невозможности направить бюджетные средства на приобретение жилья в рамках муниципальной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 г», в связи с недопоступлением доли финансирования из краевого бюджета.

Структура бюджета муниципального района отражает социальный характер расходов так, как основная доля расходов районного бюджета приходится на разделы:

"Образование" – 58,5 % от общего объема расходов;

"Общегосударственные вопросы" – 12,5 %;

"Жилищно-коммунальное хозяйство" – 4,7 %;

"Здравоохранение, физическая культура и спорт" – 9,8 %;

Удельный вес остальных расходов составляет 14,5 %.

Раздел 0100 "Общегосударственные вопросы"

Расходы по разделу исполнены в сумме 37 373,3 тыс. рублей, или на 93,2 %, в том числе:

по подразделу 0102 "Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации" расходы на содержание главы муниципального района составили 1203,0 тыс. рублей, годовой план исполнен на 100 %;

по подразделу 0103 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований" отражены расходы на содержание Думы Ханкайского муниципального района. Расходы исполнены в объеме 3402,6 тыс. рублей, что составило 99,5 % к плану года;

по подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций" расходы исполнены в сумме 6997,8 тыс. рублей, что составило 98,9 % к плану года;

по подразделу 0105 "Судебная система" расходы на составление (изменение и дополнение) списков в присяжные заседатели судов общей юрисдикции в Российской Федерации составили 5,7 тыс. рублей, годовой план исполнен на 100 %;

по подразделу 0106 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора" расходы по содержанию муниципального учреждения "Финансовое управление администрации Ханкайского муниципального района" составили 3981,6 тыс. рублей, годовой план исполнен на 99,3 %;

по подразделу 0107 "Обеспечение проведения выборов и референдумов" отражены расходы по обеспечению проведения выборов главы муниципального района, исполнение составило 1851,9 тыс. рублей (100 % к плану);

по подразделу 0114 "Другие общегосударственные вопросы" произведены расходы в объеме 19351,6 тыс. рублей, что составило 99,4 %.

Неисполнение к плановым назначениям, за отчетный период, произошло в основном за счет нераспределенного резервного фонда в сумме 2490,73 тыс. рублей в связи с *отсутствием потребности*. В структуре расходов местного бюджета за 2010 год расходы по данному разделу составляют 12,5 %.

Раздел 0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность".

Расходы по разделу исполнены в сумме 99,8 тыс. рублей при плане 200,0 тыс. рублей, что в пределах потребности в расходах за отчетный период. Не исполнение годовых бюджетных назначений в полном объеме связано с отсутствием на территории района чрезвычайных ситуаций. Финансирование производилось по фактическим расходам.

Раздел 0400 "Национальная экономика".

Расходы по разделу исполнены в сумме 5 782,5 тыс. рублей или 99,1 %, произведены на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района и мероприятия по

разработке схемы территориального планирования муниципального района, осуществление земельного контроля использования земель, в том числе:

по подразделу 0408 предусматривалось финансирование расходов на возмещение выпадающих доходов от разницы в тарифах автотранспортному предприятию от пассажира – перевозок (автотранспортному предприятию «Ариморавтотранс»). Для исполнения полномочия по обеспечению автотранспортного обслуживания населения из местного бюджета на возмещение выпадающих доходов от предоставления услуг населению в 2010 году направлено в сумме 2598,0 тыс. рублей или 100 % от запланированных.

**по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»**

За 2010 год исполнение составило 3184,5 тыс. рублей, или 98,3 %. В том числе 1512,9 тыс. рублей – на выполнение работ по проекту схемы территориального планирования Ханкайского муниципального района, в том числе 130,1 тыс. рублей – оплата по договору от 2 августа 2010 года № 181 за информационное обеспечение градостроительной деятельности; 240,7 тыс. рублей на выполнение мероприятий по землеустройству района; 75,0 тыс. рублей – на оформление разрешений на строительство (в соответствии с соглашениями с сельскими поселениями); 60,0 тыс. рублей - на осуществление земельного контроля (за счет межбюджетных трансфертов сельских поселений на основании соглашений о передаче полномочий); 1080,0 – субсидии федерального бюджета, направленные в соответствии с распоряжением главы Ханкайского муниципального района и протоколов заседаний Совета по развитию малого и среднего предпринимательства от 1 декабря 2010 года № 4 и от 17 декабря 2010 года № 5 индивидуальным предпринимателям на реализацию инвестиционных проектов (ИП Харлампьев В.М – 94,9 тыс. рублей на приобретение мотоблока с дополнительными агрегатами: окучником, картофелекопалкой, сеялкой и т.д.; ИП Коцур Г.Н. – 301,0 тыс. рублей на приобретение пресс-подборщика; ООО "Крона" – 440,1 тыс. рублей на приобретение печи хлебопекарной; ИП Мороз А.В. – 209,0 тыс. рублей на приобретение рефрижераторного контейнера, ИП Биденковой Е.С. – 35,0 тыс. рублей на приобретение тестомесительной машины); 216,0 тыс. рублей – на проведение конкурсов профессионального мастерства и мероприятий к дню работников сельского хозяйства в рамках муниципальной целевой программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Ханкайском муниципальном районе на 2009-2011 годы".

Постановлением Администрации Ханкайского муниципального района от 21 апреля 2005 года № 294 "О разработке Генерального плана территории муниципального образования Ханкайский район" и постановлением Администрации Ханкайского муниципального района от 31 августа 2010 года № 645-па "О несении изменений в постановление главы муниципального образования Ханкайский район от 21 апреля 2005 года № 294 предусматривались средства в бюджете района для финансирования

работ по разработке Схемы территориального планирования Ханкайского муниципального района, согласно договору с ООО "Инжиниринг Консалтинг Компании" от 7 декабря 2005 года № 104(332) – 05 "На выполнение проектно-изыскательских работ" на сумму 7283,0 тыс. рублей:

Годы	План	Факт	№ п/п, подтверждающего оплату	Отклонение (+; -)
2006	485,0	485,0	№665 от 28.04.2006	0
2007	853,0	853,2	№372 от 30.03.2007г., №493 от 28.04.2007г. №672 от 17.12.2007г №839 от 28.12.2007г.	+0,2
2008	2711,0	2679,0	№583 от 29.04.2008г., №524 от 29.08.2008г. №525 от 17.08.2008г	-32,0
2009	1351,0	1351,0	№851 от 25.06.2009г., №986 от 29.06.2009г. №1489 от 26.11.2009г	0
2010	1351,0	1382,8	№851 от 20.10.2010г., №986 от 16.12.2010г.	+31,8
<b>Итого за 2006-2010</b>	<b>6751,0</b>	<b>6751,0</b>		<b>0</b>
2011	532,0	532,0		
<b>Всего:</b>	<b>7283,0</b>	<b>7283,0</b>		<b>0</b>

Из вышеизложенного следует, что разработка схемы территориального планирования идет к завершению. Средства местного бюджета на 18 мая 2011 года освоены в сумме 6751,0 тыс. рублей (-532,0 тыс. рублей). Проект схемы разработан, согласован с администрациями смежных районов, сельских поселений, входящих в состав района и передан на корректировку проектировщикам. В июне 2011 года схема территориального планирования будет передана на согласование в Администрацию Приморского края.

Раздел 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство". По данному разделу в 2010 году производилось финансирование расходов на возмещение выпадающих доходов теплоснабжающих предприятий от разницы в тарифах за оказанные услуги населению и расходы на осуществление государственного контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда. Расходы по разделу исполнены в сумме 14122,9 тыс. рублей или 100 %, в том числе:

по подразделу 0502 составило 13489,2 тыс. рублей или 100 %, из них:

субвенции на возмещение затрат или недополученных доходов организациям, производящим тепловую и электрическую энергию и поставляющим ее для населения:

- КГУП «Примтеплоэнерго» - 13390,0 тыс. рублей;
- Уссурийская дистанция гражданских сооружений «ДВЖД» филиал ОАО РЖД – 32,2 тыс. рублей;
- ООО «Ханкайское тепло» - 33,4 тыс. рублей.

по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» из бюджета муниципального района производились расходы на содержание специалиста по осуществлению государственного контроля за использованием и сохранностью муниципального жилого фонда за счет средств субвенций краевого бюджета в сумме 704,0 тыс.рублей. Бюджетные ассигнования освоены в полном объеме.

#### Раздел 0700 "Образование"

Образовательную деятельность в районе осуществляют 29 образовательных учреждений, в том числе 14 школ (13 средних, 1- Вечерняя школа), 3 учреждения дополнительного образования: Детская школа искусств, Центр Детского Творчества и Детский юношеский клуб физической подготовки, 10 дошкольных образовательных учреждений.

На финансирование 07 раздела за 2010 направлено 174347,64 тыс. рублей, что составляет 95,2 % от плановых назначений, или 94,3 % к уровню прошлого года. Расходы на образование в структуре расходов местного бюджета составляют 58,5%, в том числе:

по подразделу 0701 "Дошкольное образование" расходы произведены на сумму 27534,7 тыс. рублей (99,1 %), из них на обеспечение деятельности подведомственных учреждений направлено 27534,7 тыс. рублей (99,1 %);

по подразделу 0702 "Общее образование" – 131534,9 тыс. рублей (94,3 %), из них на обеспечение деятельности подведомственных учреждений (детские сады, школы начальные, неполные средние и средние) – 30469,8 тыс. рублей (99,5 %), на обеспечение деятельности учреждений по внешкольной работе с детьми – 6459,6 тыс. рублей (99,2 %), на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство – 3528,9 тыс. рублей (80%), субвенции на обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникших при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления – 87180,3 тыс. рублей (92,8 %) неисполнение субвенций в сумме 6799,2 тыс. рублей связано с мероприятиями, направленными на снижение неэффективных бюджетных расходов, в соответствии с Соглашением от 31 декабря 2009 года № 10 Администрации Приморского края с администрацией Ханкайского муниципального района (сокращено 17 ставок педагогического персонала и высвобождено 10 ставок по общеобразовательным школам непедagogического и прочего персонала);

по подразделу 0707 "Молодежная политика и оздоровление детей" – 100 тыс. рублей (100 %), средства направлены на мероприятия по проведению оздоровления детей;

по подразделу 0709 "Другие вопросы в области образования" – 11091,7 тыс. рублей (97,2 %), из них на выполнение функций органами местного самоуправления – 1639,8 тыс. рублей (98 %), на выполнение функций бюджетными учреждениями – 7259,4 тыс. рублей (96,8 %), на краевую целевую программу "Электронное Приморье на 2005-2010 годы" – 647,7 тыс.

рублей (100 %), на программы муниципальных образований 1544,9 тыс. рублей (97,5 %).

Раздел 0800 "Культура, кинематография и средства массовой информации"

Расходы исполнены в сумме 3 937,2 тыс. рублей, годовой план - на 98,6 %, в том числе:

по подразделу 0801 "Культура" исполнены средства в сумме 1000 тыс. рублей (100 %). Средства направлены на расходы по подготовке и проведению культурно-массовых мероприятий районного уровня, юбилейных и знаменательных дат, общероссийских праздников;

по подразделу 0804 "Периодическая печать и издательства" - на мероприятия в сфере культуры, кинематографии и средств массовой информации направлено 1525,0 тыс. рублей (100 % к плану года). Данные средства направлены на финансовое обеспечение исполнения муниципального задания по обеспечению информированности населения района о деятельности Администрации автономному учреждению - Газета Приморские Зори.

Раздел 0900 "Здравоохранение, физическая культура и спорт"

По данному разделу финансирование на оказание населению услуг в области здравоохранения, физической культуры и спорта сложилось в 2010 году в сумме 29251,4 тыс. рублей, что составляет 93,6 % от плановых ассигнований. Основная причина неисполнения бюджетных назначений в результате мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в учреждениях здравоохранения - экономия по заработной плате, оплата за фактически предоставленные услуги согласно установленным приборам учета коммунальных услуг, а также в связи с постоянным контролем за температурным режимом в помещениях и в связи с отсутствием потребности в денежных средствах).

В данный раздел вошли расходы на содержание Центральной районной больницы, ее структурных подразделений, расходы на проведение районных мероприятий по физической культуре и спорту, расходы на исполнение целевых муниципальных программ.

Из средств местного бюджета в 2010 году на финансирование целевых программы в области здравоохранения населения направлено 837,5 тыс. рублей, в том числе:

Наименование	Сумма	исполнено	% исполнения
Муниципальная целевая программа "Профилактика и лечение сахарного диабета на территории Ханкайского муниципального района в 2006-2010 гг."	162,50	162,50	100,0%
Муниципальная целевая программа "Охрана здоровья матери и ребенка в Ханкайском муниципальном районе в 2008-2012 гг."	212,00	212,00	100,0%
Муниципальная целевая программа "Предупреждение и борьба с туберкулезом в Ханкайском муниципальном районе на 2010-2014гг."	463,00	463,00	100,0%
<b>ВСЕГО</b>	<b>837,50</b>	<b>837,50</b>	<b>100,0%</b>



по подразделу 0901 "Стационарная медицинская помощь" расходы исполнены в объеме 6131,1 тыс. рублей (90,8 %);

по подразделу 0902 "Амбулаторная помощь" расходы исполнены в сумме 12084,8 тыс. рублей (93,4 %).

по подразделу 0904 "Скорая медицинская помощь" выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам произведены в размере 9355,4 тыс. рублей (95,7 %).

Неисполнение годовых бюджетных назначений по перечисленным подразделам произошло в связи с отсутствием потребности в денежных средствах и в результате проведенных мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в учреждениях здравоохранения (установка приборов учета коммунальных услуг, контроль за температурным режимом в помещениях). Неиспользованные средства субвенции возвращены в краевой бюджет;

по подразделу 0908 "Физическая культура и спорт" расходы исполнены в объеме 577,0 тыс. рублей (100 %).

#### Раздел 1000 "Социальная политика"

Расходы исполнены в объеме 2684,0 тыс. рублей, или на 88,8 %, годового плана в том числе:

по подразделу 1001 "Пенсионное обеспечение" средства исполнены в сумме 866,9 тыс. рублей (96,6 %). Средства направлены на доплаты к пенсиям муниципальных служащих;

по подразделу 1003 «Социальная помощь» 492,07тыс.руб.(61,51%) - низкий процент исполнения бюджета по данному подразделу сложился в результате невозможности направить средства субсидий на приобретение жилья в рамках муниципальной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 г», в связи с недопоступлением средств из краевого бюджета. Из запланированных к софинансированию приобретения жилья 9 семей, субсидии из вышестоящего бюджета поступили на 4 семьи, следовательно из бюджета муниципального района софинансирование было направлено 4 семьям.

по подразделу 1004 "Охрана семьи и детства" – 1325,0 тыс. рублей (100 %). Средства в сумме 1325,0 тыс. рублей (100 %) направлены на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

#### Раздел 1100 "Межбюджетные трансферты"

Расходы произведены в полном объеме 30246,50 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 100 %, в том числе:

по подразделу 1101 "Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" средства исполнены в сумме 19493,0 тыс. рублей (100 %), в том числе: на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки направлено 5200,0 тыс. рублей, на осуществление выравнивания бюджетной

обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов Приморского края – 14293,0 тыс. рублей;

по подразделу 1103 "Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" расходы произведены в объеме 670,5 тыс. рублей (100 %), средства направлены в бюджеты сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

по подразделу 1104 "Иные межбюджетные трансферты" исполнение расходов составило 2968,0 тыс. рублей (100 %).

В декабре 2010 года Ханкайским муниципальным районом осуществлен возврат в краевой бюджет остатков прошлых лет субвенций и субсидий в сумме 26,9 тыс. рублей, в том числе: ежемесячное денежное вознаграждение в сумме 0,9 тыс. рублей; компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных, муниципальных учреждениях – 4,5 тыс. рублей; субвенции на реализацию госполномочий в области образования – 21,5 тыс. рублей.

4.6.В 2010 году на исполнение муниципальных целевых программ из бюджета муниципального района было направлено средств в сумме 3447,4 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 90,8 %, в том числе:

(тыс.руб.)

п/п	Наименование	Бюджетные ассигнования	Исполнено	% исполнения
1	Муниципальная целевая программа "Повышение безопасности дорожного движения на территории Ханкайского муниципального района в 2008-2012годах"	34,80	34,80	100,0
2	Муниципальная целевая программа "По укреплению общественного порядка и общественной безопасности граждан на территории Ханкайского муниципального района на 2006-2010гг."	122,00	122,00	100,0
3	Муниципальная целевая программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Ханкайском муниципальном районе на 2009-2011гг."	216,00	216,00	100,0
4	Муниципальная целевая программа "Социальное развитие села до 2012 года"	800,00	492,10	61,5
5	Муниципальная целевая программа "Охрана окружающей среды Ханкайского муниципального района 2008-2011 годы"	200,00	200,00	100,0
6	Муниципальная целевая программа "Развитие дошкольного образования в Ханкайском муниципальном районе на 2009-2011гг."	456,04	455,95	100,0
7	Муниципальная целевая программа "Организация питания учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных учреждений Ханкайского муниципального района в 2010г."	884,20	844,90	95,6
8	Муниципальная целевая программа "На техническое обслуживание доступа к сети интернет общеобразовательных учреждений Ханкайского муниципального района в 2010 г."	153,83	153,83	100,0
9	Муниципальная целевая программа "Профилактика и лечение сахарного диабета на территории Ханкайского муниципального района в 2006-2010гг."	162,50	162,50	100,0
10	Муниципальная целевая программа "Охрана здоровья матери и ребенка в Ханкайском муниципальном районе на 2008-2012гг."	302,30	302,30	100,0

11	Муниципальная целевая программа "Предупреждение и борьба с туберкулезом в Ханкайском муниципальном районе на 2010-2014 гг"	463,00	463,00	100,0
	<b>Итого</b>	<b>3794,67</b>	<b>3447,38</b>	<b>90,8</b>

Не исполнены расходы по двум программам из одиннадцати:

- Муниципальная целевая программа "Социальное развитие села до 2012 года" не исполнена в сумме 308,9 тыс. рублей или на 38,9 % в связи с отсутствием доли финансирования из вышестоящего бюджета. Из запланированных к выделению субсидий на приобретения жилья 9 семьям, субсидии из вышестоящего бюджета поступили на софинансирование расходов по приобретению жилья в рамках краевой целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» 4 семьям, следовательно из бюджета муниципального района софинансирование было направлено 4 семьям.

- Муниципальная целевая программа "Организация питания учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных учреждений Ханкайского муниципального района в 2010 году" не исполнена на 4,4 % или на 39,8 тыс. рублей. Неисполнение сложилось в связи с отклонением фактической посещаемости учащихся 1-4 классов, которая в отчетном периоде сложилась 974 (учащихся питались за счет средств программы) и плановой (расчетной) численностью учащихся 1-4 классов - 1061 человек, которая применялась при расчете бюджетных ассигнований на реализацию данной программы.

По сравнению с 2009 годом расходы 2010 года в целом снижены на 7,3 %.

Наименование раздела бюджета	Исполнение 2009 год	Исполнение 2010 год	(тыс.руб.)	
			Абсолютное отклонение 2010 от 2009г.	Относительное отклонение 2010г к 2009 ( в %)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	33 597,20	37373,31	3776,11	111,1%
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ		99,84	99,84	
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	4 990,18	5782,54	792,36	115,9%
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	42 066,39	14122,94	-27643,45	33,6%
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	106,00	200,00	94,00	188,7%
ОБРАЗОВАНИЕ	184 969,45	174347,64	-10621,81	94,2%
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ, СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	3 453,52	3937,16	483,64	114,0%
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	28 926,74	29251,35	324,61	101,1%
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	2 484,86	2684,01	199,15	108,0%

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	20 930,79	30246,5	9315,71	144,5%
<b>Всего расходов:</b>	<b>321 525,13</b>	<b>298045,30</b>	<b>-23479,83</b>	<b>92,7%</b>

Из проведенного анализа соотношения расходов 2010 года к 2009 году в разрезе разделов следует, что в основном снижение произошло по разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство" на 64,4%, по причине изменения законодательства Приморского края по возмещению выпадающих доходов от снижения тарифов на коммунальные услуги населению (теплоснабжение). В 2009 году средства на возмещение выпадающих доходов через бюджет муниципального района направлялись предприятиям поставщикам услуг на основании отчетов весь год, а в 2010 году только в первой половине отопительного сезона с января по апрель 2010 года, с 1 октября по 31 декабря населению оказываются адресные субсидии.

По разделу "Образование" снижение бюджетных ассигнований на 5,8 % связано с отсутствием потребности в денежных средствах и в связи с проведением мероприятий по снижению неэффективных расходов в образовании в рамках Соглашения с Администрацией Приморского края по снижению неэффективных расходов и повышению поступлений в бюджет Ханкайского муниципального района.

## **5.Состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

**5.1.** Дебиторская задолженность по состоянию на 01 января 2011 года по бюджетной деятельности составила 131,5 тыс. рублей (форма 0503169) по счету бюджетного учета 1206 00 000 - 105,5 тыс. рублей и по счету бюджетного учета 1209 00 000 - 26,0 тыс. рублей.

Задолженность по счету 1206 00 000 образовалась за счет оплаты в декабре 2010 года за подписные издания на 1 полугодие 2011 года, по счету 1209 00 000 задолженность образовалась при обнаружении факта недостачи в результате контрольно-ревизионной работы (запчасти ЦРБ).

**5.2.** Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 01 января 2011 года составляет 73,3 тыс. рублей (со знаком минус) задолженность перед Фондом социального страхования, в результате превышения начисления по больничным листам над страховыми взносами.

## **6.Содержание органов местного самоуправления**

**6.1.** В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Приморского края от 4 декабря 2009 года № 339 - па "Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Приморского края на 2010 год" Ханкайскому муниципальному району установлен норматив расходов на 2010 год в размере 16,34 % (доля расходов на содержание органов местного самоуправления от собственных доходов бюджета).

На 2010 год на содержание органов самоуправления в бюджете Ханкайского муниципального района утверждены расходы в сумме 26074,79 тыс. рублей или 16,10 %, исполнение составило 25845,19 тыс. рублей (15,59%), то есть ниже утвержденных на 616,60 тыс. рублей.

### **7. Мероприятия Ханкайского муниципального района по повышению эффективности бюджетных расходов во исполнение плана мероприятий по реализации положений послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному собранию**

7.1.С целью реализации Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов во исполнение плана мероприятий по реализации положений послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному собранию по Ханкайскому муниципальному району, утвержденного распоряжением Администрации Ханкайского муниципального района от 14 декабря 2009 г № 298-ра органами местного самоуправления Ханкайского муниципального района выполнены следующие мероприятия:

1)Исполнение бюджета Ханкайского муниципального района основывалось на кассовом плане поступления и выбытия бюджетных средств.

2)Сформирован уточненный прогноз поступлений доходов на 2010 год, за период с начала года: доходная часть бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, увеличена на 5267,0 тыс.руб. за счет увеличения поступлений от единого налога на вмененный доход, продажи муниципального имущества, штрафных санкций.

3)Проведен анализ обоснованности и эффективности применения налоговых льгот: налоговые льготы в 2010 году не предоставлялись.

4)Совместно с налоговым органом проводится анализ финансового состояния налогоплательщиков, расположенных на территории Ханкайского района и ведется постоянный мониторинг обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств.

За 2010 год проведено 11 заседаний межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе Администрации Ханкайского муниципального района.

В результате работы комиссии в бюджеты разных уровней поступило 9783,0 тыс. руб. задолженности по налогам и сборам.

5)В соответствии с соглашением о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов Ханкайского муниципального района постановлением Администрации утвержден план мероприятий по сокращению объемов неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами и в связи с низкой наполняемостью классов общеобразовательных учреждений Ханкайского муниципального района на 2010 год.

В рамках данных мероприятий сокращено неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами и в связи с низкой наполняемостью классов общеобразовательных учреждений в 2010 году в сумме 5042,2 тыс. руб. или на 16,3% по сравнению с 2009 годом.

В связи с установкой приборов учета в бюджетных учреждениях муниципального района снижены расходы бюджета по оплате коммунальных услуг на 962,7 тыс. рублей.

б) Обеспечен жесткий контроль недопущения кредиторской задолженности по принятым бюджетным обязательствам, в первую очередь по заработной плате и оплате за коммунальные услуги. На 31 декабря обеспечена своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы и расчеты по коммунальным услугам.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, во избежание нарушений бюджетного процесса и бюджетного учета специалистами финансового управления, главными распорядителями бюджетных средств, в течение года, проведены проверки целевого использования бюджетных средств, правильности ведения бюджетного процесса и бюджетного учета в подведомственных учреждениях и администрациях сельских поселений, являющихся получателями средств бюджета Ханкайского муниципального района. В результате установлено недочет на общую сумму 661,8 тыс. рублей, в том числе по получателям бюджетных средств муниципального района 26,0 тыс. рублей. Материалы переданы в следственные органы Ханкайского муниципального района.

Взвешенная финансовая политика муниципального района позволила в полном объеме обеспечить исполнение расходных обязательств за 2010 год бюджетов, входящих в состав консолидированного бюджета Ханкайского муниципального района. Заработная плата работникам бюджетных учреждений за декабрь 2010 года, выплачена в декабре 2010 года.

## **7. Поступление доходов от использования муниципальной собственности и доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет Ханкайского муниципального района.**

7.1.В Ханкайском муниципальном районе разработан Порядок осуществления бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Ханкайского муниципального района и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями во исполнение статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок разработан в целях повышения качества и эффективности формирования и исполнения бюджета Ханкайского муниципального района и утвержден постановлением Администрации Ханкайского муниципального района Приморского края от 29 декабря 2008 года № 768-па "Об утверждении Порядка осуществления бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджета Ханкайского муниципального района и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями".

Пунктом 2.7 постановления Главы Ханкайского муниципального района от 30 января 2007 года № 56 "Об утверждении Положения об управлении экономики и предпринимательства администрации Ханкайского муниципального района" администрирование доходов от использования муниципальной собственности и доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет Ханкайского муниципального района возложено на управление экономики и предпринимательства администрации Ханкайского муниципального района.

В 2010 году администрирование закрепленных доходов за аренду имущества велось администраторами доходов в соответствии с утвержденным Порядком в части осуществления бюджетных полномочий по:

начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью поступления платежей в бюджет Ханкайского муниципального района, пеней и штрафов по ним;

взысканию задолженности по платежам в бюджет Ханкайского муниципального района, пеней и штрафов, принятию решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет Ханкайского муниципального района, пеней и штрафов и предоставления заявок на возврат в орган Федерального казначейства по Приморскому краю (далее - орган Федерального казначейства) для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

принятию решений о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и предоставлению уведомлений в орган Федерального казначейства.

7.2. На территории Ханкайского муниципального района на 1 января 2010 года зарегистрировано и внесено в реестр 39 муниципальных учреждения и предприятий, а именно: унитарных предприятий – 1 (МУП жилищно-коммунального хозяйства Ханкайского муниципального района, которое исключено из Реестра муниципальных предприятий на основании постановления Администрации Ханкайского муниципального района от 6 октября 2010 года № 730-па в связи с ликвидацией), учреждений – 38.

В Ханкайском муниципальном районе создано одно муниципальное автономное учреждения – МАУ "Редакция газеты "Приморские зори".

В Ханкайском муниципальном районе отсутствует решение Думы Ханкайского муниципального района о порядке управления, владения и распоряжения объектами муниципальной собственности в Ханкайском муниципальном районе.

Разработка проекта правового акта о концепции управления и распоряжения муниципальным имуществом Ханкайского муниципального района запланирована на 4 квартал 2011 года.

Проверке представлены следующие нормативно-правовые акты, которыми руководствовались управление экономики и предпринимательства администрации Ханкайского муниципального района в части управления, владения и распоряжения объектами муниципальной собственности в Ханкайском муниципальном районе:

Положение о порядке учета муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества, утвержденное постановлением главы администрации Ханкайского муниципального района от 6 ноября 2002 года № 674;

Положение о порядке сдачи в аренду объектов, находящихся в собственности Ханкайского муниципального района (решение Думы Ханкайского муниципального района от 24 февраля 2009 года № 489);

Положение о порядке передачи гражданами приватизированных жилых помещений в муниципальную собственность (постановление главы администрации Ханкайского муниципального района от 18 февраля 2002 года № 762);

Положение о порядке проведения приватизации муниципального имущества (решение муниципального комитета от 10 июня 2003 года № 213);

Положение о муниципальной казне (решение Думы Ханкайского муниципального района от 31 мая 2005 года № 725);

Положение об организации продажи муниципального имущества на аукционе (решение муниципального комитета от 10 июня 2003 года № 214);

Положение об организации продажи муниципального имущества посредством публичного предложения (решение муниципального комитета от 10 июня 2003 года № 215);

Положение о проведении конкурса по продаже муниципального имущества (решение муниципального комитета от 10 июня 2003 года № 216);

Положение об организации продажи муниципального имущества без объявления цены (решение муниципального комитета от 10 июня 2003 года № 217) и др.

Реестр муниципального имущества ведется в соответствии с установленными требованиями в разрезе:

- муниципальной собственности;
- муниципальных предприятий и учреждений;
- списков, исключенных из реестра объектов.

На правах оперативного управления находятся объекты, общей площадью 64322,7 кв. м.

На правах безвозмездного пользования находятся объекты общей площадью 3726,7 кв. м.

Передано по договорам аренды ООО "Ханкайское тепло" – 283 кв. м.

Инвентаризация муниципального имущества, находящегося у юридических лиц, проводится балансодержателями муниципального имущества в соответствии с нормативными документами по ведению бухгалтерского учета.

В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органами местного самоуправления в 2010 году не передавалось муниципальное имущество в федеральную собственность и собственность Приморского края.



В 2010 году также не передавалось в муниципальную собственность имущество из федеральной и краевой собственности.

В 2011 году решением Думы Ханкайского муниципального района от 25 января 2011 года № 90 утвержден перечень муниципального имущества, предлагаемого к безвозмездной передаче в государственную собственность Приморского края. Согласно данному перечню в краевую собственность будет передано нежилое помещение № 53, расположенное по адресу: с. Камень-Рыболов, ул. Октябрьская, 6 общей площадью 19,9 кв. м., занимаемое отделом опеки и попечительства департамента образования Приморского края.

### **7.2.1. Аренда имущества.**

Порядок сдачи в аренду объектов, находящихся в собственности Ханкайского муниципального района утвержден решением муниципального комитета от 11 апреля 2002 года № 115 (с изменениями). Согласно данному порядку размер арендной платы устанавливается в виде фиксированной суммы платежей на основании отчета независимого оценщика. Размер арендной платы является фиксированным и может индексироваться арендодателем не чаще одного раза в год с учетом инфляции, на основании данных Территориального органа федеральной службы государственной статистики Приморского края.

В 2010 году в бюджет Ханкайского муниципального района поступило 1257,3 тыс. рублей от аренды имущества казны и аренды имущества, находящегося в оперативном управлении, или 107,3 процента к уточненным назначениям (1172,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2010 года в Реестре Ханкайского муниципального района числится 28 арендаторов имущества казны Ханкайского муниципального района общей площадью – 837,9 кв. м. Сумма начисленной на 2010 год арендной платы и пени за имущество казны составила 1053,7 тыс. рублей, в том числе пени – 58,6 тыс. рублей.

Фактически уплачено арендаторами в бюджет района в 2010 году за аренду имущества казны 955,2 тыс. рублей. Задолженность по арендной плате за имущество казны на 1 января 2011 года составила (с учетом переходящих остатков задолженности за ряд лет) – 270,2 тыс. рублей, в том числе пени – 58,6 тыс. рублей. Согласно оборотно-сальдовой ведомости задолженность в сумме 232,9 тыс. рублей (86,2 %) числится за арендатором – ООО "Водоканал-Ханкайский", в том числе пени – 22,4 тыс. рублей. Кроме того, за 22 арендаторами имущества казны числится задолженность пеней в сумме 36,2 тыс. рублей.

Имущество (оборудование и площади котельных (283 кв. м), находящееся в оперативном управлении муниципальных образовательных учреждений средних общеобразовательных школ № 4, № 7, № 16, № 10, № 12 по договорам аренды сдано арендатору - ООО "Ханкайское тепло".

В 2010 году ООО "Ханкайское тепло" начислено с учетом задолженности 545,2 тыс. рублей, уплачено 301,1 тыс. рублей. Начислено пени за 2010 год – 140,1 тыс. рублей. Задолженность за ООО "Ханкайское

тепло" на 1 января 2011 года по арендной плате составила 244,2 тыс. рублей, кроме того пени – 140,1 тыс. рублей.

Всего на 1 января 2011 года задолженность за аренду имущества казны Ханкайского муниципального района и имущества, находящегося в оперативном управлении составила 653,4 тыс. рублей или 52 % от суммы арендной платы поступившей в 2010 году в районный бюджет (1257,3 тыс. рублей), в том числе арендная плата – 454,6 тыс. рублей, пени – 198,8 тыс. рублей.

Администрацией Ханкайского муниципального района проводилась в 2010 году следующая работа по взысканию задолженности:

предъявлено три претензионных письма ООО "Водоканал-Ханкайский" на 234,9 тыс. рублей с предупреждением о том, что в случае неуплаты задолженности на ООО "Водоканал-Ханкайский" будет подано исковое заявление в Арбитражный суд Приморского края.

При этом задолженность ООО "Водоканал-Ханкайский" не погашена и исковое заявление в Арбитражный суд Приморского края администрацией Ханкайского муниципального района не подано;

руководителями школ Ханкайского муниципального района в 2010 году предъявлено 5 претензионных писем к ООО "Ханкайское тепло", по результатам которых ООО "Ханкайское тепло" предоставило график гашения и погасило задолженность, по представленному графику, в сумме 301,1 тыс. рублей.

**7.2.2.** По состоянию на 1 января 2010 года в Реестре Ханкайского муниципального района зарегистрировано одно акционерное общество – ОАО "Приморский газ", акции которого находятся в муниципальной собственности Ханкайского муниципального района. Доля муниципальной собственности в уставном фонде акционерного общества Ханкайского муниципального района – 0,08 процента или 23 акции. Дивиденды, поступившие в 2010 году в районный бюджет составили 4,2 тыс. рублей.

**7.2.3. Программа приватизации.** В 2010 году в соответствии с Федеральными законами от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", решением Думы Ханкайского муниципального района от 18 декабря 2009 года № 609 "Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на 2010 год" утвержден план приватизации муниципального имущества на 2010 год.

Перечень объектов недвижимости муниципального имущества Ханкайского муниципального района, подлежащего приватизации в 2010 году:

№ п/п	Наименование недвижимости муниципального имущества	Адрес	Характеристика недвижимости муниципального имущества	№ договора цена независимой оценки	Сумма, поступившая в бюджет Тys. рублей
1	Нежилое здание, (литер А)	Приморский край,	Год постройки -1960;	Договор с ООО "Автопроммпз	-

	с земельным участком	Ханкайский район, с. Троицкое, ул.Тракторная,5	этажность -1; стены-брус; Площадь – 62,9 Площадь земельного участка – 156 кв.м	кв" от 16.03.2010 № 013/01 Цена объекта – 70,8 т.р.	
2	Нежилое здание, (литер А10) с земельным участком	Приморский край, Ханкайский район, с.Камень-Рыболов, ул. Кирова, 35	Год постройки -1938; этажность -1-2; Площадь- 2449,2 кв. м Площадь земельного участка – 5754 кв.м	-	-
3	Объект <i>незавершенного</i> строительства (жилой дом, процент готовности – 21,8), (литер А) с земельным участком под объектом незавершенного строительства	Приморский край, Ханкайский район, с.Камень-Рыболов, ул. Кирова, 11	Год постройки -1995; этажность -2; стены-ж/б панели; Площадь- кв. м Площадь земельного участка – 6874,7 кв.м	Договор с ООО "Автопромимпэ кв" от 17.05.2010 № 020/01 Цена зем. уч-ка – 477,8 т.р. Договор от 19.10.2009 № 027/01 Цена объекта – 4637,6 т.р.	5115,4
	Итого			5115,4	5115,4

В программу приватизации муниципального имущества Ханкайского муниципального района на 2010 год включено 3 объекта недвижимости:

1. Нежилое здание с земельным участком 156 кв. м по адресу с. Троицкое, ул. Тракторная, 5;

2. Нежилое здание с земельным участком 5754 кв. м по адресу с. Камень-Рыболов, ул. Кирова, 35;

3. Объект *незавершенного* строительства (жилой дом, процент готовности – 21,8), площадью 754,8 кв.м, с земельным участком под объектом незавершенного – 6874,7 кв.м.

Из объектов, запланированных к продаже в 2010 году, был приватизирован один объект незавершенного строительства (жилой дом, процент готовности – 21,8), площадью 754,8 кв.м. с земельным участком под объектом незавершенного – 6874,7 кв.м. Цена сделки приватизации – 5115,4 тыс. рублей. В бюджет муниципального района поступило 5115,4 тыс. рублей.

Аукцион по продаже нежилого здания с земельным участком 5754 кв. м по адресу с. Камень-Рыболов, ул. Кирова, 35 не назначался по причине того, что администрацией в 2010 году не расторгнут договор безвозмездного пользования, заключенного на 49 лет.

Аукцион по продаже нежилого здания, с земельным участком 156 кв. м. с. Троицкое, ул. Тракторная, 5 не состоялся по причине отсутствия заявок на участие в аукционе.

Приватизация муниципальных объектов недвижимости проведена в соответствии с Положением о порядке проведения приватизации муниципального имущества, утвержденное решением муниципального комитета от 10 марта 2003 года № 213.

Независимая оценка муниципальных объектов недвижимости проведена в соответствии с действующим федеральным законодательством – Центром независимой оценки собственности ООО "Автопромимпэкс – Уссури".

7.2.4.В соответствии со статьями 34, 35, 36 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ, Федеральным законом от 21 декабря 2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества» за 2010 рассмотрено 64 заявки граждан и юридических лиц о предоставлении в собственность, находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, расположенных в границах Ханкайского муниципального района.

Предоставлены в 2010 году в собственность 64 юридическим и физическим лицам земельные участки общей площадью 17,1 га на сумму 317,8 тыс. рублей. В 2010 году в консолидированный бюджет поступило 310,9 тыс. рублей, в том числе в бюджет района – 155,5 тыс. рублей.

Задолженность в консолидированный бюджет на 1 января 2011 года составила 6,9 тыс. рублей, по договорам заключенным в конце декабря 2010 года и указанная сумма от продажи земельных участков поступила в январе 2011 года.

7.2.5.Предоставление физическим и юридическим лицам земельных участков в аренду на территории муниципального образования в 2010 году осуществлялось на основании решения Думы Ханкайского муниципального района от 16 января 2003 года № 178, которым утверждено положение "О порядке предоставления физическим и юридическим лицам земельных участков в аренду на территории муниципального образования" (с изменениями).

Постановлением главы администрации Ханкайского муниципального района от 22 ноября 2006 года № 722 (с изменениями) утвержден порядок начисления и взимания платы за земельные участки, передаваемые в аренду из земель, находящихся в муниципальной собственности на территории Ханкайского муниципального района".

На 1 января 2011 года в реестре учета земельных участков числится 478 договоров аренды земельных участков.

Задолженность в консолидированный бюджет за аренду земельных участков на 1 января 2010 года составила 537,0 тыс. рублей, в том числе пени 15,1 тыс. рублей или 2,8 процента от общей суммы задолженности.

За 2010 год по договорам аренды за земельные участки в консолидированный бюджет начислено 3139,2 тыс. рублей, поступило в 2010 году в консолидированный бюджет Ханкайского муниципального района поступило 3770,6 тыс. рублей, что выше уточненного плана на 2010 года на 296,3 тыс. рублей или на 8,5 процента.

Задолженность по аренде за земельные участки в консолидированный бюджет Ханкайского муниципального района с учетом переходящих остатков и пени за ряд лет на 1 января 2011 года снизилась на 344,7 тыс. рублей или на 64,2 процента и составила 192,3 тыс. рублей, в том числе задолженность по пеням составила – 94,2 тыс. рублей или 49 процентов от

общей суммы задолженности. Задолженность в районный бюджет составила 96,2 тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что в 2010 году администрацией проведена определенная работа по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки, в результате которой задолженность снижена более чем на 50 %. В том числе по арендной плате задолженность снижена на 423,8 тыс. рублей, при этом задолженность по пеням выросла на 79,1 тыс. рублей.

Размер арендной платы за земельные участки указывается в договорах арендной платы в соответствии с нормативными актами органов местного самоуправления. В договорах предусмотрено начисление пени за каждый день просрочки в размере 0,3 процента к сумме платежей неуплаченных за истекший период. В 2010 году пени за несвоевременную уплату арендных платежей не начислялись (кроме Заборы Е.Е по долгосрочному договору на 49 лет от 28.04.08 № 99) несмотря на то, что условиями договоров пени за несвоевременную уплату предусмотрены.

При этом при заключении договоров аренды земельных участков вышеуказанной категории следовало предусмотреть пени исходя из размера, установленного Налоговым кодексом Российской Федерации, равной одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый календарный день просрочки.

Сроки уплаты аренды за земельные участки согласно договорам в 2010 году установлены ежеквартально, с 2011 года - ежемесячно.

### **Выводы**

1. Бюджетная отчетность Ханкайского муниципального района составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и соответствует структуре бюджетной классификации.

2. Предъявленный к проверке годовой отчет Ханкайского муниципального района за 2010 год сформирован в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 года № 128н, с учетом требований приказа Минфина России от 10 декабря 2010 года № 164н.

3. Годовой план по доходам в консолидированный бюджет Ханкайского муниципального образования на 2010 год составил 381613,3 тыс. рублей, поступило – 329404,9 тыс. рублей, годовой план исполнен на 86,3 %. Налоговые и неналоговые доходы в общем объеме поступлений составили 26,1 %, безвозмездные поступления – 73,9 %. Доля поступлений в бюджеты поселений составила 30,6 %.

Расходы консолидированного бюджета Ханкайского муниципального района при плане 388795,3 тыс. рублей исполнены в сумме 323533,4 тыс. рублей или на 83,2 %.

4. Годовой план по доходам бюджета Ханкайского муниципального района на 2010 год утвержден в объеме 307088,7 тыс. рублей, фактически доходы получены в сумме 303029,4 тыс. рублей (98,7 % к плану года).

Расходы бюджета утверждены в объеме 312153,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 298045,3 тыс. рублей (95,5 % к плану года).

Общая сумма расходов бюджета Ханкайского муниципального района за 2010 год по сравнению с расходами за 2009 год снижена на 23479,8 тыс. рублей в связи с изменениями законодательства Приморского края по возмещению выпадающих доходов от снижения тарифов на коммунальные услуги населению.

При плановом дефиците 5464,6 тыс. рублей бюджет исполнен с профицитом 4984,1 тыс. рублей.

5. Расходы на содержание органов местного самоуправления Ханкайского муниципального района в 2010 году составили 15,59 % от общего объема налоговых, неналоговых доходов бюджета и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района, при утвержденном нормативе согласно Постановлению Администрации Приморского края от 4 декабря 2009 года № 339-па (16,34 %).

6. В нарушение решения Думы Ханкайского муниципального района от 18 декабря 2009 года № 609 "Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества Ханкайского муниципального района на 2010 год" Программа приватизации объектов недвижимости муниципального имущества Ханкайского муниципального района в 2010 году не выполнена.

7. Бюджетные назначения на исполнение полномочий поселений по подготовке документов территориального планирования в 2010 году исполнены на 100 %.

8. В 2010 году в Ханкайском муниципальном районе пени за несвоевременную уплату арендных платежей (кроме одного плательщика), предусмотренные договорами аренды земельных участков, не начислялись и не взыскивались.

9. На 1 января 2010 года задолженность в консолидированный бюджет Ханкайского муниципального района по неналоговым доходам составила 845,7 тыс. рублей, в том числе в бюджет района - 749,6 тыс. рублей, из них:

задолженность за аренду имущества – 653,4 тыс. рублей, в том числе пени – 198,8 тыс. рублей;

задолженность за аренду земельных участков – 192,3 тыс. рублей, в том числе пени – 94,2 тыс. рублей.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты



О.А. Сенченко