

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

103426, Москва, Б. Дмитровка, 26

«19» 05 2011 г.


№ 3.5 - 02/768

Руководителям
законодательных (представительных)
и исполнительных органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

Направляю Вам рекомендации парламентских слушаний Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О состоянии и проблемах законодательного обеспечения государственной системы профилактики правонарушений».

Приложение: на 4 л.

Председатель Комитета

С уважением,


В.А. Озеров



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, д.26

т. 692-56-39, факс 692-56-13

РЕКОМЕНДАЦИИ

**парламентских слушаний Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
«О состоянии и проблемах законодательного обеспечения
государственной системы профилактики правонарушений»**

14 апреля 2011 г.

г. Москва

Обсудив состояние и проблемы законодательного обеспечения государственной системы профилактики правонарушений, участники парламентских слушаний констатируют, что в Российской Федерации создана многоуровневая система профилактики правонарушений на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, приняты и осуществляются комплексные меры по профилактике правонарушений.

Существующая правовая база в целом позволяет судебным, правоохранительным, надзорным и контрольным органам адекватно реагировать на совершенные правонарушения, применять к виновным юридическим и физическим лицам меры воздействия и наказания, в том числе направленные на профилактику правонарушений.

Вместе с тем, несмотря на сформировавшуюся в России правовую базу, а также мероприятия, осуществляемые по совершенствованию государственной политики в области профилактики правонарушений, сложившаяся в данной сфере ситуация не претерпела качественных изменений и характеризуется развитием негативных тенденций.

Состояние криминальной обстановки в стране, нарушения общественного порядка экстремистской направленности, не снижающийся уровень коррупционных, тяжких и особо тяжких преступлений, рецидивной преступности, правонарушений в различных областях жизнедеятельности общества, в том числе в обеспечении транспортной, дорожной, пожарной, экологической и других видов безопасности, свидетельствуют о необходимости выработки дополнительных мер, направленных на повышение результативности и эффективности функционирования государственной системы профилактики правонарушений.

Отрицательное влияние на состояние данной системы оказывает разрозненность и противоречивость правовых норм профилактического характера, отсутствие мониторинга деятельности органов власти по профилактике правонарушений, а также скоординированных комплексных и сбалансированных мер по ее осуществлению.

Исходя из результатов обсуждения состояния и проблем законодательного обеспечения государственной системы профилактики правонарушений, участники парламентских слушаний рекомендуют:

**Совету Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации:**

1. Продолжить мониторинг правоприменительной практики в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации. Результаты мониторинга доводить до федеральных органов законодательной и исполнительной власти, а также включать в ежегодный доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О состоянии законодательства в Российской Федерации».

2. На заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» заслушать информацию Правительства Российской Федерации о мерах по оптимизации государственной системы профилактики правонарушений и результатах деятельности Правительственной комиссии по профилактике правонарушений.

3. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности рассмотреть на расширенном заседании вопрос «О результатах деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации решений Государственного Совета, направленных на профилактику правонарушений».

4. Комиссии Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации рассмотреть вопрос о подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» (в части наделения должностных лиц Счетной палаты Российской Федерации правом административного производства по выявленным правонарушениям).

5. Об итогах настоящих парламентских слушаний проинформировать Администрацию Президента Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации**

Ускорить рассмотрение проектов федеральных законов: «Об участии граждан в охране общественного порядка»; «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка»; «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Совету Безопасности Российской Федерации:

На заседании Межведомственной комиссии Совета Безопасности по общественной безопасности рассмотреть вопрос «О мерах, принимаемых федеральными органами исполнительной власти по профилактике правонарушений, безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних».

Верховному Суду Российской Федерации:

1. Рассмотреть на Пленуме Верховного Суда Российской Федерации судебную практику по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних и обеспечению их прав;

2. Подготовить проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части унификации профилактической терминологии и повышения предупредительного потенциала судебных решений).

Правительству Российской Федерации:

1. Подготовить и внести установленным порядком в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

«Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

«Об обеспечении безопасности при проведении спортивных и иных массовых мероприятий в Российской Федерации»;

«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части закрепления обязанности медицинских организаций информировать органы внутренних дел о поступлении пациентов, в

отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий);

«О социальной реабилитации лиц, отбывших наказание в местах принудительного содержания»;

«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (в части признания отягчающим обстоятельством совершение преступления лицом в период содержания его под стражей или при отбывании им уголовного наказания в виде лишения свободы);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части увеличения срока давности привлечения виновных лиц к административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок управления, а также институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность);

«О патриотическом воспитании граждан Российской Федерации»;

2. Рассмотреть вопрос о включении в состав Правительственной комиссии по профилактике правонарушений представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации, повысить ее статус, возложив обязанности ее председателя на одного из заместителей Председателя Правительства Российской Федерации.

3. Поручить федеральным органам исполнительной власти:

- разработать федеральную целевую программу по социальной реабилитации осужденных и лиц, отбывших наказание в местах принудительного содержания, в том числе рассмотреть вопрос о создании Федеральной службы пробации;

- разработать систему мер, направленных на активизацию в средствах массовой информации информационно-пропагандистской деятельности по формированию нетерпимого отношения к противоправному поведению;

- предусмотреть увеличение единовременного денежного пособия, выдаваемого лицам, освобождаемым из мест лишения свободы;

- рассмотреть возможность создания федеральной системы учета безнадзорных и беспризорных детей в целях совершенствования профилактики правонарушений в подростковой среде и защиты их прав, создания единого персонифицированного банка данных о семьях с детьми, находящимся в социально опасном положении и в трудной жизненной ситуации.

4. Министерству внутренних дел Российской Федерации:

- в связи с принятием Федерального закона «О полиции», определившему профилактику правонарушений в качестве одного из приоритетных направлений ее деятельности, принять комплекс необходимых мер для совершенствования существующей системы профилактики правонарушений, координации и укрепления

взаимодействия с негосударственными структурами в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка;

- осуществлять комплекс оперативно-профилактических мероприятий в потенциально-опасных в техногенном и диверсионном отношении учреждениях и предприятиях, объектах транспорта, в местах массового досуга и отдыха подростков и молодёжи;

- подготовить и внедрить образовательные программы, направленные на повышение профессионального уровня сотрудников полиции, осуществляющих деятельность по профилактике правонарушений;

- рассмотреть возможность проведения всероссийской конференции (сборов) руководителей общественных объединений (народных дружин), действующих в субъектах Российской Федерации, в целях координации взаимодействия в обеспечении общественной безопасности и правопорядка.

5. Министерству обороны Российской Федерации:

- принять комплекс дополнительных организационно-штатных и иных мер, направленных на совершенствование воспитательной работы в условиях модернизации Вооруженных Сил Российской Федерации и оптимизации численности офицерского состава;

- подготовить и внести установленным порядком проект федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «Об обороне» и «О воинской обязанности и военной службе» (в части определения полномочий ДОСААФ России по координации деятельности по реализации задач подготовки граждан к военной службе);

- усовершенствовать нормативно-правовую базу в части конкретизации порядка проведения военно-шефской работы, создания механизмов взаимодействия с ДОСААФ России, общественными объединениями патриотической направленности по решению задач военно-патриотического воспитания, подготовки молодежи к защите Отечества и военной службе, предоставления учебно-материальной базы, выделения отдельных видов вооружения и военной техники, военного, специального и иного имущества для организации и проведения военно-патриотических мероприятий.

6. Министерству образования и науки Российской Федерации:

- внести в Государственный образовательный стандарт основного общего образования, утвержденный приказом Минобрнауки России от 17 декабря 2010 г. № 1897, изменения в части оценки результатов деятельности образовательных учреждений по военно-патриотическому воспитанию, а также введения в учреждениях общего, начального и среднего образования в рамках учебных программ «Основы безопасности жизнедеятельности» раздела «Основы военной службы»;

- совместно с ДОСААФ России подготовить единые положения об оборонно-спортивном оздоровительном лагере, комплексе «Готов к труду

и защите Отечества», спортивно-патриотической игре «Зарница», определяющие основные подходы к их созданию и функционированию на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

7. Министерству экономического развития Российской Федерации:

- совместно с Федеральной антимонопольной службой подготовить и внести установленным порядком изменения в федеральные законы «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и «О государственном оборонном заказе», а также подзаконные нормативные правовые акты, в части установления обязанности участников конкурсов на размещение заказов подтверждения наличия у них соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, ограничение прав по привлечению к выполнению обязательств по государственному или муниципальному контракту соисполнителей, внесение требования о расчетах по фактически понесенным затратам с фиксированным размером рентабельности, устанавливаемым Правительством Российской Федерации, в случае заключения государственного или муниципального контракта с единственным участником торгов, проведения антикоррупционной экспертизы крупных государственных заказов до, а не после их принятия, а также обязанности для каждого участника аукциона по государственным заказам предоставления банковской гарантии выполнения подряда.

8. Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации:

- принять комплекс дополнительных мер по обеспечению необходимых условий для трудоустройства и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест принудительного содержания;

- ускорить дополнительную правовую регламентацию порядка оказания наркологической помощи, профилактики наркомании, медицинского освидетельствования граждан на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ, а также медицинского наблюдения за больными наркоманией, их учета и реабилитации путем расширения контингента лиц, которым оказывается наркологическая помощь, введения запрета на использование незарегистрированных методик при оказании медико-социальной реабилитации и утверждения положения о медицинском наблюдении за потребителями наркотических веществ;

- завершить работу по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, в части касающейся введения в качестве противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности диагноза «наркомания» и тестирования учащихся образовательных учреждений и лиц, подлежащих призыву на

военную службу, на предмет потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Генеральной прокуратуре Российской Федерации:

Обеспечить надзор за неукоснительным выполнением федеральными органами исполнительной власти, их территориальными подразделениями требований законодательства в осуществляемых сферах контрольно-надзорной деятельности, в том числе организацией и проведением мероприятий профилактической направленности.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1. Подготовить и направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации предложения по проблемам профилактики правонарушений и преступлений, требующим законодательного решения на федеральном уровне.

2. Обеспечить реализацию региональных программ по профилактике правонарушений.

3. Принять дополнительные меры по совершенствованию взаимодействия органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, созданию правовых механизмов, обеспечивающих эффективное взаимодействие субъектов профилактики детской безнадзорности;

4. Организовать эффективное взаимодействие общественных объединений правоохранительной направленности с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти в решении общих задач обеспечения общественной безопасности и правопорядка, формированию здорового образа жизни, развитию спорта и физической культуры, вовлечению молодежи в проведение социально значимых мероприятий.

5. Продолжить работу по созданию и совершенствованию деятельности существующих центров социальной адаптации лиц, освобождаемых из мест принудительного содержания, квотированию мест в домах престарелых и инвалидов, из числа указанных лиц, утративших способность к труду.

Председатель Комитета



В.А. Озеров

