

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.06.2011 № 283  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 02 " июня 2011 г.

**15. О проекте федерального закона № 537591-5 "О признании утратившей силу статьи 6.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и внесении изменений в статью 241 Уголовного кодекса Российской Федерации" (об ответственности за организацию занятия проституцией) - вносит депутат Государственной Думы А.В.Беляков**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству. Отзыты, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 2 июля 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2011 года (сентябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



О.В. Морозов  
Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/1280  
Дата: 08.06.2011 Время: 10:43



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
(2008–2011)

26 апреля 2011 г.

№ 04-Б4В-Дар

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Б.В. Грызлову

Уважаемый Борис Вячеславович!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносится проект Федерального закона "О признании утратившей силу статьи 6.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и внесении изменений в статью 241 Уголовного кодекса Российской Федерации".

**Приложение:**

1. Проект Федерального закона "О признании утратившей силу статьи 6.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и внесении изменений в статью 241 Уголовного кодекса Российской Федерации" - на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка - на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование - на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению и дополнению или принятию на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
7. Дискета в 1экз.

Депутат Государственной Думы

А.В. Беляков

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 26.04.2011 Время 18:06  
№ 537591-5; 1.1

Вх. № 1.1 – 4026

27 АПР 2011

Вносится депутатом Государственной Думы

А.В. Беляковым

ПРОЕКТ

№ 537591-5

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О признании утратившей силу статьи 6.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и внесении изменений в статью 241 Уголовного кодекса Российской Федерации

1. Статью 6.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1) признать утратившей силу.

2. Статью 241 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст.2954) изложить в следующей редакции:

"Статья 241. Организация занятия проституцией

1. Деяния, направленные на организацию занятия проституцией другими лицами, а равно содержание притонов для занятия проституцией или систематическое предоставление помещений для занятия проституцией, а также получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет.



2. Те же деяния, совершенные:

а) лицом с использованием своего служебного положения;

б) с применением насилия или с угрозой его применения;

в) с использованием для занятия проституцией заведомо несовершеннолетних, -

наказываются лишением свободы на срок до шести лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные с использованием для занятия проституцией лиц, заведомо не достигших четырнадцатилетнего возраста, -

наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет либо без такового.

Президент

Российской Федерации



**Пояснительная записка к проекту Федерального закона "О признании  
утратившей силу статьи 6.12 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях и внесении изменений в статью  
241 Уголовного кодекса Российской Федерации"**

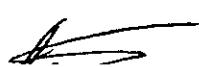
Начиная с 90-х годов в стране идет стремительный рост проституции. По одним данным, в России насчитывается около 180 тысяч проституток, из которых примерно 30 тысяч - в Москве. По другим оценкам, только в Москве занимается проституцией 80-130 тысяч женщин.

Однако наибольшую социальную опасность представляет организация проституции, т.е. сутенерство. Именно сутенеры часто путем угроз, шантажа, насилия привлекают девушки к занятию проституцией и организуют притоны.

В стране ежедневно открываются новые притоны. Правоохранительные органы регулярно проводят разоблачительные рейды, однако на месте закрытых "массажных салонов" немедленно появляются новые. Сутенеры не только получают огромные нелегальные доходы от организации борделей, но и создают опасную криминогенную обстановку в этой среде, где нередко совершаются убийства, кражи, мошенничество, процветает наркомания.

Причиной этого является несовершенство законодательства в сфере установления ответственности за сутенерство. С одной стороны, Уголовный кодекс предусматривает ответственность за вовлечение в занятие проституцией (статья 240 УК) и организацию занятия проституцией (статья 241 УК). С другой стороны, статья 6.12 Кодекса об административных правонарушениях предусматривает ответственность за получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией. Данное правонарушение влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до двух тысяч пятьсот рублей.

**Разграничить состав административного правонарушения с составом преступления, предусмотренного статьей 241 Уголовного**

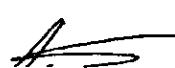


**кодекса практически невозможно, это признают многие эксперты в области уголовного права.**

Однако наличие санкций за одно и то же правонарушение в двух законодательных актах позволяет правоохранительным органам, которые, к сожалению, нередко покровительственно относятся к находящимся на подведомственным им территориям притонам, квалифицировать действия сутенеров и организаторов борделей не как преступление, а как административный проступок, за который полагается всего лишь штраф до двух с половиной тысяч рублей.

Именно подобная "лазейка" в законодательстве дает сутенерам право безбоязненно открывать новые притоны и вовлекать девушек в занятие проституцией.

Поэтому законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 6.12 Кодекса об административных правонарушениях и включить данный состав преступления в Уголовный кодекс с тем, чтобы любые деяния, направленные на организацию проституции и получение дохода от данной деятельности, квалифицировались только в рамках уголовного законодательства.



**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту Федерального закона "О признании утратившей силу  
статьи 6.12 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях и внесении изменений в статью 241 Уголовного  
кодекса Российской Федерации"**

Принятие проекта Федерального закона "О признании утратившей силу статьи 6.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и внесении изменений в статью 241 Уголовного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или  
принятию в связи с принятием Федерального закона "О признании  
утратившей силу статьи 6.12 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях и внесении изменений в статью  
241 Уголовного кодекса Российской Федерации"**

В связи с принятием данного Федерального закона не потребуется  
признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или  
принятия других законодательных актов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 18 » января 2011 г.

№ 99п-П4

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.В.Белякову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № БАВ-742/10 от 3 ноября 2010 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О признании утратившей силу  
статьи 6.12 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях и внесении изменений в статью 241 Уголовного кодекса  
Российской Федерации", вносимый депутатом Государственной Думы  
А.В.Беляковым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный  
проект федерального закона.

Законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 6.12  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях  
"Получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан  
с занятием другого лица проституцией", а также изложить в новой редакции  
статью 241 Уголовного кодекса Российской Федерации "Организация занятия  
проституцией".

В обоснование предлагаемых изменений в пояснительной записке к  
законопроекту указано на неэффективность существующей административной  
ответственности, а также на наличие правовой неопределенности  
в разграничении деяний, предусмотренных статьей 6.12 Кодекса Российской  
Федерации об административных правонарушениях и статьей 241 Уголовного  
кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем мотив совершения общественно опасного деяния,  
ответственность за которое предусмотрена в статье 241 Уголовного кодекса  
Российской Федерации, является корыстным, поскольку организация занятия  
проституцией, а равно содержание притонов для занятия проституцией

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 18.01.2011 Время 19:49  
№ 488769-5; 3.19

20123049.doc

осуществляются с целью получения дохода от занятия проституцией другими лицами.

В этой связи предложенное законопроектом дополнение диспозиции статьи 241 Уголовного кодекса Российской Федерации представляется излишним.

Кроме того, пояснительная записка к законопроекту не содержит сведений и статистических данных правоприменительной практики, подтверждающих незэффективность применения действующих санкций статьи 6.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно следует отметить, что в случае принятия изменений, предусмотренных законопроектом, за деяние, ранее наказываемое административным штрафом или административным арестом, будет установлена уголовная ответственность в том числе в виде лишения свободы на срок до пяти лет (часть первая статьи 241 Уголовного кодекса Российской Федерации), что не учитывает проводимую государством политику, направленную на либерализацию уголовного законодательства и сокращение численности лиц, содержащихся в местах изоляции от общества.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

В.Володин



Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

од. 12.2010 № 2/Бюц-4519

На № БАВ-741/10 от 03.11.2010

Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.В. Белякову

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**  
**на проект федерального закона «О признании утратившей силу**  
**статьи 6.12 Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях и внесении изменений в статью 241 Уголовного**  
**кодекса Российской Федерации»**

В проекте предлагается признать утратившей силу статью 6.12 «Получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и включить это деяние в состав статьи 241 «Организация занятия проституцией» Уголовного кодекса Российской Федерации, изложив её в новой редакции.

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» и пунктом «к» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представленный законопроект рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

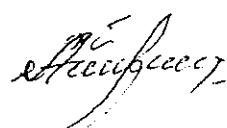
В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что «разграничить состав административного правонарушения с составом преступления, предусмотренного статьёй 241 УК РФ практически невозможно». В целях ужесточения ответственности, согласно проекту, получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией, предлагается квалифицировать в рамках



уголовного законодательства наравне с иными деяниями, направленными на организацию занятия проституцией.

По проекту имеется замечание юридико-технического характера. Статью 241 УК РФ предлагается полностью изложить в новой редакции, вместе с тем фактически изменения вносятся только в диспозицию части первой статьи 241 УК РФ, внесение каких-либо изменений в части вторую и третью статьи проектом не предусматривается. В этой связи в проекте достаточно указать только те изменения, которые предлагаются к внесению в норму закона.

Возражений по проекту федерального закона в части внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации не имеется.



А.Я. Петроценков



