

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.05.2011 № 282
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 30 " мая 2011 г.

63. О проекте федерального закона № 453606-5 "О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (об установлении особенностей определения доходов и расходов кредитных кооперативов) - вносят депутаты Государственной Думы А.А.Губкин, Р.В.Кармазина

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 28 июня 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2011 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/1277
Дата: 08.06.2011 Время: 10:30



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
(2008–2011)

12 ноября 2010 г.

№ Вх-ДГ-2/44

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

ГРЫЗЛОВУ Б.В.

Уважаемый Борис Вячеславович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».



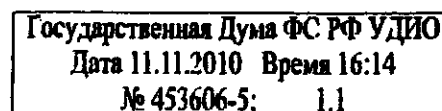
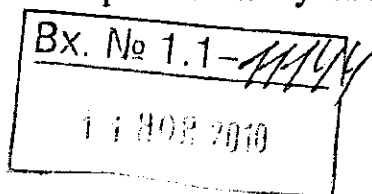
А.А. Губкин



Р.В. Кармазина

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 4 листах;
- 2) пояснительная записка на 3 листах;
- 3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 листе;
- 4) финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
- 5) текст законопроекта и материалы к нему на магнитном носителе.



Вносится депутатами
Государственной Думы ФС РФ
пятого созыва
А.А. Губкиным
Р.В. Кармазиной

Проект

№ 453606-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в главу 25 части второй
Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1.

Внести в главу 25 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 33, ст. 3413; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3027, 3033; 2003, № 1, ст. 2, 6; № 28, ст. 2886; № 52, ст. 5030; 2004, № 27, ст. 2711; № 31, ст. 3220, 3231; № 34, ст. 3520, 3522, 3525; № 35, ст. 3607; № 41, ст. 3994; 2005, № 1, ст. 30; № 24, ст. 2312; № 30, ст. 3128; № 52, ст. 5581; 2006, № 3, ст. 280; № 23, ст. 2382; № 31, ст. 3436, 3443; № 45, ст. 4627; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 31, 39; № 21, ст. 2462; № 22, ст. 2563, 2564; № 31, ст. 3991, 4013; № 49, ст. 6045, 6071; № 50, ст. 6237, 6245; 2008, № 18, ст. 1942; № 27, ст. 3126; № 30, ст. 3591, 3614; № 48, ст. 5500, 5519; № 49, ст. 5723; № 52, ст. 6237; 2009, № 1, ст. 13, 21, 31; № 11, ст. 1265; № 29, ст. 3598, 3639; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5731; № 51, ст. 6153, 6155; № 52, ст. 6444, 6455; 2010, № 15, ст. 1737; № 19, ст. 2291) следующие изменения:

1) в части второй статьи 250 пункт 6 изложить в следующей редакции:

«б) в виде процентов полученных по договорам займа, кредита, банковского счета, банковского вклада, а также по ценным бумагам и другим

долговым обязательствам (особенности определения доходов банков в виде процентов устанавливаются статьей 290 настоящего Кодекса, особенности определения доходов кредитных кооперативов в виде процентов устанавливаются статьей 297¹ настоящего Кодекса);»;

2) часть 1 статьи 263 дополнить пунктом 9² следующего содержания:

«9²) добровольное страхование риска ответственности кредитного кооператива за нарушение договоров, на основании которых привлекаются денежные средства членов кредитного кооператива (пайщиков), осуществляемое в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2009 года № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» (далее - Федеральный закон «О кредитной кооперации»)

3) пункт 1 статьи 265 дополнить подпунктом 19³ следующего содержания:

«19³) расходы кредитных кооперативов, непосредственно связанные с предусмотренной Федеральным законом «О кредитной кооперации» деятельностью по предоставлению займов членам кооператива и привлечению денежных средств членов кооператива и иных денежных средств с учетом положений статьи 297¹ настоящего Кодекса;»;

4) дополнить статьей 297¹ следующего содержания:

**«Статья 297¹. Особенности определения доходов
и расходов кредитного кооператива**

1. К доходам кредитных кооперативов кроме доходов, предусмотренных статьями 249 и 250, 251 настоящего Кодекса, относятся также доходы от деятельности кредитных кооперативов, предусмотренные настоящей статьей.

2. К доходам кредитных кооперативов в целях настоящей главы относятся, в частности, следующие доходы от осуществления деятельности кредитного кооператива:

1) в виде процентов от предоставления займов членам кооператива;

2) в виде сумм, полученных кредитным кооперативом по возвращенным займам, убытки от списания которых были ранее учтены в составе расходов, уменьшивших налоговую базу,

3) в виде сумм, полученных кредитным кооперативом, определяющими доходы и расходы по методу начисления, по возвращенным займам, списанным за счет резервного фонда, отчисления на создание которого ранее уменьшали налоговую базу;

4) другие доходы, полученные при осуществлении деятельности кредитного кооператива, предусмотренной Федеральным законом «О кредитной кооперации».

3. К расходам кредитного кооператива, кроме расходов, предусмотренных статьями 254-269 настоящего Кодекса, относятся также расходы, понесенные при осуществлении деятельности кредитного кооператива, предусмотренные настоящей статьей. При этом расходы, предусмотренные статьями 254-269 настоящего Кодекса, определяются с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

4. К расходам кредитных кооперативов в целях настоящей главы относятся расходы, понесенные при осуществлении деятельности кредитного кооператива, в частности, следующие виды расходов:

1) проценты по долговым обязательствам, в том числе по кредитам, займам, договорам передачи личных сбережений, иным обязательствам кредитных кооперативов. Проценты, начисленные в соответствии с настоящим пунктом, по долговым обязательствам перед членами кредитного кооператива учитываются при определении налоговой базы без учета положений пункта 1 статьи 269 настоящего Кодекса исходя из фактического срока действия договоров;

2) расходы, связанные с уплатой сбора за государственную регистрацию ипотеки и внесением изменений и дополнений в регистрационную запись об ипотеке, а также с нотариальным удостоверением договора об ипотеке;

3) расходы по гарантиям, поручительствам, предоставляемым кредитному кооперативу другими организациями и физическими лицами;

4) суммы взносов в компенсационный фонд саморегулируемых организаций кредитных кооперативов, установленных в соответствии с Федеральным законом «О кредитной кооперации»;

5) суммы страховых взносов по договорам страхования на случай смерти или наступления инвалидности заемщика кредитного кооператива, в которых кредитный кооператив является страхователем и выгодоприобретателем, при условии компенсации данных расходов заемщиками;

6) суммы отчислений на формирование резервного фонда в соответствии с нормативом, установленным Федеральным законом «О кредитной кооперации» в случае, если формирование резервного фонда не осуществлялось за счет взносов членов кооператива, предусмотренных статьей 251 настоящего Кодекса;

7) другие расходы, непосредственно связанные с деятельностью кредитного кооператива, предусмотренной Федеральным законом «О кредитной кооперации».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Законопроект подготовлен рабочей группой Экспертного совета по законодательству о микрофинансовых организациях и кредитных потребительских кооперативах при Комитете Государственной Думы по финансовому рынку.

В настоящее время наряду с банками и иными кредитными организациями, на российском кредитном рынке работают кредитные потребительские кооперативы, осуществляющие привлечение денежных средств своих членов (пайщиков) и предоставление им займов.

В соответствии с Протоколом совещания от 08.10.2008г. у Статс-секретаря-Заместителя министра финансов РФ Шаталова С.Д. «О налогообложении кредитных потребительских кооперативов в Российской Федерации» было признано необходимым подготовить законопроект «О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», вносящий в текст кодекса положения, устанавливающие особенности налогообложения кредитных потребительских кооперативов.

В соответствии с гражданским законодательством кредитные потребительские кооперативы относятся к некоммерческим организациям, однако, в силу присущих кооперативам особенностей, деятельность потребительских кооперативов не регулируется Федеральным законом «О некоммерческих организациях». В отличие от иных некоммерческих организаций, потребительские кооперативы создаются в целях удовлетворения материальных потребностей своих членов, и, следовательно, с целью получения дохода. В настоящее время отношения с участием кредитных потребительских кооперативов регулируются Федеральным законом от 18 июля 2009г. № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», а также Федеральным законом от 8 декабря 1995г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

В соответствии с указанными законами, имущество кредитного кооператива образуется за счет доходов от осуществляемой им деятельности по выдаче займов, вступительных, паевых и членских взносов членов кооператива, а также иных, не запрещенных действующим законодательством источников. Основной приносящей доход деятельностью кредитных потребительских кооперативов является деятельность по предоставлению займов членам (пайщикам), кооператива. Таким образом, основным источником доходов кредитного кооператива являются проценты (компенсация за пользование денежными средствами), полученные кооперативом по договорам займа. Однако, несмотря на то, что в деятельность кредитных кооперативов по предоставлению займов прямо предусмотрена федеральными законами, действующее налоговое законодательство предполагает, что подобная деятельность может осуществляться исключительно банками (кредитными организациями). В настоящее время Налоговый Кодекс не содержит положений, устанавливающих особенности налогообложения кредитных потребительских кооперативов и налогообложение кредитных кооперативов налогом на прибыль производится в общем порядке, установленном главой 25 НК, что приводит к некорректному формированию налогооблагаемой базы по данному налогу.

Объектом налогообложения налогом на прибыль в соответствии со статьей 247 НК признается полученная налогоплательщиком прибыль, определяемая как величина полученных доходов, уменьшенная на величину произведенных расходов. Доходы в виде процентов по займам, т.е. доходы от основной, предусмотренной законом уставной деятельности кредитного кооператива, учитываются в соответствии с п.6 статьи 250 НК в составе внереализационных доходов. К расходам, понесенным кредитным кооперативом при осуществлении уставной деятельности, относятся расходы на оплату труда работников кооператива, осуществляющих выдачу займов, материальные расходы по учету и мониторингу портфеля займов кредитного кооператива, проценты по долговым обязательствам кооператива и прочие

обоснованные расходы, непосредственно связанные с осуществлением приносящей доход деятельности.

В связи с тем, что большая часть расходов кредитного кооператива, связанных с осуществлением приносящей доход основной уставной деятельности, прямо не предусмотрена в ст. 265 НК в составе внереализационных расходов, у кредитных кооперативов в настоящее время возникают трудности с признанием налоговыми органами данных расходов. Непризнание расходов кредитного кооператива, понесенных в связи с осуществлением приносящей доход основной деятельности, некорректное формирование налогооблагаемой базы, приводит к тому, что кредитные кооперативы несут риск потери значительной части средств при налогообложении.

Существующая правовая неопределенность в вопросе налогообложения кредитных потребительских кооперативов оказывает крайне негативное влияние на развитие системы кредитной кооперации, что определяет необходимость внесения в Налоговый кодекс РФ положений, устанавливающих особенности налогообложения доходов и расходов кредитных потребительских кооперативов.

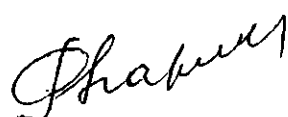
В этой связи законопроектом предлагается дополнить главу 25 Налогового кодекса статьей 297_1 **Особенности определения доходов и расходов кредитного кооператива**, а также внести дополнения в пункт 6 части 2 статьи 250, пункт 1 статьи 263 дополнить пунктом 9_2, пункт 1 статьи 265 дополнить пунктом 19_3.

Принятие законопроекта не окажет влияния на формирование доходов и расходов бюджетов различных уровней, а устранение неопределенности в вопросе налогообложения и конкретизация видов доходов и расходов кредитного кооператива, формирующих налогооблагаемую базу по налогу на прибыль, будет способствовать повышению эффективности налогового администрирования в отношении кредитных кооперативов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

К проекту федерального закона «О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных бюджетных расходов из федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Возможны изменения только подзаконных актов Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 10 » мая 2011 г.

№ 2035п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.А.Губкину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ГА-452/М от 9 февраля 2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации",
вносимый депутатами Государственной Думы
А.А.Губкиным и Р.В.Кармазиной**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс), устанавливающих особенности определения доходов и расходов кредитных кооперативов.

Деятельность кредитных кооперативов регулируется федеральными законами "О сельскохозяйственной кооперации" и "О кредитной кооперации".

Доходы и расходы кредитного кооператива, связанные с деятельностью, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом "О кредитной кооперации", учтены в пунктах 2 - 4 статьи 1 законопроекта. Однако остается неопределенность в отношении распространения действия законопроекта на сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы, деятельность которых не регулируется указанным Федеральным законом.

Согласно пояснительной записке принятие федерального закона не окажет влияния на формирование доходов и расходов бюджетов различных уровней.

Вместе с тем положения законопроекта предусматривают для кредитных кооперативов более льготный по сравнению с иными некоммерческими

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 11.05.2011 Время 19:10
№ 545350-5; 3.7

21040760.doc



45350-5

организациями порядок учета доходов и расходов. В частности, при отнесении процентов по долговым обязательствам к расходам в целях исчисления налога на прибыль организаций предлагается не учитывать ограничения, установленные статьей 269 Кодекса, что может привести к выпадающим доходам консолидированного бюджета Российской Федерации.

Также необходимо отметить, что предусмотренный законопроектом порядок учета доходов и расходов кредитных кооперативов не учитывает правила налогового учета доходов и расходов некоммерческих организаций, установленные главой 25 Кодекса. Так, значительная часть средств кредитного кооператива формируется за счет вступительных, членских и паевых взносов, которые в соответствии с пунктом 2 статьи 251 Кодекса являются целевыми поступлениями и не учитываются в доходах при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций. При этом расходы, осуществленные за счет целевых поступлений, не учитываются при налогообложении прибыли организаций.

В то же время экономически обоснованные и документально подтвержденные расходы, произведенные за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности (в том числе процентов, полученных по долговым обязательствам), могут учитываться кредитными кооперативами при определении налогооблагаемой прибыли в общеустановленном порядке.

Таким образом, положения законопроекта не соответствуют правилам налогового учета и противоречат принципу равенства налогообложения, установленному статьей 3 Кодекса.

Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предлагается отнести к расходам кредитных кооперативов расходы, связанные с уплатой сбора за государственную регистрацию ипотеки, внесением изменений и дополнений в регистрационную запись об ипотеке, а также с нотариальным удостоверением договора об ипотеке. Однако перечисленные расходы являются расходами по уплате государственной пошлины, которые учтены в статье 264 Кодекса и относятся к прочим расходам налогоплательщика.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Володин