



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. канцелярии (3532) 78 64 29, факс (3532) 77 42 12,
e-mail: speaker01@gov.orb.ru

20.05.2011 № 23-01/386-У

На № _____ от _____

Руководителям законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Направляю постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 11 мая 2011 года № 201 «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и прошу поддержать его.

Приложение: на 6 л.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев

Законодательное Собрание Приморского края
Входящий № <u>15/1233</u>
Дата: <u>01.06.2011</u> Время: <u>15.03</u>
Управление делопроизводства



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТЫЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

II мая 2011 года № 201

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Оренбургской области
п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Когана А.Б., Нефедова В.Л. поддержать указанный проект федерального закона.

3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Когана А.Б. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев

Перечень федеральных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

В случае принятия федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных нормативных правовых актов.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального
закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Феде-
рального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» не
потребуется финансовых затрат из федерального бюджета.

Проект

Внесен Законодательным
Собранием Оренбургской
области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 2 Федерального закона
«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

Внести в статью 2 Федерального закона от 22 августа 1995 года
№ 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (Соб-
рание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2009,
№ 19, ст. 2274) изменение.

После слов «регулирующие вопросы создания» дополнить словами «в
том числе в форме автономных учреждений».

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 2
Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе
спасателей»

Статьей 2 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Федеральный закон) установлено право органов местного самоуправления принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей. Однако положения Федерального закона не конкретизируют организационно-правовую форму, в которой могут быть созданы муниципальные аварийно-спасательные формирования.

В соответствии с Федеральным законом «Об автономных учреждениях» в редакции, действовавшей до 31 декабря 2010 года, автономные учреждения могли быть созданы для выполнения работ, оказания услуг во всех сферах деятельности.

Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в указанную норму внесены изменения, в связи с чем с 1 января 2011 года автономные учреждения могут быть созданы только в сферах деятельности, установленных федеральными законами.

Ограничение сфер деятельности автономных учреждений, отсутствие конкретизации организационно-правовых форм муниципальных аварийно-спасательных формирований, а также необходимость исключения неоднозначности толкования и применения норм вышеуказанных федеральных законов послужило основанием для внесения изменения в статью 2 Федерального закона.

Изменение Федерального закона имеет ряд положительных аспектов, влияющих на деятельность муниципальных автономных учреждений в сфере аварийно-спасательных работ, а также иных работ, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций на муниципальном уровне, а именно:

1) за счет дополнительно заработанных средств имеется возможность повышать квалификацию сотрудников (спасателей поисково-спасательной службы), требуемую для выполнения работ по устранению чрезвычайных ситуаций, улучшать условия труда и материальное обеспечение сотрудников;

2) при проведении аварийно-спасательных работ по ликвидации чрезвычайной ситуации нередко возникает потребность в незамедлительном приобретении дополнительного аварийно-спасательного оборудования и иных товаров. Однако согласно нормам законодательства о размещении заказов на поставки товаров для государственных и муниципальных нужд при заключении договоров необходимо соблюдение конкурсных процедур, требуется дополнительное время для проведения торгов, что негативно влияет на оперативность осуществляемых мероприятий и ставит под угрозу жизнь и здоро-

вье жителей муниципального образования. Кроме того, у муниципальных образований нет достаточных финансовых средств для обеспечения аварийно-спасательных служб всем необходимым, а также нет возможности незамедлительного их использования через бюджетные счета, открытые в органах казначейства. Автономное учреждение имеет счет в кредитной организации и имеет реальную возможность в любое время и незамедлительно направить все имеющиеся средства на проведение мероприятий, необходимых для устранения или минимизации последствий чрезвычайной ситуации;

3) у автономного учреждения имеется возможность своевременно реагировать на изменение запросов рынка потребительских платных услуг, которые может оказывать аварийно-спасательное формирование сверх установленного муниципального задания, в результате улучшается качество оказываемых муниципальных услуг в сфере обеспечения безопасности населения и оказания дополнительных услуг, востребованных населением, по минимальным и доступным ценам;

4) значительно снижается нагрузка на местный бюджет.

Вышеназванные положительные аспекты находят свое подтверждение на примере деятельности муниципального автономного учреждения «Центр гражданской защиты города Орска», созданного администрацией города Орска Оренбургской области в целях оперативного реагирования в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также оказания дополнительных платных услуг, оказываемых населению и организациям по минимальным и доступным ценам. За счет дополнительно заработанных средств при минимальном финансировании из городского бюджета в 2010 году достигнуто следующее:

создана единственная в восточном Оренбуржье водолазная спасательная станция, что позволяет более эффективно проводить предупредительные работы по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

организованы курсы гражданской обороны для обучения, плановой подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководящего состава и специалистов предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц, выполняющих обязанности по гражданской обороне;

проведена аттестация спасателей на право проведения газоспасательных работ;

приобретены дополнительные средства защиты для аварийно-спасательной службы;

проведена аттестация всех рабочих мест по условиям труда;

улучшены условия труда спасателей поисково-спасательной службы.