

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.05.2011 № 281  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " мая 2011 г.

**30. О проекте федерального закона № 534934-5 "О внесении изменений в статью 61 и статью 66 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (о применении стационарных и переносных ящиков для голосования из полупрозрачного материала) - вносят депутаты Государственной Думы Н.В.Левичев, А.В.Беляков, О.Л.Михеев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 18 июня 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2011 года (июнь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**Б.В.Грызлов**  
Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/1189  
Дата: 26.05.2011 Время: 14:28



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**  
(2008-2011)

21 04 20 11 г.

№ Вх-НА-3/11

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**Б.В. ГРЫЗЛОВУ**

**Уважаемый Борис Вячеславович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 61 и статью 66 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

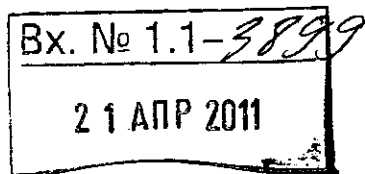
Приложение: на 16 листах:

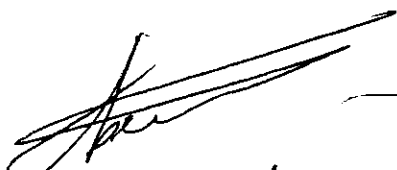
текст законопроекта в 1 экз. на 3 л.;

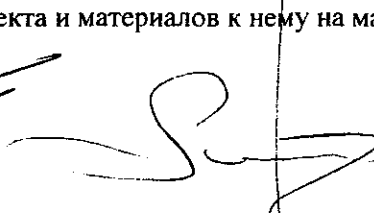
пояснительная записка в 1 экз. на 3 л.;

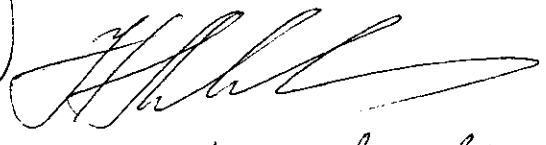
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта в 1 экз. на 7 л.;

финансово-экономическое обоснование в 1 экз. на 1 л.; *Заключение Правительства РФ на 2л.*  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз..



  
/А.В.Беляков/

  
/О.А.Михеев/

  
/Н.В.Левичев/

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 21.04.2011 Время 12:32  
534934-5

Вносится депутатами Государственной Думы  
Н.В.Левичевым, А.В.Беляковым, О.Л.Михеевым

Проект

№ 534934-5

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 61 и статью 66 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30 (часть 1), ст. 3104; 2006, № 31 (часть 1), ст. 3427; 2009, № 7, ст. 771; 2010, № 23, ст. 2794) следующие изменения:

1) пункт 10 статьи 61 изложить в следующей редакции:

«10. В помещении для голосования размещаются стационарные ящики для голосования. Стационарные ящики для голосования должны быть изготовлены из полупрозрачного материала, обеспечивающего возможность визуального наблюдения за содержимым ящика и исключающего визуальное наблюдение за результатом заполнения бюллетеня избирателем, участником референдума. Нормативы, устанавливающие основные требования к стационарным ящикам для голосования, утверждаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. В качестве стационарных ящиков могут использоваться также технические средства подсчета голосов, в том числе программно-технические комплексы обработки бюллетеней. При проведении электронного голосования используются комплексы для электронного голосования.»;

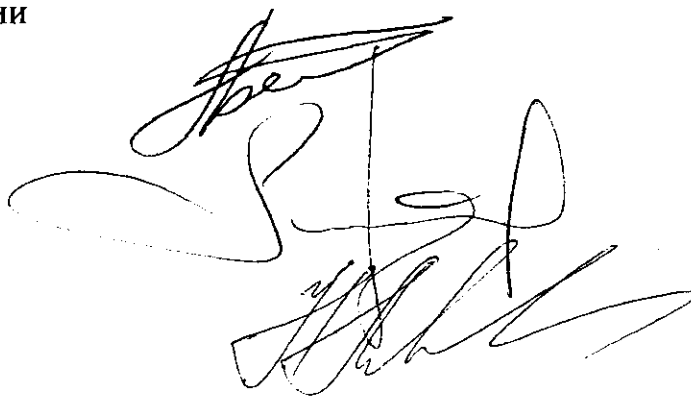
2) пункт 8 статьи 66 дополнить предложением следующего содержания:

«Переносные ящики для голосования должны быть изготовлены из полупрозрачного материала, обеспечивающего возможность визуального наблюдения за содержимым ящика и исключающего визуальное наблюдение за результатом заполнения бюллетеня избирателем, участником референдума. Нормативы, устанавливающие основные требования к переносным ящикам для голосования, утверждаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие в связи с проведением выборов, назначенных после 1 августа 2011 года.

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several large, stylized loops and strokes, positioned to the right of the text 'Президент Российской Федерации'.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 61 и статью 66 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Сегодня, на этапе активного реформирования избирательного законодательства, особую актуальность приобретают вопросы доверия российских избирателей к выборам, а также прозрачности технологий, используемых при их проведении. Не вызывает сомнения тот факт, что доверие наших граждан к действующей власти во многом определяется их отношением к избирательному процессу, по результатам которого эта власть по сути и формируется.

К сожалению, проведение выборов в представительные органы власти различного уровня довольно часто сопровождается многочисленными нарушениями действующего законодательства. Такая ситуация приводит к снижению доверия избирателей к выборам и власти в целом. Одним из подтверждений этому является низкая явка населения на избирательные участки, особенно при проведении муниципальных выборов.

Подобное положение дел требует принятия действенных мер по укреплению авторитета института выборов среди населения, в том числе и путем внесения необходимых изменений в избирательное законодательство.

С учетом изложенного настоящим проектом федерального закона в качестве одной из мер, направленной на предотвращение возможности изменения реального волеизъявления граждан путем фальсификации результатов выборов, предлагается законодательно закрепить обязательное использование полупрозрачных урн для голосования.

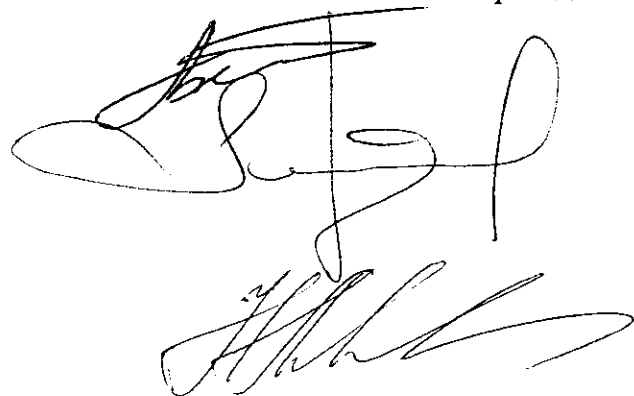
Практика использования прозрачных и полупрозрачных урн давно признана на мировом уровне и широко применяется как в странах ЕС, так и в странах СНГ. В частности, использование таких урн на выборах в Казахстане позволило властям этой страны избежать многих критических замечаний со стороны как местных, так и международных наблюдателей. Кроме того, такое оборудование постоянно используются на выборах и референдумах во Франции, Германии, Италии, Великобритании, Швеции и большинстве других западноевропейских стран.

Необходимо также отметить, что на сегодняшний день идея использования полупрозрачных урн для голосования поддерживается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, которая в соответствии со своим Постановлением от 28 мая 2009 года № 162/1152-5 «О нормативах технологического оборудования для участковых комиссий при проведении выборов, референдумов в Российской Федерации» предусматривает использование полупрозрачных стационарных и переносных ящиков для голосования и осуществляет поэтапное их



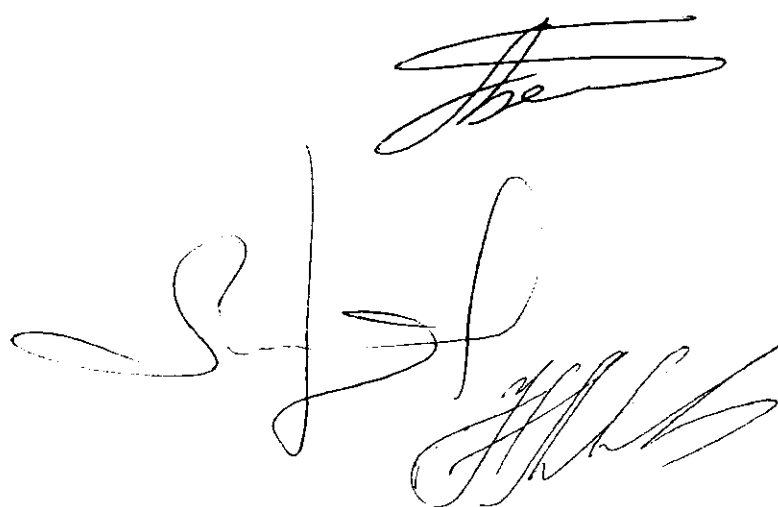
внедрение (до 2016 года) за счет средств, выделяемых на подготовку и проведение соответствующих выборов, референдумов из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Однако в целях повышения открытости и дальнейшей демократизации проводимых в России выборов мы считаем необходимым ускорить процесс внедрения использования полупрозрачных урн для голосования на всей территории Российской Федерации. На наш взгляд, именно законодательное закрепление обязательности использования полупрозрачных урн для голосования будет в значительной степени способствовать скорейшему их внедрению на каждом избирательном участке страны. Введение предлагаемых законопроектом мер также позволит повысить доверие граждан к власти и поможет восстановить авторитет выборов как инструмента истинного волеизъявления граждан.

Two handwritten signatures in black ink, one above the other, positioned at the end of the text.

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта  
федерального закона «О внесении изменений в статью 61 и статью 66  
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и  
права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Принятие данного проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

Three handwritten signatures in black ink are present in the lower right quadrant of the page. The top signature is a cursive signature with a long horizontal stroke. Below it are two more cursive signatures, one larger and more prominent than the other.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 61 и статью 66 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

По официальным данным, полученным из Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, в период выборов депутатов Государственной Думы 2007 года на территории Российской Федерации было образовано 95 063 избирательных участка. В целом данное количество избирательных участков может рассматриваться в качестве ориентировочного числа избирательных участков, которое будет образовано на федеральных выборах 2011 и последующих годов.

Согласно разработанному по поручению Президента Российской Федерации проекту Программы ускоренного технического переоснащения избирательной системы Российской Федерации в течение 2011 года планируется изготовить 6 250 автоматизированных рабочих мест участковых избирательных комиссий, что позволит оснастить новыми техническими средствами подсчета голосов 6 250 избирательных участков. При этом на сегодняшний день 50 избирательных участков уже оснащены современными комплексами обработки избирательных бюллетеней.

Кроме того, по информации Центральной избирательной комиссии Российской Федерации на сегодняшний день на избирательных участках имеется в наличии 135,5 тысяч стационарных ящиков для голосования, из которых 31,9 тысяч ящиков полупрозрачные. С учетом запланированного изготовления 6 250 автоматизированных рабочих мест участковых избирательных комиссий предположительно замене на полупрозрачные будут подлежать  $135\,500 - 31\,900 - 6\,250 = 97\,350$  стационарных ящиков для голосования.

Ориентировочная стоимость изготовления одного стационарного

полупрозрачного ящика для голосования (по расчетам, представленным специализированной организацией, имеющей опыт по изготовлению оборудования для организации голосования на избирательных участках) составляет 3 497 рублей 01 копейка. Таким образом, для замены необходимого количества стационарных ящиков для голосования на полупрозрачные понадобится приблизительно  $97\,350 \times 3\,497,01 = 340$  млн. **433 тыс. 923,5 рубля.**

Что касается переносных ящиков для голосования, то на сегодняшний день на избирательных участках имеется в наличии 196,5 тысяч переносных ящиков для голосования, из которых 23,5 тысяч ящиков уже соответствуют требованиям и являются полупрозрачными. Ориентировочная стоимость одного полупрозрачного переносного ящика для голосования (по расчетам, представленным специализированной организацией, имеющей опыт по изготовлению оборудования для организации голосования на избирательных участках) составляет 795 рублей 20 копеек. Таким образом, необходимо будет заменить  $196\,500 - 23\,500 = 173\,000$  переносных ящиков для голосования, что потребует ориентировочно  $173\,000 \times 795,2 = 137$  млн. **569 тыс. 600 рублей.**

Подводя общий итог, получаем предполагаемую сумму средств федерального бюджета, необходимых для замены имеющихся на избирательных участках ящиков для голосования, в размере **478 003 523, 5 рублей.** При этом необходимо отметить, что Центральной избирательной комиссией Российской Федерации из средств федерального бюджета на подготовку и проведение федеральных выборов 2011 – 2012 годов на приобретение технологического оборудования, в том числе стационарных и переносных ящиков для голосования уже запланированы средства в размере порядка 400 млн. рублей.

Кроме того, необходимо отметить, что 12 января 2011 года Государственной Думой в первом чтении принят проект федерального закона

№ 428849-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предусматривающий возможность совмещения дней голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Принятие указанного проекта федерального закона позволит сэкономить значительные средства федерального бюджета, заложенные на проведение выборов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые также могут быть направлены на модернизацию технического оснащения (внедрение полупрозрачных ящиков для голосования) избирательных участков.

Приложения на 2 листах:

- описание и технические характеристики оборудования (стационарный и переносной ящик для голосования);
- ориентировочный расчет стоимости одного стационарного ящика для голосования;
- ориентировочный расчет стоимости одного переносного ящика для голосования.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The top signature is the most prominent, followed by a second signature below it, and a third, smaller signature at the bottom. The signatures are stylized and difficult to read.

**Ориентировочная стоимость изготовления  
стационарного полупрозрачного ящика для голосования с наклейкой  
(предоставлена специализированной организацией, занимающейся  
изготовлением ящиков для голосования по заказу ЦИК РФ)**

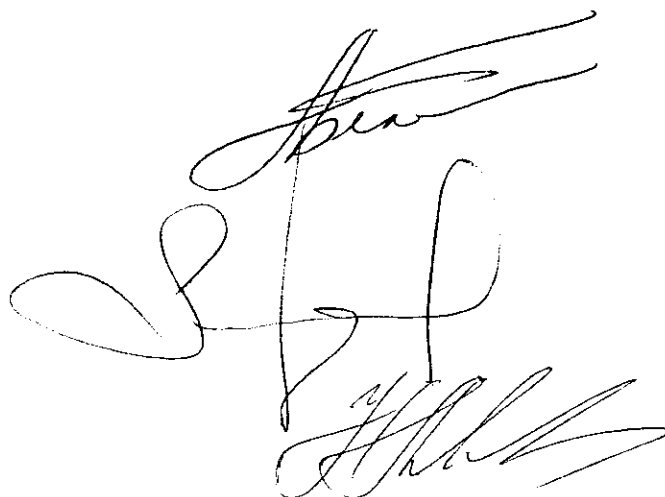
№п/п	Наименование	ед. изм.	кол-во	цена	сумма
1	Полистирол УПМ для урны	кг	2,9	75,88	220,06
2	Сотовый поликарбонат	м2	2,4	180,06	432,14
3	Профиль ПВХ	м/п	4	34,12	136,47
4	Заклепки	шт	6	0,45	2,68
5	Шпилька	м/п	1,4	1,06	1,48
6	Гайка №6	шт	4	0,33	1,32
7	Ручка-Труба ПВХ № 20	м/п	1,2	10,52	12,62
8	Коннэктор	шт	8	2,35	18,82
9	Наклейка	шт	1	7,65	7,65
10	Шайба №5	шт	6	0,82	4,94
11	Стяжка-коническая (пломбир)	шт	2	10,04	20,07
12	Пломба	шт	3	8,24	24,71
13	Упаковка	шт	1	100,00	100,00
14	Сумка контейнер		1	250,00	250,00
15	Шайба №6	шт	6	0,18	1,06
16	Гайка накладная	шт	4	0,79	3,15
17	Итого материалы				1237,17
18	З/пл с отчислениями	руб			587,66
19	Накладные	руб			748,18
20	Итого осн. и доп з-т				2575,01
21	Прибыль %	руб	25,00%		643,25
22	Услуги по литью крышек	руб			140,00
23					
24	Всего				3356,27
25	Единый налог 6%				141,74
26	<b>Всего ст-ть изделия</b>				<b>3497,01</b>



Handwritten signature and stamp, likely representing the manufacturer or contractor.

**Ориентировочная стоимость изготовления  
переносного полупрозрачного ящика для голосования с наклейкой  
(предоставлена специализированной организацией, занимающейся  
изготовлением ящиков для голосования по заказу ЦИК РФ )**

№п/п	Наименование	ед. изм.	кол-во	цена	сумма
1.	Полистирол ПСН	кг	0,8	75,35	60,28
2.	Сополимер Стиролюкс	кг	0,8	141,18	112,94
3.	Краситель	гр.	2	0,19	0,38
4.	Упаковка	шт.	1	8,24	8,24
5.	Пломба	шт.	3	8,24	24,71
6.	Наклейка «Выборы»	м <sup>2</sup>	2	7,65	15,29
7.	Лента корсажная	м/п	1,8	3,59	6,46
8.	Накладка на плечо	шт.	1	3,47	3,47
9.	Защёлка литые	шт.	2	11,76	23,53
10.	Пряжка	шт.	1	1,29	1,29
11.	Итого материалов				256,59
12.	З/пл. с отчислениями	руб.			121,88
13.	Накладные	руб.			155,17
14.	Итого осн.и доп з-т	руб.			533,64
15.	Прибыль %	руб.	25,00%		133,41
16.	Услуги по литью изделия	руб.			95,00
17.	Всего	руб.			762,05
18.	Единый налог 6%	руб.			33,15
19.	Всего затрат	руб.			795,20



The image shows several handwritten signatures in black ink. There are three distinct signatures, with the top one being the most prominent and stylized. Below it, there are two more signatures, one of which appears to be a date or a specific identifier. The signatures are written in a cursive, flowing style.

**Описание и технические характеристики  
оборудования для организации голосования на выборах**

№ п/п	Наименование показателя	Описание
1	<b>Стационарный ящик для голосования:</b>	
	Сборно-разборная конструкция	Угловые конструкционные профили из алюминия
	Формованная крышка	Верхняя крышка и дно отливаются из ударопрочного полистирола
	Наличие боковых ручек для переноса	2 боковые ручки - материал ПВХ -трубка.
	Возможность опломбировки (опечатывания) пломбами различного исполнения в креплении крышки	Пломба (комплект) (3шт.) Пластиковые, номерные, с неповторяющейся шестизначной, цифровой и трехзначной буквенной индексацией.
	Размеры стационарного ящика для голосования (ширина, длина, высота)	Высота стационарного ящика для голосования 105 см. (+/-1 см), ширина ящика по лицевой стороне 60 см. (+/-1 см), ширина ящика по боковой стороне 60 см (+/-1 см).
	Расположение и размер прорези для опускания заполненных бюллетеней	Размеры прорези для опускания заполненных бюллетеней на крышке стационарного ящика для голосования составляют по длине 23 см (+ - 0,5см) и ширине 0,3-0,5 см.
	Вес стационарного ящика для голосования	Вес полной комплектации 7,1 кг.
	Материал, из которого сделан стационарный ящик	Верхние рамка и крышка , днище отлиты из ударопрочного полистирола светло-серого цвета, стенки изготовлены из легкого полупрозрачного материала - поликарбоната молочно-белого цвета, к лицевой стенке прикреплена наклейка с изображением герба Российской Федерации
	Цвет материала, из которого сделан стационарный ящик для голосования	Верхние рамка и крышка , днище - светло-серый цвет, стенки - молочно-белый цвет
	Светопроницаемость материала, из которого сделан стационарный ящик для голосования	Светопроницаемость 33%
	Водостойкость и устойчивость к низким температурам материала, из которого сделан стационарный ящик для голосования (в %).	100%
2	<b>Переносной ящик для голосования:</b>	
	Неразборная конструкция	Неразъемную конструкция их 2х равновеликих половинок в форме чемодана
	Наличие приспособлений для переноски ящика (ручки, ремень)	Ящик имеет удобную ручку, отлитую заодно с корпусом чемодана и укомплектован наплечным ремнем для удобства переноса ящика.
	Возможность опломбировки (опечатывания) пломбами различного исполнения	Пломба (комплект) (3шт.) Пластиковый механизм пломбы с поводком, со сквозной неповторяющейся пятизначной цифровой нумерацией и трехзначной буквенной индексацией



Размер переносного ящика для голосования	Высота переносного ящика для голосования 40 см (+ -1см), ширина ящика по лицевой стороне 40 см (+ - 1 см), ширина ящика по боковой стороне 20 см (+ - 1 см)
Расположение и размер прорези для опускания заполненных бюллетеней	Размеры прорези для опускания заполненных бюллетеней на крышке переносного ящика для голосования составляют по длине 23см (+ - 0,5 см) и ширине 0,5 см., прорезь размещена сверху.
Вес переносного ящика для голосования	Вес полной комплектации 1 кг.
Материал, из которого сделан переносной ящик для голосования	Изготовлен из легкого ударопрочного полупрозрачного материала бело-молочного цвета. На лицевую и оборотную стороны переносных ящиков для голосования наносится наклейка с изображением центральной фигуры герба Российской Федерации - двуглавого орла и надписью «Выборы» над орлом, размером 23x24 см.
Цвет материала, из которого сделан переносной ящик для голосования	Бело-молочный
Светопроницаемость материала, из которого сделан переносной ящик для голосования	Светопроницаемость 33%
Водостойкость и устойчивость к низким температурам материала, из которого сделан переносной ящик для голосования (в %)	100,00%



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » апреля 2011 г.

№ 1570п-П15

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Н.В.Левичеву

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НЛ-4/21 от 19 января 2011 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 61 и статью 66 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Н.В.Левичевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается закрепить обязательность использования ящиков для голосования из полупрозрачного материала при проведении на территории Российской Федерации выборов и референдумов, "назначенных после 1 августа 2011 года."

Следует отметить, что Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в рамках подготовки и проведения федеральных выборов в 2011 - 2012 годах в пределах запланированных средств из федерального бюджета уже проводится работа по приобретению технологического оборудования, в том числе стационарных и переносных ящиков для голосования из полупрозрачного материала.

Предлагаемый законопроект срок введения в действие не позволяет разработать и принять комплекс дополнительных мер правового и организационного характера, необходимых для реализации закона.

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 12.04.2011 Время 09:51 doc  
№ 529230-5;



5.4

Так, форсирование работ по повсеместному оснащению ящиками для голосования из полупрозрачного материала повлечет за собой необходимость внесения соответствующих изменений в федеральный бюджет, предусматривающих дополнительные расходы на эти цели.

Принятие данного законопроекта также потребует внесения изменений в иные законодательные акты Российской Федерации в целях единообразного регулирования процедуры выборов и референдума в части подсчета голосов (Федеральный конституционный закон "О референдуме Российской Федерации", федеральные законы "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления", "О выборах Президента Российской Федерации" и "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации").

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект в представленной редакции.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



В.Володин



