

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2011 № 280  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " мая 2011 г.

**53. О проекте федерального закона № 471859-5 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статью 12.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления ответственности за оставление дорожно-транспортного происшествия) - вносят депутаты Государственной Думы А.Л.Бурков, О.Л.Михеев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 15 июня 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

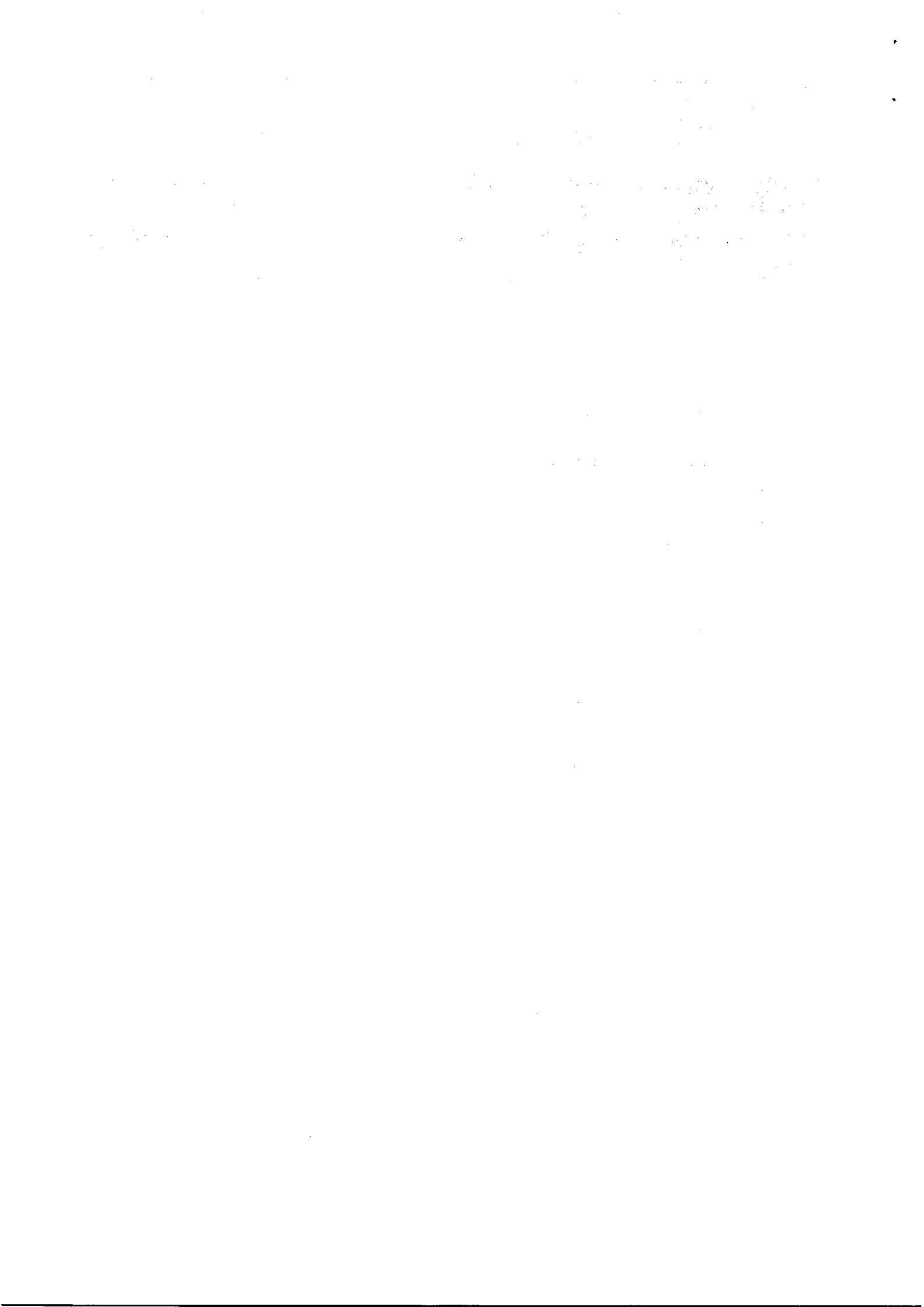
3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2011 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Б.В.Грызлов

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/1170  
Дата: 26.05.2011 Время: 10:02



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**  
(2008-2011)

14 декабря 2010 г.

№ ВМ-АБ-13/11

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**Б.В. Грызлову**

**Уважаемый Борис Вячеславович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статью 12.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».


Принятие законопроекта не приведет к изменению финансовых обязательств государства.

Законопроект вносится по вопросу, являющемуся предметом ведения Российской Федерации (статья 71, пункт «о» Конституции Российской Федерации).

Приложения:

1. Текст законопроекта и материалы к нему на 7 л.
2. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Вх. № 1.1-12569  
14 ДЕК 2010

  
А.Л.Бурков  
Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 14.12.2010 Время 16:26  
№ 471859-5; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**  
(2008-2011)

25 февраля 2011 г.

№ ОМ-141

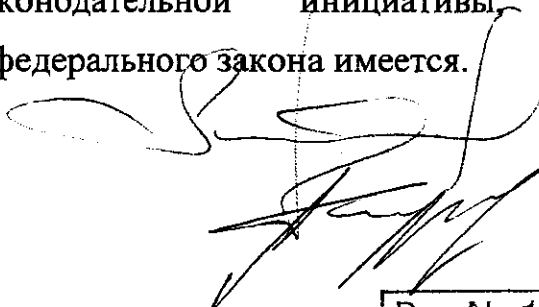
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**Б.В.ГРЫЗЛОВУ**

**Уважаемый Борис Вячеславович!**

Прошу включить меня в состав инициаторов проекта федерального закона № 471859-5 О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статью 12.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях внесенного депутатом Государственной Думы А.Л.Бурковым.

Согласие субъектов законодательной инициативы, выступивших инициаторами указанного проекта федерального закона имеется.



О.Л.Михеев

А.Л.Бурков

Вх. № 1.1-1848

25 ФЕВ 2011

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 25.02.2011 Время 16:54  
№ 507399-5; 1.1

*140 Юм*

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**А.Л. Бурковым**  
*О.Л. Михеевым*

Проект № *471859-5*

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статью 12.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

#### **Статья 1**

Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 1999, № 12, ст. 1407; № 28, ст. 3490; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 11, ст. 914; № 30, ст. 3096; 2006, № 2, ст. 176; 2007, № 21, ст. 2456; № 31, ст. 4008; 2008, № 45, ст. 5429) статьей 265.1 следующего содержания:

#### **«Статья 265.1 Оставление места дорожно-транспортного происшествия**

Оставление лицом, управляющим транспортным средством, места дорожно-транспортного происшествия участником которого он являлся, в случае наличия пострадавших в дорожно-транспортном происшествии -

наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо лишением свободы на срок до одного года с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, в случае, если пострадавшим в дорожно-транспортном происшествии являлся заведомо несовершеннолетний -

наказывается лишением свободы на срок до двух лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет или без такового.».

## **Статья 2**

В пункте 3 части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020,3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700; 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 11, ст. 914; 2004, № 27, ст 2711; 2005, № 1, ст. 13; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248) цифры «264, 266» заменить цифрами «264, 265.1, 266».

### **Статья 3**

Абзац первый части 2 статьи 12.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 18, ст. 1721; N 30, ст. 3029; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434, 4440; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; N 44, ст. 4266; 2005, N 1, ст. 9, 13, 40, 45; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1077, 1079; N 17, ст. 1484; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3124, 3131; N 40, ст. 3986; N 50, ст. 5247; 2006, N 1, ст. 4, 10; N 2, ст. 175; N 6, ст. 636; N 10, ст. 1067; N 12, ст. 1234; N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3438, 3452; N 43, ст. 4412; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5279, 5281; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21, 25, 29; N 7, ст. 840; N 15, ст. 1743; N 16, ст. 1825; N 26, ст. 3089) дополнить словами: «если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния -»

**Президент Российской Федерации**



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статью 12.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Федеральным законом от 08.12.03г. № 162-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации" было декриминализовано оставление места дорожно-транспортного происшествия. Анализ правоприменительной практики за это время показывает ошибочность указанного подхода. Несмотря на то, что Уголовный кодекс позволяет привлекать к ответственности водителя, оставившего место дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся, по совокупности статей 264 "Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств" и 125 "Оставление в опасности" Уголовного кодекса Российской Федерации, правоохранительные органы указанной возможностью не пользуются. Это, отчасти, вызвано сложностями в доказывании состава преступления, предусмотренного статьей 125 Уголовного кодекса Российской Федерации. Правоохранительным органам приходится доказывать, что водитель осознал, что лицо находится в опасном для жизни состоянии, что оно лишено возможности принять меры к самосохранению и что водитель сам поставил указанное лицо в опасное для жизни или здоровье состояние.

Предлагается вновь криминализовать оставление места дорожно-транспортного происшествия, в случае если в дорожно-транспортном происшествии были пострадавшие, вне зависимости от вины водителя в дорожно-транспортном происшествии. Таким образом, наличие пострадавших в дорожно-транспортном преступлении является признаком позволяющим отграничить преступление от административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Также предлагается



ввести новый квалифицирующий признак — несовершеннолетие пострадавшего в дорожно-транспортном происшествии.

Следует особо подчеркнуть, что Европейская конвенция о наказаниях за дорожно-транспортные преступления 1964 г. требует от государств-участников конвенции криминализовать «умышленный отказ водителя выполнить обязанности, распространяющиеся на водителей автотранспорта после совершения ими дорожно-транспортного происшествия».

Уголовные законодательства европейских государств, таких, например, как Германия (ст. 142 УК ФРГ), Испания (ч. 2, ст. 382 УК Испании) и др., также предусматривают уголовную ответственность за оставление места дорожно-транспортного происшествия.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping strokes that form a cursive name or set of initials.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в  
Уголовный кодекс Российской Федерации, статью 151 Уголовно-  
процессуального кодекса Российской Федерации и статью 12.17 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, located in the bottom left corner of the page.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статью 12.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном прохождении технического осмотра транспортных средств в Российской Федерации» не повлечет необходимости приостановления, изменения или дополнения актов федерального законодательства





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » марта 2011 г.

№ 1152п-П4

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.Л.Буркову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № АБ-443-10/исх от 3 декабря 2010 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статью 12.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый депутатом Государственной Думы А.Л.Бурковым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предусматривается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) статьей 265<sup>1</sup>, устанавливающей ответственность лица, управляющего транспортным средством, за оставление места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся, в случае наличия пострадавших в дорожно-транспортном происшествии, а также внести изменения в статью 151 (Подследственность) Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Необходимость предлагаемого изменения УК обосновывается рядом трудностей, возникающих у правоприменителей при доказывании состава преступления, предусмотренного статьей 125 УК (Оставление в опасности). К ним автор законопроекта в первую очередь относит проблему доказывания заведомого знания водителем того, что он оставляет потерпевшего в опасном для жизни состоянии.

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 22.03.2011 Время 18:48  
№ 518749-5: 3.13

21020307.doc



В связи с этим следует отметить, что диспозиция части 2 предлагаемой статьи 265<sup>1</sup> также предполагает доказывание того, что водитель заведомо знал о том, что потерпевший является несовершеннолетним. Следовательно, в случае принятия законопроекта в представленной редакции те проблемы, которые возникают при рассмотрении дел об оставлении в опасности, решены не будут.

Кроме того, содержащийся в законопроекте запрет на оставление водителем при наличии пострадавших места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся, не позволит в экстренных случаях оставлять место происшествия для доставления пострадавших в лечебное учреждение, что на практике может привести к увеличению числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях.

В пояснительной записке автор законопроекта ссылается на анализ правоприменительной практики с момента декриминализации статьи 265 УК, однако конкретные статистические данные не приводятся.

При этом также не учитывается, что статья 265 УК утратила силу согласно Федеральному закону от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ в том числе в связи с дублированием ею статьи 125 УК, устанавливающей ответственность за оставление в опасности.

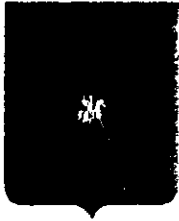
Следует также отметить, что статьей 3 законопроекта ошибочно предлагается внести изменение в часть 2 статьи 12.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку не учитывается, что административная ответственность за оставление водителем в нарушение Правил дорожного движения места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся, предусмотрена частью 2 статьи 12.27.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



В.Володин



**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

29 12.2010 № 2/0014-5030

На № АБ-442-К от 03.12.2010

Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.Л. Буркову

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ  
на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный  
кодекс Российской Федерации, статью 151 Уголовно-  
процессуального кодекса Российской Федерации и статью 12.17  
Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» и пунктом «к» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Уголовный кодекс Российской Федерации предлагается дополнить статьёй 265<sup>1</sup> «Оставление места дорожно-транспортного происшествия», в которой установить ответственность за оставление лицом, управляющим транспортным средством, места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся, в случае наличия пострадавших в дорожно-транспортном происшествии, а также если пострадавший – заведомо несовершеннолетний.

По существу законопроекта необходимо отметить следующее.

Статья 265 УК РФ, предусматривавшая ответственность за оставление места дорожно-транспортного происшествия лицом, управляющим транспортным средством и нарушившим правила дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, в случае наступления последствий,



предусмотренных статьей 264 УК РФ, была признана утратившей силу Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 162-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», предусмотренное этой нормой деяние декриминализировано.

В настоящее время нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, а также смерть одного и более лиц, и оставление лицом, управляющим этим транспортным средством, потерпевшего от дорожно-транспортного происшествия в опасном для жизни или здоровья состоянии могут квалифицироваться по совокупности преступлений, предусмотренных статьями 264 и 125 УК РФ.

Предлагаемая законопроектом новая статья 265<sup>1</sup> УК РФ устанавливает уголовно наказуемый запрет оставлять место дорожно-транспортного происшествия при наличии пострадавших в этом происшествии. При этом понятие «пострадавший» может трактоваться достаточно широко. Пострадавшим признаётся лицо, которому причинён не только физический, но и имущественный, и моральный вред. Степень причинения физического вреда также может быть различна. Кроме того, диспозиция рассматриваемой нормы не исключает ситуации, когда лицо, оставившее место дорожно-транспортного происшествия, само является пострадавшим.

Таким образом, с нашей точки зрения, статья 265<sup>1</sup> УК РФ в редакции проекта не отвечает критерию формальной определенности закона, предполагающему точность, ясность, недвусмысленность правовой нормы. Неопределенность содержания правовой нормы влечёт неоднозначное её понимание и, следовательно, неоднозначное применение, создаёт возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения.

Учитывая вышеизложенное, проект федерального закона в части внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в представленной редакции не поддерживается.

*С уважением,  
А.Я. Петроченков*

А.Я. Петроченков



