

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2011 № 280
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " мая 2011 г.

45. О проекте федерального закона № 532243-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу использования аппаратно-программного комплекса (КОИБ) во время проведения выборов и референдумов) - вносят депутаты Государственной Думы М.С.Рохмистров, И.В.Лебедев, С.В.Иванов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 16 июня 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2011 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Президент
В.В.Грызлов
Управление делопроизводства
Входящий № 15/1143
Дата: 23.05.2011 Время: 09:53



ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
(2008-2011)

18 апреля 2011 г.

ШЛ-5.3/14-1-12
№

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Б.В.ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 24 листах.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 1 листе.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 3 листах.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Вх. № 1.1-3700

18 АПР 2011

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 18.04.2011 Время 11:47
№ 532243-5, 1.1

(Рохлинский М. С.)

(Лебедев И.В.)

(Иванов С.В.)

Вносится депутатами
Государственной Думы
М.С.Рохмистровым,
И.В.Лебедевым,
С.В.Ивановым

Проект

532243-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253, 2004, № 35, ст. 3607, № 50, ст. 4950, 2005, № 30, ст. 3104, 2008, № 30, ст. 3616, 2006, № 29, ст. 3125, 2009, № 1, ст. 30, № 14, ст. 1577, 2010, № 23, ст. 2794, № 41, ст. 5192) следующие изменения:

1) дополнить статью 2 пунктом 64 следующего содержания:

«64) комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) - аппаратно-программный комплекс, позволяющий распознавать информацию для оптического считывания и распознавания отметок, внесенных в бюллетени для голосования, подсчета поданных голосов избирателей,

участников референдума, а также регистрации результатов голосования при проведении выборов, референдума.»;

2) в подпункте «б» пункта 9 статьи 21 слова «ящики для голосования» заменить словами «комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)»;

3) в подпункте «б» пункта 10 статьи 23 слова «ящики для голосования» заменить словами «комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)»;

4) в подпункте «б» пункта 10 статьи 26 слова «ящики для голосования» заменить словами «комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)»;

5) в подпункте «в» пункта 6 статьи 27 слова «ящиков для голосования» заменить словами «комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)»;

6) в статье 61:

а) в пункте 10 слова «стационарные ящики для голосования. В качестве стационарных ящиков могут использоваться также технические средства подсчета голосов, в том числе программно-технические комплексы обработки бюллетеней» заменить словами «комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)»;

б) в пункте 11 слова «ящики для голосования, технические средства подсчета голосов» заменить словами «комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)»;

7) в статье 64:

а) в пункте 3 слова «пустые ящики для голосования» (соответствующие отсеки технического средства подсчета голосов – при его использовании), которые вслед за этим опечатываются печатью участковой комиссии» заменить словами «комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)»;

б) в пункте 11 слова «опечатанные (опломбированные) ящики для голосования либо в технические средства подсчета голосов при их использовании» заменить словами «комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)»;

8) в статье 65:

а) в пункте 7 слова «технических средств подсчета голосов (при их использовании)» заменить словами «комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)»;

б) в пункте 9 слова «стационарный ящик для голосования либо в техническое средство подсчета голосов (в случае его использования)» заменить словами «комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)»;

9) в статье 66:

а) в пункте 8 слово «ящиков» заменить словами «комплексами обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)»;

б) в пункте 9 слова «предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик» заменить словами «переносной комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)»;

10) в подпункте «д» пункта 2 статьи 67:

а) восьмой абзац изложить в следующей редакции:

«строка 8: число бюллетеней, зарегистрированных переносными комплексами обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)»;

б) девятый абзац изложить в следующей редакции:

«строка 9: число бюллетеней, зарегистрированных при помощи стационарных комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и комплекса средств автоматизации ГАС «Выборы»;

11) статью 68 изложить в следующей редакции:

«Статья 68. Порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией

1. Подсчет голосов избирателей, участников референдума осуществляется членами участковой комиссии с правом решающего голоса открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий.

2. Подсчет голосов избирателей, участников референдума осуществляется суммированием количества бюллетеней, зарегистрированных при помощи автоматизированного комплекса обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и электронных бюллетеней, зарегистрированных с использованием комплекса средств автоматизации ГАС «Выборы».

3. После окончания времени голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса в присутствии наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные бюллетени, затем оглашают и вносят число погашенных неиспользованных бюллетеней в строку 7 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, находящейся в помещении для голосования.

4. Председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии уточняет, оглашает и вносит в строку 2 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число бюллетеней, полученных участковой комиссией (данные о бюллетенях, извлеченных из конвертов досрочно проголосовавших в помещении территориальной комиссии, комиссии муниципального образования участников референдума, в указанное число не входят).

5. После окончания голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса вносят в каждую страницу списка избирателей, участников референдума следующие суммарные данные по этой странице:

а) число избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на момент окончания голосования (без учета числа избирателей, участников референдума, которым выданы открепительные удостоверения в территориальной и участковой комиссиях, а также выбывших по другим причинам);

б) число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей, участников референдума в списке избирателей, участников референдума);

в) число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей, участников референдума);

г) число бюллетеней, выданных досрочно проголосовавшим избирателям, участникам референдума (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей, участников референдума и проверяется по списку досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума);

д) число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, участникам референдума на избирательном участке, участке референдума;

е) число избирателей, участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке, участке референдума.

6. После внесения указанных в пункте 5 настоящей статьи данных каждая страница списка избирателей, участников референдума подписывается внесшим эти данные членом комиссии, который затем их суммирует, оглашает и сообщает председателю, заместителю председателя или секретарю участковой комиссии и лицам, присутствующим при подсчете голосов. Итоговые данные, определяемые как сумма данных, установленных в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи, председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии оглашает, вносит в последнюю страницу списка избирателей, участников референдума, подтверждает своей подписью и заверяет печатью участковой комиссии. Оглашенные данные вносятся в соответствующие строки протокола об итогах голосования и его увеличенной формы:

а) в строку 1 - число избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на момент окончания голосования;

б) в строки 3 и 4 - число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим досрочно;

в) в строку 5 - число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим в помещении для голосования в день голосования;

г) в строку 6 - число бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

д) в строку 11а - число открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией;

е) в строку 11б - число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, участникам референдума на избирательном участке, участке референдума;

ж) в строку 11в - число избирателей, участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке, участке референдума;

з) в строку 11г - число погашенных на избирательном участке, участке референдума открепительных удостоверений.

В строки 11а, 11б, 11в и 11г протокола об итогах голосования и его увеличенной формы данные вносятся, если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

Если законом предусмотрено повторное голосование, порядок учета открепительных удостоверений устанавливается этим законом.

После этого со списком избирателей, участников референдума вправе ознакомиться наблюдатели и иные лица, указанные в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности произведенного подсчета.

7. Дальнейшая работа со списком избирателей, участников референдума не может проводиться до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования в соответствии с пунктом 15 настоящей статьи. Список избирателей, участников референдума на это время убирается в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место. Хранение списка избирателей, участников референдума, исключаящее доступ к нему лиц, находящихся в помещении для голосования, обеспечивается председателем или секретарем участковой комиссии.

8. При подсчете (суммировании) голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать члены участковой комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, иные лица, указанные в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

9. Подсчет (суммирование) голосов избирателей, участников референдума производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Лицам, присутствующим при подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии.

10. Недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений, в квадратах, относящихся к позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), или в которых число отметок в указанных квадратах превышает число отметок, установленное законом. Общее число недействительных бюллетеней, зарегистрированных при

помощи автоматизированного комплекса обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и комплекса средств автоматизации ГАС «Выборы», заносится в строку 10 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

11. Общие данные о бюллетенях, зарегистрированных при помощи стационарных и переносных комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и комплекса средств автоматизации ГАС «Выборы», отдельно по каждому кандидату, списку кандидатов, по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), заносятся в строку 12 и последующие строки протокола об итогах голосования, а также его увеличенной формы.

12. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают (суммируют) и вносят в строку 11 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число действительных бюллетеней.

13. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают (суммируют), оглашают и вносят в строку 9 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число действительных бюллетеней, зарегистрированных при помощи стационарных комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и средств автоматизации ГАС «Выборы».

14. После этого с результатами подсчета (суммирования) бюллетеней под контролем членов участковой комиссии с правом решающего голоса вправе ознакомиться наблюдатели, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

15. После ознакомления членов участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей с итогами подсчета проводится проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования. Если указанные контрольные соотношения не выполняются, участковая комиссия составляет соответствующий акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в строки 11д и 11е протокола. Если контрольные соотношения выполняются, в строках 11д и 11е протокола проставляется цифра «0».

16. После завершения подсчета (суммирования) бюллетеней, зарегистрированных при помощи комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и средств автоматизации ГАС «Выборы», бюллетени, зарегистрированные при помощи комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ), сортируются и упаковываются в отдельные пачки. Сложенные таким образом бюллетени упаковываются в мешки или коробки, на которых указываются номер избирательного участка, участка референдума, число бюллетеней. Мешки или коробки опечатываются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии или суда. На указанных мешках или коробках вместе с членами участковой комиссии с правом решающего голоса вправе поставить свои подписи члены участковой комиссии с правом совещательного голоса. Упаковка осуществляется в присутствии лиц, которые указаны в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона и которым предоставляется возможность поставить на мешках или коробках свои подписи.

17. Участковая комиссия обязана рассмотреть поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалобы (заявления) лиц, присутствовавших при подсчете (суммировании) голосов, и принять соответствующие решения, которые приобщаются к первому экземпляру протокола участковой комиссии об итогах голосования.

18. После проведения всех необходимых действий и подсчетов участковая комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, участников референдума, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования и выдаются копии протокола лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона. Протокол об итогах голосования заполняется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания. Данный протокол приобретает юридическую силу после указанного подписания. Не допускаются заполнение протокола об итогах голосования карандашом и внесение в него каких-либо изменений. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания этого протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

19. Если во время заполнения протокола об итогах голосования некоторые члены участковой комиссии с правом решающего голоса отсутствуют, в протоколе делается об этом запись с указанием причины их

отсутствия. Протокол является действительным, если он подписан большинством от установленного числа членов участковой комиссии с правом решающего голоса. Если при подписании протокола об итогах голосования имеет место проставление подписи хотя бы за одного члена участковой комиссии с правом решающего голоса другим членом участковой комиссии или посторонним лицом, это является основанием для признания данного протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

20. При подписании протокола об итогах голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса, несогласные с содержанием протокола, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

21. По требованию члена участковой комиссии, наблюдателя, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, участковая комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования. Участковая комиссия отмечает факт выдачи заверенной копии в соответствующем реестре. Лицо, получившее заверенную копию, расписывается в указанном реестре. Ответственность за соответствие в полном объеме данных, содержащихся в копии протокола об итогах голосования, данным, содержащимся в протоколе, несет лицо, заверившее указанную копию протокола.

22. Первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и выдачи его заверенных

копий лицам, имеющим право на получение этих копий, незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию и возврату в участковую комиссию не подлежит. К первому экземпляру протокола об итогах голосования приобщаются особые мнения членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также поступившие в указанную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалобы (заявления) на нарушения закона, на основании которых проводятся выборы, референдум, принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения участковой комиссии и составленные участковой комиссией акты и реестры. Заверенные копии указанных документов и решений участковой комиссии прилагаются ко второму экземпляру протокола об итогах голосования. Первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами доставляется в вышестоящую комиссию председателем или секретарем участковой комиссии либо иным членом участковой комиссии с правом решающего голоса по поручению председателя участковой комиссии. При указанной передаче протокола участковой комиссии вправе присутствовать другие члены участковой комиссии, а также наблюдатели, направленные в данную участковую комиссию.

23. Второй экземпляр протокола об итогах голосования предоставляется для ознакомления наблюдателям, иным лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, а его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой комиссией, после чего второй экземпляр протокола вместе с предусмотренной законом избирательной документацией, документацией референдума, включая

бюллетени, список избирателей, участников референдума, а также печать участковой комиссии передается в вышестоящую комиссию для хранения.

24. В пределах территории, на которой действует одна территориальная комиссия, не менее чем на 5 процентах определяемых жребием избирательных участков, участков референдума (но не менее чем на трех избирательных участках, участках референдума), проводится контрольный подсчет голосов избирателей, участников референдума непосредственно членами участковых комиссий с правом решающего голоса (контрольный ручной подсчет голосов). Порядок проведения контрольного подсчета голосов определяется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации либо соответствующей избирательной комиссией субъекта Российской Федерации в зависимости от уровня проводимых выборов, референдума.

25. Контрольный ручной подсчет голосов проводится в присутствии наблюдателей, иных лиц, перечисленных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона. На избирательных участках, участках референдума, определенных жребием, контрольный ручной подсчет голосов проводится членами участковой комиссии с правом решающего голоса в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Членам комиссии с правом решающего голоса, кроме председателя (заместителя председателя) и секретаря комиссии, запрещается при подсчете голосов пользоваться письменными принадлежностями. Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии.

26. По итогам контрольного ручного подсчета голосов либо составляется новый протокол об итогах голосования (если выявится разница более чем в один процент (определяемая делением разницы между данными контрольного ручного подсчета голосов и данными, полученными с использованием комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ), на большее число голосов), но не менее трех единиц между данными контрольного ручного подсчета голосов и данными, полученными с использованием технического средства подсчета голосов, хотя бы по одной из следующих строк: 10, 11, 12 и последующих строк – протокола участковой комиссии об итогах голосования), на котором делается отметка: «Повторный» и который вместе с первоначальным протоколом участковой комиссии об итогах голосования направляется в вышестоящую комиссию, либо составляется акт о совпадении данных, полученных в ходе контрольного подсчета голосов, с первоначальными данными, который вместе с протоколом участковой комиссии об итогах голосования направляется в вышестоящую комиссию. Председатель участковой комиссии избирательного участка, участка референдума, определенного жребием для проведения контрольного ручного подсчета голосов, непосредственно после установления результатов контрольного ручного подсчета голосов информирует о полученных результатах вышестоящую комиссию.

Вышестоящая комиссия, определившая жребием избирательные участки, участки референдума для проведения контрольного ручного подсчета голосов, незамедлительно по получении от председателей участковых комиссий указанных избирательных участков, участков референдума

сведений о результатах контрольного ручного подсчета голосов принимает соответствующее решение, в том числе решение о проведении контрольного ручного подсчета голосов на всех избирательных участках, которые расположены на соответствующей территории, в случае, если в результате контрольного ручного подсчета голосов хотя бы на одном из определенных жребием избирательных участков, участков референдума был составлен повторный протокол об итогах голосования по причине несовпадения в строках 10, 11, 12 и последующих строках протокола данных, полученных при использовании комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). Участковые комиссии избирательных участков, участков референдума после установления итогов голосования при контрольном ручном подсчете голосов и подписания повторных протоколов об итогах голосования либо актов о совпадении данных в порядке, предусмотренном пунктом 30 настоящей статьи, направляют протоколы в вышестоящую комиссию.

27. Члены участковой комиссии сортируют бюллетени, извлеченные из комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) по голосам, поданным за каждого из кандидатов (каждый список кандидатов), по голосам, поданным по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), одновременно отделяют бюллетени неустановленной формы и недействительные бюллетени. При сортировке бюллетеней члены участковой комиссии с правом решающего голоса оглашают содержащиеся в каждом из них отметки избирателя, участника референдума и представляют бюллетени для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не

допускается. При проведении выборов по многомандатным избирательным округам и наличии у избирателя более одного голоса сортировка бюллетеней, поданных за каждого из кандидатов, не производится. Содержащиеся в каждом из бюллетеней отметки избирателя оглашаются с представлением бюллетеня для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается. После оглашения данные, содержащиеся в бюллетене, заносятся в специальную таблицу, содержащую фамилии всех кандидатов, внесенных в бюллетень, и суммируются.

28. Недействительные бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно в соответствии с пунктом 10 настоящей статьи. В случае возникновения сомнений в определении волеизъявления избирателя, участника референдума этот бюллетень откладывается в отдельную пачку. По окончании сортировки участковая комиссия решает вопрос о действительности всех сомнительных бюллетеней путем голосования, при этом на оборотной стороне бюллетеня указываются причины признания его действительным или недействительным. Эта запись подтверждается подписями двух или более членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью комиссии. Бюллетень, признанный действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке бюллетеней. Общее число недействительных бюллетеней (с учетом числа бюллетеней, признанных недействительными в соответствии с пунктом 10 настоящей статьи и пунктом 9 статьи 65 настоящего Федерального закона)

заносится в строку 10 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

29. После этого производится подсчет рассортированных бюллетеней установленной формы в каждой пачке отдельно по каждому кандидату, списку кандидатов, по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»). При этом бюллетени подсчитываются путем переключивания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя, участника референдума в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается. Полученные данные заносятся в строку 12 и последующие строки протокола об итогах голосования, а также его увеличенной формы.

30. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают и вносят в строку 11 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число действительных бюллетеней.

31. После этого с рассортированными бюллетенями под контролем членов участковой комиссии с правом решающего голоса вправе визуально ознакомиться наблюдатели, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

32. После ознакомления членов участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей с рассортированными бюллетенями проводится проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования. Если указанные контрольные соотношения не выполняются, участковая комиссия принимает решение о дополнительном

подсчете по всем или отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном подсчете бюллетеней, а затем действует в соответствии с требованиями пунктов 15 и 16 настоящей статьи.

33. По итогам контрольного ручного подсчета голосов либо составляется новый протокол об итогах голосования (если выявится разница более чем в один процент (определяемая делением разницы между данными контрольного ручного подсчета голосов и данными, полученными с использованием комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ), на большее число голосов), но не менее трех единиц между данными контрольного ручного подсчета голосов и данными, полученными с использованием комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ), хотя бы по одной из следующих строк: 10, 11, 12 и последующих строк - протокола участковой комиссии об итогах голосования), на котором делается отметка: «Повторный» и который вместе с первоначальным протоколом участковой комиссии об итогах голосования направляется в вышестоящую комиссию, либо составляется акт о совпадении данных, полученных в ходе повторного подсчета голосов, с первоначальными данными, который вместе с протоколом участковой комиссии об итогах голосования направляется в вышестоящую комиссию. Председатель участковой комиссии избирательного участка, участка референдума, определенного жребием для проведения контрольного ручного подсчета голосов, непосредственно после установления результатов контрольного ручного подсчета голосов информирует о полученных результатах вышестоящую комиссию.

34. Вышестоящая комиссия, определившая жребием избирательные участки, участки референдума для проведения контрольного ручного подсчета голосов, незамедлительно по получении от председателей участковых комиссий указанных избирательных участков, участков референдума сведений о результатах контрольного ручного подсчета голосов принимает соответствующее решение, в том числе решение о проведении ручного подсчета голосов на всех избирательных участках, участках референдума, которые расположены на соответствующей территории, в случае, если в результате контрольного ручного подсчета голосов хотя бы на одном из определенных жребием избирательных участков, участков референдума был составлен повторный протокол об итогах голосования по причине несовпадения в строках 10, 11, 12 и последующих строках протокола данных, полученных при использовании комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и при контрольном ручном подсчете голосов.

35. Участковые комиссии избирательных участков, участков референдума после установления итогов голосования при контрольном ручном подсчете голосов и подписания повторных протоколов об итогах голосования либо актов о совпадении данных в порядке, предусмотренном пунктом 30 настоящей статьи, направляют протоколы в вышестоящую комиссию.

36. Запрещается разглашение данных подсчета голосов до окончания голосования на избирательном участке, участке референдума, за исключением данных об общем числе проголосовавших избирателей, участников референдума.

37. Данные протокола об итогах голосования передаются в вышестоящую комиссию по техническим каналам связи (за исключением голосовых средств связи) ГАС «Выборы» либо иной технической системы передачи информации, а первый экземпляр протокола об итогах голосования и вся избирательная документация, документация референдума, включая бюллетени, при первой же возможности представляются в вышестоящую комиссию либо непосредственно, либо через дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, либо иным способом, обеспечивающим сохранность избирательной документации, документации референдума и доставку ее по назначению. Федеральным законом может быть предусмотрено, что, за исключением первого экземпляра протокола об итогах голосования и приложенных к нему документов, представляемых в вышестоящую комиссию, вся избирательная документация, документация референдума избирательных участков, участков референдума, образованных за пределами Российской Федерации, включая бюллетени, хранится в помещениях дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации по согласованию с их руководителями.

38. Порядок использования автоматизированного комплекса обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и комплекса средств автоматизации ГАС «Выборы», технической системы передачи информации, порядок и сроки передачи, обработки и использования информации о выборах, референдуме, в том числе переданных по техническим каналам связи в электронном виде данных протокола об итогах голосования, устанавливаются федеральным

законом, а в части, не урегулированной федеральным законом, – Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

39. При проведении выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, а также при проведении референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума в муниципальном районе и городском округе данные протоколов участковых комиссий об итогах голосования размещаются в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет» в порядке, определяемом Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.»;

12) в пункте 2¹ статьи 70 слова «обнаруженных в ящиках для голосования» заменить словами «зарегистрированных комплексами обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)»;

13) дополнить статьей 74¹ следующего содержания:

«Статья 74¹. Использование комплекса обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) при проведении выборов, референдума

1. При проведении выборов, референдума для подсчета поданных голосов избирателей, участников референдума и регистрации результатов голосования используется автоматизированный комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). Использование КОИБ при проведении выборов, референдума является обязательным, за исключением случая осуществления электронного голосования с использованием комплекса средств автоматизации ГАС «Выборы».

2. Требования к комплексу обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и к его эксплуатации определяются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2011 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is the official signature of the President of the Russian Federation, Dmitry Medvedev. The signature on the right is the official signature of the Chairman of the Central Election Commission, Vladimir Tyshchenko. The signatures are written in a cursive, flowing style.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

В настоящее время для подсчета поданных голосов, а также регистрации результатов голосования используются ручной подсчет голосов, подсчет голосов с помощью электронного оборудования с использованием комплекса средств автоматизации ГАС «Выборы», а также комплекса обработки избирательных бюллетеней (КОИБ).

КОИБ – это уникальный аппаратно-программный комплекс, позволяющий распознавать информацию для обработки бланков установленного образца в любой области деятельности – от автоматического распознавания платежных документов до проведения социологических опросов и маркетинговых исследований. Он был создан по заказу Центральной избирательной комиссии Российской Федерации для оптического считывания и распознавания отметок, внесенных избирателями в бюллетени для голосования, подсчета поданных голосов, а также регистрации результатов голосования.

С его применением уже было проведено около 10 избирательных кампаний, проголосовало около двух миллионов избирателей. Точность автоматического подсчета голосов намного превышает точность ручного подсчета.

КОИБ сертифицирован Госстандартом России (сертификат соответствия) и Министерством здравоохранения РФ (гигиенический сертификат). Время двустороннего сканирования черно-белого оригинала формата А4 составляет всего полторы секунды. Отсканированное изображение передается для дальнейшей обработки на станцию

распознавания. Сканирование и передача изображения производятся синхронно. Данные о результатах распознавания могут быть отправлены на специализированный узел обработки через локальную сеть, модем или магнитные носители. Таким образом, итоговый протокол, помимо бумажного носителя записывается на ключевую дискету, которая вместе с итоговыми документами доставляется в территориальную избирательную комиссию, где записанные на ней данные об итогах голосования, прямым путем отправляются в систему ГАС «Выборы». В настоящее время уже разработаны более компактные КОИБ второго поколения, опробованные во время выборов в 2010 году.

В последней модели КОИБ реализована концепция бытового прибора. Для работы с КОИБ не требуется никакой специальной подготовки, избиратели любого возраста не встречают трудностей при голосовании с его помощью. КОИБ разработан компанией ЛОМО таким образом, чтобы работать с ним было легко каждому взрослому человеку практически с любым уровнем технической грамотности. Эти комплексы обладают высокой надежностью и предназначены для применения в различных регионах страны и в разных географических, температурных и прочих условиях.

Данный законопроект предлагает внести в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» изменения, которые законодательно закрепят обязательность использования КОИБ при проведении выборов и референдумов для подсчета поданных голосов избирателей, участников референдума и регистрации результатов голосования, как это законодательно закреплено в отношении использования комплекса средств автоматизации ГАС «Выборы».

Принятие данного законопроекта позволит значительно ускорить процесс подсчета голосов и регистрации результатов голосования, повысить точность их подсчета, а также устранить самый трудоемкий этап в работе участковой комиссии – ручной подсчет бюллетеней и, в целом, снизить

влияние «человеческого фактора», неизбежно присутствующего при ручном подсчете.

В целях того, чтобы все избирательные участки могли быть оборудованы комплексами обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) предлагается установить, что данный Федеральный закон вступит в силу с 1 июля 2011 года.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

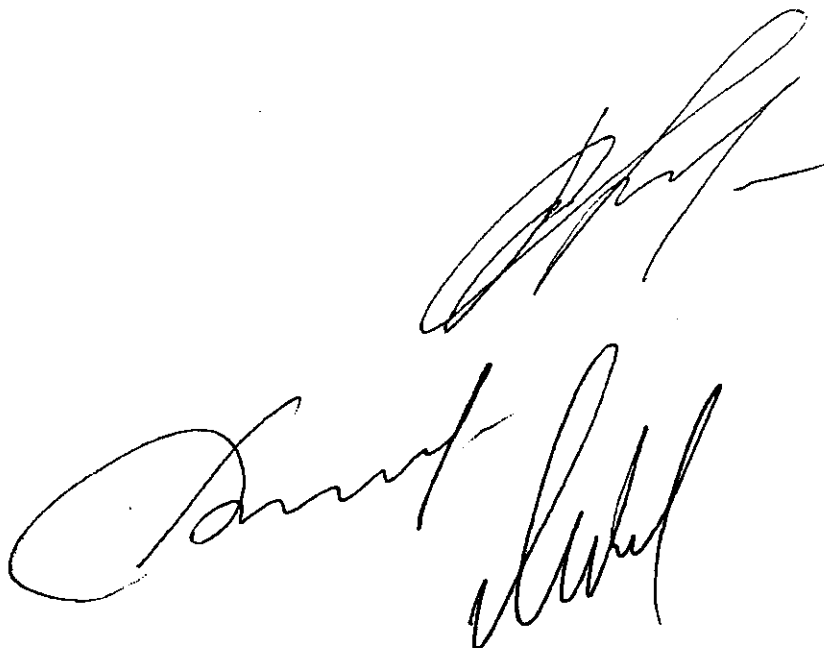
Принятие Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, поскольку обеспечение всех избирательных участков комплексами обработки избирательных бюллетеней (в том числе переносными) требует соответствующего финансирования. Данные расходы можно будет покрыть из бюджетных средств, уже выделенных на проведение выборов и референдумов.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and lines, positioned at the bottom center of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу и приостановления иных актов федерального законодательства, но потребует внесения изменений в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

«10» марта 2011 г.

№ 962п-П15

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

М.С.Рохмистрову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 5.3/19-1-1 от 14 января 2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме граждан Российской Федерации",
вносимый депутатами Государственной Думы М.С.Рохмистровым,
И.В.Лебедевым, С.В.Ивановым, Ю.В.Коганом**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается законодательно закрепить обязательность использования комплексов обработки избирательных бюллетеней (далее - КОИБ) при проведении выборов и референдумов различного уровня для подсчета поданных голосов избирателей, участников референдума и регистрации результатов голосования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта потребует дополнительных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом отмечается, что данные расходы можно будет покрыть из бюджетных средств, уже выделенных на проведение выборов и референдумов.

Вместе с тем, по информации Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее - Центризбирком России), к предполагаемому сроку вступления закона в силу (1 июля 2011 г.) Федеральный центр

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 11.03.2011 Время 12:08
№ 513428-5; 3.9

21021723.doc

информатизации при Центризбиркоме России будет располагать 4000 КОИБ, которыми возможно оснастить только 2000 избирательных участков, что составляет примерно 2 процента от общего количества избирательных участков, образуемых на территории Российской Федерации. При этом для реализации законопроекта по подсчетам Центризбиркома России необходимо дополнительно до 5,3 млрд. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 57 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня в Российской Федерации, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов и избирателей, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета. В настоящее время федеральным бюджетом выделение денежных средств, необходимых для реализации законопроекта, не предусмотрено.

В связи с этим необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Следует также отметить, что новеллы, предлагаемые законопроектом, не регламентируют в должной степени вопросы тестирования КОИБ, подготовки обслуживающего персонала, особенности наблюдения за работой КОИБ, а также порядок действий избирательной комиссии при сбоях в работе КОИБ.

Согласно пункту 13 статьи 1 законопроекта использование КОИБ при проведении выборов, референдума является обязательным, за исключением случаев осуществления электронного голосования.

Таким образом, законопроект исключает использование стационарного ящика для голосования и не предусматривает случаев возникновения технических неполадок в работе КОИБ, аварийного отключения электроэнергии и других случаев, при которых использование КОИБ по назначению будет практически невозможным.

Вместе с тем действующей редакцией Федерального закона установлена возможность подсчета голосов вручную в случаях выбытия из списка кандидатов зарегистрированного кандидата, фамилия, имя, отчество которого



указаны в бюллетене, отмены или аннулирования регистрации кандидата, списка кандидатов после изготовления бюллетеней, а также при проведении голосования с использованием бюллетеней с внесенными в них данными о кандидатах, списках кандидатов после изготовления тиража бюллетеней.

Помимо этого авторами законопроекта сохраняется неизменной редакция пункта 17 статьи 66 Федерального закона, регламентирующего отдельные вопросы использования переносного ящика для голосования при проведении голосования вне помещения для голосования, что вступает в противоречие с концепцией законопроекта.

Кроме того, авторами законопроекта не учитывается необходимость внесения соответствующих изменений в иные законодательные акты Российской Федерации для единообразного регулирования процедуры выборов и референдума в части подсчета голосов (Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации", Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления", Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации", Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации").

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Володин

