



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (4232) 20-92-20, факс: (4232)20-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

13 мая 2011 № 11-23/2589

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В.Горчакову

О проекте постановления
Законодательного Собрания
Приморского края
«О законодательной инициативе
Законодательного Собрания
Приморского края по внесению
в Государственную Думу
Федерального Собрания
Российской Федерации проекта
федерального закона «О
внесении изменений в Лесной
кодекс Российской Федерации»

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем Вам проект постановления Законодательного Собрания Приморского края «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» и просим рассмотреть данный проект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Приложения: 1. Распоряжение Губернатора Приморского края «О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта постановления Законодательного Собрания

Законодательное Собрание
Приморского
Управление делопроизводства
Входящий № 68-ПР
Дата: 16.05.2011 Время: 16:00

Приморского края «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» - на 1 л. в 1 экз.;

2. Проект постановления Законодательного Собрания Приморского края «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» - на 3 л. в 1 экз.

3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» - на 3 л. в 1 экз.;

4. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» - 1 л. в 1 экз.;

5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» - на 1 л. в 1 экз.

Губернатор края



С.М.Дарькин

Заяв. Собор



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

13 мая 2011 года

г. Владивосток

№ 63-рг

О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта постановления Законодательного Собрания Приморского края «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

В соответствии со статьёй 4 Закона Приморского края «О Законодательном Собрании Приморского края»

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект постановления Законодательного Собрания Приморского края «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации».

2. Назначить Александра Юрьевича Шемелева, вице-губернатора Приморского края, официальным представителем Губернатора Приморского края при рассмотрении данного вопроса Законодательным Собранием Приморского края.

Губернатор края



С.М.Дарькин

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Владивосток

№

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания
Приморского края по внесению в
Государственную Думу
Федерального Собрания
Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении
изменений в Лесной кодекс
Российской Федерации»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Приморского края при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя Законодательного Собрания Приморского края Виктора Васильевича Горчакова.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.В.Горчаков

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края
от №

Проект подготовлен
Законодательным Собранием
Приморского края

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЛЕСНОЙ КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

СТАТЬЯ 1.

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2011, № 1, ст. 54) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 51 после слов «леса подлежат охране от пожаров,» дополнить словами «от незаконных рубок»;

2) главу 3 дополнить статьей 51.1. следующего содержания:

«Статья 51.1. Охрана лесов от незаконных рубок

1. Незаконной рубкой признается рубка деревьев, кустарников и лиан без заключения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, при отсутствии лесной декларации, а также нарушения условий, содержащихся в указанных документах.

2. Охрана лесов от незаконных рубок осуществляется с использованием наземных и аэрокосмических средств органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определённых в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса, а также их территориальными органами и подведомственными учреждениями.

Порядок охраны лесов от незаконных рубок устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Лица, использующие леса, обязаны принимать меры по недопущению (предотвращению) незаконных рубок и/или повреждений деревьев,

кустарников и лиан на лесных участках, находящихся в пользовании, посредством организации их охраны (рейды, патрулирование).

В случае обнаружения незаконной рубки на соответствующем лесном участке лица, использующие леса, обязаны немедленно сообщить об этом в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, лесничество, государственному лесному инспектору, в правоохранительные органы.

4. Совершение лицами, осуществляющими использование лесов, незаконной рубки, а равно переработка, хранение или транспортировка незаконно заготовленной древесины, а также непринятие мер, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного срочного пользования лесным участком.»;

3) часть 2 статьи 53.4 изложить в следующей редакции:

«2. Лица, использующие леса, в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке обязаны немедленно сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу, принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара и обеспечить его тушение.»;

4) статью 81 дополнить пунктом 42 следующего содержания:

«42) установление порядка охраны лесов от незаконных рубок;»;
пункт 42 считать соответственно пунктом 43.

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Д.А.Медведев

Москва, Кремль

« ___ » _____ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Анализ норм действующего лесного законодательства (Лесного кодекса Российской Федерации, принятых в его развитие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере лесопользования), и фактической ситуации по организации охраны лесов от незаконных рубок и пожаров позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования законодательства в части возложения на лиц, использующих леса, обязанностей по охране лесных ресурсов на переданных им в пользование лесных участках и установления соответствующей ответственности за неисполнение таких обязательств.

В настоящее время незаконные рубки являются одной из основных проблем, негативно влияющих на развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса.

Их количество и размеры причиняемого ими ущерба в последние годы неуклонно растут. В 2009 году объем незаконно заготовленной древесины по Приморскому краю составил 50,2 тыс. куб. м, ущерб составил 1812006 тыс. руб.; в 2010 году – 61 тыс. куб. м, ущерб составил – 2775447 тыс. руб.

При этом в Приморском крае более 50 процентов незаконных рубок фиксируется на участках лесного фонда, переданных в аренду для заготовки древесины лесопромышленным компаниям. При расследовании фактов незаконных рубок на арендных участках нередко лесонарушителем является сам арендатор. Кроме того, со стороны арендаторов отмечаются случаи сокрытия фактов незаконных рубок, осуществленных подрядчиками, сторонними лицами. При этом арендаторы уклоняются от ответственности в связи с бездоказательностью их причастности к лесонарушениям, мотивируя свою позицию тем, что они не обязаны охранять переданные им по договору аренды лесные участки, поскольку это лесным законодательством не предусмотрено.

Существует также неопределенность в вопросе об обязанности арендатора тушить пожары на арендованном лесном участке.

В статье 53.4. Лесного кодекса Российской Федерации изложено, что лица, использующие леса, в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно обязаны сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара. Статья не содержит прямого указания, что лесопользователь обязан тушить лесной пожар на лесном участке, находящемся в пользовании.

Вместе с тем, в форме примерного договора аренды участка лесного фонда (приложение 2 к приказу Минсельхоза РФ от 12 февраля 2010 года № 48 «Об утверждении порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и формы примерного договора аренды лесного участка») установлено, что арендатор обязан в случае возникновения лесного пожара на лесном участке обеспечивать его тушение.

Используя указанные противоречия в законодательстве, арендаторы лесных участков отказываются тушить лесные пожары на арендной территории со ссылкой на Лесной кодекс Российской Федерации. Такая позиция арендаторов подкреплена определением Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 13 августа 2010 года № ВАС-10446/10, установившим, что возложение на арендатора лесного участка обязанностей по тушению лесного пожара не соответствует требованиям закона.

В связи с изложенным представляется крайне необходимым внести изменения в Лесной кодекс Российской Федерации в части возложения на лиц, использующих леса, обязательств по охране лесов от незаконных рубок, а также обязательств по тушению лесных пожаров.

Законопроектом предлагается:

внести дополнения в статью 51 Лесного кодекса Российской Федерации в части установления, что леса подлежат, в том числе, охране от незаконных рубок;

дополнить главу 3 Лесного кодекса Российской Федерации статьей 51.1 «Охрана лесов от незаконных рубок» и установить в данной статье:

понятие «незаконная рубка»;

обязанность лесопользователя по обеспечению охраны лесных участков от незаконных рубок, а также его ответственность за непринятие мер по охране лесов, вплоть до расторжения договора аренды;

обязанность лиц, использующих леса, по обеспечению тушения лесных пожаров на лесных участках, находящихся в пользовании;

в статье 53.4 Лесного кодекса Российской Федерации установить обязанность лиц, использующих леса, принимать меры по недопущению распространения лесного пожара и обеспечивать его тушение.

Предлагаемые законопроектом изменения будут способствовать более эффективной охране лесного фонда и рациональному его использованию.

Возложение на лесопользователей – арендаторов обязательств по своевременному предупреждению, пресечению лесонарушений, оперативному реагированию на лесные пожары и предотвращению их последствий будет способствовать снижению количества фактов незаконных рубок и лесных пожаров.

Вице-губернатор
Приморского края



А.Ю.Шемелев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений
в Лесной кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат за счет федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вице-губернатор
Приморского края



А.Ю.Шемелев

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации регулирующего порядок охраны лесов от незаконных рубок.

Вице-губернатор
Приморского края



А.Ю.Шемелев