

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.04.2011 № 273
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " апреля 2011 г.

79. О проекте федерального закона № 515678-5 "О внесении изменений в статью 31 Жилищного кодекса Российской Федерации" (о сохранении прав на жилое помещение у бывшего члена семьи собственника) - вносит Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 20 мая 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2011 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Б. В. Грызлов

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/903
Дата: 25.04.2011 Время: 14:43





ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Жилищного кодекса Российской Федерации»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Жилищного кодекса Российской Федерации».
2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Искужина Рамиля Кабировича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К.Толкачев

Уфа, 15 марта 2011 года
ГС-1719

Проект
Вносится Государственным
Собранием – Курултаем
Республики Башкортостан

№ 515678-5

Российская Федерация

Федеральный закон

**О внесении изменений в статью 31 Жилищного кодекса
Российской Федерации**

Внести в статью 31 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2008, № 17, ст. 1756) следующие изменения:

1) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. В случае прекращения семейных отношений с собственником жилого помещения право пользования данным жилым помещением за бывшим членом семьи собственника этого жилого помещения не сохраняется, если иное не установлено настоящим Кодексом, другим федеральным законом или соглашением между собственником и бывшим членом его семьи.

Если у бывшего члена семьи собственника жилого помещения отсутствуют основания приобретения или осуществления права пользования иным жилым помещением или если имущественное положение бывшего члена семьи собственника жилого помещения и другие заслуживающие внимания обстоятельства не позволяют ему обеспечить себя иным жилым помещением, право пользования жилым помещением, принадлежащим указанному собственнику, сохраняется за бывшим членом его семьи на определенный срок на основании решения суда, а в случае, если с бывшим членом семьи собственника в соответствии с законом определено место

жительства ребенка собственника жилого помещения, имеющего право пользования указанным жилым помещением, указанный срок не может быть менее чем до достижения ребенком совершеннолетия. При этом суд вправе обязать собственника жилого помещения обеспечить иным жилым помещением бывшего супруга и других членов его семьи, в пользу которых собственник исполняет алиментные обязательства, по их требованию.»;

2) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. В случае отчуждения собственником своего жилого помещения право пользования жилым помещением бывшего члена семьи собственника сохраняется до истечения срока пользования жилым помещением, установленного решением суда, принятым с учетом положений части 4 настоящей статьи.

По истечении срока пользования жилым помещением, установленного решением суда, принятым с учетом положений части 4 настоящей статьи, соответствующее право пользования жилым помещением бывшего члена семьи собственника прекращается, если иное не установлено соглашением между собственником и данным бывшим членом его семьи.

До истечения срока пользования жилым помещением, установленного решением суда, принятым с учетом положений части 4 настоящей статьи, соответствующее право пользования жилым помещением бывшего члена семьи собственника прекращается, если отпали обстоятельства, послужившие основанием для сохранения такого права, на основании решения суда.».

Президент
Российской Федерации

Д. Медведев



**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 31
Жилищного кодекса Российской Федерации»**

Наиболее острой проблемой выселения из жилого помещения собственника является выселение несовершеннолетних детей вследствие прекращения семейных отношений между супругами.

Неясность юридических формулировок предопределило расширенное толкование многих положений статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации. Так, согласно части 4 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации в случае прекращения семейных отношений с собственником жилого помещения право пользования данным жилым помещением за бывшим членом семьи собственника этого жилого помещения не сохраняется, если иное не установлено соглашением между собственником и бывшим членом его семьи.

Вместе с тем в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов, которая осуществляется родителями (пункт 1 статьи 56 Семейного кодекса Российской Федерации). Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей, они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей (пункт 1 статьи 63 Семейного кодекса Российской Федерации). Приведенные права ребенка и обязанности родителей сохраняются и после расторжения брака родителей ребенка.

Исходя из этого, лишение ребенка права пользования жилым помещением одного из родителей - собственника этого помещения может повлечь нарушение прав ребенка. Поэтому в силу установлений Семейного кодекса Российской Федерации об обязанностях родителей в отношении своих детей право пользования жилым помещением, находящимся в собственности одного из родителей, должно сохраняться за ребенком и после расторжения брака между его родителями. Данная позиция выражена и в

Постановлении Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 7 ноября 2007 года.

Из смысла статьи 40 Конституции Российской Федерации, закрепляющей право каждого на жилище (часть 1) и обязывающей органы государственной власти и органы местного самоуправления создавать условия для его осуществления (часть 2), в совокупности с частью 2 статьи 35 Конституции Российской Федерации, гарантирующей каждому право иметь имущество (в том числе жилое помещение) в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами, следует, что регулирование права собственности на жилое помещение должно осуществляться на основе баланса интересов всех участников соответствующих правоотношений.

Так, в частности, при расторжении брака (прекращении семейных отношений) место жительства несовершеннолетнего определяется решением суда (пункт 3 статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации). Как обеспечиваются интересы детей в случае если место жительства несовершеннолетнего определено с родителем, не имеющим в собственности или на праве пользования другого жилого помещения, законодательно не урегулировано. Таким образом, реализация семейных прав родителя-несобственника (на совместное проживание с ребенком, на его воспитание) поставлена в зависимость от решения суда о сохранении за ним права пользования спорным жилым помещением. При этом законом не уточняется срок, на который устанавливается обязанность по обеспечению указанной категории граждан жилым помещением.

Очевидно, что в случаях, когда право пользования жилым помещением сохраняется за бывшим членом семьи, с которым остается ребенок (сохраняющий, в свою очередь, право пользования данным жилым помещением), такой срок не может быть менее чем по достижении ребенком совершеннолетия. Установление судом меньшего по продолжительности

срока для проживания бывшего члена семьи собственника приведет к нарушениям прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних.

Кроме того, в связи с обнаружившейся неопределенностью толкования понятия «бывшие члены семьи» применительно к правоотношениям родителей и детей считаем также необходимым указать на несоответствие между частью 4 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 статьи 71 Семейного кодекса Российской Федерации. По общему правилу, закрепленному в пункте 1 статьи 71 Семейного кодекса Российской Федерации, правоотношения родителей и детей прекращаются после вступления в законную силу судебного решения о лишении родительских прав. Вместе с тем в соответствии с пунктом 4 указанной статьи ребенок, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав, сохраняет право пользования жилым помещением. Однако возможность сохранения этого права в части 4 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации не предусмотрена.

Исходя из вышеизложенного, а также руководствуясь сложившейся судебной практикой в данном вопросе, представленным проектом федерального закона предлагается внести соответствующие изменения в жилищное законодательство, изложив часть 4 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации в новой редакции.

Не менее актуальной на сегодняшний день является и другая проблема - выселение членов семьи и бывших членов семьи из жилого помещения в случае перехода на него права собственности другим лицам. Собственники зачастую используют отчуждение жилья как способ избавиться от лиц, сохранивших право пользования жилым помещением.

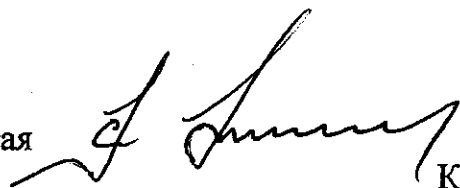
Статьей 292 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что переход права собственности на жилой дом или квартиру к другому лицу является основанием для прекращения права пользования жилым помещением членами семьи прежнего собственника, если иное не установлено законом. Согласно части 5 статьи 31 Жилищного кодекса

Российской Федерации право пользования жилым помещением, установленное для бывших членов семьи собственника судом, также прекращается в случае отчуждения жилого помещения.

Защита прав как несовершеннолетних, так и других бывших членов семьи, за которыми суд сохранил право пользования жилым помещением на определенный срок, путем сохранения за ними указанного права только на период, пока не произошел переход права собственности на данное жилое помещение, будет неполной и не снимет остроты существующей проблемы. В этой связи в целях обеспечения установленного судом в соответствии с частью 4 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации права пользования жилым помещением при отчуждении жилого помещения другому лицу, а также исполнения собственником возложенной на него судом обязанности в отношении бывших членов семьи рассматриваемым проектом федерального закона предлагается часть 5 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации изложить в новой редакции.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Жилищного кодекса Российской Федерации» не повлечет расходов из федерального бюджета.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Финансово-экономическое обоснование

проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31
Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в
статью 31 Жилищного кодекса Российской Федерации» дополнительных
затрат из бюджета Российской Федерации не повлечет.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



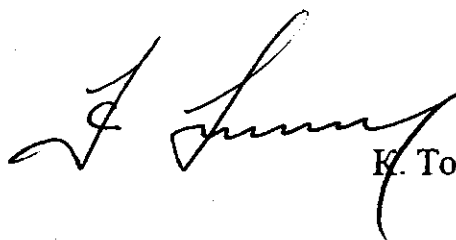
К.Толкачев

Перечень

федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев