



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (4232) 43-32-60, факс: (4232) 43-32-62
ksp@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

16.04.2011 № 02-16/145
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем в Ваш адрес отчет о проведении проверки краевой целевой программы "Приморье без наркотиков" на 2005-2010 годы" за период с 2005 года по 2010 год.

Прошу направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Гунченко
Наталья Алексеевна
407960

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/844
Дата: 18.04.2011 Время: 09:40

Отчет
по проверке краевой целевой программы "Приморье без наркотиков" на 2005-2010 годы за период с 2005 года по 2010 год

Основание проверки: Закон Приморского края от 13 апреля 2000 года № 89-КЗ "О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края", план работы Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края на 2011 год, решение коллегии Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края № "О проведении проверки краевой целевой программы "Приморье без наркотиков" на 2005-2010 годы" за период с 2005 года по 2010 год.

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края Гунченко Н.А.

Предмет проверки: краевая целевая программа "Приморье без наркотиков" на 2005-2010 годы" за период с 2005 года по 2010 год.

Объект проверки: управление по координации правоохранительной деятельности Приморского края.

Сроки проверки: с 04 февраля 2011 года по 28 марта 2011 года.

1.Общая часть

1.1.Краевая целевая программа "Приморье без наркотиков" на 2005-2010 годы" утверждена Законом Приморского края от 29 декабря 2004 года № 197-КЗ "О краевой целевой программе "Приморье без наркотиков" на 2005-2010 годы" (далее – Программа).

Государственным заказчиком-координатором Программы является Администрация Приморского края, которая осуществляет контроль за исполнением Программы.

В ходе реализации Программы координацию деятельности государственных заказчиков Программы обеспечивает управление по координации правоохранительной деятельности Приморского края (далее – Управление). Кроме того, Управление осуществляет контроль за ходом реализации мероприятий и эффективным использованием средств исполнителями Программы.

1.2.Государственными заказчиками Программы являются:
управление по координации правоохранительной деятельности Приморского края;
департамент образования и науки Приморского края;
департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края;
департамент массовых коммуникаций Приморского края;
управление культуры Приморского края;
департамент здравоохранения Приморского края.

Основной целью Программы является замедление роста, а в дальнейшем – снижение уровня наркозависимости населения.

Основные задачи Программы:

совершенствование системы профилактики наркомании среди детей и подростков;

проведение мониторинга наркоситуации в Приморском крае;

осуществление антинаркотической пропаганды и формирование негативного общественного мнения к потреблению наркотиков;

подготовка и переподготовка специалистов в области профилактики наркомании;

выявление мест произрастания и уничтожение посевов наркосодержащих растений на территории Приморского края;

пресечение незаконного оборота наркотиков.

Ожидаемые конечные результаты Программы:

1) формирование антинаркотического мышления у детей и подростков;

2) усиление антинаркотической направленности общества;

3) снижение количества наркотиков, находящихся в незаконном обороте;

4) снижение уровня наркопреступности;

5) уничтожение сырьевой базы для производства наркотиков;

6) повышение эффективности работы правоохранительных органов по пресечению незаконного оборота наркотиков.

Основные мероприятия Программы:

создание системы мониторинга наркоситуации в Приморском крае;

проведение антипропаганды наркотиков в образовательной среде;

социальная популяризация;

проведение лечебно-профилактических мероприятий;

пресечение незаконного оборота наркотиков.

1.4. Право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде имели:

первый вице-губернатор Приморского края Костенко Александр Иванович с 2005 по 2008 годы;

начальник управления по координации правоохранительной деятельности Приморского края Миронов Олег Геннадьевич – с 2009 года до 01 марта 2010 года;

исполняющая обязанности начальника управления по координации правоохранительной деятельности Приморского края Гончарук Лилия Александровна – с 01 марта по 23 мая 2010 года;

начальник управления по координации правоохранительной деятельности Приморского края Вонгай Аврор Леонидович – с 24 мая 2010 года по настоящее время;

начальник управления бюджетного учета Администрации Приморского края Плотникова Лидия Ивановна – с 2005 года до 11 мая 2010 года;

исполняющая обязанности начальника управления бюджетного учета Администрации Приморского края Ларкина Лидия Яковлевна с 11 мая по 27 июля 2010 года;

начальник управления бюджетного учета Администрации Приморского края Ларкина Лидия Яковлевна с 27 июля 2010 года по настоящее время.

Место нахождения: 690091 г. Владивосток, ул. Светланская, 22.

Объем проверенных средств – 60018,3 тыс. рублей.

2. Поступление и использование средств краевого бюджета, выделенных на Программу с 2005 по 2010 годы

2.1. Программа, утвержденная Законом Приморского края от 29 декабря 2004 года № 197-КЗ неоднократно подвергалась корректировке. Если с момента первоначального утверждения Программы объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы составлял 85614,0 тыс. рублей, то к 2010 году объем финансовых средств уменьшился на 14935,0 тыс. рублей и составил 70679,0 тыс. рублей.

Данные о выделении и использовании средств краевого бюджета исполнителями Программы с 2005 по 2010 годы приведены в таблице.

Наименование Гос. заказчиков	2005 год			2006 год			2007 год			2008 год			2009 год			2010 год		
	план	факт	Откл и % исп.	план	факт	Откл и % исп.	план	Факт	Откл и % исп.	план	факт	Откл и % исп.	план	факт	Откл и % исп.	план	факт	Откл и % исп.
Администрация (департамент массовых коммуникаций)	9336	8941,5	394,5 95,8	8400	8050	350 95,8	8050	7600	450 94,4	8110	7221,6	888,4 89,1	4400	60	4340 1,4%	3760	2285	147 60,3
Сельское хоз-во (уничтожение посевов наркосодержащих растений)	120	120	- 100	120	120	- 100	120	120	- 100	1000	999,8	0,2 99,9	660	654, 8	5,2 99,2	1000	652	348 65,2
Культура	-	-	-	-	-	-	350	279,3	70,7 79,8 %	250	250	- 100	-	-	-	100	93,4	6,6 93,4
Образование:	2542	2541	1,0 99,96	2542	2541	1,0 99,96	2542	2541,6	0,4 99,98	3192	3191,7	0,3 99,9	3092	631, 2	2460 ,8 20,4	1630	1482	148 90,3
Конкурс	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100	100	- 100	-	-	-	-	-	-
Обучение и повышение квалификации	1500	1500	- 100	1500	1500	- 100	1500	1500	- 100	1550	1549,7	0,3 99,9	1550	-	1550 0%	830	815	15,0 98,7
Оснащение спортивным инвентарем и туристическим снаряжением	1042	1041	1,0 99,96	1042	1041	1,0 99,96	1042	1041,6	0,4 99,96	1542	1542	- 100	1542	631, 2	910, 8 40,9	800	667	133 83,3
Здравоохранение:	507	506,9	0,1 99,98	507	507	- 100	507	507	- 100	6307	6307	- 100	1025	1007 9	17,1 98,3	510	509,5	0,5 99,1
Мониторинг	507	506,9	0,1 99,98	507	507	- 100	507	507	- 100	507	507	- 100	507	490, 9	16,1 96,8	300	299,5	0,5 99,1
Обеспечение оборудованием наркодиспансера	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5800	5800	- 100	518	517	1,0 99,8	210	210	- 100
всего	12505	12109,4	395,6 96,8	11569	11218	351 96,97	11569	11407,8	521 98,6	18859	17970 ,1	888,9 94,9	9177	2354	6823 25,6	7000	5022	197 71,1

Приведенные данные показывают, что законами о краевом бюджете на 2005-2010 годы предусмотрены средства краевого бюджета в сумме 70679,0 тыс. рублей, фактически средства краевого бюджета использованы в сумме 59721,3 тыс. рублей, что на 10957,5 тыс. рублей меньше суммы,

предусмотренной на выполнение программных мероприятий законами о краевом бюджете на 2005-2010 годы.

Самое большое невыполнение приходится на 2009 год (6823,0 тыс. рублей).

На невыполнение программных мероприятий повлияло также изменение лимитов бюджетных обязательств, вносимое в течение 2009 года.

Анализ предоставления лимитов бюджетных обязательств за 2009 год указан в таблице.

								Тыс. руб.
Наименование показателей по КОСГУ	Утверждены лимиты на 2009 год	Изменения от 27.02.09	Изменения от 28.04.09	Изменения от 28.07.09	Изменения от 16.10.09	Изменения от 11.12.09	Всего лимиты на 2009 год	Примечание
0114/226 (департамент массовых коммуникаций ПК – публикации в печатных средствах, прокат аудио и видео роликов и т.п.); (с/х – организация уничтожения наркосодержащих растений).	7240,0	-6940,0	+8750,0	-2715,0	-5715,0	+40,0	660,0	Остались лимиты только на организацию уничтожения наркосод-х растений
0114/290 (проведение конкурса среди МО)	48,0	-48,0	+60,0	-18,0	-	+18,0	60,0	На проведение конкурса среди МО
0709/226 (подготовка и переподготовка работников образов. Уч-й и прочих)	1320,0	+280,0	+50,0	-495,0	-	-	1155,0	На подготовку и переподгот. преподават., работников правоохранит. деят-ти, учеников-волонтеров.
0709/310 (оснащение спортивным инвентарем и туристическим снаряжением)	1233,6	-1141,6	+1450,0	-462,6	-	-	1079,4	На приобретение спортивного инвентаря и турист. снаряжения
0801/226 (постановка и бесплатный прокат спектакля)	160,0	+40,0	-	-60,0	-140,0	-	-	На постановку и прокат бесплатного спектакля лимиты отсутствуют
0910/226 (проведение мониторинга)	405,6	-105,6	+207,0	-152,1	-	+135,99	490,89	На проведение мониторинга
0910/310 (обеспечение оборудованием клинико-биохимических и химикотехнологических лабораторий; обеспечение реабилитационного центра психотерапевтической аппаратурой и оборудованием)	414,4	+103,6	-	-155,4	-	+155,4	518,0	На обеспечен. оборудов. клинико-биохим. и химикотехнологических лабораторий; обеспечение реабилитац. центра психотерапевтической аппаратурой и оборудов-м
итого	10821,6	-7811,6	+10517,0	-4058,1	-5855,0	+349,39	3963,29	

Анализ использования лимитов бюджетных обязательств за 2009 год проведен в разрезе выполненных программных мероприятий.

В течение 2009 года лимиты бюджетных обязательств изменялись 5 раз.

В результате утвержденные лимиты бюджетных обязательств на начало 2009 года в сумме 10821,6 тыс. рублей к концу года составили 3963,3 тыс. рублей, то есть были уменьшены на 6858,3 тыс. рублей или 63,4 %.

3.Выполнение программных мероприятий за период с 2005 по 2010 годы

3.1.Создание системы мониторинга наркоситуации в Приморском крае.

3.1.1. Данное направление предусматривает мероприятие по ежегодному проведению мониторинга наркоситуации среди детей, подростков, молодежи в образовательных учреждениях Приморского края.

Организация и проведение мониторинга обусловлены тем, что распространение и потребление наркотических веществ имеют скрытую и явную формы. Истинное число приобщающихся к потреблению наркотических средств в Приморском крае неизвестно, поскольку в это число входят как те, кто лечится неофициально или самостоятельно, так и те, кто вообще не выявлен.

Целью мониторинга является получение наиболее полной информации о динамике развития наркотической ситуации в Приморском крае для обоснования и разработки приоритетных направлений в области профилактики наркотизации среди различных слоев населения.

Финансовые затраты на ежегодное проведение мониторинга наркоситуации среди детей, подростков, молодежи в образовательных учреждениях Приморского края предусмотрены Программой в общей сумме 2835 тыс. рублей, из них:

2535,0 тыс. рублей - с 2005 по 2009 год по 507,0 тыс. рублей;

300,0 тыс. рублей - в 2010 году.

Фактически за период с 2005 по 2010 годы использовано средств краевого бюджета в сумме 2818,3 тыс. рублей или 99,4 процента.

3.1.2. Система мониторинга подразумевает регулярное изучение поведенческих и связанных с ними факторов риска стандартными методами на случайных представительных выборках учащейся молодежи.

Сбор информации об употреблении наркотических средств (далее – НС) и психоактивных веществ (далее – ПАВ) учащимися различных образовательных учреждений всех территорий Приморского края осуществлялся путем анонимного анкетирования. С этой целью использовалась анкета, разработанная Центром мониторинга вредных привычек Центрального научно исследовательского института организации и информатизации здравоохранения.

На территориях Приморского края анкетирование проводилось медицинскими работниками согласно ежегодному приказу департамента здравоохранения Приморского края "О проведении в Приморском крае мониторинга вредных привычек среди детей и подростков".

Ежегодно в анкетировании принимали участие учащиеся школ городов и районов Приморского края, учащиеся учреждений начального профессионального образования, учащиеся средних специальных учебных заведений (ССУзов), студенты высших учебных заведений (Вузов).

В период проверки представлен "Анализ результатов мониторинга наркоситуации среди молодежи Приморского края" (далее – Анализ

Приведенные данные показывают, что итоговое количество опрошенных путем анонимного анкетирования одинаковое, кроме количества опрошенных в 2010 году. Однако количество опрошенных учащихся в разрезе учебных заведений ежегодно меняется. Исключения составляют только 2007 и 2008 годы.

3.1.3. В 2010 году на ежегодное проведение мониторинга Управление заключило с индивидуальным предпринимателем Михиденко Александром Владимировичем договоры об оказании услуг от 11 мая 2010 года № 49-ПЗ на сумму 99998 рублей и от 16 августа 2010 года № 57-ПЗ на сумму 99980 рублей.

Согласно спецификациям к вышеуказанным договорам ИП Михиденко А.В. обязался провести опрос наркоситуации среди учащихся в образовательных учреждениях Приморского края в количестве 13000 человек.

По результатам выполненных работ Управлением подписаны акты от 21 мая 2010 года № 88 и от 19 августа 2010 года № 149 в которых указано о проведении мониторинга наркоситуации среди 13000 учащихся образовательных учреждений Приморского края, в то время как из представленных к проверке документов следует, что фактически опрос проведен среди 11499 учащихся образовательных учреждений.

В результате переплата по двум договорам составила 21013 рублей, из них:

по договору от 11 мая 2010 года № 49-ПЗ – 9756 рублей;

по договору от 16 августа 2010 года № 57-ПЗ – 11257 рублей.

Таким образом, оплата в сумме 21013 рублей произведена незаконно и подлежит восстановлению в доход краевого бюджета.

3.2. Проведение антипропаганды наркотиков в образовательной среде.

3.2.1. Данное направление предусматривает следующие мероприятия:

- организацию и проведение подготовки и переподготовки работников образовательных учреждений, реабилитационных центров социальной защиты населения, правоохранительных органов, учащихся волонтеров по профилактике наркомании в образовательной среде;

- оснащение учреждений дополнительного образования детей и клубов по месту жительства спортивным инвентарем, туристическим снаряжением;

- проведение конкурсов на лучшую организацию работы по профилактике наркомании среди учебных заведений края.

На вышеуказанные цели Программой предусмотрены финансовые затраты в размере 15540,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 12928,5 тыс. рублей или 83,2 %.

3.2.2. В соответствии с поставленными целями и задачами одним из необходимых условий эффективности антинаркотической работы является обучение и повышение квалификации специалистов в области профилактики наркомании (обучение педагогов, воспитателей, социальных работников, учащихся-волонтеров, сотрудников правоохранительных органов).

За период с 2005 по 2010 годы на организацию и проведение подготовки и переподготовки работников образовательных учреждений, реабилитационных центров социальной защиты населения, правоохранительных органов, учащихся волонтеров по профилактике наркомании в образовательной среде предусмотрено 8430,0 тыс. рублей, исполнение составило 6864,7 тыс. рублей или 81,4 процента.

В нижеприведенной таблице указано количество прошедших подготовку и переподготовку с 2005 по 2010 годы.

Период выполнения Программы	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	всего
Всего кол-во обучающихся, предусмотренных Программой	3000	3000	3000	3000	3000	3000	18000
Всего кол-во фактически прошедших обучение,	3000	2800	2850	2850	-	960	12460
В том числе:							
Кол-во работников образовательных учреждений	1300	800	850	850	-	460	4260
Кол-во работников правоохранительных органов	200	200	200	200	-	100	900
Кол-во учащихся-волонтеров	1500	1800	1800	1800	-	400	7300
% исполнения	100	93,3	95	95	0	32	69,2
Предусмотрено финансирование по Программе (тыс. рублей)	1500	1500	1500	1550	1550	830	8430
Фактически исполнено (тыс. рублей)	1500	1500	1500	1549,7	-	815	6864,7
% исполнения	100	100	100	99,98	0	98,2	81,4

В целях постоянной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, осуществляющих деятельность по профилактике злоупотребления психоактивными веществами среди детей, подростков и молодежи, каждый год по образовательным антинаркотическим программам предусматривалось обучать свыше 3000 человек или 18000 человек за шесть лет действия Программы.

Фактически как видно из таблицы обучилось и повысило квалификацию 12460 человек или 69,2 % от количества человек, предусмотренных Программой, из них:

работники образовательных учреждений – 4260 человек;

работники правоохранительных органов – 900 человек;

учащиеся-волонтеры – 7300 человек.

В 2009 году обучение и повышение квалификации в области профилактики наркомании не проводилось. В то время как согласно данным управления бюджетного учета Администрации Приморского края лимиты бюджетных обязательств на эти цели были выделены в сумме 1155,0 тыс. рублей. Объем финансирования доведен в сумме

808,5 тыс. рублей. Однако данный объем финансирования не был использован и в конце 2009 года возвращен в доход краевого бюджета. Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на 31 декабря 2009 года составил 1155,0 тыс. рублей.

3.2.3. В связи с существующими проблемами с организацией досуга, отдыха и занятости детей и подростков, особенно во время каникул, в рамках Программы предусмотрено оснащение учреждений дополнительного образования детей и клубов по месту жительства спортивным инвентарем и туристическим снаряжением.

За период с 2005 по 2010 годы на вышеуказанные цели предусмотрено 7010,0 тыс. рублей, исполнение составило 5963,8 тыс. рублей или 85,1 %. Весь спортивный инвентарь и туристическое оборудование розданы в учреждения дополнительного образования и клубы в соответствии с разрядкой департамента образования и науки Приморского края.

Финансовые затраты на 2009 год предусмотрены Программой в сумме 1542,0 тыс. рублей.

При утвержденном лимите бюджетных обязательств на 2009 год в сумме 1079,4 тыс. рублей на приобретение спортивного инвентаря и туристического оборудования фактически было использовано 631,2 тыс. рублей или 40,9 %.

Согласно данным управления бюджетного учета Администрации Приморского края объем финансирования доведен в сумме 758,0 тыс. рублей. В результате заключения дополнительного соглашения на уменьшение поставок спортивного инвентаря на общую сумму 125,8 тыс. рублей к государственному контракту от 23 октября 2009 года № 25-03-09/05-ЗК, объем финансирования был использован не полностью и в конце 2009 года возвращен в сумме 126,8 тыс. рублей в доход краевого бюджета. Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на 31 декабря 2009 года составил 448,2 тыс. рублей.

3.3. Социальная популяризация.

Данное направление предусматривает следующие мероприятия:

- изготовление и распространение буклетов, стикеров, плакатов, разъясняющих вред злоупотребления наркотиками и пропагандирующих здоровый образ жизни;
- изготовление, приобретение и прокат на краевых и районных телеканалах видеороликов антинаркотической направленности;
- поддержка работы интернет-сайта "Нет наркотикам";
- изготовление и прокат аудиороликов антинаркотической направленности на краевых радиоканалах;
- подготовка и публикация в печатных средствах массовой информации материалов антинаркотической направленности;
- акции и общественные мероприятия, пропагандирующие здоровый образ жизни, разъясняющие вред злоупотребления наркотиками;
- изготовление и размещение щитов наружной рекламы, направленных на профилактику злоупотребления наркотиками;

- организация и проведение конкурса на лучшую журналистскую работу на тему "Приморье без наркотиков";
- организация постановки и бесплатного проката спектакля антинаркотической направленности для детей и подростков;
- проведение конкурса на лучшую организацию работы по профилактике наркомании среди муниципальных образований края.

В соответствии с поставленными целями и задачами Программы вышеуказанные меры необходимы для проведения массовой разъяснительной работы среди населения, а также для создания убедительной мотивации для отказа от наркотиков в молодежной среде.

За период с 2005 по 2010 годы на вышеуказанные цели Программой предусмотрены финансовые затраты в размере 41820,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 33844,9 тыс. рублей или 80,9 %.

В 2009 году на мероприятия по проведению разъяснительной работы среди населения Программой предусмотрены расходы на общую сумму 4400,0 тыс. рублей.

Однако департамент финансов Приморского края довел лимиты бюджетных обязательств и бюджетные ассигнования только в сумме 60,0 тыс. рублей.

Фактически в 2009 году был проведен только конкурс на лучшую организацию работы по профилактике наркомании среди муниципальных образований края на сумму 60,0 тыс. рублей, при плане 60,0 тыс. рублей.

Согласно объяснению Управления от 11 марта 2011 года № 25-05-14/407 "О реализации в 2009 году краевой целевой программы "Приморье без наркотиков" на 2005-2010 годы" во исполнение постановления Законодательного Собрания Приморского края от 15 июля 2009 года № 1765 "О реализации антикризисных мер в Приморском крае" в рамках соблюдения жесткого режима экономного и рационального использования бюджетных средств, направленных на оказание социально значимых услуг, оптимизацию и инвентаризацию расходов посредством четкого определения приоритетов использования бюджетных средств, относящихся к первоочередным, департамент финансов Приморского края в 2009 году произвел корректировку бюджета края. Объяснение прилагается (приложение).

3.4. Проведение лечебно-профилактических мероприятий.

Данное направление предусматривает следующие мероприятия:

- обеспечение оборудованием клиничко-биохимических и химико-токсикологических лабораторий государственных наркологических учреждений края;
- обеспечение реабилитационного отделения Приморского краевого наркологического диспансера психотерапевтической аппаратурой и оборудованием.

В соответствии с поставленными целями и задачами Программы данное оборудование необходимо для проведения эффективного обследования, лечения и реабилитации наркозависимых лиц.

За период с 2005 по 2010 годы на приобретение вышеуказанного оборудования Программой предусмотрены финансовые затраты в размере 6528,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 6527,0 тыс. рублей или 100 %.

В период проверки в Приморском краевом наркологическом диспансере была проведена встречная проверка по вопросу целевого и эффективного использования оборудования, приобретенного в рамках Программы.

Оборудование, приобретенное в рамках Программы имеется в наличии и используется по назначению. Нарушений не установлено.

На основании отчетных данных (форма № 37) Приморского наркологического диспансера проведен анализ больных, находящихся под диспансерным наблюдением и лиц, состоящих на профилактическом учете.

Аналитические данные о больных наркоманиями и токсикоманиями состоящих на учете в Приморском наркологическом диспансере и за период с 2005 по 2010 год по Приморскому краю и городу Владивостоку приведены в таблице.

Наименование болезней	Состоит под наблюдением больных на конец 2005 года			Состоит под наблюдением больных на конец 2006 года			Состоит под наблюдением больных на конец 2007 года			Состоит под наблюдением больных на конец 2008 года			Состоит под наблюдением больных на конец 2009 года			Состоит под наблюдением больных на конец 2010 года		
	всего	Подр остк и 15- 17	Дети 0-14	всего	Подр остк и 15- 17	Дети 0-14	всего	Подр остк и 15- 17	Дети 0-14	всего	Подр остк и 15- 17	Дети 0-14	всего	Подр остк и 15- 17	Дети 0-14	всего	Подр остк и 15- 17	Дети 0-14
Синдром зависимости от наркотических веществ (наркомании)	10751	56	4	9900	44	2	9401	33	2	9260	30		8582	12	1	8237	9	-
Синдром зависимости от ненаркотических веществ (токсикомании)	592	209	105	582	242	72	514	170	62	432	122	35	365	75	32	324	73	25
Всего по краю	11343	265	109	10482	286	74	9915	247	64	9692	152	35	8947	87	33	8561	82	25
Из них: По городу Владивостоку																		
Синдром зависимости от наркотических веществ (наркомании)	3144	9	-	2848	11	-	2439	7	-	2670	8	-	2418	4	-	2320	2	-
Синдром зависимости от ненаркотических веществ (токсикомании)	142	52	14	113	52	8	104	41	5	102	25	3	89	16	3	77	10	1
Всего по городу Владивостоку	3286	61	14	2961	63	8	2543	48	5	2772	33	3	2507	20	3	2397	12	1

Согласно отчетным данным количество больных состоящих на учете в Приморском наркологическом диспансере из года в год уменьшается.

Количество больных с синдромом зависимости от наркотических веществ (наркомании) с 2005 года снизилось:

- по Приморскому краю на 23,4 %, из них по подросткам от 15 до 17 лет на 84 %, в том числе по городу Владивостоку на 26,2 %, из них по подросткам от 15 до 17 лет на 77,8 %.

Количество больных с синдромом зависимости от ненаркотических ПАВ (токсикомания) с 2005 года снизилось:

- по Приморскому краю в целом на 45,3 %, из них по подросткам от 15 до 17 лет на 65,1 %, по детям от 0 до 14 лет на 76,2 %, в том числе по городу Владивостоку на 45,8 %, из них по подросткам от 15 до 17 лет на 80,8 %, по детям от 0 до 14 лет на 92,9 %.

Аналитические данные о больных, состоящих на учете в Приморском наркологическом диспансере и снятых с учета в связи со смертью за период с 2005 по 2010 год по Приморскому краю и городу Владивостоку приведены в таблице.

Наименование болезней	Снято с наблюдения в связи со смертью в 2005 году	Снято с наблюдения в связи со смертью в 2006 году	Снято с наблюдения в связи со смертью в 2007 году	Снято с наблюдения в связи со смертью в 2008 году	Снято с наблюдения в связи со смертью в 2009 году	Снято с наблюдения в связи со смертью в 2010 году
Синдром зависимости от наркотических веществ (наркомании)	263	206	138	165	134	115
Синдром зависимости от ненаркотических веществ (токсикомании)	2	2	4	8	1	1
Всего по краю	265	208	142	173	135	116
Из них: по городу Владивостоку						
Синдром зависимости от наркотических веществ (наркомании)	117	76	46	17	19	22
Синдром зависимости от ненаркотических веществ (токсикомании)	-	-	2	3	1	-
Всего по городу Владивостоку	117	76	48	20	20	22

Согласно отчетным данным количество больных состоящих на учете в Приморском наркологическом диспансере и снятых с учета в связи со смертью за период с 2005 по 2010 год составило по Приморскому краю 1039 человек и с 2005 года снизилось на 56 %, в том числе по городу Владивостоку 303 человека и с 2005 года снизилось на 81,2 %.

3.5. Пресечение незаконного оборота наркотиков.

3.5.1. Цель этого раздела Программы – минимизация потока и распространения наркотических средств в Приморском крае. Для значительного сокращения незаконного оборота наркотиков в Приморском крае необходимо своевременное выявление и уничтожение очагов произрастания конопли, пресечение переработки, перевоза и сбыта наркосодержащих растений, выявление и привлечение к ответственности потребителей, изготовителей, перевозчиков и сбытчиков наркотиков.

Для этого Программой предусмотрены следующие мероприятия.

За счет собственных средств сельскохозяйственных предприятий в счет текущих расходов по основной деятельности:

- выявление и учет мест произрастания наркотикосодержащих растений на сельскохозяйственных угодьях Приморского края;
- соблюдение карантинных мероприятий, предупреждающих распространение семян конопли.

В счет текущих расходов по основной деятельности правоохранительных органов Приморского края:

- проведение комплексной оперативно-профилактической операции "Мак".

За счет средств краевого бюджета:

- организация уничтожения выявленных очагов произрастания наркотикосодержащих растений на сельскохозяйственных угодьях механическим и химическим способами;

- обеспечение экспертных подразделений Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Приморскому краю современным аналитическим экспертным оборудованием (только в 2005 году) на сумму 936,0 тыс. рублей.

За период с 2005 по 2010 годы на организацию уничтожения выявленных очагов произрастания наркотикосодержащих растений на сельскохозяйственных угодьях механическим и химическим способами Программой предусмотрены финансовые затраты в размере 3020,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 2666,6 тыс. рублей или 88,3 %.

За 2010 год при плановых назначениях в сумме 1000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 652,2 тыс. рублей или 65,2 %.

Не использованы средства в сумме 347,8 тыс. рублей по причине отсутствия заявок от муниципальных образований Приморского края на уничтожение наркотикосодержащих растений.

Документы за 2005 год, подтверждающие расходование бюджетных средств на организацию уничтожения выявленных очагов произрастания наркотикосодержащих растений на сельскохозяйственных угодьях механическим и химическим способами на общую сумму 120,0 тыс. рублей в период проверки не представлены.

Количество сельскохозяйственных угодий обработанных химическим и механическим способами представлено в таблице.

№ п/п	Наименование предприятий	с/х	Район Приморского края	Номер и дата договора	сумма	Площадь наркосодержащих растений уничтоженных механическим способом (га)	Площадь наркосодержащих растений уничтоженных химическим способом (га)	рубл
								Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	
2005 год								
1	Агрохолдинг Ханкайский		Ханкайский МР	15 от 20.04.05	10310,0			Документы отсутствуют
2	Алексеевка СХПК		Ханкайский МР	19 от 20.04.05	29383,0			Документы отсутствуют
3	Колхоз Духовской		Спасский МР	17 от 20.04.05	28000,0			Документы отсутствуют
4	ЗАО "Евгеньевское"		Спасский МР	18 от 20.04.05	33399,0			Документы отсутствуют
5	Колхоз "Русановский"		Спасский МР	16 от 20.04.05	18908,0			Документы отсутствуют
	итого				120000,0			
2006 год								
1	Алексеевка СХПК		Ханкайский МР	3 от 11.07.06	48803,0	210	30	
2	Колхоз Духовской		Спасский МР	2 от 11.07.06	13740,0	36		
3	ЗАО "Евгеньевское"		Спасский МР	4 от 11.07.06	14992,8	24	12	

3	Колхоз "Русановский"	Спасский МР	1 от 11.07.06	13287,0	45		
4	ЗАО "Новосельское"	Спасский МР	6 от 11.07.06	14691,9	20	10	
5	ПРИМ НИОС РИСА	Спасский МР	5 от 11.07.06	14485,0	5	15	
	итого			119999,7	340	67	
	2007 год						
1	Агро Джун Ханка	Ханкайский МР	1 от 11.10.07	28452,0	11	14	
2	ФГУС "Троицкое"	Ханкайский МР	2 от 11.10.07	20207,0	1	10	
3	ООО "ИРС"	Ханкайский МР	3 от 11.10.07	23151,0	5	22	
4	ООО "Приморский рис"	Хорольский МР	4 от 11.10.07	48087,0	-	20	
	итого			119897,0	17	66	
	2008 год						
1	Колхоз Духовской	Спасский МР	9 от 24.11.08	77481,13	68	-	
2	ООО "Зеленодольское"	Спасский МР	7 от 24.11.08	77993,28	-	68	
3	ООО "Новосельское"	Спасский МР	6 от 24.11.08	72244,32	-	68	
4	СХПК "Прогресс"	Яковлевский МР	12 от 24.11.08	91584,0	100	-	
5	СХПК "Алексеевка"	Ханкайский МР	10 от 24.11.08	84200,24	-	36	
6	ИП Гуров Иван Иванович	Хорольский МР	11 от 24.11.08	25010,2	5	20	
7	ООО "Евгеньевское"	Спасский МР	5 от 24.11.08	87980,8	-	64	
8	СХПК "Луговое"	Хорольский МР	8 от 24.11.08	91021,6	-	30	
9	ООО "Приморский рис"	Хорольский МР	13 от 24.11.08	99959,09	-	45	
10	СХПК "Алексеевка"	Ханкайский МР	1 от 29.09.08	99588,0	50	50	
11	Колхоз "Духовской"	Спасский МР	2 от 29.09.08	51543,4	39	10	
12	ООО "Свягинское"	Спасский МР	3 от 29.09.08	45118,0	17	17	
13	ООО "Агро-Джун Ханка"	Ханкайский МР	4 от 29.09.08	96028,46	16	93	
	итого			999752,52	295	501	
	2009 год						
1	СХПК "Луговое"	Хорольский МР	08-ПЗ от 14.09.09	95697,36	-	30	
2	ООО "Приморский рис"	Хорольский МР	15-ПЗ от 30.09.09	99499,51	-	35	
3	ООО "Агро-Джун Ханка"	Ханкайский МР	14-ПЗ от 30.09.09	99626,38	16	79	
4	Колхоз "Духовской"	Спасский МР	30-ПЗ от 20.11.09	70608,98	61	-	
5	СХПК "Прогресс"	Яковлевский МР	27-ПЗ от 22.10.09	99588,0	100	-	
6	ИП Забалуев Сергей Васильевич	Черниговский МР	31-ПЗ от 27.11.09	90092,2	125	-	
7	МУП "Услуга"	Пограничный МР	13-ПЗ от 30.09.09	99706,4	-	40	
	итого			654818,83	302	184	
	2010 год						
1	ФГУП "Учхоз"	Уссурийский МР	25-09-03/64-3К от 28.10.10	99898,74	62	-	
2	ООО "Агро-Джун Ханка"	Ханкайский МР	25-09-03/66-3К от 16.11.10	160882,56	389	-	
3	ОАО "Жариковское"	Пограничный МР	25-09-03/65-3К от 11.11.10	99912,0	40	-	
4	СХПК "Прогресс"	Яковлевский МР	25-09-03/63-3К от 25.10.10	91622,	100	-	
5	ООО "Приморский рис"	Хорольский МР	61-ПЗ от 01.10.10	99903,0	-	37	
6	СХПК "Краснореченский"	Кировский МР	56-ПЗ от 20.07.10	99995,45			Буртовка навоза 2935 тонн
	Итого			652213,75	591	37	
	Всего			2666681,8	1545	855	

За период с 2006 по 2010 годы уничтожение наркосодержащих растений механическим способом произведено на сельскохозяйственных угодьях в количестве 1545 га, а химическим способом на 855 га.

В 2008-2010 годах тринадцать договоров на уничтожение наркосодержащих растений механическим и химическим способом заключены в середине и конце ноября месяца. В то время как в Приморском крае всероссийская комплексная оперативно-профилактическая операция "Мак" проводится ежегодно с мая по октябрь – в период культивирования конопли и опийного мака и производства наркотиков каннабисного ряда.

Так как одной из задач пресечения незаконного оборота наркотиков является выявление и уничтожение очагов произрастания конопли, заключение договоров на осуществление мероприятий, направленных на борьбу с произрастанием дикорастущей конопли химическим и механическим способами в ноябре месяце является нецелесообразным.

Выводы

1. Краевая целевая программа "Приморье без наркотиков" на 2005-2010 годы" утвержденная Законом Приморского края от 29 декабря 2004 года № 197-КЗ "О краевой целевой программе "Приморье без наркотиков" на 2005-2010 годы" (далее – Программа) неоднократно подвергалась корректировке. Если с момента первоначального утверждения Программы объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы составлял 85614,0 тыс. рублей, то к 2010 году объем финансовых средств уменьшился на 14935,0 тыс. рублей и составил 70679,0 тыс. рублей.

2. Законами о краевом бюджете на 2005-2010 годы предусмотрены средства краевого бюджета в сумме 70679,0 тыс. рублей, исполнение составило 59721,3 тыс. рублей или 84,5 %, что на 10957,5 тыс. рублей меньше суммы, предусмотренной на выполнение программных мероприятий законами о краевом бюджете на 2005-2010 годы.

Самое большое невыполнение приходится на 2009 год, на сумму 6823,0 тыс. рублей или 74,4 %.

На невыполнение программных мероприятий повлияло также изменение лимитов бюджетных обязательств, вносимое в течение 2009 года 5 раз, в результате чего, утвержденные лимиты бюджетных обязательств на начало 2009 года уменьшены на 6858,3 тыс. рублей или на 63,4 %.

3. По результатам мониторинга вредных привычек среди детей, подростков и молодежи в образовательных учреждениях Приморского края, проведенного путем анонимного анкетирования за 2005-2010 годы сделан вывод о снижении доли "пробовавших" и "потребителей" наркотических средств и психоактивных веществ среди учащейся молодежи Приморского края.

Основной целью Программы является замедление роста, а в дальнейшем – снижение уровня наркозависимости населения.

Так как, в период проверки не представлена методика расчета показателей, проверить достоверность выводов о замедлении роста или о снижении уровня наркозависимости среди молодежи в 2010 году по сравнению с такими же данными прошлых лет не представилось возможным.

4. Оплата в сумме 21,0 тыс. рублей за выполненные работы за 2010 год по проведению ежегодного мониторинга произведена незаконно и подлежит восстановлению в доход краевого бюджета.

5. При наличии лимитов бюджетных обязательств на 2009 год в сумме 1155,0 тыс. рублей, программное мероприятие по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров, осуществляющих деятельность по профилактике злоупотребления психоактивными веществами среди детей, подростков и молодежи не выполнено.

6. При утвержденном лимите бюджетных обязательств на 2009 год в сумме 1079,4 тыс. рублей на приобретение спортивного инвентаря и туристического оборудования использовано 631,2 тыс. рублей или 40,9 %.

В результате заключения дополнительного соглашения на уменьшение поставок спортивного инвентаря на общую сумму 125,8 тыс. рублей к государственному контракту от 23 октября 2009 года № 25-03-09/05-ЗК, объем финансирования был использован не полностью и в конце 2009 года возвращен в сумме 126,8 тыс. рублей в доход краевого бюджета. Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на 31 декабря 2009 года составил 448,2 тыс. рублей.

7. Согласно отчетным данным количество больных состоящих на учете в Приморском наркологическом диспансере из года в год уменьшается.

Количество больных с синдромом зависимости от наркотических веществ (наркомании) с 2005 года снизилось:

- по Приморскому краю на 23,4 %, из них по подросткам от 15 до 17 лет на 84 %, в том числе по городу Владивостоку на 26,2 %, из них по подросткам от 15 до 17 лет на 77,8 %.

Количество больных с синдромом зависимости от ненаркотических ПАВ (токсикомания) с 2005 года снизилось:

- по Приморскому краю в целом на 45,3 %, из них по подросткам от 15 до 17 лет на 65,1 %, по детям от 0 до 14 лет на 76,2 %, в том числе по городу Владивостоку на 45,8 %, из них по подросткам от 15 до 17 лет на 80,8 %, по детям от 0 до 14 лет на 92,9 %.

8. Согласно отчетным данным количество больных состоящих на учете в Приморском наркологическом диспансере и снятых с учета в связи со смертью за период с 2005 по 2010 год составило по Приморскому краю 1039 человек и с 2005 года снизилось на 56 %, в том числе по городу Владивостоку 303 человека и с 2005 года снизилось на 81,2 %.

9. Документы за 2005 год, подтверждающие расходование бюджетных средств на организацию уничтожения выявленных очагов произрастания наркотикосодержащих растений на сельскохозяйственных угодьях механическим и химическим способами на общую сумму 120,0 тыс. рублей в период проверки не представлены.

10.3а 2010 год при плановых назначениях на организацию уничтожения выявленных очагов произрастания наркотикосодержащих растений на сельскохозяйственных угодьях механическим и химическим способами в сумме 1000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 652,2 тыс. рублей или 65,2 %. Не использованы средства в сумме 347,8 тыс. рублей по причине отсутствия заявок от муниципальных образований Приморского края на уничтожение наркотикосодержащих растений.

11.В 2008-2010 годах тринадцать договоров на уничтожение наркосодержащих растений механическим и химическим способом заключены в середине и конце ноября месяца. В то время как в Приморском крае всероссийская комплексная оперативно-профилактическая операция "Мак" проводится ежегодно с мая по октябрь – в период культивирования конопли и опийного мака и производства наркотиков каннабисного ряда.

Так как одной из задач пресечения незаконного оборота наркотиков является выявление и уничтожение очагов произрастания конопли, заключение договоров на осуществление мероприятий, направленных на борьбу с произрастанием дикорастущей конопли химическим и механическим способами в ноябре месяце является нецелесообразным.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Законодательного Собрания
Приморского края



Н.А. Гунченко