

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ, ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265

Тел. 692-38-20

Факс 692-54-61

E-mail: Cfamily@duma.gov.ru

06 04 201 1 г.

№ 3.6-11/647

**Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации**

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей 17 марта 2011 года провел «круглый стол» на тему «Об увеличении представительства женщин в Федеральном Собрании Российской Федерации: законодательство и практика» (в рамках мероприятий, посвященных 105-летию парламентаризма в России).

В заседании приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов государственной власти 40 субъектов Российской Федерации, политических партий, Общественной палаты Российской Федерации и региональных общественных палат, аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, общественных организаций, научных учреждений, бизнес-структур, а также уполномоченные по правам человека ряда субъектов Российской Федерации.

Направляем на рассмотрение рекомендации, одобренные участниками указанного «круглого стола». Будем признательны за возможные предложения и замечания к ним до 01.05.2011 года.

Материалы «круглого стола» размещены на странице Комитета по вопросам семьи, женщин и детей (Мероприятия Комитета → «Круглые столы») на официальном сайте Государственной Думы.

Приложение: на 2 л.

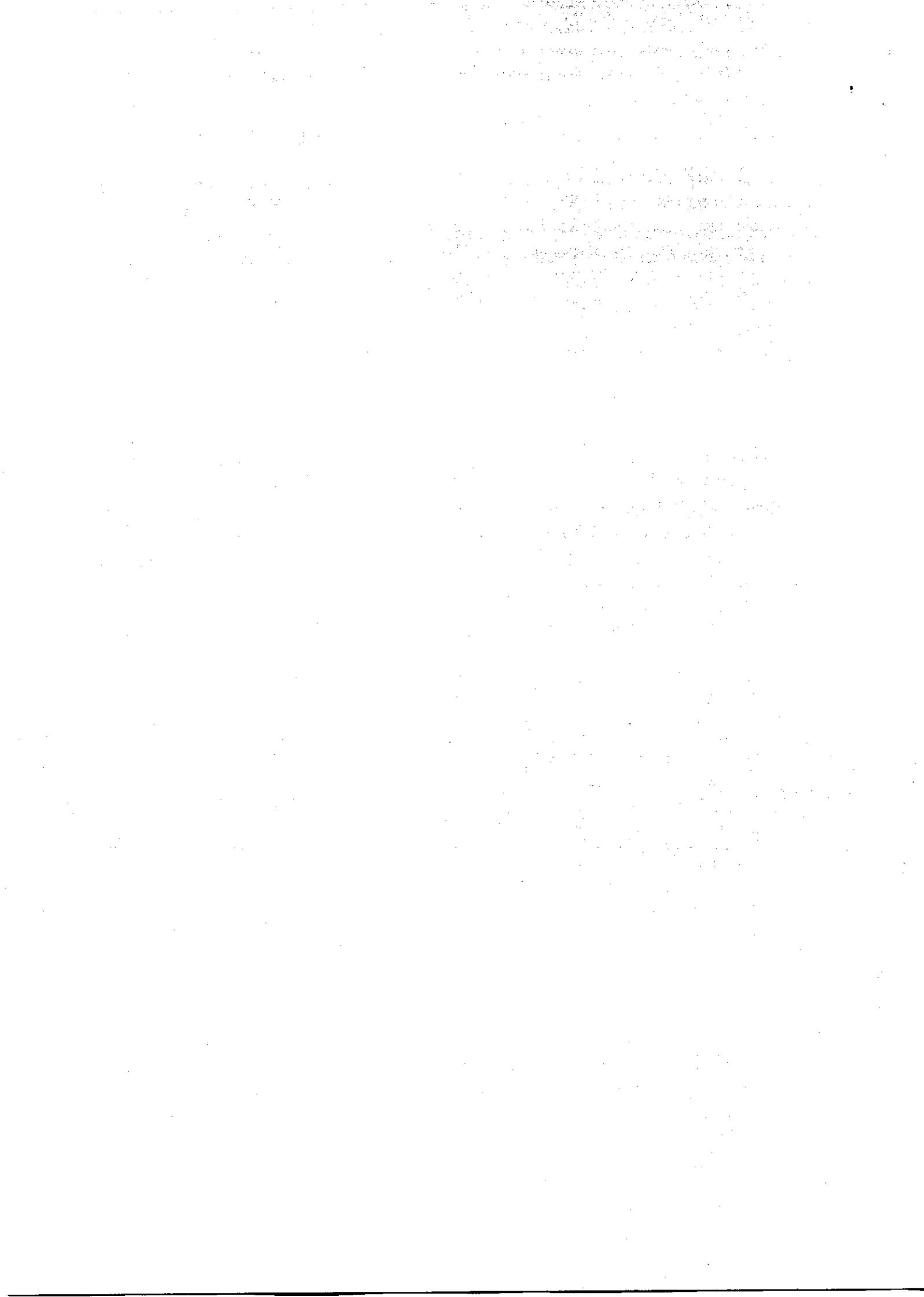
Председатель комитета



Е.Б. Мизулина

Исп. – З.М.Суслова (тел. 692-31-80; e-mail: suslova@duma.gov.ru)

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/816
Дата: 13.04.2011 Время: 11:50



РЕКОМЕНДАЦИИ

**«круглого стола» на тему
«Об увеличении представительства женщин в Федеральном Собрании
Российской Федерации: законодательство и практика»**

(в рамках мероприятий, посвященных 105-летию парламентаризма в России)

*Приняты за основу Комитетом
Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей
24 марта 2011 года (протокол № 3.6-12/111)*

*Одобрены участниками «круглого стола»
17 марта 2011 года*

Участники «круглого стола» на тему «Об увеличении представительства женщин в Федеральном Собрании Российской Федерации: законодательство и практика» - депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители зарегистрированных в Минюсте России политических партий, федеральных органов исполнительной власти, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, международных организаций, научных учреждений, представители общественности, бизнес – сообщества, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, - обсудив вопросы практической реализации конституционного принципа равенства политических прав мужчин и женщин, соответствующих международных обязательств Российской Федерации, направления совершенствования законодательства по обеспечению гендерного равноправия, отмечают.

Конституция Российской Федерации гарантирует женщинам равные с мужчинами права и свободы и равные с возможностями для их реализации. Российское законодательство в целом не содержит дискриминационных норм по признаку пола. Вместе с тем существует фактическое неравенство женщин в ряде сфер жизни.

Наиболее уязвимой сферой гендерного неравенства является доступ к политическому (властному) ресурсу. Подтверждением тому являются показатели представленности женщин в органах государственной власти федерального и регионального уровней.

Доля женщин среди руководителей высшей группы на должностях государственной гражданской службы – 20%, мужчин – 80%. При том, что государственные должности и должности федеральной гражданской службы замещают 70% женщин и 30% мужчин. Неравенство очевидно.

По данным Межпарламентского союза по состоянию на 31 декабря 2010 года Российская Федерация занимает 82 место среди 188 стран мира по представленности женщин в парламенте.

В Государственной Думе пятого созыва 65 женщин. По сравнению с Государственной Думой четвертого созыва количество женщин-депутатов увеличилось на 20 человек и составляет 14% от общего числа депутатов, что по-прежнему ниже рекомендуемых международными документами 30 – 40 процентов.

Женщины представлены в каждой из четырех образованных в Государственной Думе фракций. Во фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» 46 женщин (14,0% - средний процент по Думе); в «КПРФ» и «ЛДПР» - по 4 женщины (7,0 и 10,0% соответственно). Наибольшая доля женщин во фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» - 11 человек (почти 29%).

Из 10 заместителей Председателя Государственной Думы, три - женщины. Три из 32-х комитетов Государственной Думы возглавляют женщины (Комитет по вопросам семьи, женщин и детей; Комитет по охране здоровья, Комитет по проблемам Севера и Дальнего Востока). В

В Совете Федерации 8 женщин (5,0%). Один из пяти заместителей Председателя этой палаты Федерального Собрания – женщина. Женщины являются председателями в двух из 27 комитетов и комиссий Совета Федерации.

Доля женщин в законодательных органах власти субъектов Российской Федерации ниже, чем в Государственной Думе и составляет около 12,0%¹. При этом в Законодательном Собрании Пензенской области нет ни одной женщины-депутата.

Женщины возглавляют четыре из 83-х законодательных собраний регионов (Республика Коми, Республика Северная Осетия – Алания, Законодательное Собрание Иркутской области, Областная Дума Законодательного Собрания Свердловской области (плюс – Палата Представителей этого Законодательного Собрания). На должностях заместителей председателя – 27 женщин (13,7%); 97 женщин возглавляют постоянные комиссии и комитеты (15,2%).

Три из 26 постов федеральных министров занимают женщины: Э.С.Набиуллина – Министерство экономического развития Российской Федерации, Т.А.Голикова – Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Е.Б.Скрынник – Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Женщины представлены на постах руководителей двух из 83-х субъектов Российской Федерации: губернатор Санкт-Петербурга В.И.Матвиенко и губернатор Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Н.В.Комарова. Кроме того, одна женщина является главой правительства (Республика Саха (Якутия)).

Среди 772 заместителей руководителей глав регионов, либо заместителей председателей правительств 87 женщин (11%), в том числе 10 – на должностях первых заместителей (9%).

Вместе с тем, женщины принимают активное участие в общественно-политической жизни страны, являются членами различных общественных

¹ По состоянию на февраль 2011 года

движений, политических партий. Доля женщин среди членов политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», к примеру, составляет около 59%. В политической РОДП «ЯБЛОКО» этот показатель – чуть выше 50%.

Однако в программах большинства политических партий проблемы женщин, как социальной группы, рассматриваются в основном через призму семьи и материнства. Несмотря на провозглашенный Федеральным законом «О политических партиях» принцип «создания мужчинам и женщинам, являющимся членами политической партии, равных возможностей для представительства в руководящих органах политической партии, в списках кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления», примеры представленности женщин в руководстве высших партийных органов единичны. В списках кандидатов в выборные органы власти численность женщин значительно ниже, чем кандидатов-мужчин, женщины-кандидаты занимают места, как правило, ближе к концу списка, что априори снижает вероятность их избрания в соответствующие органы власти.

По данным Центральной избирательной комиссии Российской Федерации доля женщин в списках зарегистрированных кандидатов в депутаты Государственной Думы пятого созыва составила 21,6% (983 чел. из 4558 зарегистрированных кандидатов), при выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации действующего созыва этот показатель составил 18,9% (4453 чел. из 23581).

Партии не учитывают Рекомендации ПАСЕ 1899 (2010) «Избирательная система как инструмент повышения представительства женщин в политической жизни» в части «введения обязательной квоты, предусматривающей не только высокий процент кандидатов-женщин (в идеале, не менее 40%), но и строгое соблюдение очередности в списке кандидатов, посредством чередования мужчин и женщин, то есть по «принципу молнии».

В заключительных замечаниях Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения шестого и

седьмого периодических докладов РФ о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин выражается обеспокоенность тем, что «в настоящее время число женщин в федеральных органах законодательной власти незначительно...».

Комитет рекомендует государству-участнику «проводить в жизнь последовательную политику содействия всестороннему и равноправному участию женщин в принятии решений на всех уровнях общественной, политической и трудовой жизни...», использовать для этого временные специальные меры, в том числе посредством принятия соответствующих законодательных решений.

В апреле 2003 года Государственная Дума приняла в первом чтении проект федерального закона «О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин, и равных возможностей их реализации», в котором предусматриваются в том числе гарантии равных возможностей мужчин и женщин при осуществлении пассивного избирательного права, т.е. права быть избранными в различные выборные органы власти. Почти восемь лет указанный законопроект не рассматривается Государственной Думой.

В целях реализации конституционного принципа гендерного равенства, международных обязательств Российской Федерации, а также объединения усилий всех ветвей власти, различных институтов гражданского общества по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в политической сфере участники «круглого стола» рекомендуют:

1. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей:

- 1.1. Подготовить проект федерального закона № 284965-3 «О государственных гарантиях равных прав и свобод и равных возможностей мужчин и женщин» к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении;
- 1.2. Обеспечить разработку законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственных гарантиях равных прав и свобод и

равных возможностей мужчин и женщин» (включая избирательное законодательство).

2. Политическим партиям Российской Федерации:

2.1. Рассмотреть вопрос о включении проблем гендерного равноправия в свои программы, иные документы, определяющие направления партийной работы;

2.2. Обеспечить практическую реализацию норм статьи 8 Федерального закона «О политических партиях» в части создания мужчинам и женщинам, равных возможностей для представительства в руководящих органах политической партии, в списках кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органы государственной власти и органах местного самоуправления;

2.3. Рассмотреть вопрос о включении в списки кандидатов по выборам депутатов Государственной Думы шестого созыва не менее 30 – 40 процентов представителей одного пола, а также соблюдение очередности мужчин и женщин в списке кандидатов.

3. Общественной палате Российской Федерации:

3.1. Обеспечить проведение гендерной экспертизы всех общественно значимых решений, принимаемых различными ветвями власти;

3.2. Способствовать созданию национального механизма гендерного равенства, объединяющего систему органов власти, ответственных за разработку и проведение в жизнь государственных программ во всех сферах жизни.

4. Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации:

Включить в структуру ежегодных докладов о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации раздел, предусматривающий освещение вопроса о соблюдении равенства прав и свобод мужчин и женщин, в том числе в политической сфере

5. Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации:

5.1. Проводить постоянный мониторинг соблюдения прав женщин и мужчин в субъектах Российской Федерации;

5.2. Предоставлять специальные доклады о нарушении прав женщин в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти региона.

6. Общественным объединениям, некоммерческим организациям:

6.1. Усилить взаимодействие с политическими партиями по включению вопросов равноправия мужчин и женщин в программы, иные документы, определяющие направления партийной работы;

6.2. Содействовать реализации принципа равных прав и возможностей женщин и мужчин во всех сферах общественной жизни, отслеживать факты дискриминации по признаку пола и делать их достоянием общественности.

7. Средствам массовой информации:

7.1. Включать проблематику равноправия полов в контекст социально-политических событий;

7.2. Формировать общественное мнение, пропагандируя культуру равноправия мужчин и женщин.