

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.04.2011 № 271
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " апреля 2011 г.

91. О проекте федерального закона № 512581-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" (в части установления пониженных тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для общероссийских общественных организаций инвалидов и организаций, учрежденных общероссийскими общественными организациями инвалидов) - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Ломакин-Румянцев, О.Н.Смолин, М.В.Тарасенко, Л.Ф.Шубина

91. О проекте федерального закона № 512581-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" (в части установления пониженных тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для общероссийских общественных организаций инвалидов и организаций, учрежденных общероссийскими общественными организациями инвалидов) - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Ломакин-Румянцев, О.Н.Смолин, М.В.Тарасенко, Л.Ф.Шубина

Принято решение: 1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду и социальной политике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду и социальной политике до 5 мая 2011 года.

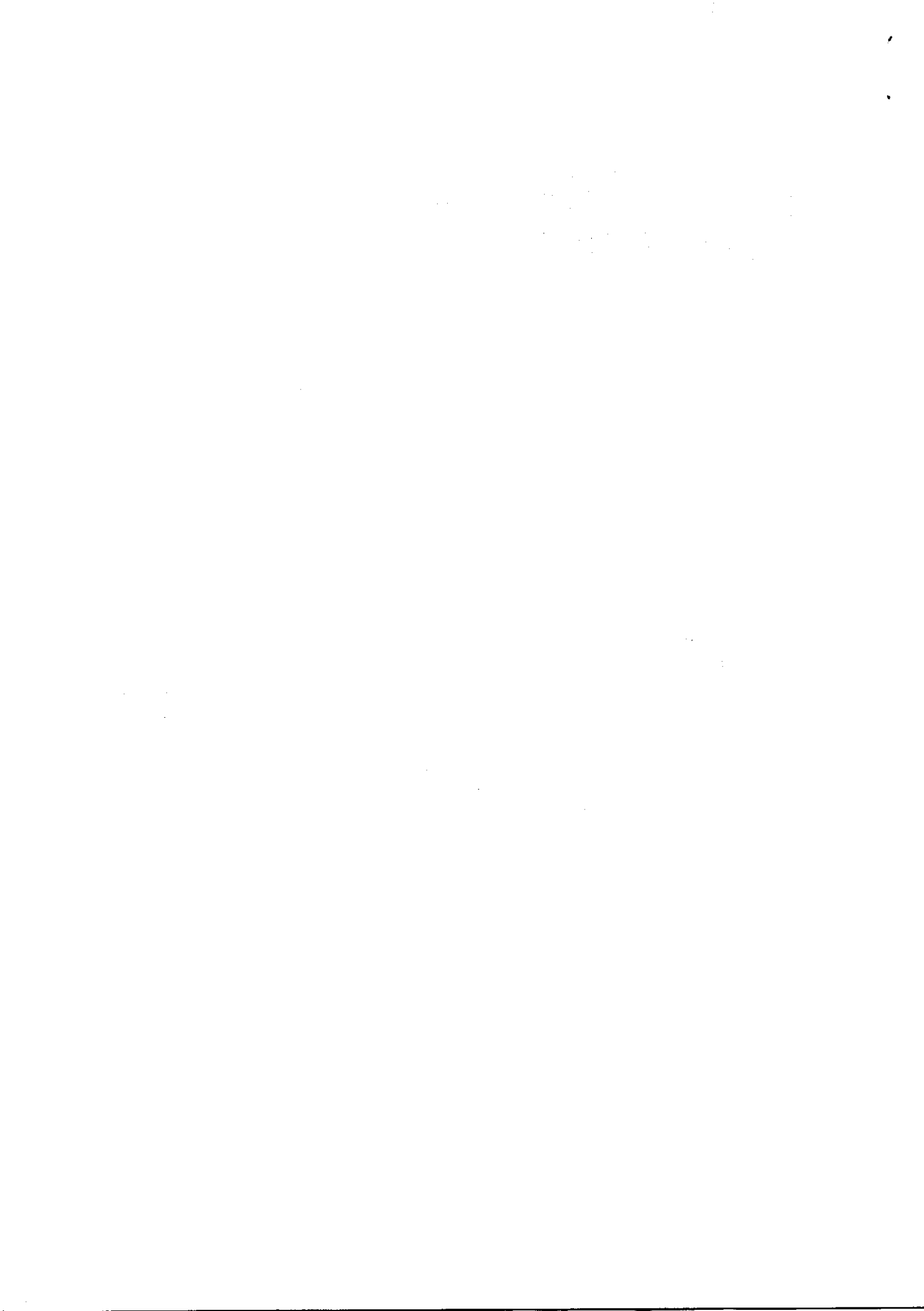
2. Комитету Государственной Думы по труду и социальной политике с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2011 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законотворческое Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/803
Дата: 13.04.2011 Время: 10:18



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
(2008-2011)

10 марта 2011 г.

№ Вн - АЛР - 3/16

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Б. В. Грызлову

Уважаемый Борис Вячеславович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

- Приложения:
- 1) текст законопроекта на 3 л.;
 - 2) пояснительная записка на 3 л.;
 - 3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
 - 4) финансово-экономическое обоснование на 2 л.;
 - 5) заключение Правительства Российской Федерации на 3 л.
 - 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.


А. В. Ломакин-Румянцев


СМОЛИН О. Н. Смолин


М. В. Тарасенко

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 10.03.2011 Время 12:17
№ 5125815; 1.1

ЭК. № 11 - АЛР
10 МАР 2011

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
(2008-2011)

24 марта 2011 г.

№ 64-МТД^{3/21}

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Б.В. ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 512581-5 О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования"

Согласие авторов получено.

Депутат Государственной Думы

Л.Ф. Шубина

Автор законопроекта:

А.В. Ломакин-Румянцев

О.Н. Смолин

Смолин устный комментарий

М.В. Тарасенко

EX № 1.1-2790
28 MAR 2011

Исполнитель: И.И. Ситникова 692-36-92

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 24.03.2011 Время 17:47
№ 520316-5; 1.1

Вносится
депутатами Государственной Думы
А. В. Ломакиным-Румянцевым,
О.Н.Смолиным, М.В.Тарасенко, Л.Ф.Шубиной

Проект № 512581-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3734) следующие изменения:

1) статью 12 дополнить частями третьей и четвертой следующего содержания:

«3. Для плательщиков страховых взносов - общероссийских общественных организаций инвалидов (в том числе, созданных как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, их региональных и местных отделений (далее - общероссийские общественные

организации инвалидов), организаций, уставный капитал, которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и, в которых среднесписочная численность инвалидов составляет не менее 50 процентов, а доля заработной платы инвалидов в фонде оплаты труда составляет не менее 25 процентов, для учреждений, созданных для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям (иным законным представителям), единственными собственниками имущества которых являются общероссийские общественные организации инвалидов, за исключением плательщиков страховых взносов, занимающихся производством и (или) реализацией подакцизных товаров, минерального сырья, других полезных ископаемых, а также иных товаров в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации по представлению общероссийских общественных организаций инвалидов, применяются следующие тарифы страховых взносов:

Пенсионный фонд Российской Федерации	Фонд социального страхования Российской Федерации	Фонды обязательного медицинского страхования	
		Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	территориальные фонды обязательного медицинского страхования
16,0 процента	0,0 процента	0,0 процента	0,0 процента.

4. Выпадающие доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов плательщикам страховых взносов, указанным в части 3 настоящей статьи, компенсируются за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Объем указанной компенсации определяется как разница между суммой страховых взносов, которую могли бы уплатить указанные плательщики страховых взносов в соответствии с тарифами, установленными частью 2 настоящей статьи и суммой страховых взносов, подлежащей уплате ими в соответствии с частью 3 настоящей статьи, и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете. Предоставление компенсации бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования осуществляется Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.».

Президент Российской Федерации

СМОЛЕН



Приложение
к проекту федерального закона № _____
«О внесении изменений
в Федеральный закон «О страховых
взносах в Пенсионный фонд Российской
Федерации, Фонд социального страхования
Российской Федерации, Федеральный фонд
обязательного медицинского страхования
и территориальные фонды обязательного
медицинского страхования»

Вносят депутаты Государственной Думы
А. В. Ломакин-Румянцев, О. Н. Смолин,
М. В. Тарасенко, Л.Ф.Шубина

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд
Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской
Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского
страхования и территориальные фонды обязательного медицинского
страхования»

Проводимая в последние годы государственная политика в отношении общероссийских общественных организаций инвалидов, заключающаяся в снижении ранее предоставленных преференций как для самих общественных организаций инвалидов, так и для созданных ими коммерческих организаций, при этом, по условиям предоставления преференций, в этих коммерческих организациях должны работать не менее 50 процентов инвалидов и организации обязаны делать отчисления на уставную деятельность общественным организациям инвалидов.

В результате такой политики произошло резкое сокращение количества работающих инвалидов и эта ситуация, особенно в условиях кризиса, постоянно ухудшается. В таблице приводятся данные о состоянии производственной базы трех крупнейших общероссийских общественных организаций инвалидов - Всероссийских обществ глухих, инвалидов и слепых.

Общероссийская общественная организация инвалидов	Количество предприятий и других коммерческих структур	Количество работающих:	
		всего	из них инвалидов
2000 год			
Всероссийское общество глухих	70	7213	4281
Всероссийское общество инвалидов	2246	72489	31524
Всероссийское общество слепых	198	42622	23063
2009 год			
Всероссийское общество глухих	28	1238	729
Всероссийское общество инвалидов	728	10223	4385
Всероссийское общество слепых	156	20000	11000

Из таблицы видно, в настоящее время по сравнению с 2000 годом, когда преференции по предпринимательской деятельности предоставлялись в наиболее полном объеме, производственная база трех крупнейших общероссийских общественных организаций инвалидов значительно уменьшилась, причем эта производственная база сохраняется только благодаря финансовой поддержке (субсидиям) из федерального бюджета.

Отсутствие условий для привлечения инвалидов на рынок труда привело к тому, что по данным Счетной палаты Российской Федерации доля работающих инвалидов в нашей стране составляла в 1991 году 22% от их общего количества, в 2003 году - 9,6%, в 2005 году 9%, а в 2007 году – около 8%.

Действующее законодательство по уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и фонды обязательного медицинского страхования после переходного периода убирает основную преференцию

общероссийским организациям инвалидов - льготы по уплате страховых взносов, не предлагая взамен ни одного варианта по компенсации очередных потерь.

Это приведет к дальнейшему сокращению производственной базы общероссийских общественных организаций инвалидов, как по количеству предприятий, так и по занятости работающих, в том числе инвалидов. Сокращение производственной базы еще в большей степени снизит отчисления на уставную деятельность, что в свою очередь вызовет сокращение социальных и реабилитационных программ, проводимых региональными и местными организациями общероссийских общественных организаций инвалидов, а в дальнейшем возможно и прекращение их деятельности. Например, только в культурно-массовых и спортивных мероприятиях, проведенных Всероссийским обществом инвалидов в последние годы, приняли участие более 650 тысяч инвалидов практически из всех регионов России.

Предлагаемая поправка в закон о страховых взносах в государственные внебюджетные фонды призвана сгладить негативные процессы, вызванные отменой преференций общероссийским организациям инвалидов в последние годы. Сокращение преференций может привести к полному разрушению этих организаций, которые на протяжении десятилетий брали на себя большую работу по различным направлениям социальной реабилитации инвалидов.

Смолин



Приложение
к проекту федерального закона № _____
«О внесении изменений
в Федеральный закон «О страховых
взносах в Пенсионный фонд Российской
Федерации, Фонд социального страхования
Российской Федерации, Федеральный фонд
обязательного медицинского страхования
и территориальные фонды обязательного
медицинского страхования»

Вносят депутаты Государственной Думы
А. В. Ломакин-Румянцев, О. Н. Смолин,
М. В. Тарасенко, Л.Ф.Шубина

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд
Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской
Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского
страхования и территориальные фонды обязательного медицинского
страхования»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» потребует дополнительные расходы из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Эти расходы определяются как разница между суммой страховых взносов, которую должны уплатить общероссийские общественные организации инвалидов начиная с 2011 года в соответствии с тарифами, установленными частью 2 статьи 58 Федерального закона от 24

июля 2009 года № 212-ФЗ и суммой страховых взносов в соответствии с предлагаемым законопроектом.

В таблице представлены расчетные данные (в млн. руб.) о дополнительных расходах из федерального бюджета на 2011-2014 годы для трех крупнейших общероссийских общественных организаций инвалидов, в которых сосредоточено большинство предприятий и коммерческих организаций общественных объединений инвалидов.

Общероссийская общественная организация инвалидов	2011	2012	2013	2014
Всероссийское общество глухих	27,1	27,1	75,1	75,1
Всероссийское общество инвалидов	42,9	42,9	118,8	118,8
Всероссийское общество слепых	32,3	32,3	89,4	89,4
Всего:	102,3	102,3	283,3	283,3

Соответственно, расходы по крупным общероссийским общественным организациям инвалидов составят на ближайшие 4 года 771,2 млн. рублей, а с учетом других общероссийских общественных организаций инвалидов расходы не превысят 0,8 млрд. рублей, то есть в среднем по 0,2 млрд. рублей в год.

СМОЛИН



Приложение
к проекту федерального закона № _____
«О внесении изменений
в Федеральный закон «О страховых
взносах в Пенсионный фонд Российской
Федерации, Фонд социального страхования
Российской Федерации, Федеральный фонд
обязательного медицинского страхования
и территориальные фонды обязательного
медицинского страхования»

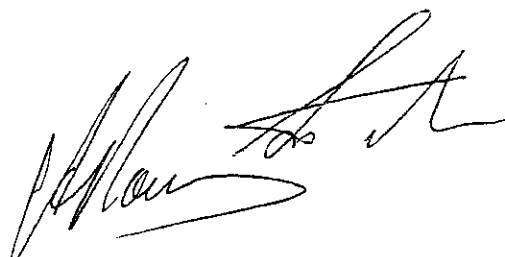
Вносят депутаты Государственной Думы
А. В. Ломакин-Румянцев, О. Н. Смолин,
М. В. Тарасенко, Л.Ф.Шубина

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд
Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской
Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского
страхования и территориальные фонды обязательного медицинского
страхования»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» не потребует внесения изменений и дополнений в другие федеральные законы.

Смолин





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » января 2011 г.

№ 26п-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.В.Ломакину-Румянцеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации


На № АЛР-4/401 от 23 сентября 2010 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О страховых взносах в Пенсионный фонд
Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской
Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования
и территориальные фонды обязательного медицинского страхования",
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
А.В.Ломакиным-Румянцевым, О.Н.Смолиным, М.В.Тарасенко**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 12 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" (далее - Федеральный закон), устанавливающую единые для всех плательщиков тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, новыми частями 3 и 4, предусматривающими для общероссийских общественных организаций инвалидов и созданных ими организаций пониженные тарифы страховых

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 12.01.2011 Время 10:18
№ 484934-5; 201209d0.doc


взносов (16 процентов - только в Пенсионный фонд Российской Федерации), а также порядок компенсации выпадающих доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов.

Следует отметить, что статьей 58 Федерального закона предусмотрены пониженные тарифы страховых взносов в переходный период, в том числе для указанных организаций: 20,2 процента - в 2011 - 2012 годах, 27,1 процента - в 2013 - 2014 годах в отличие от общеустановленного совокупного тарифа в размере 34 процентов.

В представленном законопроекте не определен период, на который предлагается установить пониженные тарифы страховых взносов, что противоречит концепции Федерального закона, предусматривающего в соответствии со страховыми принципами формирования системы обязательного социального страхования переход с 2011 года к установлению для всех страхователей (работодателей) тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в размере 26 процентов с выплат работникам при совокупном тарифе взносов на все виды обязательного социального страхования в размере 34 процентов.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту объем дополнительной потребности в ассигнованиях федерального бюджета на его реализацию в среднем составит 0,2 млрд. рублей в год. Однако в финансово-экономическом обосновании соответствующие расчеты отсутствуют и приведены данные только по 3 общероссийским общественным организациям инвалидов.

По прогнозной оценке, дополнительная потребность в ассигнованиях федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов при снижении тарифов страховых взносов будет значительно выше. В Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" соответствующие ассигнования не предусмотрены.

Необходимо отметить, что из федерального бюджета выделяются ассигнования на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов. Начиная с 2007 года их объем составляет 800 млн. рублей ежегодно.

В связи с увеличением с 2011 года для общественных организаций инвалидов тарифов страховых взносов Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" предусмотрено увеличение размера указанных бюджетных ассигнований на 150 млн. рублей.



Кроме того, отдельным общественным организациям инвалидов ежегодно предоставляется государственная поддержка в виде субсидий. В 2010 году их объем составил 459,8 млн. рублей, в 2011 году он сохранится на том же уровне.

Подобная государственная поддержка общественных организаций инвалидов предпочтительнее установления для них пониженных тарифов страховых взносов в долгосрочной перспективе, которое не корреспондируется с основополагающими принципами социального страхования и конституционным принципом равенства всех перед законом.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный проект федерального закона.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Володин

