

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.04.2011 № 271
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " апреля 2011 г.

106. О проекте федерального закона № 511494-5 "О внесении изменений в статью 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административного штрафа за пользование недрами на территориях сельских населенных пунктов, объектов сельского хозяйства для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и (или) хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов сельскохозяйственного производства) - вносит Законодательное Собрание Кировской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

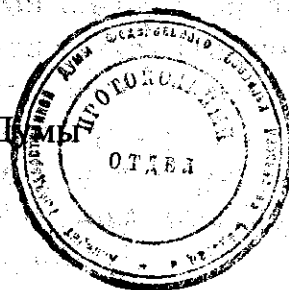
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 3 мая 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2011 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Кировской области
Управление делопроизводства
Входящий № 15/800
Дата: 13.04.2011 Время: 10:08





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.11.2010 № 53/261
г. Киров

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Кировской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьей 43 Устава Кировской области Законодательное Собрание Кировской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Прилагается.
2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, а также к депутатам Государственной Думы от Кировской области с просьбой поддержать настоящий проект федерального закона.
4. Поручить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.М.Розувану (по согласованию) представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Кировской области **В.А.Васильев**



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3601, 3604; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3131, 3132; № 29, ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711, 5724, 5755) следующие изменения:

1) часть 1 дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи»;

2) часть 2 дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи»;

3) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Пользование недрами на территориях сельских населенных пунктов, объектов сельского хозяйства для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и (или) хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов сельскохозяйственного производства, посредством действующих одиночных водозаборных скважин или нескольких водозаборных скважин суммарной производительностью до 500 кубических метров в сутки без лицензии на право пользования недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на право пользования недрами,

влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 7.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях предотвращения потенциально возможного банкротства пользователей недр, осуществляющих пользование участками недр для добычи подземных пресных вод в сельской местности действующими одиночными водозаборными скважинами или несколькими водозаборными скважинами суммарной производительностью до 500 кубических метров в сутки для целей питьевого, хозяйственно-бытового и (или) технологического водоснабжения.

С вступлением в силу Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 380-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» административные штрафы за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами (независимо от вида добываемого полезного ископаемого), на юридических лиц составляют до пятисот тысяч рублей, за безлицензионную добычу - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, добыча подземных вод в сельской местности одиночными водозаборными скважинами или мелкими водозаборами (с суммарной производительностью до 500 кубических метров в сутки) для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения, а также технологического обеспечения водой объектов сельского хозяйства без лицензии на право пользования недрами или с нарушением лицензионных условий по своим последствиям оказалась приравненной к добыче золота, алмазов, нефти и других высоколиквидных полезных ископаемых.

Общеизвестно, что названные выше водозаборы эксплуатируются малорентабельными сельхозкооперативами, жилищно-коммунальными организациями, которые имеют лицензии, но нарушают лицензионные условия ввиду отсутствия финансовых средств на их реализацию в соответствии с положениями правовых актов либо осуществляют эту деятельность безлицензионно - по тем же причинам.

Вместе с тем такие водозаборы невозможно закрыть, поскольку зачастую они являются единственным источником водоснабжения сельского населенного пункта, а уплата административного штрафа владельцем одиночной скважины или мелкого водозабора привела бы его к банкротству.

Законопроектом предлагается установить суммы административных штрафов за пользование недрами на территориях сельских населенных пунктов, объектов сельского хозяйства для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и (или) хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов сельскохозяйственного про-

изводства, посредством действующих одиночных водозаборных скважин или нескольких водозаборных скважин суммарной производительностью до 500 кубических метров в сутки без лицензии на право пользования недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на право пользования недрами.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
**«О внесении изменений в статью 7.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в статью 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, и изменения финансовых обязательств государства.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 01 » марта 2011 г.

№ 824п-П9

МОСКВА

✓
Законодательное Собрание
Кировской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 161-ЗС/2-03 от 3 декабря 2010 г.

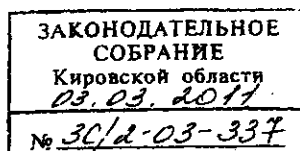
ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статью 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
Законодательным Собранием Кировской области**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

В связи с отсутствием в законопроекте вопросов, предусмотренных частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, направляется официальный отзыв Правительства Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить статью 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) новой частью 3, предусматривающей ответственность за пользование недрами на территориях сельских населенных пунктов, объектов сельского хозяйства для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и (или) хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов сельскохозяйственного производства, посредством действующих одиночных водозаборных скважин или нескольких водозаборных скважин суммарной производительностью до 500 кубических метров в сутки без лицензии на право пользования недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией. При этом административный штраф предлагается установить в меньшем размере, чем предусмотрено действующей редакцией указанной статьи.



21012715.doc



В настоящее время указанные правонарушения подпадают под действие частей 1 и 2 статьи 7.3 КоАП.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, он разработан в целях предотвращения потенциально возможного банкротства малорентабельных сельскохозяйственных кооперативов, жилищно-коммунальных организаций, эксплуатирующих участки недр для добычи подземных пресных вод в сельской местности, связанного с высокими штрафными санкциями, установленными в действующей редакции статьи 7.3 КоАП.

Вместе с тем Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах" устанавливает особый режим пользования недрами, выражающийся в обязательном получении лицензии на пользование недрами и соблюдении ее условий.

При этом установленный режим пользования недрами распространяется в равной мере на всех пользователей недр независимо от территории, на которой осуществляется добыча подземных вод, а также от целей добычи.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения нарушают принцип равенства всех перед законом, закрепленный в статье 19 Конституции Российской Федерации, а также в статье 1.4 КоАП, согласно которой лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом, а юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств.

Предлагаемый законопроектом размер административного штрафа за пользование недрами без лицензии на пользование недрами и за пользование недрами с нарушением условий лицензии несоизмерим как с размером вреда, причиняемого вследствие такого нарушения, так и с экономической выгодой лиц, нарушающих требования законодательства Российской Федерации.

Необходимо сохранить дифференцированный подход при применении санкции к лицам, осуществляющим безлицензионное пользование недрами, вне зависимости от видов пользования недрами и к лицам, осуществляющим пользование недрами с нарушением условий соответствующей лицензии. При этом целесообразно сохранить и существующие размеры административного штрафа за указанные правонарушения.

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту не приведены статистические данные, свидетельствующие о неэффективности действующих санкций, предусмотренных статьей 7.3 КоАП.



С учетом изложенного Правительство Российской Федерации представленный законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Володин

