

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.04.2011 № 271  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " апреля 2011 г.

95. О проекте федерального закона № 508143-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы К.Б.Зайцев, И.Н.Игошин

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по энергетике, соисполнителями - Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по энергетике до 5 мая 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по энергетике с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2011 года (май).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



О.В.Морозов

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/792  
Дата: 12.04.2011 Время: 13:21



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**  
(2008-2011)

28 февраля 2011 г.

№ ВН-ЗКБ-3/14

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**Б.В.ГРЫЗЛОВУ**

**Уважаемый Борис Вячеславович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации депутатами Государственной Думы К.Б.Зайцевым и И.Н.Игошиным вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 12 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

**К.Б.Зайцев**

Депутат Государственной Думы

**И.Н.Игошин**

Исп. Ю.Э.Гайдо, 692-39-87

Вх. № 11-1005

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 28.02.2011 Время 16:10  
№ 508143-5; 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
К.Б. Зайцевым, И.Н. Игошиным,

Проект

№ 508143-5

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о  
повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в  
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации " (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 48, ст. 5711) следующие изменения:

1) Статью 2 дополнить пунктами 13)-14) следующего содержания:

«13) оператор коммерческого учета энергетических ресурсов (оператор коммерческого учета) – лицо, оказывающее потребителям и (или) поставщикам энергетических ресурсов услуги по организации коммерческого учета одного или нескольких энергетических ресурсов на

основании договора оказания услуг по организации коммерческого учета энергетических ресурсов, заключаемого в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

14) услуги по организации учета энергетических ресурсов – действия по установке приборов учета и (или) их эксплуатации, в том числе снятию показаний приборов учета и передаче их заказчикам услуги, поверке, ремонту и замене приборов учета, осуществляемые оператором коммерческого учета на основании договора оказания услуг по организации коммерческого учета энергетических ресурсов.»

2) в статье 13:

а) в части 1:

слова «две десятых» заменить словами «пять сотых»;

дополнить предложением следующего содержания:

«В случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к характеристикам приборов учета, обеспечивающие централизованный сбор показаний приборов учета, собственники объектов, указанных в частях 4-6 настоящей статьи, обязаны предоставить организациям, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых

энергетических ресурсов, право доступа к приборам учета для подключения их к системам, обеспечивающим централизованный сбор показаний приборов учета.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов. Установленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приборы учета используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой их установки, и их применение должно начаться при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию. В случае, если потребитель и (или) поставщик энергетических ресурсов уклоняется от ввода в эксплуатацию установленного прибора учета, ввод в эксплуатацию прибора учета может быть осуществлен одной из сторон и последующим уведомлением другой стороны о вводе в эксплуатацию прибора учета и осуществлении расчетов по данным приборов учета. Расчеты за энергетические ресурсы могут осуществляться без учета данных, полученных при помощи установленных и введенных в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов, по договору поставки, договору купли-продажи энергетических ресурсов, включающим в

себя условия энергосервисного договора (контракта). До установки приборов учета используемых энергетических ресурсов, а также при выходе из строя, утрате или по истечении срока эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться с применением расчетных способов определения количества энергетических ресурсов, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом указанные расчетные способы должны определять количество энергетических ресурсов таким образом, чтобы стимулировать покупателей энергетических ресурсов к осуществлению расчетов на основании данных об их количественном значении, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов. Утраченный, не подлежащий восстановлению, а также с истекшим сроком эксплуатации прибор учета должен быть заменен на работоспособный прибор учета в течение двух месяцев с даты обнаружения утраты, порчи или даты истечения срока эксплуатации прибора. Вышедший из строя и подлежащий ремонту прибор учета должен быть отремонтирован в течение одного месяца с даты обнаружения выхода его из строя. Обязанность по замене и ремонту прибора должна быть исполнена его собственником.

в) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Лица, указанные в пунктах 3-6 настоящей статьи вправе исполнить свою обязанность по установке, вводу в эксплуатацию, эксплуатации приборов учета лично или путем заключения и исполнения договора

оказания услуг по организации коммерческого учета энергетических ресурсов.

По договору оказания услуг по организации коммерческого учета энергетических ресурсов оператор коммерческого учета обязуется установить и (или) эксплуатировать прибор учета с обязательством по его замене или ремонту в случае необходимости.

В целях организации коммерческого учета энергетических ресурсов в многоквартирных домах собственники помещений в многоквартирном доме вправе принять решение о заключении договора оказания услуг по организации коммерческого учета энергетических ресурсов. Данное решение принимается общим собранием собственников помещений в случае, если не менее трети от общего количества собственников проголосует за такое решение.

Если до окончания срока установки приборов учета, установленного в пункте 5 настоящей статьи, собственники помещений в многоквартирном доме не примут решения, необходимые для установки приборов учета, лицо, ответственное за содержание общего имущества многоквартирного дома, вправе от имени жителей заключить данный договор с оператором коммерческого учета.

Оплата услуг оператора коммерческого учета включается в состав расходов по содержанию общего имущества многоквартирного дома.»;

г) часть 9 изложить в следующей редакции:



«9. С 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Указанная деятельность может осуществляться, в том числе путем заключения договоров оказания услуг по организации коммерческого учета энергетических ресурсов с операторами коммерческого учета. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Цена такого договора определяется соглашением сторон. За просрочку исполнения обязательства по установке, замене и (или) эксплуатации этих приборов учета указанные организации уплачивают потребителю за каждый день просрочки неустойку (пени), определяемую в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день исполнения обязательства, но не более чем в размере цены выполнения работ, оказания услуг по договору. Порядок заключения и существенные

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования регулирования отношений, возникающих при исполнении обязанностей по установке приборов учета энергетических ресурсов.

Одной из целей Федерального закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» являлось создание условий, при которых расчеты за потребленные энергетические ресурсы осуществлялись исключительно на основе показаний приборов учета. С этой целью в указанном федеральном законе были введены обязанности по установке приборов учета на различных видах объектов. Однако сама по себе установка приборов учета не решает поставленную задачу – несмотря на наличие приборов учета, расчеты между поставщиками и потребителями по ним в подавляющем большинстве случаев не ведутся. Это происходит в случае установки некачественных приборов, умышленного вывода из строя приборов и по многим другим причинам.

Предлагаемые в законопроекте нормы направлены на исключение ситуации, при которой ресурсоснабжающая организация профинансировала установку приборов учета, представитель собственников жилого дома собирает с жильцов денежные средства на возмещение стоимости установки прибора, а измерение поставленного энергетического ресурса и, соответственно, расчеты между сторонами не ведутся на основании данных

приборного учета. Для этого законопроектом предлагается ввести институты «оператора коммерческого учета» и «услуг по организации коммерческого учета энергетических ресурсов».

Первоначальная модель, заложенная в законе, возлагает все расходы на по установке приборов учета на граждан. При этом необходимо учитывать, что установка приборов и монтаж узлов требуют больших затрат, в том числе не связанных с измерением количества потребляемых энергетических ресурсов. Целью закона энергосбережения является не столько установка приборов на каждом доме, а получение достоверных данных по потреблению. Приборный учет невозможен без монтажа и эксплуатации узла учета тепла, но обязывать собственников дома - т.е. граждан к необоснованному увеличению стоимости коммунальной услуги. В ситуации, когда услугу по измерению и все затраты готова нести любая организация, все затраты, связанные с установкой прибора, его эксплуатацией, заменой в случае необходимости, ремонтом, поверкой – несет организация, предоставляющая такую услугу. Развитие рынка предоставления таких услуг приведет к снижению стоимости такой услуги, стабилизации платежей для граждан, подконтрольности установления цены такой услуги, повышению качества оказания услуги измерения.

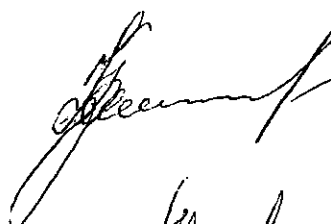
Кроме того, как показала практика применения закона, в уточнении нуждается норма статьи 13, установившая ряд исключений из общего правила расчетов по данным приборного учета. Это ветхие, аварийные объекты, объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 года, а также объекты, мощность потребления электрической энергии которых составляет менее чем пять киловатт (в отношении организации учета используемой электрической энергии) или максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час (в отношении организации учета используемой тепловой энергии). В отношении объектов с нагрузкой менее две десятых гигакалории следует признать установленную границы необоснованной, так как потребление в


совокупности таких объектов может составлять до 30% от общей нагрузки тепловой сети в каждом конкретном случае. Подобное исключение отрицательно сказывается на стимулировании к энергосбережению у очень большой части потребителей и на наладке гидравлических режимов сетей.

Для примера, суммарный процент потребителей, имеющих тепловую нагрузку менее 0,2 Гкал/час от общей нагрузки в тепловой сети, составляет в отдельных городах, в процентах:

- Краснокамск 18,3
- Краснотурьинск 32,9
- Качканар 31,8
- Первоуральск 34,8
- Каменск Уральский 58,1
- Ухта 22,2

В связи с этим предлагается снизить установленный нижний предел необходимости установки приборов учета тепловой энергии до пяти сотых гигакалории тепловой нагрузки объекта.

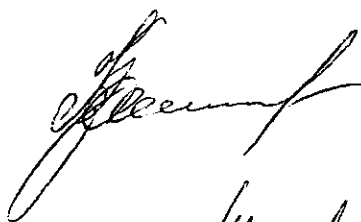
 (К.Б. Зайцев)


 (Н.Н. Урошин)

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о  
повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в  
отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступление в силу федерального «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

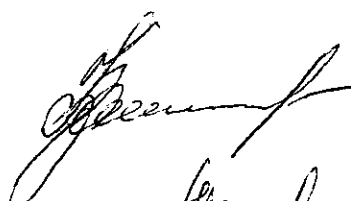

 (К. Б. Зайцев)

 (У. Н. Мишин)

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

 (К.Б. Зайцев)  
 (У.Н. Жуков)