

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.04.2011 № 271  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " апреля 2011 г.

**108. О проекте федерального закона № 522325-5 "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" - вносит Президент Российской Федерации**

**Принято решение:**

**1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.**

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по энергетике, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по финансовому рынку.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по энергетике до 5 мая 2011 года.

**2. Комитету Государственной Думы по энергетике с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.**

**3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2011 года (май).**

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



О.В.Морозов

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства  
Входящий № 15/790  
Дата: 12.04.2011 Время: 13:07





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРЕЗИДЕНТ**  
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**Б.В.ГРЫЗЛОВУ**

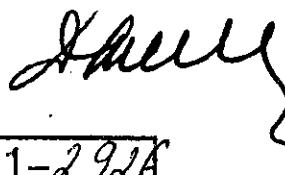
« 29 » марта 20 11 г.

№ Пр-793

Москва, Кремль

В соответствии с пунктом "г" статьи 84 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса".

- Приложения:
1. Проект федерального закона на 37 л.
  2. Распоряжение Президента Российской Федерации о назначении официального представителя на 1 л.
  3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.

 Д.Медведев

Вх. № 1.1-2926  
29 MAR 2011

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 29.03.2011 Время 15:56  
№ 522325-5; 1.1



2 100005 16447 4

Вносится Президентом  
Российской Федерации

Проект

№ 522325-5

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса**

**Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон устанавливает организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации (за исключением объектов атомной энергетики) от противоправных действий (бездействия), в том числе террористических актов, определяет полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, а также права, обязанности и ответственность юридических и физических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса.

## Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) акт незаконного вмешательства - противоправное действие, в том числе террористический акт или покушение на его совершение, угрожающее безопасной деятельности объекта топливно-энергетического комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, повреждение или уничтожение имущества либо создавшее угрозу наступления таких последствий;
- 2) антитеррористическая защищенность объекта топливно-энергетического комплекса - состояние защищенности здания, строения, сооружения или иного объекта топливно-энергетического комплекса, препятствующее совершению на нем террористического акта;
- 3) безопасность объектов топливно-энергетического комплекса - состояние защищенности объектов топливно-энергетического комплекса от актов незаконного вмешательства;
- 4) инженерно-технические средства охраны - технические средства охраны и инженерно-технические средства защиты объекта топливно-энергетического комплекса, предназначенные для предотвращения несанкционированного проникновения на объект или выявления несанкционированных действий в отношении объекта;

5) критически важные объекты топливно-энергетического комплекса - объекты топливно-энергетического комплекса, нарушение или прекращение функционирования которых приводит к потере управления экономикой страны, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо к существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения;

6) критические элементы объекта топливно-энергетического комплекса - потенциально опасные элементы (участки) объекта топливно-энергетического комплекса, акт незаконного вмешательства в отношении которых приведет к прекращению нормального функционирования объекта, его повреждению или к аварии на объекте;

7) линейные объекты топливно-энергетического комплекса - система линейно-протяженных объектов топливно-энергетического комплекса (электрические сети, магистральные газопроводы, нефтепроводы и нефтепродуктопроводы), предназначенных для обеспечения передачи электроэнергии, транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов;

8) объекты топливно-энергетического комплекса (далее также - объекты) - объекты электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, газовой, угольной, сланцевой

и торфяной промышленности, а также объекты нефтепродуктообеспечения, теплоснабжения и газоснабжения;

9) обеспечение антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса - реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на обеспечение безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

10) охраняемые объекты топливно-энергетического комплекса - здания, строения, сооружения, иные объекты топливно-энергетического комплекса, а также прилегающие к ним территории и акватории в пределах границ, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

11) паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса - документ, содержащий информацию об обеспечении антитеррористической защищенности объекта топливно-энергетического комплекса, а также план мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта;

12) потенциально опасные объекты (участки) топливно-энергетического комплекса - объекты топливно-энергетического комплекса (территориально выделенные зоны (участки), конструктивные и технологические элементы объекта), на которых используют, производят,

перерабатывают, хранят, эксплуатируют, транспортируют или уничтожают радиоактивные, взрыво-, пожароопасные и опасные химические и биологические вещества, а также гидротехнические и иные сооружения, аварии на которых, в том числе в результате акта незаконного вмешательства, могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями;

13) субъекты топливно-энергетического комплекса - юридические и физические лица, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса;

14) требования по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса - правила, обязательные для выполнения, соблюдение которых обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов топливно-энергетического комплекса.

### **Статья 3. Цели и задачи обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса**

1. Целями обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса являются их устойчивое и безопасное функционирование, защита интересов личности, общества и государства в сфере топливно-энергетического комплекса от актов незаконного вмешательства.



2. Основными задачами обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса являются:

- 1) нормативное правовое регулирование в области обеспечения антитеррористической защищенности объектов;
- 2) определение и предупреждение угроз совершения актов незаконного вмешательства;
- 3) категорирование объектов;
- 4) разработка и реализация требований по обеспечению безопасности объектов;
- 5) разработка и реализация мер по созданию системы физической защиты объектов;
- 6) подготовка специалистов в области обеспечения безопасности объектов;
- 7) осуществление контроля в области обеспечения безопасности объектов;
- 8) информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение безопасности объектов.

#### **Статья 4. Принципы обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса**

Основными принципами обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса являются:

- 1) законность;
- 2) соблюдение баланса интересов личности, общества и государства;
- 3) взаимная ответственность личности, общества и государства в области обеспечения безопасности объектов;
- 4) непрерывность;
- 5) интеграция в международные системы безопасности;
- 6) взаимодействие субъектов топливно-энергетического комплекса, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- 7) обеспечение антитеррористической защищенности объектов.

#### **Статья 5. Категорирование объектов топливно-энергетического комплекса**

1. Для установления дифференцированных требований к обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса с учетом степени потенциальной опасности совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий проводится категорирование объектов. При проведении категорирования учитываются:

- 1) критическая важность объекта для инфраструктуры и жизнеобеспечения топливно-энергетического комплекса;

2) масштабы возможных социально-экономических последствий вследствие аварий на объекте;

3) наличие критических элементов объекта;

4) наличие потенциально опасных участков объекта;

5) наличие на объекте уязвимых мест.

2. Устанавливаются три категории объектов топливно-энергетического комплекса с учетом их важности и в зависимости от степени потенциальной опасности:

1) объекты высокой категории опасности;

2) объекты средней категории опасности;

3) объекты низкой категории опасности.

3. Исходные данные для проведения категорирования объекта, порядок его проведения и критерии категорирования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Перечень объектов топливно-энергетического комплекса, подлежащих категорированию, утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению коллегиального органа по противодействию терроризму, сформированного в субъекте Российской Федерации, в состав которого входят представители федеральных органов государственной

власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления.

5. Категорированные объекты включаются в реестр объектов топливно-энергетического комплекса, ведение которого осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса. Порядок формирования и ведения реестра объектов топливно-энергетического комплекса определяется Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 6. Обеспечение безопасности объектов топливно-энергетического комплекса**

1. Обеспечение безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляют субъекты топливно-энергетического комплекса, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

2. В качестве субъекта топливно-энергетического комплекса, владеющего на праве собственности или ином законном праве объектом топливно-энергетического комплекса, который отнесен к объектам высокой категории опасности, может выступать только юридическое лицо, зарегистрированное на территории Российской Федерации.

3. Объекты топливно-энергетического комплекса, обеспечение безопасности которых осуществляется исключительно подразделениями

и (или) организациями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, и (или) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Контроль за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в соответствии с требованиями, предусмотренными настоящим Федеральным законом, осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, определяемым Президентом Российской Федерации (далее - уполномоченный федеральный орган исполнительной власти).

**Статья 7. Требования по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса**

1. Требования по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в зависимости от установленной категории опасности определяются Правительством Российской Федерации. Указанные

требования являются обязательными для исполнения субъектами топливно-энергетического комплекса.

2. Субъектам топливно-энергетического комплекса, владеющим на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса, которые отнесены к объектам высокой категории опасности, запрещается передача в аренду или иное пользование зданий, строений, сооружений, их частей, входящих в состав объектов топливно-энергетического комплекса, а также земельных участков, на которых размещены эти объекты, для целей, не связанных с производственной деятельностью, без согласования с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

#### **Статья 8. Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса**

1. Субъекты топливно-энергетического комплекса составляют паспорта безопасности объектов топливно-энергетического комплекса по форме согласно приложению к настоящему Федеральному закону.

2. Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса составляется на основании результатов работ по категорированию данного объекта в зависимости от степени его потенциальной опасности, а также на основании оценки достаточности инженерно-технических мероприятий, мероприятий по физической защите

и охране объекта при террористических угрозах согласно требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 7 настоящего Федерального закона.

3. В паспорте безопасности объекта топливно-энергетического комплекса отражаются характеристика объекта, возможные последствия в случае осуществления акта незаконного вмешательства, категория объекта, состояние системы его инженерно-технической, физической защиты, пожарной безопасности, содержатся соответствующие выводы и рекомендации.

4. Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса содержит план мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта, реализуемый субъектами топливно-энергетического комплекса самостоятельно либо в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, совместно с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления. В отдельных случаях, установленных законодательством Российской Федерации, указанный план мероприятий реализуется исключительно федеральными органами исполнительной власти.

5. Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса утверждается руководителем субъекта топливно-энергетического комплекса по согласованию с коллегиальным органом по противодействию терроризму, формируемым в субъекте Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 5 настоящего Федерального закона.

6. Сведения, содержащиеся в паспортах безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, являются информацией, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами.

7. Паспорта безопасности объектов топливно-энергетического комплекса подлежат актуализации в порядке и сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 9. Система физической защиты объектов топливно-энергетического комплекса**

1. Система физической защиты объектов топливно-энергетического комплекса представляет собой совокупность организационных, административных и правовых мер, инженерно-технических средств охраны, а также действий подразделений охраны, имеющих в своем распоряжении гражданское, служебное оружие и специальные средства, направленных на предотвращение актов незаконного вмешательства.



2. Обеспечение физической защиты объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется на основе единой системы планирования и реализации комплекса технических и организационных мер, направленных на:

1) предотвращение несанкционированного проникновения на охраняемые объекты;

2) своевременное обнаружение и пресечение любых посягательств на целостность и безопасность охраняемых объектов, в том числе актов незаконного вмешательства.

3. Обеспечение физической защиты строящегося объекта топливно-энергетического комплекса, который после ввода в эксплуатацию будет отнесен к объектам высокой категории опасности, должно осуществляться на этапе строительства.

4. Для обеспечения физической защиты объектов топливно-энергетического комплекса могут привлекаться подразделения и (или) организации федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, подразделения ведомственной охраны, частные охранные организации - в зависимости от категории объекта и в соответствии с паспортом безопасности объекта топливно-энергетического комплекса.

**Статья 10. Требования, предъявляемые к персоналу, обеспечивающему безопасность объектов топливно-энергетического комплекса**

1. На работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, не принимаются лица:

1) имеющие непогашенную судимость за совершение умышленного преступления;

2) состоящие на учете в учреждениях органов здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании;

3) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, органов прокуратуры или судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет.

2. Перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, устанавливается федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности и с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

**Статья 11. Обеспечение безопасности информационных систем объектов топливно-энергетического комплекса**

1. В целях обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса субъекты топливно-энергетического комплекса создают на этих объектах системы защиты информации и информационно-телекоммуникационных сетей от несанкционированного доступа, включая уничтожение, модифицирование, блокирование информации, и иных неправомерных действий и обеспечивают функционирование таких систем. Создание указанной системы предусматривает планирование и реализацию комплекса технических и организационных мер, обеспечивающих в том числе антитеррористическую защищенность объектов топливно-энергетического комплекса.

2. Сведения о системе защиты информации и информационно-телекоммуникационных сетей от несанкционированного доступа являются

информацией, доступ к которой ограничен федеральными законами. Указанные сведения вносятся в паспорта безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

**Статья 12. Права и обязанности субъектов топливно-энергетического комплекса в области обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса**

1. Субъекты топливно-энергетического комплекса имеют право:

1) в установленном порядке получать от уполномоченного федерального органа исполнительной власти информацию по вопросам обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

2) вносить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предложения по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

3) приобретать и использовать гражданское, служебное оружие и специальные средства в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) совершать иные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, направленные на обеспечение безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

2. Субъекты топливно-энергетического комплекса обязаны:

1) незамедлительно информировать в порядке, установленном органом, обеспечивающим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса;

2) выполнять предписания, постановления должностных лиц уполномоченного федерального органа исполнительной власти об устранении нарушений требований по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса;

3) оказывать содействие в выявлении, предупреждении и пресечении актов незаконного вмешательства, а также в ликвидации их последствий, установлении причин и условий их совершения;

4) осуществлять комплекс специальных мер по безопасному функционированию объектов топливно-энергетического комплекса, локализации и уменьшению последствий чрезвычайных ситуаций;

5) обеспечивать готовность объектов топливно-энергетического комплекса к локализации и уменьшению последствий потенциальных чрезвычайных ситуаций, к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в случае их возникновения посредством осуществления мероприятий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с учетом особенностей, установленных иными федеральными законами.

3. Соблюдение требований по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса является обязанностью руководителей субъектов топливно-энергетического комплекса.

**Статья 13. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса**

Нарушение должностными лицами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов

Российской Федерации и органов местного самоуправления, субъектами топливно-энергетического комплекса, организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, иными организациями, а также гражданами требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 14. Ответственность за причинение вреда в результате акта незаконного вмешательства на объекте топливно-энергетического комплекса**

Гражданско-правовую ответственность за причинение вреда юридическим и физическими лицам, а также государству в результате акта незаконного вмешательства на объекте топливно-энергетического комплекса несет субъект топливно-энергетического комплекса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**Статья 15. Страхование ответственности за причинение вреда в результате террористического акта на объекте топливно-энергетического комплекса**

Субъекты топливно-энергетического комплекса, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса, которые отнесены к объектам высокой

категории опасности, обязаны страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц в результате аварии на объекте топливно-энергетического комплекса, возникшей в связи с террористическим актом или диверсией.

**Статья 16. Финансирование мероприятий по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса**

1. Финансирование мероприятий по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется за счет собственных средств организаций, цены на товары (услуги) которых подлежат государственному регулированию в составе регулируемых цен (тарифов), а также иных субъектов топливно-энергетического комплекса.

2. Финансирование мероприятий по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса за счет иных источников средств осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 17. Особенности обеспечения безопасности объектов системы газоснабжения, линейных объектов топливно-энергетического комплекса**

1. Субъекты топливно-энергетического комплекса, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами системы газоснабжения, и эксплуатирующие такие объекты организации, кроме мер, предусмотренных настоящим Федеральным законом, обязаны



обеспечить на стадиях проектирования, строительства и эксплуатации объектов системы газоснабжения осуществление комплекса специальных мер по безопасному функционированию таких объектов, локализации и уменьшению последствий чрезвычайных ситуаций.

2. Субъект топливно-энергетического комплекса, владеющий на праве собственности или ином законном праве объектом системы газоснабжения, и эксплуатирующая такой объект организация обеспечивают его готовность к локализации и уменьшению последствий потенциальных чрезвычайных ситуаций, к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в случае их возникновения посредством осуществления мероприятий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с учетом особенностей, установленных иными федеральными законами.

3. Требования по обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса с учетом их особенностей определяются органом, обеспечивающим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму.

**Статья 18. Порядок вступления в силу настоящего  
Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шестидесяти дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей предусмотрены иные сроки вступления в силу.

2. Статьи 7, 10, 12 и 16 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2012 года.

**Президент  
Российской Федерации**

**Приложение  
к Федеральному закону  
"О безопасности объектов топливно-  
энергетического комплекса"**

Срок действия \_\_\_\_\_

Паспорта:

(Гриф по заполнению)

до « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Экз. № \_\_\_\_

**СОГЛАСОВЫВАЮ**

Председатель антитеррористической комиссии

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О.)

**УТВЕРЖДАЮ**

Руководитель \_\_\_\_\_

(наименование организации, Ф.И.О.)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

**ПАСПОРТ**

**безопасности объекта топливно-энергетического комплекса**

\_\_\_\_\_  
(наименование объекта)

Г. \_\_\_\_\_

20 \_\_\_\_ г.

---

(основание оформления Паспорта: решение региональной антитеррористической комиссии, приказ руководителя организации)

---

(полное наименование объекта, организации, полный почтовый адрес, телефон)

---

(отрасль предприятия, основной вид деятельности объекта)

---

(наименование вышестоящей организации по принадлежности, телефон)

---

(Ф.И.О. руководителя объекта, служебный, мобильный телефоны)

---

(Ф.И.О. заместителя по режиму и безопасности, служебный, мобильный телефоны)

---

(Ф.И.О. руководителя подразделения охраны, служебный, мобильный телефоны)

### **1. Общие сведения об объекте, организации**

#### **1. Основная территория**

---

(зоны, территории, административно-производственные здания и сооружения, конструктивные и технологические элементы объекта)

---

(общая площадь, кв. м)

---

(периметр, м)

#### **2. Объекты вне основной территории**

---

(зоны, территории, административно-производственные здания и сооружения, конструктивные и технологические элементы объекта)

---

(общая площадь, кв. м)

---

(периметр, м)

#### **3. Сведения о персонале объекта (организации)**

---

(общая численность работающих на объекте, в том числе на его элементах, человек)

## 4. Режим работы объекта (организации)

---

(сезонный, вахтовый, одно-, двух-, трехсменный, максимальное число работающих

---

на объекте человек в одной смене в дневное и ночное время, в том числе на его элементах)

## 5. Первоначальная балансовая стоимость основных производственных фондов

---

(суммарное значение всех материальных активов (основных средств) объекта (организации), тыс. руб.)

## 6. Износ основных производственных фондов

---

(среднее значение морального и физического износа основного производственного оборудования, зданий и сооружений, процентов)

## 7. Наличие на объекте подразделения по защите государственной тайны и соблюдение требований режима секретности

---

(вид подразделения, выделенные режимные зоны, меры по ограничению доступа и защите)

## 8. Характеристика местности и природно-климатические условия

---

(среднее значение рельефа окружающей местности, среднегодовые и сезонные:

---

направление и скорость ветра, среднесуточная температура, относительная влажность, количество атмосферных осадков по сезонам, максимальные сезонные значения силы ветра и температуры)

## 9. Наличие вокруг объекта других производств, населенных пунктов, жилых зданий и иных объектов массового скопления людей, их размещение по отношению к объекту

№ п/п	Наименование объектов	Характеристика (количество людей)	Сторона расположения	Расстояние до объекта, м
1	2	3	4	5

## 10. Размещение объекта по отношению к транспортным коммуникациям

№ п/п	Вид транспорта	Наименование	Расстояние до транспортных коммуникаций, м
1.	Автомобильный (шоссе, дороги, автовокзалы, автостанции и прочее)		
2.	Железнодорожный (ж/д пути, вокзалы, станции, платформы, переезды и прочее)		
3.	Авиационный (аэропорты, аэровокзалы, военные аэродромы, вертолетные площадки, взлетно-посадочные полосы и прочее)		
4.	Водный (морские и речные порты, причалы)		

## 11. Сведения об опасных веществах и материалах, используемых на объекте

Пожаро- и взрывоопасные вещества и материалы			
Тип	Количество, кг	Наименование элемента объекта	Класс опасности
1	2	3	4
Химически и биологически опасные вещества и материалы			
Тип	Количество, кг	Наименование элемента объекта	Класс опасности
1	2	3	4
Токсичные, наркотические, психотропные вещества, сильнодействующие яды и препараты			
Тип	Количество, кг	Наименование элемента объекта	Класс опасности
1	2	3	4

## 2. Анализ уязвимости производственно-технологического процесса и выявление критических элементов объекта

### 1. Перечень потенциально опасных участков объекта

№ п/п	Наименование технологического процесса	Наименование потенциально опасного участка объекта	Количество работающих, человек	Конструктивные и технологические элементы	Характер возможной аварийной (чрезвычайной) ситуации
1	2	3	4	5	6

### 2. Модели нарушителей \_\_\_\_\_

### 3. Перечень критических элементов объекта

№ п/п	Наименование критического элемента	Базовые угрозы	Тип нарушителя	Оценка времени террористического акта	Влияние на обстановку на иных критических элементах
1	2	3	4	5	6

## 3. Оценка социально-экономических последствий террористического акта на объекте

### 1. Людские потери

№ п/п	Наименование критического элемента	Количество человек, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации			Количество человек, условия жизнедеятельности которых нарушены	Масштаб чрезвычайной ситуации
		Персонал организации	Персонал охраны	Жители		
1	2	3	4	5	6	7

## 2. Экономический ущерб

№ п/п	Наименование критического элемента	Собственный экономический ущерб, тыс.руб.	Сторонний экономический ущерб, тыс.руб.	Общий экономический ущерб, тыс.руб.	Масштаб чрезвычайной ситуации
1	2	3	4	5	6

## 4. Присвоение объекту категории по степени потенциальной опасности

Наименование показателя	Значение показателя
Максимальное количество пострадавших, человек	
Величина максимального ущерба, тыс. руб.	
Категория объекта по гражданской обороне	
Категория объекта по режиму	
Категория объекта по химической и (или) пожаро- и взрывоопасности	
Категория объекта по степени потенциальной опасности	

## 5. Организация охраны и защиты объекта

## 1. Основания установления охраны

(номер распоряжения об установлении охраны, Ф.И.О., должность его подписавших,

наличие акта региональной комиссии, дата его утверждения)

## 2. Структура подразделения охраны

(Положение о подразделении охраны, вид подразделения:

команда, группа с указанием их подчиненности и другие; принадлежность охраны: ведомственная, вневедомственная, смешанная (ведомственная, вневедомственная) частные охранные организации, служба безопасности)



3. Штат подразделения охраны (перечисляются должности по штатному расписанию)

№ п/п	Наименование должности	Количество единиц
1	2	3
	Итого:	

4. Наличие организационно-распорядительных документов

(план и схема охраны, инструкция по организации и несению караульной службы,

должностные инструкции, план проверки технического состояния и работоспособности инженерно-технических средств охраны и прочее)

5. Организация пропускного и внутриобъектового режима

(наличие инструкций, кем установлен пропускной и внутриобъектовый режим,

дата введения, порядок хранения постоянных, разовых, временных и материальных пропусков, образцы подписей должностных лиц, наличие помещений для бюро пропусков, хранения личных вещей, комнат досмотра)

6. Количество действующих КПП:

Всего

\_\_\_\_\_

Проходных

\_\_\_\_\_

Автотранспортных

\_\_\_\_\_

Железнодорожных

\_\_\_\_\_

Совмещенных

\_\_\_\_\_

7. Состав суточного наряда охраны отдельно по его принадлежности и виду

	Количество	
	единиц	человек
Всего постов		
Караулов		
Внешних постов		
Внутренних постов		
Суточных постов		
12-часовых постов		
8-часовых постов		

8. Обеспеченность охраны

8.1. Оружием и боеприпасами:

---

(наименование и количество единиц боевого ручного стрелкового оружия

---

и патронов к нему - отдельно по каждому виду, типу, модели)

8.2. Специальными средствами и служебным огнестрельным оружием:

---

(количество единиц специальных средств - отдельно по каждому виду, типу, модели; количество единиц служебного огнестрельного оружия и патронов к нему - отдельно по каждому виду, типу, модели)

8.3. Служебным авто-, мото-, авиа- и водным транспортом:

---

(нормы положенности авто-, мото-, авиа- и водного транспорта, их наличие, марка,

---

год выпуска, назначение - отдельно по каждой единице)

8.4. Служебными собаками:

---

(наличие питомника, вольеров и их количество для содержания служебных собак -

---

отдельно договорных и балансовых; количество караульных собак, количество блокпостов, постов глухой привязи, свободного окарауливания)

**9. Обеспечение сохранности оружия, боеприпасов и спецсредств**

---

(характеристика помещения для хранения оружия, боеприпасов и спецсредств,

---

установленные средства охранной и пожарной сигнализации, куда выведены)

**10. Средний возраст сотрудников охраны**

---

(лет)

**11. Уровень подготовки органов управления и персонала, участвующих в обеспечении мероприятий по физической защите и охране**

---

(наличие программы подготовки и переподготовки сотрудников охраны и органов

---

управления предприятия, кем утверждена, порядок ее реализации, сведения о проводимых учениях, тренировках, проверках несения службы)

12. Наличие совместных (с органами внутренних дел и другими организациями) планов действий личного состава и администрации объекта при возникновении чрезвычайных ситуаций, включая акты незаконного вмешательства, стихийные бедствия и прочее; периодичность проведения совместных тренировок и учений, наличие оперативного штаба и специальных формирований, в том числе из штата предприятия

---

(наименование и дата утверждения)

**6. Инженерно-технические средства охраны****1. Общая протяженность периметра, подлежащего ограждению**

---

(пог. м)

**2. Содержание ограждения**

---

(характеристика ограждений: капитальные, деревянные, из колючей проволоки,

---

сетчатые и другие, протяженность в пог. м каждого участка, состояние ограждения)

**3. Освещение охраняемой территории и периметра ограждения**

---

(наличие, краткая характеристика)

#### 4. Охранная сигнализация ограждения

---

(перечислить территории, ограждение которых заблокировано сигнализацией,

---

суммарная протяженность заблокированного ограждения в пог. м, тип и количество приборов сигнализации, установленных по периметру ограждения)

#### 5. Сигнализация

---

(количество лучей)

##### 5.1. Охранная сигнализация

---

(количество лучей)

##### 5.2. Пожарная сигнализация

---

(количество лучей)

##### 5.3. Совмещенная охранная и пожарная сигнализация

---

(количество лучей)

##### 5.4. Тревожная сигнализация

---

(количество лучей, куда выведены)

##### 5.5. Наличие средств радиосвязи

---

(количество постов, оборудованных радиосвязью, тип и количество радиостанций)

##### 5.6. Наличие средств телефонной связи

---

(количество постов, оборудованных телефонной связью)

---

##### 5.7. Наличие средств видеонаблюдения

---

(тип и количество видеокамер, контролируемые зоны)

## 6. Техника контрольно-пропускных пунктов

---

(тип и количество обычных турникетов, кабинно-турникетных систем,

---

автоматизированных систем пропуска и табельного учета, механизированных ворот, применяемых средств принудительной остановки транспорта и иных спецсредств)

## 7. Наличие иных инженерных сооружений

---

(количество и содержание наблюдательных вышек, запретных зон,

---

контрольно-следовых полос, специальных сооружений и других)

## 8. Эксплуатационно-техническое обслуживание средств охраны и пожарно-технической продукции

---

(кто обслуживает: специалисты предприятия или подрядной специализированной организации)

## 7. Пожарная безопасность

### 1. Наличие пожарной охраны

---

(Государственная противопожарная служба, муниципальная пожарная охрана, ведомственная пожарная охрана, частная пожарная охрана, добровольная пожарная охрана)

### 2. Наличие договорных подразделений федеральной противопожарной службы

---

(договорные подразделения)

### 3. Наличие сил и средств, обеспечивающих взрывобезопасность и химическую безопасность

---

(аттестованные аварийно-спасательные формирования предприятия,

---

технические и иные средства, порядок действия в соответствии с планом ликвидации аварийной ситуации с участием как специализированных, так и нештатных формирований)

## 8. Оценка антитеррористической защищенности

### 1. Определение требуемого уровня антитеррористической защищенности критических элементов объекта

№ п/п	Наименование критического элемента	Категория критического элемента по потенциальной опасности	Привлекательность для совершения террористического акта	Модель нарушителя	Требуемый уровень защищенности
1	2	3	4	5	6

### 2. Анализ выполнения задач физической защиты для обеспечения защищенности критических элементов объекта

№ п/п	Наименование критического элемента	Организация охраны наблюдения	Рубежи обнаружения	Рубежи задержания	Условия доступа	Оценка выполнения задач физической защиты
1	2	3	4	5	6	7

### 3. Оценка эффективности физической защиты критических элементов объекта

№ п/п	Наименование критического элемента	Способ предотвращения террористического акта	Модель нарушителя	Оценка времени действий охраны, Т <sub>о</sub> , мин.	Оценка времени действий нарушителя, Т <sub>н</sub> , мин.	Вывод о выполнении задачи по пресечению террористического акта
1	2	3	4	5	6	7

### 4. Оценка достаточности мероприятий по защите критических элементов объекта

№ п/п	Наименование критического элемента	Выполнение установленных требований	Выполнение задачи по физической защите	Выполнение задач по предотвращению террористического акта	Вывод о достаточности мероприятий по защите	Компенсационные мероприятия
1	2	3	4	5	6	7

## 9. Другие сведения

---

(пояснения и другие сведения, не вошедшие в перечень вопросов Паспорта,

---

в том числе количество размещенных на объекте других предприятий, организаций, размеры занимаемых ими площадей, основание их размещения на объекте, наличие у них самостоятельной охранной структуры, ее принадлежность, вид, численность, вооруженность, техническая оснащенность, состояние пропускного режима и прочее, порядок взаимодействия с подразделением охраны на территории объекта)

## 10. Выводы

1. Объект находится в ведении (сфере деятельности)

---

(федеральный орган исполнительной власти)

2. Объект по отраслевому признаку и виду деятельности относится к категории

---

(по гражданской обороне)

---

(по режиму, по химической опасности, пожаро- и взрывоопасности)

3. Объекту по совокупности максимального ущерба, который может быть нанесен в результате террористического акта, и по степени потенциальной опасности присваивается категория

---

(категория)

4. Выполнение требований по охране объекта и защите его элементов

---

5. Наличие критических элементов объекта, их взаимовлияние и соответствие требуемому уровню защищенности

---

6. Достаточность сил и средств для выполнения мероприятий по физической защите и антитеррористической защищенности объекта

---

7. Необходимые дополнительные мероприятия по совершенствованию физической защиты и антитеррористической защищенности объекта с указанием срока их выполнения

---

8. Вывод о системе охраны объекта (организации)

---

### Приложения к Паспорту

1. Ситуационный план объекта с обозначением его критических элементов (коммуникации, планы и экспликации отдельных зданий и сооружений или их частей), содержащий все изменения его строительной части.
2. План и схема охраны объекта с указанием контрольно-пропускных пунктов, постов охраны, инженерно-технических средств и уязвимых мест.

Члены межведомственной комиссии:

---

(Ф.И.О., подпись)

---

(Ф.И.О., подпись)

---

(Ф.И.О., подпись)

Составлен «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. Актуализирован «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.





# РАСПОРЯЖЕНИЕ

## ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Назначить статс-секретаря - заместителя Министра энергетики Российской Федерации Сентюрин Юрия Петровича официальным представителем Президента Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса".



Президент  
Российской Федерации

Д.Медведев

29 марта 2011 года  
№ 192-рп



2 100004 56749 8

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса"**

Проект федерального закона "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" (далее - законопроект) разработан в целях оптимизации законодательного регулирования вопросов обеспечения безопасности в топливно-энергетическом комплексе Российской Федерации.

Современное состояние мировой экономики предъявляет особые требования ко всем отраслям российской промышленности, и прежде всего к одной из самых важных - топливно-энергетическому комплексу.

Топливо-энергетический комплекс страны определяет ее экономический потенциал и экономическую стабильность и в силу специфики общественных отношений, а также значимости для социально-экономического развития страны нуждается в особой правовой регламентации вопросов обеспечения безопасности.

Законопроект устанавливает организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации (за исключением объектов атомной энергетики), определяет полномочия органов государственной власти, а также права, обязанности и ответственность юридических и физических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса.

Целью законопроекта является создание основ устойчивого и безопасного функционирования объектов топливно-энергетического комплекса (далее - объекты), защита интересов личности, общества и государства в сфере топливно-энергетического комплекса от актов незаконного вмешательства.

В настоящее время общественные отношения в указанной сфере регулируются как общими для всех отраслей экономики нормативными правовыми актами (Гражданский кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации и другие), так и специальными нормативными правовыми актами (федеральные законы от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ

"О противодействии терроризму" и другие), в том числе подзаконными.

Необходимо отметить, что действие указанных нормативных правовых актов не носит системного характера и они не в полной мере учитывают специфику обеспечения безопасного функционирования объектов.

Исходя из того, что в настоящее время законодательством Российской Федерации не определен единый понятийный аппарат в указанной сфере, что создает проблемы в правоприменительной практике, а также принимая во внимание общегосударственное значение обеспечения безопасного функционирования объектов, в законопроекте закреплены такие базовые понятия, как "акт незаконного вмешательства", "объект топливно-энергетического комплекса", "безопасность объектов топливно-энергетического комплекса", "категорирование объектов топливно-энергетического комплекса", "линейный объект топливно-энергетического комплекса", "паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса", "система физической защиты объекта топливно-энергетического комплекса", и некоторые другие.

В законопроекте определены принципы обеспечения безопасности объектов, а также основы обеспечения безопасности объектов субъектами топливно-энергетического комплекса.

Законопроектом регламентировано, что для установления дифференцированных требований к обеспечению безопасности объектов с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий проводится категорирование объектов.

Законопроектом регулируются порядок разработки паспорта безопасности объекта и вопросы обеспечения физической защиты объектов, права и обязанности субъектов топливно-энергетического комплекса в области обеспечения безопасности объектов.

Отдельная статья законопроекта посвящена особенностям обеспечения безопасности объектов системы газоснабжения, линейных объектов топливно-энергетического комплекса.

В целом в законопроекте предусмотрен комплексный подход к обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона "О безопасности объектов  
топливно-энергетического комплекса"**

Принятие федерального закона "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса"**

1. Принятие федерального закона "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" потребует внесения изменений в следующие акты федерального законодательства:

- 1) Уголовный кодекс Российской Федерации;
- 2) Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- 3) Земельный кодекс Российской Федерации;
- 4) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 5) Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- 6) Водный кодекс Российской Федерации;
- 7) Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости".

2. Реализация указанного федерального закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 "О Министерстве энергетики Российской Федерации", а также издания следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

- 1) об утверждении исходных данных для проведения категорирования объектов топливно-энергетического комплекса и порядка определения категории объекта топливно-энергетического комплекса;
- 2) об утверждении порядка категорирования объектов топливно-энергетического комплекса антитеррористическими комиссиями, действующими в субъектах Российской Федерации, в соответствии с перечнем объектов топливно-энергетического комплекса;
- 3) об утверждении перечня уровней защищенности и порядка их объявления при изменении степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства в деятельность объекта топливно-энергетического комплекса;
- 4) об утверждении требований по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, учитывающих уровни

террористической опасности для различных категорий объектов топливно-энергетического комплекса;

5) об утверждении порядка и срока актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса;

6) об установлении требований по обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса с учетом их особенностей.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » марта 2011 г.

№ 1318п-П9

МОСКВА

Президенту Российской Федерации

Д.А.Медведеву

✓ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса", вносимый Президентом Российской Федерации**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Целью представленного законопроекта является создание правовых условий устойчивого и безопасного функционирования объектов топливно-энергетического комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере топливно-энергетического комплекса от актов незаконного вмешательства.

Реализация законопроекта не потребует выделения дополнительных финансовых средств из федерального бюджета.

Правительством Российской Федерации законопроект поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

В.Володин

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 30.03.2011 Время 11:18  
№ 522808-5; 3.25

21032206.doc



