

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.04.2011 № 271
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " апреля 2011 г.

100. О проекте федерального закона № 519821-5 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 35 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (в части установления административной и финансовой ответственности за совершение действий, влекущих нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по транспорту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 3 мая 2011 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2011 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Иркутского края
О.В. Морозов
Управление делопроизводства
Входящий № 15/782
Дата: 11.04.2011 Время: 11:40





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 23 » марта 2011 г.

№ 1188п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных
правонарушениях и статью 35 Федерального
закона "Устав автомобильного транспорта
и городского наземного электрического транспорта"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 35 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 3 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 35 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" на 1 л.
 5. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Вх. № 1.1-274/2
24 MAR 2011

Администрация Государственной Думы
Дата 24.03.2011 Время 09:27
№ 519821-5; 1.1

20102274.doc

и статью 35 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



В.Путин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

N 519821-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях и статью 35
Федерального закона "Устав автомобильного транспорта
и городского наземного электрического транспорта"**

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 30, ст. 3131; 2007, № 15, ст. 1743; № 31, ст. 4007; № 46, ст. 5553; 2009, № 26, ст. 3132; 2010, № 30, ст. 4006) следующие изменения:

1) в статье 12.21¹:

а) в абзаце первом части 3 слова "15 процентов" заменить словами "5 процентов";

б) дополнить частью 3¹ следующего содержания:



"3¹. Предоставление грузоотправителем недостоверных сведений о массе и габаритах груза, если это повлекло нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей, на индивидуальных предпринимателей - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей.";

в) дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими движение транспортных средств, в том числе составов транспортных средств, общая фактическая масса которых либо нагрузка на ось которых превышает указанные на дорожном знаке, если движение таких транспортных средств осуществляется без специального разрешения, -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей.";

2) в части 1 статьи 27.13 слова "частями 1 и 2 статьи 12.21¹" заменить словами "частями 1 - 3 статьи 12.21¹".

Статья 2

Часть 3 статьи 35 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5555) изложить в следующей редакции:

"3. За неуказание в транспортной накладной особых отметок или необходимых при перевозке груза мер предосторожности либо за искажение сведений о свойствах груза, в том числе о его массе, габаритах, состоянии и степени опасности, с грузоотправителя взыскивается штраф в размере двадцати процентов провозной платы. Уплата штрафа не освобождает грузоотправителя от возмещения ущерба, причиненного перевозчику такими нарушениями."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 35 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»

1. Общие характеристики проекта федерального закона.

В соответствии с поручением Правительственной комиссии по транспорту (протокол от 31 марта 2009 г. № 1) Министерством транспорта Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 35 Федерального закона от 08 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – законопроект).

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект федерального закона. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.

Внесение предлагаемых изменений обусловлено тем, что в настоящее время контролирующими органами выявляются многочисленные нарушения правил перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом.

Одним из факторов, влияющих на разрушение автомобильных дорог общего пользования, является движение по таким автомобильным дорогам транспортных средств, перевозящих тяжеловесные грузы. Анализ состава и структуры транспортного потока показывает, что порядка 20% транспортных средств движется с перегрузом, что оказывает существенное негативное влияние на состояние дорожного полотна.

В большинстве случаев разрешительные документы на движение транспортных средств, перевозящих тяжеловесные и (или) крупногабаритные грузы с превышением весовых и габаритных параметров, не оформляются и компенсация нанесенного вреда автомобильным дорогам не возмещается.

Одной из причин многочисленных нарушений при перевозке грузов такой категории является то, что водитель транспортного средства не имеет возможности определить вес перевозимого груза кроме как по сведениям, указанным в товарно-транспортной накладной, выдаваемой грузоотправителем.

В настоящее время практика применения статьи 12.21.1 «Нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях показывает,

что преимущественно к ответственности за нарушения правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов привлекаются водители и как правило, не принимается во внимание ответственность должностных лиц, а также юридических лиц, ответственных за перевозку и (или) отправление грузов.

Следует отметить, что Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) и Федеральным законом от 08 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» ответственность грузоотправителей за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов не установлена.

Предлагаемым законопроектом устанавливается административная и финансовая ответственность грузоотправителя за совершение действий, влекущих нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом, а так же введение и реализация меры обеспечения в виде задержания транспортных средств при совершении административных правонарушений, предусмотренных частью 3 статьи 12.21.1. Кодекса.

Изменение в части 3 статьи 12.21.1 Кодекса величины процента, обусловлено тем, что в настоящее время превышением разрешенной максимальной массы или нагрузки на ось считается такое превышение более чем на 15%.

Вместе с тем, превышение указанных параметров в размере 15% по общей максимальной массе транспортного средства и максимальной нагрузке на ось составляет 6 тонн и 1,5 тонны соответственно, что оказывает крайне негативное влияние на состояние автомобильных дорог и дорожных сооружений.

Законопроектом допускается установление расхождения между фактическими и указанными в специальном разрешении весовыми параметрами транспортного средства, если оно не превышает величины погрешности, установленной для используемого средства измерения (ГОСТ 29329-92 «Весы для статического взвешивания»), но не более 2% от разрешенной максимальной массы или максимальной нагрузки на ось транспортного средства.

Законопроектом предлагается дополнить частью 5 статью 12.21.1 Кодекса, необходимость введения которой обусловлена тем, что в настоящее время транспортные средства с общей фактической массой или фактической массой, приходящейся на какую-либо ось, нарушают требования, предусмотренные дорожными знаками 3.11 «Ограничение массы» и 3.12 «Ограничение массы, приходящейся на ось транспортного средства» и хотя сам ущерб, нанесенный при таком факте автомобильной дороге и дорожному сооружению, может составлять сотни тысяч рублей, штрафные санкции, налагаемые на нарушителя, составляют сто рублей, что в свою очередь не

соизмеримо с наносимым ущербом автомобильным дорогам и дорожным сооружениям.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23.3. Кодекса органы внутренних дел (милиция) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе статьями 12.16 - 12.25, следовательно, новая часть 5 статьи 12.21.1 включается в предметную компетенцию органов внутренних дел (милиции) по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Предлагаемое законопроектом изменение не потребует внесения изменений в статью 28.3 Кодекса, поскольку в данной статье в качестве общего правила устанавливается, что протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов, уполномоченных рассматривать дела в соответствии с главой 23 Кодекса.

В части 2 статьи 23.3 Кодекса перечисляются должностные лица органов внутренних дел (милиции), которым в пределах их компетенции предоставлено право составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение дел которых согласно главе 23 Кодекса отнесено к подсудности судей (статья 23.1). В связи с тем, что в предлагаемой законопроектом статье в качестве санкции предусмотрен только штраф, а не лишение специального права внесение изменений в пункт 2 статьи 28.3 и статью 23.1 Кодекса так же не требуется.

Полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренные в части 5 статьи 12.21.1 Кодекса, от имени органов внутренних дел (милиции) будут осуществлять начальник государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, командир полка (батальона, роты) дорожно-патрульной службы и его заместитель согласно пункту 3 части 5 статьи 23.3 Кодекса.

3. Оценка эффективности предлагаемых решений.

Принятие законопроекта не предполагает увеличения численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Предлагаемые изменения вносятся в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог и входящих в их состав дорожных сооружений, а также обеспечения безопасности дорожного движения, что позволит упорядочить влияние транспортных средств, осуществляющих грузовые перевозки, на состояние автомобильных дорог и повысит эффективность системы государственного контроля.

4. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Принятие законопроекта не предполагает изменений и дополнений полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

5. Описание и оценка замечаний и предложений по проекту акта.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 35 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» согласован в установленном порядке с Министерством внутренних дел Российской Федерации. В представленном проекте учтено предложение указанного министерства.

A handwritten signature in black ink, written in a cursive style. The signature is slanted upwards to the right and appears to be a name, possibly "Сидорова".

ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях и
статью 35 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав
автомобильного транспорта и городского наземного электрического
транспорта»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 35 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by several smaller, connected strokes.

**Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных
правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях и статью 35 Федерального закона от
8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского
наземного электрического транспорта»**

Принятие и реализация представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 35 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» не повлечет необходимости приостановления, изменения или дополнения актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "Александр", written in a cursive script.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 21 марта 2011 г. № 445-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 35 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 35 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".

Председатель Правительства
Российской Федерации



В.Путин